

1993

沈阳铁路分局年鉴

1994 版

沈阳铁路分局

内部发行

注意保密

沈阳铁路分局年鉴

1993

沈阳铁路分局史志办公室编辑
(沈阳市和平区总站路 100 号)

印刷装订:沈阳铁路印刷厂
彩图制版印刷:辽宁东亚海外文化发展公司

开本 787×1092 1/16 65 万字
1994 年 10 月印刷

装订:精装 印数 1—550
准印证号:辽沈出临图字(1994)第 234 号

特 载

认清形势 战胜困难 坚决打赢今冬明春这场新的攻坚战

——在分局工作会议上的讲话

徐 英 波

(一九九三年十月二十四日)

同志们：

我们这次工作会议，是在路局刚刚实现安全生产二百天，分局向安全生产一千八百天冲刺的关键时刻召开的；是在深入整顿路风工作取得阶段性成果，继续巩固和向深入发展的关键时刻召开的；是在分局领导班子调整之后，即将迎接繁忙紧张的冬运考验的关键时刻召开的；也是在安全和运输生产下滑过快，职工收入增长过猛，住宅建设基金缺口过大的严峻形势下召开的。前天下午，刘志军局长专门把我和康书记找去，指出当前第一位的工作仍然是抓安全，你们这次会议就要突出讲安全，要结合事故举一反三。所以，这次会议内容很重要，意义很重大，目的是动员和带领全分局广大干部职工，认清形势，明确任务，振奋精神，鼓舞士气，团结一心，奋力拼搏，坚决扭转当前安全的被动局面，以搞好安全生产为龙头，带动其他各项工作的发展。

下面，我讲两个问题。

一、今年前十个月工作的简要回顾

今年以来，我们按照分局年初提出的“改革、求实、提效、争先”的工作方针，围绕“改革迈出新步伐，安全攀登新高度，运输做出新贡献，路风取得新进展，‘两经’实现新突破，生活要有新提高”的“六新”奋斗目标，认真贯彻十四大和中纪委二次全会精神，全面落实部、局一系列重要会议的部署，依靠群众深化改革，强化管理，千方百计地调动广大干部职工的积极性，使分局的安全、路风、运输和治安综合治理工作在困难中挺进，在压力下发展。概括起来是：安全形势基本稳定，路风建设明显加强，运输生产几经波折，治安秩序喜中有忧。

安全形势基本稳定。今年的安全工作，我们仍然坚持了“学对达、保安全、全员抓、抓全年”的基本思路，以落实全路安全工作会议的“八软八硬”措施为工作主线，在切实加强领导，贯彻逐级负责制，加大考核力度，完善落实机制的同时，结合分局的实

际,搞了几次具有分局特色的活动。一是举办了违章违纪职工的学习班。我们先后举办了四期共二百二十八人参加的违章违纪职工的学习班,通过座谈讨论,观看事故录像,本人现身说法,请家属谈感受等多种形式,促进职工思想转化。二是开展了两次设备大整修、环境大整治活动。在四五月份和九十两个月,我们动员行车主要单位进行了设备大整修,发动房产部门开展了环境大整治。使一些线路病害得到治理,机车、车辆的检修质量有了提高,站容段貌有所变化。据初步统计,共检修机车二百四十六台,车辆七百七十九辆,治理线路病害九千八百八十三处,收回散放路料一万五千多吨。三是强化了干部“五定”的考核制度。制定了《沈阳铁路分局机关安全质量考核办法》,明确了“考核条件”,实行了奖罚挂钩办法。同时还颁发了《沈阳分局机关科室和站段领导保安全工作定量考核规定》,要求下一线的干部随身携带《干部安全工作定量写实手册》,定期填记“保安全工作定量写实报告”,明确了考核程序和奖罚标准。由于加强了机关和站段干部的定质定量考核,促进了各级干部针对安全生产实际,深入一线解决问题。在“七八九”攻坚战期间,共有各级干部一万四千多人次,深入到五百多个车间进行检查,发现处理各类问题一千五百多件。我们还按照部、局的要求,认真抓好客运机车的夜间添乘和无人看守道口的有人监护工作。到目前为止,分局机关和沈阳机务段共组织三百三十六名干部添乘了三十五对列车;各工务段对分局管内一百六十三处无人看守道口全部设岗监护,其中,建成一百一十七处道口监护房实行昼夜监护。通过这些扎扎实实的工作,保证了分局安全形势的基本稳定,到昨天十八点,我们实现了无责任行车重大、大事放一千七百七十四天。

路风建设明显加强。在路风上,我们贯

彻了“一手抓路风教育,一手抓治理整顿”的工作原则。特别是在“七八九”攻坚战中,我们按照部党组提出的九月份实现整顿路风的阶段性目标,把整顿路风作为一项重大的政治任务来抓,在路风教育和整顿的深度、力度、广度上狠下功夫。

一方面,切实搞好思想教育。七月八日,部党组深入整顿路风电话会议后,全分局上下迅速行动。分局和站段都相继成立了反腐败、深入整顿路风领导小组,下设了办公室,组成了十八个路风联合检查组,在路局工作组的指导下,进站、上车、下沿线,按照部党组提出的“宣传、检查、纠正、建设”八字要求,积极开展工作。同时,充分利用各种宣传形式和舆论工具,迅速将部、局两个《紧急通知》、《两项规定》和分局《约法三章》印制下发,实行面对面宣讲,入情入理,一人不漏。分局还举办了九期路风系统教育脱产培训班,对窗口单位和重点部门的三百八十九名干部进行了培训。进而澄清了模糊认识,统一了思想,增强了干部职工搞好路风整顿的责任感、危机感和紧迫感,为清理整顿奠定了坚实的思想基础。

另一方面,认真开展清理整顿。分局的路风清理整顿工作大体经历三个阶段。一是从三月下旬到四月中旬的调查摸底阶段。重点针对“两会”期间人大代表对沈阳、灵山、大官屯站货物发运和收费情况的反映,组织力量,对有关单位和部门进行了调查核实。二是从四月中旬到七月上旬的清理整顿阶段。这期间,分局把以车以票谋私和乱收费、乱加价作为清理整顿的主攻方向,把窗口单位和“两经”等部门作为整顿重点,制定出服务经营中“十必查,四必停”,并组成五个清理整顿工作组,逐站逐段进行检查和复查,先后停止了十个收费项目。三是从七月中旬到现在的深化规范阶段。为加大检查力度,分局于九月中旬又抽调一百名机关干部和二百三十一名站段

干部,按照“沉下去,盯到底,两手抓”的要求,深入到窗口单位的关键岗位,认真细致地检查路风工作。同时,补充制定了严禁以车以票谋私的十条规定,出台了重要岗位工作人员轮换制度,清理了订票户和地方包装运输队。到目前为止,在全分局共计九十四个项目停办了二十四项。保留的七十项(含三十二项非延伸服务收费项目)基本上做到了手续完备,收费合理,服务到位。

由于我们坚持了“两手抓,两手硬”的方针,方向对,抓得实,确保了路风工作日趋好转。今年以来,分局消灭了路风事件。最近,铁道部路风检查组到我们分局进行了验收,对我们反腐败、整顿路风工作给予了充分肯定。

运输生产几经波折。今年的运输工作,我们经历了较大的起伏。前四个月,受各种不利条件的制约,运输任务欠了很大一块,其中,货运量仅完成一千七百二十二万吨,比去年同期少运八十三万吨,出现了负增长。从五月份开始,我们按照路局提出的“时间过半,任务过半”的要求,从落实领导干部“三主四尽”入手,精心组织,精心指挥,采取了过硬的措施。分局和有关站段都成立了“增运补欠”工作领导小组;分局和站段的主要领导每周一沟通一次运输生产情况;站段主管运输的副职和中间站长亲自参加制定日班计划,每天向分局汇报兑现情况,形成了主要领导亲自抓,主管领导具体抓的可喜局面。经过全分局干部职工的共同努力,到六月末,我们完成了局确定的货物发送吨 49.2% 的进度计划,胜利地实现了“双过半”,到七月二十六日补上了全部欠债。这是一次起伏。进入八月以后,特别是国庆节期间,运输生产又经历了第二次波动。有效货源日益减少,装车明显下滑。十月前二十天,日均装车仅实现二千二百零四车,日均少装五百车以上,是近几年

装车水平的最低点。

面对运输生产的两次起伏波动,全分局广大干部职工振奋精神,迎难而上,千方百计地挖掘运输潜力,争取运输工作的主动权。为了及时掌握分局管内大中型企业的生产和货源情况,取得地方政府的支持,从六月份开始,分局每月请沈阳、鞍山、抚顺等六市的交通处长聚会一次,沟通运输信息,了解企业动态。从十月五日开始,分局主要领导又会同有关处室负责人,到鞍山、铁岭、抚顺等地区与站段领导座谈,走访大中型企业,鞍钢、抚顺石油、铁法和抚矿的领导一致表示,一定要全力支持铁路运输,保证装车货源,并提出了各自的运输方案。分局和有关站段在主动出击,广挖货源的基础上,还重点抓了卸车工作。全分局七十七个卸车小组,由原来的三百四十九人充实到五百零四人,分局运输分处抽调专人包保卸车大户,以实现超率卸车为目标,以提高夜卸比重为突破口,经过上下共同努力,全分局的卸车工作一直处于主动地位,在我们装车最被动的国庆节期间,日均卸车仍实现了四千二百四十三车,为装车和排空创造了条件。

今年前九个月,换算周转量完成三百五十四亿吨公里,比计划增长 2.8%,比去年同期增长 5.3%,运输收入完成十二亿九千六百零五万元,比计划增长 4.5%,比去年同期增长 9.4%。货车周转、一次作业和中转时间等主要质量指标都比去年同期有较大进步。

治安秩序喜中有忧。今年分局的治安综合治理工作遵循“分工负责,标本兼治,专兼结合”的原则,实行了“群防群治,突出重点,打防并举”的方针。分局组织公安干警和职工群众集中打击货盗犯罪、站车犯罪、盗窃铁路器材犯罪和快速侦破大案要案。尤其是在攻坚战期间,分局公、检、法部门协同作战,深入重点站车进行严打,成功

地破获了一批危害大、影响坏的刑事案件，有力地震慑了各种犯罪分子。同时，各单位强化了内部治安管理工作，全面落实内部安全保卫责任制，大力加强群防组织建设和硬件防范的建设，到目前，各单位刑防重点部位的“三铁一器”基本装备完善，路材路料管理基本到位，整个管理工作得到了进一步加强。今年以来，全分局共破获刑事案件四百八十六起，重大案件一百四十八起，打击处理各种违法犯罪分子九百九十六人，治安处罚四百一十五人，打掉犯罪团伙三十七个，缴获路材路料六十多吨，查清治安案件一千四百三十五起，抓获倒票的不法分子七百一十一人，管内有四十个单位实现了“三无”。但是，内部职工犯罪呈明显上升趋势，站车重大案件有增无减，危及行车安全的“五类”案件和道口肇事没有得到有效遏制。

应该说，全分局今年前十个月的工作取得了很大成绩，这是路局正确领导的结果，是分局和各单位党政工团齐抓共管的结果，是广大干部职工和衷共济、顽强拼搏的结果。

在看到成绩的同时，我们更应该清醒地看到存在的问题。

第一，安全生产险情不断。进入六月以来，分局的安全形势持续下滑，不仅事故件数增多，而且性质也不断升级，连续发生几起险未构成重大、大事故的严重险情。六月五日唐王山站 3170 次调车作业，车站值班员、搬道员违章造成机车脱轨，中断正线行车小时四十五分；六月二十一日抚顺城调车机先挤后脱，中断正线行车一小时五十分；九月二十日沈阳北站将 58 次错开方向，造成险性事故。进入十月后，共发生行车事故十二件，事故件数骤增，事故情节严重，对路局实现安全生产二百天构成极大威胁。十月一日，2065 次行至大石桥站外热切脱轨，虽然责任定为天津车辆段，但我

们在列检检查，车站、道口、乘务员了望等各个环节仍然存在明显的漏洞。五日，苏家屯机务段 1137 号机车担当 3163 次，本务机车在乱石山调车作业，因车站值班员下达计划不认真，调车员和机车司机不确认信号，车站值班干部没有监督调车作业，出现了一系列违章蛮干，致使由三道牵出后返回时，挤坏道岔导致脱线，中断上行正线行车一小时五十分，险未构成大事故。七日，沈阳工务段于洪养路工区在于洪站维修作业，由于未与车站联系，违章作业造成 3213 次通过列车停车。八日，新城子换梁，由于工作不细，造成 209 次客车与起重机械相刮。二十日，2238 次由于折角塞门关闭，进乱石山站四道停车时，冒进出站信号，构成险性事故，事故正在调查中。今年以来，人身安全也很不好。一至九月份发生职工责任重伤四件，比去年同期增加四件；发生职工非责任死亡六件。进入十月后，又接连发生三件人身事故。十三日，灵山车辆段钳工董振风，作业返回途中，被鞍钢机车刮伤；十四日，沈阳水电段职工张洪生，工作时从屋顶滑下摔伤。十五日，开原站搬道员李景力骑车接班途中不慎摔伤。对我们安全上的问题，路局几次会议都提出了尖锐的批评，说我们这样下去，非砸锅不可，对不起三十八万“江东父老”。同时，明确指出安全问题的主要原因是：职工违纪遍地，干部作风不实。要求我们集中精力，改变作风，加强力度，采取有力的措施扭转被动局面。

第二，反腐败斗争和路风整顿工作不容盲目乐观。皇姑屯车辆段的经济案件，给我们各级干部敲了警钟（详细情况康书记要全面介绍）。这一案件，牵涉路内十二人，路外三人，贪污、受贿、挪用公款近百万元，涉及面之广，数额之大，是分局历史上没有过的。涉案人员采取的手段非常恶劣，有的涂改自备车的标志卖车；有的把车辆配件

以次充好,将新配件卖掉,中饱私囊;甚至胆大妄为,把不合格的配件安装在运用的车辆上,对安全生产构成严重威胁。他们颠倒了主业和副业的关系,分局已经三令五申,不许车间独立办多种经营,皇辆的一些领导对此视而不见,听而未闻,致使车间办了各种公司达十九个之多。大家可以想象,这些车间干部和站段领导哪有精力抓主业,更谈不上“三主四尽”了。随着个人私欲膨胀,从车间到段里,从设“小金库”几千元发展到“大金库”十几万元,几十万元,到了肆无忌惮的地步,也为这些人经济犯罪提供了条件。现在看,违法滥纪,以权谋私的问题,绝不只是皇姑屯车辆段一个单位,它具有一定的普遍性。还有一些单位也存在着类似的问题,有的性质也很严重。有的单位的个别领导,为了小团体和个人的私利,违反运输纪律,搞换票运输,在为本单位谋取局部利益的同时,几个领导干部也从中得到好处;有的单位截留国家利润,私设“小金库”,帐外资金多达一百四十多万元;还有的单位就在清理整顿中,置上级的三令五申于不顾,仍然为地方利用铁路收取费用。今年以来,在路风问题上,勒卡旅客、货主的个人行为也接连发生,经过整顿虽有收敛,但不可盲目乐观,随时都有旧病复发的可能。

第三,进入十月份以来,货运发送量急剧下滑,特别是最近一段时间,日均请求车还达不到计划数,这在我们分局运输史上是没有的现象。货运量下降主要是由于国家近期加强了对资金宏观调控,调整了信贷结构和资金投向,一些企业资金不足,基建规模收缩,原材料价格上涨、产品价格下降或无销路等原因造成的。而且货运量下降的状况在短期内很难有大的改变。由于装车上不去,运输收入和换算周转量也会相对减少,这必将直接影响全分局的清算收入,直接关系到干部职工的切身利益。对

此,我们必须要有清醒的认识。

第四,职工收入增长过猛,住宅建设资金缺口过大。今年,我们的职工收入与工作量的增长比例失调,与去年同期相比也增长过快。前九个月,职工人均收入三千九百七十元,比去年同期增加一千零九十六元,增长38.1%,其中,奖金增长41.2%,虽然前九个月,因任务完成较好,没出赤字,尚有八十九万结余。但四季度运量下滑,到年底可能少运二百万吨。这样,预计年末将出现工资赤字九百二十四万元。与此同时,住宅建设战线拉的过长,资金严重短缺,很可能出现“老帐还清,又欠新帐”的局面。据测算,今年住宅建设资金尚缺七千万元,明年还将出现缺口七千九百万元。

以上四个问题,需要我们分局和各站段,在今后的工作中认真对待,采取断然措施,切实加以解决。

二、今冬明春工作的总体安排

今冬明春我们面临的形势是十分严峻的,任务也是异常繁重的。我们要以发展国民经济的责任感,以振兴分局的事业心,以改善职工生活的强烈愿望,知难而进,坚决打好冬春运这场漂亮仗,打胜这场新的攻坚战。

今冬明春的工作方针是:严字当头抓安全,大战风雪保畅通,群策群力过硬冬。工作目标是:夺取六安全,畅通保正点,服务创优质,效益再争先。

整个冬春运工作,分四个阶段进行。

从现在开始到十一月十八日,为第一阶段。做好思想发动,落实防寒措施,迎战第一场风雪寒流的袭击,必保“11.18”一千八百天的实现。

从十一月十九日到年底,为第二阶段。要围绕安全目标,分兵把口,狠抓落实,加大工作力度,加快工作进度,努力完成或超

额完成全年的各项任务,夺取连续第五个安全年。

从明年的一月一日到二月二十六日,为第三阶段。这一阶段,气温低,风雪大,节日集中,是冬春运最紧张、最关键的时期。全分局上下要同心协力,抗风雪、战严寒、保畅通、保安全,夺取“2.26”安全生产一千九百天。

从二月二十七日到三月末,为第四阶段。要发扬不怕疲劳,连续作战的作风,再鼓干劲,再接再厉,夺取三月安全高产月,圆满结束冬春运,实现一九九四年首季开门红。

做好冬春运工作,首先要把今年的工作做好。在严峻的形势和繁重的任务面前,我们要统一思想,紧急行动,务必抓紧抓好以下四项重点工作。

第一、加大力度,强化基础,确保安全生产

安全是分局首中之首,重中之重的的工作,这是我们全分局在多年实践中所形成的共识。没有安全,就没有效率,更没有效益。所以,就我们铁路运输而言,任何时候,任何情况下,安全都是第一位的。我们现在讲要突出抓好安全,更有重要的现实意义。首先是安全工作自身的需要。近几个月来安全上接连发生严重问题,给我们敲了警钟,我们必须清醒地认识到,分局的安全情况确实到了危机四伏,大祸临近的时刻;到了路局领导最不放心的时刻。路局领导对我们分局安全下滑的问题十分关注,极为担心。多次批评我们,“千万别小震闹、大震到,别祸及全局”。希望各站段要切实重视局领导的批评,一定要下决心迅速扭转安全被动局面。其次,早过硬冬的需要。整个冬运工作能否过得好,过得硬,安全是重要的标志,第一位的指标。气候条件较好的情况下,我们的安全工作还不尽人意,问题成山,进入冬运的安全工作,不下更大决心,

不花费百倍的力气是相当危险的。其三,是增加职工收入的需要,不用说运输的高效益要靠安全作保证,就是安全奖罚也至关重要。出了一件重大、大事故,死了一个人,一罚就是几百万,不出事故,得奖上百万,两下合一起,是个不小的数字,而且是增减工资基金,直接关系到全分局职工的收入。所以在得奖还是受罚之间,我们必须选择前者。

第四战役的安全工作怎么打,在铁道部九月二十一日电话会议上,韩杼滨部长和国林副部长都作了重要指示。九月二十九日,李洪林副局长在全局电话会议上,对全局打好以安全为主的第四战役作出部署,总体目标是:消灭行车重大、大事故;杜绝旅客列车事故;控制住冲突、断轨、断轴事故;分局消灭险性事故,站段消灭一般事故。全局要重点抓好七项工作:一是认真细致地搞好秋季设备整修鉴定工作;二是抓全员培训和练功,提高职工的素质;三是确保旅客列车安全;四是狠抓“四防”(防冲突、防断轨、防断轴、防火防爆);五是进一步完善道口管理;六是切实做好过冬防寒准备;七是全面完成今年的“八硬”措施工程。这七项重点工作,洪林副局长不仅提出了严格的要求,而且提出了非常具体、操作性很强的措施。对这些措施,我们要结合实际,逐条逐项地抓好落实。这方面,请分局主管分处和各站段的领导多动脑筋,多做工作。同时,我们要在抓“三基”上下功夫,以三标工作为主线,大力加强基层、基础、基本功。对待三标工作,我们不能自满,更不能松劲,一定要把这项根本性的工作持之以恒地抓下去。抓得好的单位要巩固,要发展;存在差距和工作有反复的单位,要下大力量迎头赶上。分局三标办正在基层检查考核,一定要严格把关,并注意发现带有倾向性的问题,认真加以解决。三标工作要与奖惩挂钩,对好的单位和个人,要给予表

彰和奖励,对不合格的单位和个人,一定要按有关规定落实处罚。分局再次重申,今年评选的先进单位,必须是达标单位,先进个人也必须在达标个人中产生。当前,衡量干部职工是否达标,还要增加一些内容。各级干部,特别是领导干部是否达标,主要是看“三主四尽”做得怎么样,效果如何;职工达标要看作业技能如何,尤其要看纪律状况,技术再高,技能再强,违章违纪也不能算达标。总之,我们要不断深入地抓好三标工作,以此强化管理,提高干部职工队伍的素质,为安全工作打下坚实的基础。

在安全生产上,各个部门要针对季节特点,做好各自的工作。机务部门要认真落实控制措施,切实把住防冒号这一关,紧紧抓住设备整修、乘务员归队、初冬人员培训、燃煤燃油储备和混煤等环节,保证供好头。全分局要消灭责任欠头,机破事故要比去年同期减少二分之一,机车晚、烧、停要减少三分之一。车务部门要重点抓调度指挥和运输组织工作,尤其要抓好接发车,雪天运输组织,易冻物资装卸等几个关键环节。工务部门要以防“三折”(钢轨、鱼尾板、铁垫板)为重点,切实加强线路探伤和检修;同时要认真做好冻害线路的整治工作。电务部门要搞好行车设备的季节性调整和日常的检修,保证信、集、闭设备处于完好状态。车辆部门要以防断轴、防切轴和防制动梁脱落为重点,切实加强精检细修、红外线监测和超磁探伤工作。全分局各个部门、各个单位,都要认真落实冬季人身安全十条措施,教育和督促职工严格遵守劳动纪律和作业纪律,坚决而有效地控制人身伤害事故的发生。要加强领导,落实责任,全面细致地搞好过冬防寒工作,特别是要精心做好除雪工作。分局将对地区、分局除雪指挥组织和领导包保分工进行调整充实,以进一步加强对全分局除雪工作的领导。分局各主管业务分处要抓紧对本系统除雪

准备工作进行检查指导,并组织好培训和演练,还要帮助站段解决急需的问题。当然,大量的工作还在各站段。组织领导、人员配备,工具的购置、存放和使用,安全防护,生活服务,干部值班,联系网络以及雪情预报等各个环节都要明确责任,尽快落实。各单位的领导,都要亲自过问和检查除雪准备的落实情况。要舍得花钱,该上的设备一定要抓紧上齐。在做好组织和物资上准备的同时,还要从精神上做好准备。一方面,要增强战胜困难的勇气,立足于今年的风雪寒流来得早,来得大;另一方面,要从解决思想认识和关心职工生活入手,振奋精神,鼓舞士气,务必保证全面战胜第一场风雪寒流的袭击。

我们要进一步加大安全检查的力度。这次会议之后,你们要抓紧研究会议精神的落实。分局要按地区组成安全检查组,由分局领导带队,吃住在一线,主要检查安全工作。要坚持白天检查与夜间检查相结合,总结先进与惩处后进相结合,端正行为与强化管理相结合,发现问题与解决问题相结合,通过走访、谈话、实地检查等方法,摸实情、出实招、办实事,切实把全分局的安全工作推进一步。提前发放 1800 天(11.18)奖金。为进一步调动干部职工保安全的积极性,保证各项安全目标的实现,分局决定,行车单位按人均一百元,其他单位按人均八十元,提前发放一千八百天的安全奖。这次会议之后,马上就办这件事。既然叫安全奖,就得奖给安全生产的有功人员,各单位要制定一些条件,原则就是主要行车工种要高一些,贡献大的要多一点。分局定的条件就一条,发生事故的单位减免奖金。从现在到十一月十八日,发生重大、大事故的单位要全部收回;发生险性和职工重伤以上事故的,责任车间及站段领导、安监室人员、包保干部收回;发生一般事故的责任班组及车间、单位主管领导收回。请

大家要把这项工作做好,尤其要把思想工作做好,使干部职工明确安全工作的极端重要性,激发出干部职工的劳动热情,形成人人关心安全、保证安全的局面。

第二、从严务实,标本兼治,把路风整顿工作引向深入

今年三月份以来,我们在整顿路风方面做了大量工作,取得了明显的阶段性成果。但是,对成绩不能估计过高,现在还只能说是开了一个好头,为下一步的深入整顿打下一个基础。我们必须深刻认识路风整顿的长期性和复杂性,继续下大力量抓好路风工作,巩固已经取得的阶段性成果,规范企业行为和个人行为,使路风建设走上健康发展的轨道。

1、在深化认识上狠下功夫。路风整顿工作能不能深入下去,阶段性成果能不能巩固和发展,深化认识问题是重要的前提。虽然我们在思想认识上正逐步由被动向主动转变,但真正解决认识问题恐怕还是要再下一番功夫。以前段清理整顿收费项目为例,站段主动停下来的有,但数量不多,我看多数还是迫于各种压力才停下来的,很难说我们的认识问题真正解决好了。再从工作进展不平衡上来分析,恐怕相当数量的干部存在着厌战、应付的心理。我们讲,整顿路风绝不是权宜之计,而是一项重大的政治任务,行业不正之风不纠正,我们的党和事业将会被葬送;退一步想,我们不端正路风,就没有资格参与市场经济的竞争,我们仍然在那里乱收费、乱加价,就等于在自毁机遇,自绝生路。请同志们要进一步学习中纪委二次全会的文件,学习部、局领导的一系列讲话精神,真正把整顿路风的重要性搞清楚,弄明白,以不断增强搞好路风建设的自觉性。

2、建立约束机制,严格规范企业行为和个人行为。首先各级干部,特别是领导干部一定要走在前面,作出样子。分局已经决

定,要突出抓好干部的反腐倡廉,以此带动路风整顿的深入发展。要搞好反腐倡廉,一要端正思想。要真正明确在干部中反腐败的现实意义和深远意义。二是廉洁自律。从中央到我们铁路系统,对于干部廉政建设都做出了具体规定,我们每个干部,特别是党员领导干部,一定要从严要求自己,认真按章办事,做到清正廉洁,大公无私。三要令行禁止。今后再发现有令不行、有禁不止的,要给予严肃的党纪政纪处分。分局再次重申:单位要坚决取消“小金库”,车间绝对不准办多种经营,职工个人绝不允许参与以车以票谋私的活动。其次,要在落实规范制度上下功夫。现在制度和规定我看已经不少了,关键是落实的问题,再好的制度不落实也只是一纸空文。请分局有关部门和各单位都要在落实上多做文章。再次,要加大监督检查的力度。路风监督检查是规范行为的有效手段,不能时紧时松,要持之以恒地抓下去,使路风检查工作更有力度,更有深度,更有成效。对于各种败坏路风路誉的行为,一经查出,绝不能手软,要从重从快给予严肃处理,情节严重的要留用察看,直至开除路籍;触犯刑律的,要交司法部门依法惩处。

3、注重发挥典型的作用。去年以来,我们在全分局的各个系统大张旗鼓的选树典型,不仅涌现出许许多多的先进人物和群体,而且在全分局形成了唯旗是夺,奋发向上的良好氛围。在路风整顿工作中,我们同样要十分重视和切实抓好典型工作。对于败坏路风路誉的反面典型,要选择其中一部分情节严重,影响面大的严肃处理,公开通报。同时要十分注重弘扬先进。最近组织的路风先进事迹报告团很受欢迎,效果很好。我看类似这样的先进个人和先进集体全分局还有很多。分局和各站段都要深入下去,脚踏实地地挖掘典型,满腔热情地培育典型,大张旗鼓地宣传典型。要通过抓

典型,弘扬先进,培育正气,并以此增强广大干部职工整顿路风的信心,增强同不良行为作斗争的勇气和不断规范个人行为的自觉性。

4、着眼于建设,使路风工作进一步向制度化、规范化发展。路风整顿重在建设,只有抓住建设这个根本,我们的行为才能持久地得到规范,路风状况才能得到根本的好转。我认为,路风建设规范化应至少包含这样几个内容。一是制度健全和完善;二是形成了强有力的管理约束机制;三是干部职工认识明显提高,行动更加自觉,企业和个人行为端正;四是不良反映明显减少,整顿成果得到社会的公认和好评。这几个方面不一定准确,还请大家进一步研究,以便明确我们下一步建设和规范的方向。路局为制止以车以票谋私,有效规范企业和个人行为出台了五个规范办法,对此,分局正在修订补充办法,并将于近日发到各单位,请大家认真组织实施。

第三、精心组织,挖掘潜力,搞好运输,做好工资和住宅基金的调整工作

运输生产我们的主业,我们努力抓好安全、路风和治安综合治理,很大程度上是为运输生产的高效率和高效益创造内外部条件。总的看,运输战线干部职工的工作是出色的。我们能在五、六月份连创高产月,补回了大部分亏欠,并于七月份全面超额完成了进度计划,是难能可贵的。在八月份以来管重大量增加的情况下,日均卸车超过历史最好水平,保证了运输生产的基本均衡,也是一项很了不起的成绩。现在的运输生产面临前所未有的困难,货源严重不足,货运量大幅度下降。但这些不是我们运输组织上的失误。没有任何理由怀疑我们的冬季运输组织能力,没有任何困难会动摇我们坚决完成全年任务的决心。全分局广大干部职工,特别是运输战线的干部职工,要以完成全年任务为己任,进一步调整

和加强新形势下的运输组织工作。

一是要千方百计增加收入。首先要增运增收。我们要花大力气组织货源,吸引货源,尽可能地组织装车。装车直接关系到发送量,而发送量又直接关系到与清算收入直接挂钩的周转量和运输收入。所以,无论多么困难,我们也要尽最大努力多装车,尽最大努力完成运输生产任务。需要特别强调的是,在完成运输任务这个大问题上,同志们一定不要只打自己的小算盘,要主动服从大局的需要,宁可牺牲局部利益也要保大局。完成任务较好的单位,要树立为全分局多做贡献的思想,争分夺秒,多运多超;亏欠较多的单位也不要气馁,多想办法往前赶;非主要行车单位,也要努力为运输生产创造良好的条件。其次要堵漏增收。铁道部和路局为鼓励增加收入,在分配政策上做了重要调整,完成本格收入,分局可按15%提成,超过部分按25%给分局,而运杂费和堵漏收入,全部留给分局。所以,分局和车站段都要十分重视堵漏工作,尽可能多地充实堵漏工作队,把该收的钱一分不少的收上来,再次,要勤俭节约,量入为出。不该花的钱一分也不能花,特别是要严格控制成本支出,最大限度地减少浪费。

二是要堤内损失堤外补。现在看,今年的货运发送任务很难完成,我们要把能完成的尽量多超一些,把差距不大的尽量赶上来;数量指标完不成,要在质量指标上多下些功夫。货源少是个坏事,但如果我们能在这一阶段把能办的事情办好,把运输管理工作推进一步,我看是可以补回一些损失的。现在形势下,我们更应该努力把“两经”的事情办好。“两经”是分局的重要经济支柱,把这项工作做好了,就可以最有效地弥补运输效益的不足。康书记刚到分局时就对“两经”工作讲了两句话,一句是以车以票谋私、乱涨价乱收费要坚决刹住,一句

是要大力健康发展多种经营。这也是分局班子的共识。关于发展多种经营,我讲三句话,一叫拓宽渠道。路局把收费项目区分为延伸服务收费和非延伸服务收费,是科学合理的,因为非延伸服务收费这一块不是铁路独有的,而是经各级政府批准,社会各业都可经营的。对这一块,我们要抓住不放,并不断向深度和广度扩展。二叫发挥优势。合理的延伸服务收费仍然是我们的优势所在。随着几大服务基地工程的加快,这种优势就可以得到巩固和发展,集团化、规模化经营也有望早日实现。三叫发展实业。发展实业是方向,也是长远之策,我们要加强这方面的研究,加大这方面的投入,加速这方面的开发。如果我们每个单位,每个独立核算企业都有一个甚至几个拳头产品,我们的本事才会增大,我们在国内外的竞争能力才能增强。

集体经济的发展面临新的考验。对集体经济工作中现存的问题,分局和各主办单位都要从增加效益,稳定队伍的角度出发,把它列入重要日程,并采取行之有效的措施。关于集体经济的发展,我刚才在讲多经时提的三点想法,集体经济也可以借鉴。除此之外,我再讲三句话。一是多经不挤占。多经不仅不能挤占集体经济的经营项目,而且要努力多为集经的发展创造条件。二是上下多扶持。由于集经现在的实力还不强,分局和站段都要倍加关心,倍加爱护,凡集经发展需要的,我们要尽量从人力、物力和财力等方面给予满足。三是自身更努力。希望所有从事集体经济工作的干部职工,都要继续发扬“自信、自立、自强,创业、创新、创优”的企业精神,下定决心,埋头苦干,打开集经工作的新局面。

当前,我们面临工资基金和住宅建设基金严重缺口的问题,因此,必须采取果断的措施,加以调控。

在工资基金调控上,要严格控制工资

性支出,坚决制止盲目发奖,年终突击发奖和赤字发奖。分局有关部门要认真审查,严格审计,并切实作好余缺调剂工作。

在住宅建设基金调控上,分局确定了宏观调控,重点补贴的原则。宏观调控包括以下几项内容:一是多方筹措资金弥补住宅建设基金缺口。二是全力保证重点。沈阳、苏家屯机务段的三百五十户和五百户的乘务员住宅,要必保在明年“十·一”前建成。三是严格控制新开工号,确有必要时,必须经分局领导统一研究决定。四是严格审查站段建房的自有资金。要量入为出,有多少钱建多少房,自有资金不足的,分局将不予批准。分局认为可行批准的,也要签订协议,并严格按协议办事。重点补贴,就是以后再建房,分局将改变以往按比例平均补贴的办法,而是根据实际情况,区别对待。困难大的多补一些,困难小的少补一些,条件好的不再补贴。

第四、打防结合,综合治理,建立良好的站车治安秩序

我们分局的站车治安状况总体上是好的,为安全运输生产创造了较好的环境。但我们也必须看到,现在社会上各种不安定的因素还很多,货盗犯罪,站车抢劫犯罪,盗割铁路器材犯罪还时有发生,有些犯罪活动还相当猖獗,治安形势仍然令人担忧。现在看,治安状况的好坏,与路风建设息息相关,旅客乘车受到威胁,财产受到损失,货主运货被盗窃,我们就谈不上优质服务,长此以往,就会严重败坏我们铁路的声誉。因此,我们必须下更大的力量,迅速而有效地把治安秩序的成果巩固住,并努力实现新的和更大的发展。

一是加大打击的力度。攻坚战期间,我们组织了大量的公安干警,分四路严厉打击各种犯罪活动。现在,打击的力量只能加强,不能削弱。并且要集中力量,迅速侦破大案、要案和团伙案件,从重从快严厉打击

犯罪分子。对情节恶劣,影响很坏的严重犯罪分子,要进行公开逮捕,公开宣判,坚决把犯罪分子的嚣张气焰煞下去。不仅公安部门要全力以赴,各单位,特别是武装、保卫等部门,也必须集中力量,与公安干警密切配合,共同筑起治安防线。

二是认真落实内部治安责任制。本着谁主管谁负责的原则,切实加强对治安综合治理工作的领导,没有指定专人负责单位,十月底前必须指定一名领导具体负责;分工不明确的,要立即明确下来。要真正做到看好自家门,管好自家人,守好自家物。对每个车间、班组和关键部位,都要落实责任,严加管理,确保一方平安。要严格兑现责任状,对完成责任目标的单位和包保领导要给予奖励;对发生问题的单位,要层层追究主管部门和包保人员的责任;对玩忽职守,甚至包庇犯罪的,要给予严肃的党纪政纪处分。

三是切实加强法制教育。对沿线群众的教育不能放松,而且要努力探索增强教

育的针对性和有效性的方法。对内部职工的教育,更要经常化、系统化。通过法制教育,要重点解决好两个问题。首先要解决知法、守法的问题,使广大干部职工的法制观念普遍增强。其次是增强防范能力和同犯罪分子做斗争的勇气。要使干部职工知道如何堵塞漏洞,不给犯罪分子留下可乘之机,并且要勇敢地检举犯罪,制止犯罪,使各种犯罪分子陷入“老鼠过街,人人喊打”的境地。

上述四项工作是相辅相成、互为条件、互相促进的,要统筹安排、整体推进。同时,要在这四项工作的带动下,把全分局的其他工作安排好,落实好,进而全面完成今年的各项任务。

同志们,我们面临的形势是严峻的,任务是繁重的,但前景是乐观的。全分局干部职工要认清形势,统一思想,群策群力,冲破难关,以坚决的态度,坚决的措施,坚决打赢今冬明春这场新的攻坚战。

发挥政治优势强化核心作用 确保今冬明春安全运输生产和各项 工作任务的全面完成

——在分局工作会议上的讲话

康 维 韬

一九九三年十月二十四日

同志们：

这次分局工作会议非常重要，主要任务是回顾总结今年前十个月的工作，部署今冬明春工作任务，分析形势，统一思想，振奋精神，鼓舞士气，动员全分局干部职工为努力完成今年安全运输生产和各项工作任务，夺取明年首季开门红而努力奋斗。刚才，英波同志做了很重要的讲话，这是经过分局党委常委会议和全委会议讨论一致通过的。希望各单位要结合实际，迅速传达贯彻，认真抓好落实。下面我代表分局党委简要回顾一下今年前十个月全分局政治工作的基本情况，并就如何做好今冬明春政治工作讲几点意见。

关于今年前十个月政治工作的简要回顾

今年以来，全分局各级党组织深入学习贯彻党的十四大精神和江泽民同志在中纪委二次全会上的重要讲话精神，按照分局党委年初确定的“突出一条主线，扭住一个中心，深化三项建设，确保实现‘六新’”的总体要求，抓学习，促进观念更新；抓重点，牵动整体发展；抓活动，充分发挥作用；

抓典型，指导推动工作；抓建设，提高队伍素质。坚持在安全运输生产主战场上加强党的建设和思想政治工作，使分局的政治工作继续保持了良好的发展势头，在保证安全运输生产，特别是7、8、9攻坚战和深入整顿路风工作中发挥了重要作用。主要表现在：

一、认真学习，深刻领会中央精神，进一步统一了干部职工的思想认识

今年以来，全分局各级党组织按照分局党委的安排，都把对十四大文件和建设有中国特色的社会主义理论的学习作为当前政治工作的头等大事，作为两级党委中心组和干部理论学习的重要内容。先后学习了党的十四大报告、《邓小平同志论有中国特色的社会主义》等。通过自上而下，分层次、分专题的系统学习，使广大干部职工从理论和实践的结合上牢固树立党的基本路线一百年不动摇的观念，树立社会主义市场经济的观念；树立用“三个有利于”作为衡量和检验各项工作标准的观念；树立两手抓两手都要硬的观念。进一步明确了在任何情况下，“安全第一”不能变；人民铁路为人民服务的宗旨不能变；运输组织工

作中坚持高度集中统一指挥不能变；党风廉政建设不能变；全心全意依靠工人阶级的指导方针不能变。中纪委二次全会后，按照部党组、局党委的要求，分局党委专门发出通知，要求各级党组织集中开展一次反对腐败、深入整顿路风的教育活动，组织各级干部，特别是领导干部认真学习江泽民同志在中纪委二次全会上的重要讲话和部、局领导关于反对腐败、深入整顿路风的指示精神。特别是重新组织学习了党的十一届三中全会以来邓小平同志关于端正党风、加强廉政建设、反对腐败的一系列重要论述，深刻领会精神实质，用以武装头脑，提高了对反对腐败极端重要性的认识，充分认识了反对腐败、深入整顿路风是铁路贯彻中央关于反腐败斗争的一项重大政治任务，进一步明确了我们在反腐败、深入整顿路风中肩负的责任，从而进一步增强了广大干部职工坚决反对腐败、深入整顿路风的责任感和自觉性，促进了这项工作扎实、深入、健康的发展。

二、积极探索，求实创新，党的建设进一步得到加强

邓小平同志南巡重要谈话发表和党的十四大以后，给党的建设提出了新任务和要求。分局党委从抓支部建设受到启示，积极探索新时期加强党建工作的新方法、新途径，逐步形成了在运输生产主战场上加强三项重点建设的工作思路，为新形势下抓好党建工作注入了生机和活力。

在领导班子建设上，继续深入开展了创“好班子”、争当“优秀领导干部”活动。年初重新调整了领导小组，提出了“打基础、创四好、争先进”的工作思路；坚持把安全、运输、路风、效益和领导干部是否做到“三主四尽”作为考核班子的重要内容，结合党委政治工作大检查对各单位领导班子进行了两次全面考核；为了使活动取得实实在在的效果，我们还建立了分局党委、地区工

委、站段党委负责制，形成了分局党委统一组织、地区工委分析指导、站段党委积极创建的工作格局；落实先进联系和包保后进制度，促提高，帮转化。

中纪委二次全会之后，我们结合开展反腐败斗争和深入整顿路风工作，加大了党风廉政建设的力度。分局成立了反腐败、整顿路风领导小组，要求各级干部，特别是领导干部要认真落实部党组、局党委关于党风廉政建设的有关规定。分局党委、分局结合实际，作出了关于党风廉政建设的8项规定。同时还建立了领导干部党风廉政建设档案，设立了5台公开举报电话。在此基础上，我们严肃查处了党员干部违法违纪案件，到目前为止，分局纪委、监察共立案41件，现已查结26件，给予党纪处分的24人，政纪处分的8人。先后通报了沈阳车务段干部用公款吃喝的问题和皇姑屯车辆段经济犯罪案件的分析，对领导班子建设产生了积极的推动作用，促进了创“好班子”活动的深入发展。今年“七、一”，分局党委命名表彰了15个先进基层党委，又有19个领导班子跨入“好班子”行列，139名领导干部被评为“优秀领导干部”。分局党委被辽宁省委命名为先进党委，分局领导班子被路局命名为“四好”领导班子。

在党支部建设上，坚持以“达上创”为主线，围绕改革和运输生产加强支部建设，使党支部的战斗堡垒作用有了明显提高。一是抓活动，强化作用。先后在党内组织开展了“过硬冬红旗竞赛”、“立功比武、率先达标”、“保安全、夺高产、建两线共产党员工程”和“两战四保百日竞赛”等活动，在安全运输生产和反腐败、整顿路风中充分发挥了党支部的战斗堡垒作用。二是抓后进，强化整顿。分局主要领导和有关处室负责同志对12个后进党支部进行了包保，使4个后进支部实现了转化，8个支部有了明显进步。三是抓建设，全面提高。重点加强

了窗口单位和多经、集体部门党支部的建设。对上半年呈报的上《纲要》支部进行了抽验。到六月末,全分局 960 个支部已有 935 个达规范,占 97.4%;702 个支部上《纲要》,占 73.1%。分局在改革和运输生产主战场上加强党支部建设的经验在全路政工会议上作了介绍。

三、主动围绕,渗透结合,加强了安全运输生产中的思想政治工作

各级党组织以服务、团结、鼓劲、务实为基调,充分发挥“三组一员”思想政治工作管理体系的作用,有针对性地强化了安全运输生产中的思想政治工作。年初,各级党组织针对冬春运的特点,动员广大干部职工战风雪、抗严寒,保安全、保畅通,强化了重点岗位、关键处所、薄弱环节的包保工作,使思想政治工作上一线、入班组、到人头,贯穿冬运安全生产的全过程,为夺取冬运全胜提供了重要保证。在全路开展的“保安全、补欠帐、正路风、整顿治安秩序”战役中,各级党组织认真贯彻全路运输和政工会议精神,运用多种形式,广泛开展了形势任务教育,发动群众献计献策、攻坚克难、挖潜提效,在全分局迅速掀起了争分夺秒、大干快上、决战 5、6 月的会战高潮。7、8、9 攻坚战打响后,各级党组织在广泛开展大宣传、大发动的基础上,深入开展了“安全第一、预防为主”的思想教育,组织了“安全警钟长鸣报告团”,进一步强化了干部职工的安全意识。组织干部进站上车、到现场、下班组,了解运输生产情况,掌握职工思想动态。分局先后抽调了 336 名干部,添乘 35 对客运机车,抽调了 299 名同志,组成 9 个工作组始终活动在基层,帮助基层解决实际困难,这些都极大地激发了广大干部职工战高温、抗洪水、保安全、保畅通的积极性。在深入整顿路风中,各级党组织运用各种宣传工具,采取各种有效形式,广泛开展宣传教育活动,迅速把党中央的决策和

部、局的部署传达到干部职工当中去,进而统一了思想,提高了认识。分局党委将韩部长在两次重要电话会议上的讲话录音连夜整理,并录制下发各单位。及时编写了《韩部长讲话问答》和宣传教育提纲,发出了 4 万封《致全分局职工家属的一封信》。按照铁道部和路局的要求,抽调分局和站段的 331 名干部,组成 18 个工作组,佩带标志,进站上车,沉到班组,盯在关键岗位,按照“宣传、检查、纠正、建设”的八字要求,积极开展工作。全面开展了《社会主义市场经济与路风建设系列讲座》,重点对基层单位主管多经、集体的领导干部,宣传助理和路风专职,窗口单位车间主任和支部书记,多经、集体经理和支部书记及车队长、乘警长等骨干进行了培训。到目前为止已先后举办了 9 期培训班,共计 389 人。广泛开展了群众性的大讨论,组织了路风建设先进事迹报告团,较好地解决了干部职工的攀比心理和“一阵风”思想及“埋怨”情绪。推动了反腐败、深入整顿路风工作的健康发展。

四、围绕中心,形成合力,党政工团齐抓共干的局面得到巩固

各级党组织进一步加强对工会、共青团工作的领导,充分发挥群众组织在安全运输生产中的积极性。各级工会积极组织职工开展“百、千、万”等多种形式的安全生产竞赛活动,激发了职工当主人、讲贡献、保安全的积极性。加强文化线和生活线建设,为了引导沿线职工大力发展庭院经济,勤劳致富奔小康,9 月 11 日,分局工会召开了庭院经济勤劳致富表彰会,52 户家庭被授予了“致富光荣”的牌匾。10 月 4 日,路局在我们分局召开了“生活线”建设现场观摩会,交流了苏抚线“两线”建设的经验。到目前为止,全分局建成文化园 57 个、文化室 335 个、文化点 190 个、小浴池 11 个、小伙食点 115 个、小菜园 83 个、小沼气 11 个。扶持发展庭院经济 1 546 户和