



2016

浙江省产业竞争力 发展报告

*Reports on Zhejiang Industry
Competitiveness Development in 2016*

郑一方 主编



浙江工商大学出版社
ZHEJIANG GONGSHANG UNIVERSITY PRESS

2016 浙江省产业竞争力 发 展 报 告

郑一方 主编



浙江工商大学出版社
ZHEJIANG GONGSHANG UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

2016 浙江省产业竞争力发展报告 / 郑一方主编. —
杭州: 浙江工商大学出版社, 2016.12

ISBN 978-7-5178-1971-4

I. ①2… II. ①郑… III. ①产业—市场竞争—研究
报告—浙江—2016 IV. ①F127.55

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 300525 号

2016 浙江省产业竞争力发展报告

郑一方 主编

责任编辑 沈 娟

封面设计 谢 利

责任印制 包建辉

出版发行 浙江工商大学出版社

(杭州市教工路 198 号 邮政编码 310012)

(E-mail: zjgsupress@163.com)

(网址: <http://www.zjgsupress.com>)

电话: 0571-88904980, 88831806(传真)

排 版 马仙梅

印 刷 杭州余杭大华印刷厂

开 本 889mm × 1194mm 1/16

印 张 41.25

字 数 1157 千

版 次 2016 年 12 月第 1 版 2016 年 12 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-5178-1971-4

定 价 315.00 元

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江工商大学出版社营销部邮购电话 0571-88904970

2016 浙江省产业竞争力发展报告

编委会

名誉主任：冯 明 金德水 毛光烈 陈加元 张金如

主 任：张蔚文

副 主 任：郑一方 陈卫东 慎仁安 姚炳甫 徐志祥

编 委：方 曦 丛培江 任乐鸣 纪卫平 许红慧 李伟娟

沈福鑫 汪建萍 苗文斌 张 艳 陆柏生 金 均

金吾芬 陈立新 陈光磊 陈守荣 陈传莹 陈建龙

周 慧 赵 群 屠娇绒 崔小明 崔 华 韩礼成

傅 正 傅燕尔 傅杜尔 蒋鸿源

主 编：郑一方

副 主 编：祝璋生

编 辑：潘春永

目 录

综 合 篇

坚定不移地推进工业强省、制造强省、数据强省的建设	袁家军 (3)
以建设制造强省为新的奋斗目标	张金如 (6)
开拓大市场、发展大商贸、推进大开放	周日星 (16)
2015年浙江省经济和信息化发展报告	(23)
浙江省2015年度工业强县(市、区)综合评价报告	(36)
2015年浙江省经济(技术)开发区发展报告	(47)
2015浙江省百强企业发展报告	(51)
关于公布2015浙江省综合百强、制造业百强、服务业百强、成长性最快百强企业名单的通知	(73)
2016浙江省百强企业发展报告	(78)
关于公布2016浙江省综合百强、制造业百强、服务业百强、成长性最快百强企业名单的通知	(99)
关于第二届浙江省工业大奖的表彰决定	(104)
关于公布2015年浙江省优秀工业产品名单的通知	(106)
关于公布2016年浙江省优秀工业产品名单的通知	(114)
关于表彰“第十四届浙江省优秀企业家”的决定	(121)
关于表彰“发挥引领作用 做出卓越贡献”功勋企业家的决定	(123)
关于表彰“第十五届浙江省优秀企业家”的决定	(124)
关于公布2015年浙江省企业管理现代化创新成果名单的通知	(126)
关于公布2016年浙江省企业管理现代化创新成果名单的通知	(130)

产 业 篇

浙江省机械产业竞争力发展报告	(137)
浙江省医药产业竞争力发展报告	(143)
浙江省食品产业竞争力发展报告	(150)
浙江省家具产业竞争力发展报告	(156)
浙江省皮革产业竞争力发展报告	(165)
浙江省服装产业竞争力发展报告	(174)
浙江省化纤产业竞争力发展报告	(183)
浙江省棉纺织产业竞争力发展报告	(191)
浙江省汽车产业竞争力发展报告	(197)

浙江省自行车电动车产业竞争力发展报告	(203)
浙江省船舶产业竞争力发展报告	(208)
浙江省太阳能产业竞争力发展报告	(217)
浙江省电机产业竞争力发展报告	(223)
浙江省电线电缆产业竞争力发展报告	(227)
浙江省软件产业竞争力发展报告	(242)
浙江省半导体产业竞争力发展报告	(253)
浙江省物联网产业竞争力发展报告	(278)
浙江省电子商务产业竞争力发展报告	(285)
浙江省区域两化融合发展水平评估报告	(291)
浙江省电力产业竞争力发展报告	(308)
浙江省环保产业竞争力发展报告	(314)
浙江省链传动产业竞争力发展报告	(320)
浙江省仪器仪表产业竞争力发展报告	(328)
浙江省水泥产业竞争力发展报告	(344)
浙江省塑料制品产业竞争力发展报告	(349)
浙江省玻璃产业竞争力发展报告	(356)
浙江省保健品化妆品产业竞争力发展报告	(362)

地 市 篇

2015年杭州市工业和信息化经济发展概况	(369)
2015年宁波市社会经济发展概况	(376)
2015年温州市产业经济发展概况	(382)
2015年嘉兴市产业经济发展概况	(389)
2015年衢州市工业经济发展概况	(396)

企 业 篇

中国石油化工股份有限公司镇海炼化分公司发展报告	(405)
华能国际电力股份有限公司浙江分公司发展报告	(413)
中策橡胶集团有限公司发展报告	(420)

天能电池集团有限公司发展报告	(431)
浙江森马服饰股份有限公司发展报告	(438)
浙江久立特材科技股份有限公司发展报告	(446)
横店集团东磁股份有限公司发展报告	(455)
三花控股集团有限公司发展报告	(461)
杭州东华链条集团有限公司发展报告	(471)
杭州鸿雁电器有限公司发展报告	(477)
杭州金鱼电器集团有限公司发展报告	(483)

政 策 文 件

国务院关于印发《中国制造2025》的通知	(489)
国务院关于大力推进大众创业万众创新若干政策措施的意见	(504)
国务院关于印发降低实体经济企业成本工作方案的通知	(511)
国务院办公厅关于进一步做好民间投资有关工作的通知	(520)
工业和信息化部关于印发促进中小企业发展规划（2016—2020年）的通知	(523)
浙江省人民政府关于推进政策性融资担保体系建设的意见	(534)
浙江省人民政府关于印发中国制造2025浙江行动纲要的通知	(537)
浙江省人民政府关于印发浙江省“互联网+”行动计划的通知	(553)
浙江省人民政府关于印发浙江省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要的通知	(565)
浙江省人民政府关于加快供给侧结构性改革的意见	(604)
浙江省人民政府办公厅关于推进民营企业对接现代技术现代金融工作的意见	(611)
浙江省人民政府办公厅关于进一步推进企业技术改造工作的意见	(615)
浙江省人民政府办公厅关于进一步降低企业成本优化发展环境的若干意见	(619)
省发改委 省经信委关于印发浙江省信息经济发展规划（2014—2020年）的通知	(624)

综

合

篇

坚定不移地推进工业强省、制造强省、数据强省的建设

浙江省常务副省长 袁家军

一、充分肯定工业和信息化领域取得的成绩

2015 年工业和信息化领域的发展呈现出许多新亮点、新成绩、新突破：一是围绕稳增长，提质增效、稳中有进。二是围绕调结构，“四换三名”成效明显。三是围绕强动力，创新驱动发展加快。四是围绕促融合，信息经济成为转型升级的有力支撑。五是围绕绿色化，节能降耗上了新水平。“十二五”的 5 年是工业经济规模、质量、效益上了新水平的 5 年；是产业结构更加优化，工业整体竞争力大幅提升的 5 年；是创新动力持续增强，新技术、新业态、新模式快速兴起的 5 年；是绿色低碳安全发展越来越成为趋势、节能降耗目标任务全面完成的 5 年。

二、准确把握“十三五”及 2016 年工业和信息化发展的新形势、新内涵和新目标

- (一) 坚持经济进入新常态的大逻辑，准确把握工业和信息化发展面临的新形势。（略）
- (二) 坚持以“五大发展理念”和“五大任务”为引领，准确把握工业和信息化发展的新内涵。（略）
- (三) 坚持“干在实处永无止境，走在前列要谋新篇”的新使命，准确把握工业和信息化发展的新目标。（略）

三、全力抓好“十三五”及 2016 年工业和信息化重点工作

“十三五”及 2016 年全省工业和信息化工作的总要求是：以“五大发展理念”为引领，以“八八战略”为总纲，适应和引领经济新常态，深入实施“中国制造 2025”“互联网+”战略，着力推动供给侧结构性改革，认真落实“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”五大任务，深入推进“两化”融合，聚焦万亿产业，谋划实施重大平台、重大工程、重大项目和重大政策举措，坚定不移地推进工业强省、制造强省和数据强省建设，提升制造业竞争力，实现工业经济平稳增长、提质增效。

（一）深入实施创新驱动发展战略，补长发展新短板

一是着力打造杭州城西科创大走廊、国家自主创新示范区、科技城、工业大县强县、特色小镇、各类园区等一批发展新平台，培育一批科技型工业中小微企业。二是着力建设一批创新载体。创建一批重点企业研究院和企业技术中心；做强行业技术创新平台，争取国家制造业创新中心布点，规划建设若干在全国有竞争力的省级行业制造创新中心；引进大院名校共建创新载体；加快培育一批技术创新服务机构。三是着力突破一批关键核心技术。按照探索一代、研发一代、研制一代、生产一代的产品创新要求，聚焦浙江未来发展的大产业，在石墨烯、专用集成电路等领域实施一批产业技术攻关项目。四是着力推进一批科技成果产业化。组织实施沪杭量子通信商用干线、基于宽带移动网络的车联网智慧交通等创新技术和产品应用示范。加快建设技术市场体系，打造具有全国影响力的科技成果交易中心。

（二）加快推进产业转型升级，提高制造业竞争力

一是加快培育信息经济、环保、高端装备制造、时尚、健康等万亿级大产业。信息经济，重点发展通信网络与智能终端，专用集成电路与新型元器件，物联网、云计算、大数据和工业软件。环保产业，重点发展新能源和节能环保装备。高端装备制造产业，重点发展机器人与智能制造装备、新能源汽车、航空航天和轨道交通、高端船舶与海工装备、新材料等。时尚产业，重点发展时尚轻纺业。健康产业，大力发展生物医药和高性能医疗器械产业。上述产业要各确定 100 家骨干企业进行重点培育。同时，大力发展绿色石化产业。二是积极推动传统产业提升发展。三是化解严重过剩产能和处理“僵尸”企业，防控风险。四是促进制造业与服务业在更高水平上融合发展。

（三）大力发展互联网新技术新业态新模式，增添发展新动能

一是大力发展智能制造。建设一批省级智能制造示范园区、示范工厂、示范车间。全面提高企业信息化水平，实现集成应用、创新应用、产业链协同应用。二是大力发展“互联网+”制造业。提升制造业企业电子商务水平，积极发展“互联网+”协同制造，支持企业开展基于互联网的产品全生命周期服务，鼓励工业云及工业大数据创新应用。三是大力推动互联网创新创业。积极发展物联网、云计算、大数据、智慧物流、数字内容产业，实施“互联网+”示范项目。加快乌镇互联网创新发展试验区建设。四是大力推动网络信息基础设施建设。启动互联网区域交换中心建设。

（四）深化推进“四换三名”工程，再创提质增效新水平

一是“腾笼换鸟”。要按照“去产能”的要求，继续淘汰落后产能和严重过剩产能。二是“机器换人”。加大行业试点、项目示范、工程服务公司培育等工作力度，启动实施工业机器人倍增行动，每年组织百项以上省级重点“机器换人”示范项目。三是“空间换地”。大力推进标准厂房建设，进一步释放“零土地”技术改造项目审批方式改革的红利，推动低效工业用地再开发和“零土地”技术改造。四是“电商换市”。全面推进规模以上制造业企业电子商务全覆盖和“制造+服务”商业模式创新，继续组织推进“中国质造”浙江好产品三年行动计划。五是“三名”工程。2016 年省级“三名”培育试点企业累计达到 100 家左右，发布“浙江制造”标准 100 项。

（五）扎实推进节能减排和新能源应用，拓宽绿色发展新路径

一是继续做好能源消费“双控”工作。强化约束性指标管理，实施全民节能行动计划和重点用能单位节能低碳行动。二是扎实推进工业节能减排。力争到“十三五”时期末，单位工业增加值能耗比 2015 年再下降 16%，工业主要污染物排放量下降 10%，工业固体废弃物综合利用率达到 93% 以上。三是积极扩大光伏等新能源应用。“十三五”时期原则上不再新上煤电项目。积极推进千万核电工程。大力推进光伏应用。加快电动汽车充电基础设施建设。

四、努力营造工业和信息化发展的良好环境

（一）抓规划落实，充分发挥引导作用

一是要制订出台《中国制造 2025 浙江行动纲要》《浙江省工业发展“十三五”规划》并抓好落实。二是要抓紧谋划实施一批重大平台、重大工程、重大项目和重大举措。三是各地要结合自身实际做好纲要和“十三五”规划编制工作。

（二）抓改革创新，激发市场主体活力

一是完善企业分类综合评价制度，力争实现县（市、区）和规模以上工业企业两个“全覆盖”，规模以下工业企业和服务业企业覆盖面进一步扩大，并根据综合评价结果，相应实施差别化电价、水价、排污费等措施。二是精准施策，促进供给侧结构性改革。要精准发力支持龙头企业；加快培育创新型小微企业；推动工业投资，形成新的增长点。三是总结推广用能权有偿使用和交易试点经

验。力争 25 个省级改革扩面县（市、区）基本建立用能权有偿使用和交易制度。四是创新财政扶持产业发展的方式。

（三）抓企业减负，有效降低实体企业成本

一是实施降低实体经济企业成本行动，全面开展企业负担调查，研究制定企业减负方案以及防止反弹的制度性安排。二是全面落实中央出台的降低制度性交易成本、企业税费负担、社会保险费、企业财务成本、电力价格以及清理规范中介服务、清理各种不合理收费等措施。三是结合深化“四张清单一张网”改革，加快清理规范各类收费，制订涉企收费目录清单。

（四）抓优化服务，营造良好的营商环境

一是深入开展“服务企业、服务基层”专项行动，协调化解企业发展中遇到的问题。二是着力引进和培养一批高层次、高技能人才。三是积极推进金融创新，规范发展民营银行、互联网金融，大力发展股权投资、风险投资、天使投资，积极推动企业上市和挂牌。四是加强创业创新社会服务体系

（2015 年 12 月 29 日在全省工业和信息化工作视频会议上的讲话要点）

以建设制造强省为新的奋斗目标

浙江省经济和信息化委员会主任 张金如

一、“十二五”以来全省经信工作回顾

(一) 2015年重点工作

今年是“十二五”规划的收官之年。面对工业下行压力持续加大的困难与挑战，全省经信系统认真贯彻落实省委、省政府的决策部署，紧紧围绕工业强省建设目标，主动适应经济发展新常态，全力打好转型升级组合拳，全力以赴稳增长，千方百计抓创新，持之以恒调结构，多措并举促融合，主动谋划推改革，努力以经济增长的新动能抵消工业下行的压力。全省工业经济增速虽然略低于年初预期，但仍实现了运行质量高于全国、转型升级步伐快于全国、经济增长亮点多于全国的提质增效目标。一年来，全省经信系统重点抓了六个方面工作：

1. 下功夫培育新产业，信息经济成为全省工业的新增长点。主动适应经济新常态要求我们必须始终把稳增长放在工业发展的重中之重。今年以来，全省上下紧紧抓住工业稳增长这个重点，坚持优化存量和培育增量相结合，突出新兴产业的培育发展，全力化解工业增长下行压力。一是信息经济发挥了稳增长的引擎作用。组织实施信息经济发展规划，部署开展省级信息经济发展示范区（基地）建设，率先制订出台《关于推进全省无线局域网（Wi-Fi）建设和免费开放的指导意见》和《关于加快推进无线宽带网络建设的实施意见》，大力推进电子商务、云计算、大数据、智慧物流、互联网金融等互联网产业的发展，全省信息经济呈现快速发展的良好势头。预计全年全省信息经济核心产业实现增加值 3200 亿元左右，同比增长 14%，高出 GDP 增幅 6 个百分点左右。二是时尚产业发挥了稳增长的助推作用。制订出台《关于加快发展时尚产业的指导意见》，组织开展 3 个时尚名城和 6 个特色时尚产业基地试点建设，举办了杭州时尚周、宁波国际时装周、温州国际时尚消费博览会等一批时尚产业展。预计全省时尚产业 30 家重点企业全年营业收入、利润总额同比分别增长 8.5%、15% 左右；今年我省有 31 家企业入选全国服装行业百强企业，5 家企业入选皮革行业十强企业，数量均居各省市第一。三是高端装备制造业发挥了稳增长的托底作用。组织实施高端装备“五个一”推进工程，开展先进装备制造业协同创新、协同制造试点示范，积极推进首台套重大技术装备风险补偿机制试点，高端装备制造业继续保持稳中有进的发展态势。1—11 月，全省装备制造业增长 6.3%，占规模以上工业的 36.6%，比重比上年提高 1.5 个百分点。其中汽车制造业增幅更是高达 18.9%。

2. 下功夫打造新结构，结构高度化成为全省工业的新趋势。主动适应经济新常态要求我们必须始终把调结构放在工业发展的关键位置。今年以来，全省上下紧紧抓住产业结构调整这个关键，坚持“腾笼”与“换鸟”并举，以壮士断腕的勇气，大力度推进工业结构向高度化合理化方向升级。一是高附加值产业比重稳步上升。组织开展综合性、行业性“腾笼换鸟”省级试点，加快淘汰落后产能和化解过剩产能，着力推进战略性新兴产业“百项工程”建设。预计全年累计整治淘汰“低小散”企业（作坊）2.2 万家，超额完成万家目标任务，淘汰落后产能涉及企业 2000 多家。1—11 月，全省高新技术产业和战略性新兴产业增加值双双增长 7.0%，增速均比规模以上工业高 2.7 个百分点，占规模以上工业的比重分别提高 1.3 个和 0.6 个百分点。二是技术设备投资比重不断提高。出

台《关于进一步推进企业技术改造工作的意见》，开展工业投资和技术改造“百日攻坚”活动。依托“机器换人”专家服务指导组和工程服务公司，分行业推进“机器换人”工作。全年共举办百余场行业或区域“机器换人”现场会。1—11月，全省以“机器换人”为主的技术改造投资同比增长22.8%，技术改造投资占工业投资的比重达76.1%，有望完成省政府下达的年度目标任务，全年同比约减少60万低端用工。三是工业新产品比重持续增加。支持企业加大新产品开发力度。与阿里巴巴联合推进“中国质造·浙江好产品”行动，目前全省已有1500多家中小制造企业入驻。1—11月，全省规模以上工业实现新产品产值18836亿元，同比增长12.1%，新产品产值率提高到31.3%，比去年同期提高3.2个百分点。四是高能耗产业比重继续下降。切实加强固定资产投资项目的节能评估与用能审查，从源头上严控新上高耗能项目。对高耗能行业实施差别化、惩罚性电价。积极实施五大节能工程，出台《关于加快实施电能替代的意见》，落实《浙江省电机能效提升计划实施方案》。推进国家低碳园区试点，实行煤炭消费总量控制。制订实施《关于推进淳安等26县加快发展的意见》。1—11月，全省八大高耗能行业增加值占规模以上工业的比重比去年同期降低0.3个百分点。前三季度全省单位GDP能耗下降3.8%。

3. 下功夫开发新动力，创新能力成为全省工业的新引擎。主动适应经济新常态要求我们必须始终把转动动力放在工业发展的核心位置。今年以来，全省上下紧紧抓住创新发展这个核心，坚持培育发展新动能与改造提升旧动能一起抓，加快实现新旧发展动能的有序替代。一是科技创新的驱动力进一步增强。组织实施“万企创新行动计划”，加快推动工业企业由要素驱动向创新驱动转变。新增国家企业技术中心10家、国家级工业设计中心3家、国家技术创新示范企业6家，新认定省级企业技术中心85家、省级工业设计中心93家。组织实施省级重点技术创新专项159项、省级重点高新技术产品开发项目172项。召开了近百场“新产品（新技术）应用现场推介会”。完成省级工业新产品备案3368项、鉴定1000项。1—11月，全省规模以上工业科技活动经费支出增长5.1%；全省企业专利授权量同比增长18%。二是两化融合的牵引力进一步增强。深入开展两化深度融合国家示范区建设，新增萧山、桐乡等8个示范区域。围绕智能制造、互联网+和管理体系贯标3个方向，开展294个信息化示范试点建设。制定实施《浙江省工业信息工程产业技术创新综合试点方案》，两年建立17家工业信息工程省级重点企业研究院。深化推进20个智慧城市建设示范试点。编制印发《浙江省实施智能制造行动方案（2015—2017）》，加快推进智能制造试点示范。目前全省企业ERP应用比率达到72.99%，装备数控化率达到40.39%，机联网率达到17.92%；数字化设计率达到83.84%。三是改革创新的推动力进一步增强。深入推进“零土地”技术改造项目审批方式改革，确定11个“零土地”改革示范县（市、区），联合环保、建设等5部门出台实施意见。深化资源要素市场化配置改革，将省级能评审查权限全面（委托）下放到市级节能主管部门，出台了《关于推进我省用能权有偿使用和交易试点工作的指导意见》和《关于全面推行企业分类综合评价加快工业转型升级的指导意见》。四是消费升级的拉动力进一步增强。积极创新以信息消费为重点的消费供给。研究起草《浙江省促进大数据发展实施计划》，组织开展大数据产业第一批应用示范企业培育试点工作。出台了《关于加快推进制造业网络营销工作的指导意见》。协调推进北斗卫星导航应用体系和示范项目建设，启动实施台州北斗导航应用试点。制订《浙江省三网融合全面推广方案》。

4. 下功夫发展新主体，大众创业成为全省工业的新活力。主动适应经济新常态要求我们必须始终把育主体放在工业发展的突出位置。今年以来，全省上下紧紧抓住培育市场主体这个根本，坚持大众创业与万众创新同步推进，全省工业和信息化领域呈现大众创业新高潮。一是全面推进“三名”培育工程建设。推动落实“三名”培育试点企业优惠政策，建立省级“三名”企业指导服务工作机制。组织开展第二批31家省级“三名”企业培育试点。建立省级部门推进企业兼并重组的工

作机制，支持“三名”企业通过兼并重组做大做强。1—11月全省首批37家省级“三名”培育企业实现利润总额和税金总额分别增长15.4%和12.4%。二是全面完成三年万家“小升规”目标。强化落实“小升规”目标责任制，组织开展“小微企业政策宣传服务月”活动，抓好“小升规”扶持政策的兑现落实。筛选确定200家“创业之星”和976家“成长之星”。预计全年可实现“小升规”企业3000多家，有望超额完成三年万家和今年3000家的目标任务。今年1—10月，列入统计局统计的8514家“小升规”企业实现总产值和利润分别增长15.3%和11.7%，明显好于规模以上工业。三是全面推进创业创新发展。基本建成以“96871”为统一标志标识的中小企业公共服务品牌。出台省政府《关于推进政策性融资担保体系建设的意见》，加大银企融资对接力度，成功举办2105浙江成长型中小企业投融资大会，全年帮助省内中小企业解决融资近2000亿元。进一步加强小企业创业基地建设，今年新创建21家省级小企业创业示范基地、2家国家级小企业创业创新示范基地。目前全省共有市级以上小企业创业基地205家，已入驻企业22176家，基地内企业产值1063亿元，吸纳各类创业创新人才53万余人。

5. 下功夫建设新平台，特色小镇成为全省工业的新载体。主动适应经济新常态要求我们必须始终把建平台放在工业发展的重要位置。今年以来，全省上下紧紧抓住平台建设这个要点，坚持改造园区和新建平台一起推，积极构建大众创业万众创新的支撑平台。一是规划了一批特色小镇。围绕信息、时尚、高端装备等七大产业和部分历史经典产业，牵头抓好省级制造业特色小镇创建工作，指导各地编制好特色小镇建设规划。积极推动第一批22个省级制造业特色小镇加快形成新的投资增长点。第二批省级特色小镇创建名单即将公布。二是建成了一批标准厂房。总结推广温州等地高标准建设标准厂房的经验，制订落实年度标准厂房建设目标任务，联合召开标准厂房现场交流和推进会，全力推进标准厂房建设。预计全年全省新建（改扩建）标准厂房面积约700万平方米，提前超额完成年度目标任务。三是创建了一批产业基地。组织4家产业基地申报国家新型工业化产业示范基地。开展工业强县、强区、强镇评价。印发《浙江省军民结合产业基地认定和管理办法（试行）》，加强对我省17个省级军民结合产业基地的管理和建设，推进军用民用技术成果双向转化。新创建了长兴和杭州钱江经济开发区2家省级战略性新兴产业发展基地。

6. 下功夫增强新能力，精准服务成为全省工业的新抓手。主动适应经济新常态要求我们必须始终把强能力放在工业发展的基础位置。今年以来，全省上下紧紧抓住能力建设这个基础，坚持从思想上和行动上自觉践行“三严三实”要求，着力推进政府部门治理体系和治理能力现代化。一是重要活动保障能力得到新突破。集全委之力抓好互联网大会信息化保障工作，圆满完成最高规格的第二届世界互联网大会保障任务。用心组织“互联网之光”博览会，全力承办“智能制造与转型升级”分论坛，积极推进互联网领域的国内外合作。积极争取国家部委支持，签署了三项互联网创新发展的战略合作协议。二是企业服务能力得到新提升。认真落实国家减轻企业负担系列政策，组织开展以减轻企业负担为主要内容的企业服务工作。联合开展了收费专项清理规范工作，及时查处了一批涉企乱收费行为。圆满完成了2015年度春运任务。三是廉政建设能力得到新加强。严格落实党风廉政建设“两个责任”，形成“两个责任”相互协调促进的良好局面。组织轮训《廉洁自律准则》和《纪律处分条例》两部重要党内法规，着力加强党章党规党纪教育。四是安全保障能力得到新提高。全面建立安全生产责任制，层层签订落实《安全生产目标责任书》。积极开展安全生产大检查，重点抓好全省民爆行业百日督查专项行动。研究制订《浙江省网络安全防御体系建设方案》，组织开展网络与信息安全检查，有效保障了互联网经济的安全发展。五是决策咨询能力得到新提高。编制了《中国制造2025浙江行动纲要》《浙江省制造强省建设“十三五”规划》以及一批重要行业和小镇发展规划，谋划提出了工业领域一批“十三五”重大举措、重大项目和重大工程。《无线电管理条例》已报送市人大常委会审议。

（二）五年来主要工作

“十二五”时期是我省工业转型升级取得重大进展的五年。在这五年里，我们紧紧围绕工业强省建设目标，积极应对国际金融危机的持续影响，全力打好工业转型升级“组合拳”，超额完成了节能降耗和淘汰落后两大约束性任务，较好完成了“十二五”规划确定的主要增长指标，多项工作走在了全国前列。主要有：

一是率先在全国开展“机器换人”试点。主动顺应智能制造新趋势和劳动力红利结束新要求，省委、省政府作出全面推进“机器换人”的工作部署。建立“分类指导、典型示范、资金扶持、机制保障”的推进机制；成立“机器换人”专家服务指导组和工程服务公司；开展“零土地”技改审批方式改革，对“零土地”技改项目实行审批目录清单管理制度；分行业开展“机器换人”试点。三年来全省已累计减少低端劳动用工近 200 万人，提高劳动生产率近 30%。

二是率先在全国开展“腾笼换鸟”改革试点。重视供给体系的调整优化，省政府制订出台《关于加快“腾笼换鸟”促进经济转型升级的若干意见（试行）》。组织实施“低小散”块状行业整治提升“十百千万”计划；建立分类分档、公开排序、动态管理的企业综合评价机制，配套实施差别化的资源要素价格等政策，大力度推进低端落后产能的淘汰和过剩产能的化解，形成了产业结构调整的浙江经验。

三是率先在全国开展“信息经济”培育试点。审时度势做出大力发展信息经济的战略部署，制订全国首个《关于加快发展信息经济的指导意见》；把发展信息经济列为产业发展的“一号工程”。积极拓展信息化应用领域，精心组织开展了智慧医疗等 20 项“智慧城市”项目建设示范试点。积极探索以市场化机制促进“智慧城市”项目建设和运营的机制，重视以标准建设引领“智慧城市”项目建设，累计起草完成了 72 项智慧城市领域相关标准。

四是率先在全国开展能源“双控”改革试点。探索建立从能源消费总量和能耗强度两头推进节能降耗的新机制，制订出台《关于在全省开展单位地区生产总值能耗和能源消费总量“双控”工作的实施意见》，建立能耗强度和总量“双控”制度，并被国家采纳推广到全国。较早实行固定资产投资节能评估制度，率先开展用能权有偿使用和交易试点，迈出资源要素市场化配置改革的重要一步。

五是率先在全国开展工业设计基地建设试点。积极推进工业生产性服务业发展，重点抓好特色工业设计基地建设。出台多个加快推进工业设计基地（产业）发展的指导意见。组织开展省级特色工业设计示范基地建设试点，建立省级部门分工负责、合力推进的工作机制。目前 16 家省级特色工业设计示范基地已集聚设计企业 786 家，累计实现各类设计服务收入 50 亿元，设计成果转化产值突破 5000 亿元。

在看到成绩的同时，我们也要清醒地认识到工作中的差距、不足。突出表现在：一是应对工业新常态的能力需要加强；二是推进转型升级的力度需要加大；三是落实干在实处的举措需要创新。

二、做好“十三五”经信工作的基本思路

（一）今后五年工作需要遵循的原则

“十三五”时期是我们完成十八大提出的“基本实现工业化”任务的决战阶段。全省经信系统要严格按照中央和省委、省政府的工作部署，以建设制造强省为新的奋斗目标，努力把创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念落实到制造强省建设的全过程。在工作中要坚持遵循以下四条原则：

1. 建设制造强省必须紧紧抓住供给优化这条主线。“十二五”以来我省工业增幅连年下滑，其根源既不是全球消费者的需求下降了，也不是企业生产的能力不足了，而是供给结构出了问题。正是由于以低端产品为主的供给结构不能适应不断高端化的需求结构，才会导致我省部分行业和企业产能严重过剩、开工明显不足，才会出现我省每年高达 800 多亿美元的商品进口。国内外的经验表明，走出这一困境的最好途径就是做好“加减乘除”四则运算。“加”，就是加快发展一批高附加值产业和产品，尽快补齐短板；“减”，就是加速淘汰落后产能，坚决杜绝低水平重复建设，尽快化解过剩产能；“乘”，就是加紧实施创新驱动战略，尽快发挥创新对拉动发展的乘数效应；“除”，就是加大体制机制改革力度，尽快提高市场化程度。因此，“十三五”时期各地务必要把优化供给作为工作主线，一切工作都要通过它来贯穿。

2. 建设制造强省必须紧紧抓住创新驱动这一主题。近年来，我省工业转型升级过程中创新驱动的元素虽然在不断增加，但远未达到实现创新发展的程度。目前我省主要工业行业仍然是轻纺等劳动密集型行业，大多数企业仍然被锁定在产业链和价值链的低端。发达国家企业的实践表明，突出这一重围的最好方法就是推进企业全方位创新，进一步引导企业把增强创新能力摆在发展的首要位置，真正发挥工业企业在实施创新驱动发展战略中的主力军作用。这就要求我们必须把产业政策紧紧对准制造业创新网络体系建设，全力支持众设众包、技术创新、业态创新、商业模式创新等多元创新发展。因此，“十三五”时期各地务必要把创新驱动作为工作主题，一切工作都不能与之相偏离。

3. 建设制造强省必须紧紧抓住育大扶小这根主轴。基本实现工业化离不开企业这一市场主体。2013 年以来，我省通过“三名”培育和“小企升规”，企业数量虽然增加了，但创业创新的步伐总体上有所放慢。“十二五”期间，我省工业大企业数量不增反降，从 2011 年的 621 家减少到 2014 年的 598 家，平均产值规模则由 27.5 亿元下降到 26.8 亿元；个体和私营制造业企业数仅增长 33.3%，增幅低于“十一五”时期的 43.2%。这就要求我们必须进一步加大“三名”企业培育和“小企升规”的工作力度。因此，“十三五”时期各地务必要把育大扶小作为工作主轴，一切工作都要围绕着它来运转。

4. 建设制造强省必须紧紧抓住智能制造这座主峰。“十二五”期间，我省以“互联网+商务”为主导的电子商务的高速发展，使我们走在了全国两化深度融合的前列，但互联网与制造领域的融合并没有获得同步发展。从去年开始我们把智能制造作为主攻方向，这既是顺应新一轮科技和产业革命的迫切需要，也是对德国工业 4.0 和美国工业互联网的经验借鉴，更是开辟浙江工业发展新“蓝海”的重要路径。因此，“十三五”时期各地务必要把智能制造作为工作主峰，一切工作都要以它为方向来开展。

（二）今后五到十年发展的重点任务

根据新的形势和要求，“十三五”时期我们把全省工业转型升级的目标从“建设工业强省”升级为“建设制造强省”。表面上看，发展目标似乎有所缩小了，但实质上并没有大的变化，因为制造业占到了全省工业的 93%。因此，我们把今后一个时期全省工业发展的目标调整为“建设制造强省”，可以说方向上更加精准了，同时也契合国家实施的制造强国战略。

为了更好地推进制造强省建设，我们根据省委、省政府的要求制订了《浙江省制造强省建设“十三五”规划》和《中国制造 2025 浙江行动纲要》两个纲领性规划，对今后五到十年的重点工作任务作出了全面的规划和部署。两个规划既紧密联系，又有所侧重。各地要紧紧围绕两个总纲，切实抓好工作落实。

1. 认真实施好《浙江省制造强省建设“十三五”规划》。规划侧重对今后五年的发展目标、重