

海南省理论研讨会 论文集

1999

海南出版社

海南省理论研讨会 论文集

海南出版社

海南省理论研讨会论文集

•1999•

海南出版社出版、发行

海南省委机关印刷厂印刷

海南省新华书店经销

开本:850×1168毫米 1/32 印张:27.5 字数:72.5万

1999年3月第1版第1次印刷

ISBN 7-80617-923-2/D·27 定价:30.00元

前 言

今年的理论研讨会是新一届省委召开的第一次理论研讨会,是隆重纪念党的十一届三中全会 20 周年理论研讨会,又是面临跨世纪发展的理论研讨会,具有独特的时代背景,独特的历史作用,独特的理论价值,意义重大,必将在海南的发展历程中留下深刻印记,产生深远影响。今年的理论研讨会体现了自身的突出特点:

第一,这次研讨会是纪念党的十一届三中全会召开 20 周年的一次盛大理论聚会。会议规模大,参会积极性高,全省各级领导干部、专家学者和企业家代表共 180 多人报名参会,提供论文 150 篇,大会典型发言 12 人,分组讨论发言 137 人,大会小结发言 10 人。这次理论研讨会是我省近几年来参会人数最多、提供论文最多、发言人数最多的一次理论研讨会。会议主题明确,就是高举邓小平理论伟大旗帜,以党的十五大精神和十五届三中全会精神为指导,紧密结合党的十一届三中全会以来特别是建省办经济特区以来海南改革开放的实际,研究问题,探索规律,开拓思路,寻求对策,为我省跨世纪的体制创新、产业升级和扩大开放提供理论支持。与会同志从论文准备到一天半的会议发言,都充分体现了这一主题,收到了很好的效果。大家对党的十一届三中全会满怀深情,对党的十一届三中全会以来取得的巨大成就万分鼓舞,对党的十一届三中全会以来形成的一整套路线、方针、政策倍加拥护,对我国和海南的跨世纪发展充满希望。这次会议是一次团结的会议,鼓劲的会议。

第二,这次研讨会是促进海南跨世纪发展的一次献计献策会。与会同志在论文准备过程和会议期间的发言中都充分体现了解放

思想、实事求是、理论与实践相结合的浓厚学风。绝大多数同志亲自搞调查研究，亲自写论文，把立足点放在各行各业的实践上，把着眼点放在促进各行各业的发展上。会议收到的 150 篇论文从大的方面大体上可分为 10 个专题，包括党的十一届三中全会以来的经验和成就总结、邓小平理论研究、体制改革、对外开放、产业升级、经济发展目标与思路、县域经济、民主法制建设、精神文明建设和党的建设。每一个专题都涌现出一批实践性较强、理论水平较高的好文章，每篇文章和每位同志的发言，都有独到的见解和建议，这是省委开展献计献策活动的继续，是献计献策成果的又一次大展示。会后，我们将认真整理，把论文汇编成册，供各级领导决策参考，用以指导我们的实践，并继续推动一些重大成果的深入研究。

第三，这次研讨会是充分体现民主、平等、畅所欲言的一次学术交流会。前一阶段，我们邀请一些专家就如何改进理论研讨会进行了调查研究，确定了缩短时间、提高效率、扩大发言范围、进一步体现学术民主、平等的原则，对开会的方式进行改进。第一个半天的大会典型发言，就是由省委宣传部组织专家在 100 多篇论文中推荐的，发言的论文体现了实践性、理论性、政策性和典型性的统一。几位省领导的发言也是代表省几套班子领导的发言。这是我们试图体现学术民主、平等的一种探索。第二个半天分为 10 个小组进行讨论，也是为了扩大发言范围，尽可能使与会代表都有一个发言进行学术交流和就共同关心的问题进一步深入探讨的机会。最后一个半天是各小组推荐的代表进行重点和小结性发言，介绍各小组发言中最精彩的观点和见解。同志们反映，这次研讨会主题突出、内容充实、安排紧凑、发言热烈、气氛很好，既充分体现了党的理论研讨会的严肃、认真的原则，又比较充分地体现了学术民主、平等、畅所欲言的特点。

从整体上看，这次理论研讨会，探讨的范围上有广度、理论上

有高度,实践上有深度,代表了我省理论学习和理论研究的水平,取得了显著的成果。杜青林同志把对外开放放在全局的战略高度进行了深入研究。他指出,用辩证的思维评价海南 20 年发展,最根本的一条经验是坚定不移地开放,最大的不足是开放得还不够。他强调,在新形势下,我省要以开放促开发,以区域开放和产业开放带动资源开发和功能开发,以开放推动全局。海南的开放战略要适应新形势的要求作出相应调整,开放的主攻方向由成片开发为主向项目推进为主转变,开放的导向由以与国内产品竞争为主向进口替代为主转变,开放的着重点由以优惠政策为主向优化环境为主转变。青林同志的发言十分深刻,是推动全省进一步扩大对外开放的重大指导原则,我们要自觉地把这一成果运用到实际工作中去。

汪啸风同志着眼长远,强化对科技强省的再认识,提出要从理论和实践中认识科学技术的重要性,培育和多元开拓科技市场,鼓励科技要素参与分配。他强调,党政一把手应该自觉地抓好第一生产力,真正把经济增长方式转到依靠科技进步上来。陈玉益同志提出要用邓小平同志的发展论来指导海南的建设,高度重视抓机遇促发展的伟大实践,努力用好经济特区的试验权,搞好投资环境建设,紧紧抓住以开拓国内市场为重点促进体制创新、产业升级和扩大开放的新机遇。蔡长松同志提出要通过推广“三制”,促进政府职能转变,推动机构改革,加快实现依法行政,建立反腐倡廉机制。几位领导同志的发言和论文给予我们很大启发,对我们的工作具有重要指导作用。

许多同志的论文和发言都体现了理论与实践相结合的深厚功底,从不同的层面和角度提出了加快我省经济、政治、文化建设步伐的新思路、新观点和新见解:体制改革要积极发展非公有制经济,大力推动国有企业改革,加快建立农村新的土地利用机制,有效促进粮食流通体制改革,不断深化金融体制改革,稳步推进住房

制度改革,认真开展立法机制改革,以全面改革促进全面发展;对外开放要进一步改善口岸服务,加强琼台农业合作,发挥华侨优势,促进洋浦开放,以全面开放促进全面开发;热带农业要探索以科技为先导的生产、加工、运销和市场一条龙的产业化新路子,坚定不移地实施科教兴农战略;新兴工业要逐步形成以全省大中型资源性项目为骨架,以市县和乡镇中小型加工企业为网络的新格局;旅游业要强化旅游产品的环境特色、民族风情特色和生态特色,推动全行业的依法治理,提高整个旅游行业的整体水平;海洋产业要以油气、捕捞、养殖资源利用为突破口向海洋经济强省迈进;信息产业要积极扶持高新技术企业,加快高新技术产业化,增量扩大信息化生产力;金融业要重组金融资产,加强金融管理,防范和化解金融风险,建设海南金融安全区;市县经济要结合本地区实际,选准突破口,开辟新的经济增长点,发展各具特色的区域经济;民主法制建设要坚持依法治省、依法行政,按照“小政府、大社会”的原则积极推进机构改革,统战、工、青、妇都要积极参与改革开放和经济建设,立法、审判、检察、公安工作都要为经济建设提供服务,营造良好的法制环境;文化建设要突出重视农村精神文明建设,创建文明城乡,提高领导者素质,加强高校建设,促进文化产业升级;干部队伍建设要适应市场经济的要求建立民主化、公开化、法制化和科学化的干部选拔机制,提高思想政治工作水平,加强干部思想理论教育,抓好党风廉政建设和反腐败斗争,为经济建设提供有效的政治保证;广大领导干部特别是党政“一把手”要按照江总书记和朱镕基总理的要求,约法三章,树立廉洁治党治政,无私奉献的“人民公仆”形象。等等。这些成果在会议期间起到了交流思想、相互启发、提高认识的作用,也为我省跨世纪的发展提供了思想、理论准备。

实践证明,召开理论研讨会有利于推动全省党员干部深入学习研究邓小平理论,面向实际深入调查研究,推动各方面工作的顺

利开展。这里结合我省实际,对今年理论研讨会成果的运用提出以下几点建议:

一是以理论研讨会为契机,大力宣传党的十一届三中全会以来改革开放的巨大成就,促进全省广大党员和干部群众统一认识,增强信心,加强团结,努力奋斗。今年我国经受了各种严峻挑战,亚洲金融危机蔓延和加深,对我国经济造成了不小的冲击;夏季的南北水患,对国民经济发展带来不利影响。这些客观因素和社会生活中长时间积累起来的各种矛盾交织在一起,使我们面临着严峻和复杂的形势。以江泽民同志为核心的党中央综观全局,审时度势,果断采取扩大国内需求等一系列正确的重大决策,促进经济的稳定增长。今后的发展,迫切需要广大干部群众正确认识形势,把思想统一到党的十五大精神和中央的重大决策和部署上来。这就需要我们教育广大干部群众充分看到党的十一届三中全会以来取得的巨大成就和取得这些成就是来之不易的,正视当前存在的困难和问题。这次理论研讨会的成果就是进行这一教育的好素材,希望宣传理论部门和舆论单位充分利用这一资源,动员广大干部群众坚定信心,知难而进,夺取海南改革开放和现代化建设的新胜利。

二是以理论研讨会为起点,在广大党员特别是领导干部中深入开展以“讲学习、讲政治、讲正气”为主要内容的党性党风教育。党中央最近决定,今明两年集中一段时间,在领导干部中深入开展以“三讲”为主要内容的党性党风教育,通过“三讲”教育推动领导干部深入学习邓小平理论和十五大精神,提高政治素质,加强党性修养,端正思想作风,增强在改造客观世界的同时改造主观世界的自觉性。特别是要坚定建设有中国特色社会主义的信念,提高政治敏锐性、政治鉴别力,增强大局观念,同以江泽民同志为核心的党中央保持高度一致;全面贯彻民主集中制,纠正和防止违反民主集中制的错误思想和行为,加强党的团结,自觉接受监督;密切联

系群众,正确行使权力,克服官僚主义,反对腐败现象;大力弘扬求真务实、言行一致的优良作风,纠正和防止各种不良习气。努力做到思想上有明显提高,政治上有明显进步,作风上有明显转变,纪律上有明显增强。“三讲”教育,首先是讲学习,这次理论研讨会就是对邓小平理论和十五大精神的一次规模较大的集中学习,为即将开展的“三讲”教育奠定了一个良好的基础。希望同志们回去之后,继续发扬理论联系实际的学风,加强自身学习,搞好本地区本部门的学习,按照中央的要求推动“三讲”教育的逐步深入,取得预期的效果。

三是以理论研讨会为动力,进一步促进理论与实践相结合,把研究成果转化为建设海南、发展海南的伟大实践。理论研究的目的,最终是要指导实践、推动实践,实现精神变物质的转化。党的十五大已经确定我国跨世纪发展的方针、目标和任务,今年以来中央对我国改革与发展作出了一系列非常正确的重大决策,最近又对明年的经济工作作出了安排,省委也对贯彻落实十五大精神和中央的一系列重大决策作了全面部署,这就需要我们在大政方针已定的基础上,切实发挥自身的主动性和创造性,做好各方面工作。尤其是要围绕明年稳定和加强农业、深化国有企业改革、防范和化解金融风险等几项重点工作,围绕结构、布局、速度、质量、效益和扩大国内需求、开拓国内市场,以及继续实行积极的财政政策、确保社会政治稳定等重大问题,促进理论成果的深化和转化,使我省的经济在明年继续保持适度快速增长的态势,改革与发展取得更好的成绩。

(摘自钟文同志在海南省第六次理论研讨会结束时的发言)

目 录

前 言	(1)
海南要以更加开放的姿态进入新世纪	
——邓小平开放思想的学习与思考	杜青林(1)
对科技强省的再认识	汪啸风(8)
抓住机遇 促进发展	陈玉益(15)
海口推行“三制”的实践与思考	蔡长松(22)
改革开放与党风廉政建设	刘学斌(30)
浅议建立适应社会主义市场经济体制	
的干部选拔机制	张德春(36)
以昂扬的精神风貌 迎接新的思想大解放	朱明国(44)
高举邓小平理论伟大旗帜	
加快三亚国际化旅游城市建设步伐	王富玉(50)
论依法保护农民的合法权益	陈苏厚(64)
海南民族地区经济和社会跨世纪发展的初步构思	王学萍(70)
推进新兴工业省建设的战略思考	吴昌元(79)
连锁经营:商业体制改革切入点的选择	李东生(91)
建设生态环境 走可持续发展道路	于 迅 陈东威(99)
以邓小平理论为指导 坚持审判为大局服务	田志木(109)
服从和服务于经济建设是检察机关执	
法思想的出发点和归宿	秦醒民(117)
海南省扩大开放需要深入研究的几个问题	肖策能(121)
农村精神文明 必须重在建设	李明天(128)
加快发展琼台农业合作的思考	林安彬(134)
三中全会以来的海南体制创新	廖 逊(141)
海南房地产业的现状与出路	夏恩恕(149)

盘活房地产资金 加快我省经济发展·····	田忠华(155)
大胆探索 加快步伐 走出海南房改新路子·····	高永伍(160)
我省少数民族地区农村经济体制创新的思考·····	王亚保(167)
优化投资结构 加强投资管理 提高投资效益·····	刘 琦(172)
深化粮食流通体制改革 搞活国有粮食企业·····	陆万朝(178)
全面提高税收意识·····	孙利军(184)
“一省两地”战略决策与经济税源发展刍议·····	吴亚荣(189)
海南实现改革与发展新突破的关键·····	左会金(195)
深化金融改革 促进建行业务发展·····	刘秉升(200)
十一届三中全会与海南的改革开放·····	邢治孔 钱 跃(204)
论经济特区政治经济体制的超前改革	
与超前试验·····	黄景贵(209)
知识经济与海南特区的改革开放·····	潘春雄(214)
建设海南金融安全区·····	潘昌尚 黄 革(220)
以开放的突破带动发展的突破·····	迟福林(226)
在扩大开放中进一步打好“侨牌”·····	潘 建(231)
对外开放与口岸综合管理·····	马文全(237)
以开放促开发 加快洋浦启动·····	王永春(242)
关于海南步入信息社会的思考·····	李唯实(247)
加快多媒体通信网建设	
推进海南国民经济信息化·····	王 俊(252)
谈跨世纪侨联工作·····	周经纬(257)
围绕“一省两地”战略	
努力提高海南对外开放水平·····	关进平(262)
海南 20 年对外开放的主要经验 ·····	庄水莲(268)
对外开放是发展特区经济的必由之路·····	许声耀(272)
对外开放与海南经济特区的建设和发展·····	赖永生(277)
海南口岸与对外开放·····	陈学孔 林尤明(283)

实现“两地”优先开发 带动海南经济发展·····	周继太(289)
海南外向型经济发展初探·····	赖勤维(295)
海南旅游业可持续发展思考·····	陈川民(301)
海南生态环境建设浅论·····	韩剑准(307)
乡级小城镇:亟待开拓的经济发展空间·····	翟培基(313)
当前形势下的海关工作与海南经济发展·····	黄耀坤(317)
试论怎样发挥省民航局的管理职能·····	郭玉民(324)
知识经济时代商业银行如何更好促进 特区经济发展·····	王黎明(330)
维护与发展是历史新时期工会的主要任务·····	潘家君(335)
开辟海南发展历史的新纪元 ——重读邓小平、江泽民两代领导核心 关于海南的论述·····	罗时祥(340)
主动迎接知识经济时代的到来·····	尹双增(347)
绿色的跨越 ——关于昌江经济发展的战略思考·····	龚旭光(352)
深化改革 增创新优势 促进制糖业的发展·····	黄良胜(357)
刍谈市场经济条件下发展山区经济的突破口·····	陈志荣(363)
海南省经济发展面临的问题与对策的思考·····	周文贵(369)
省会城市与海南经济·····	蒙乐生(374)
全面深化农村市场经济改革·····	肖若海(379)
海南农垦的出路在于创新体制与优化结构·····	林玉权(384)
对海南农村经济体制改革的思考·····	符桂谦(390)
加快农村公路建设步伐 促进我省农村经济发展·····	李执勇(395)
依靠高新技术 发展热带高效农业·····	刘须钦(400)
供销合作社应在农村合作经济的发展 中再创辉煌·····	谢宗林(406)

琼台农业大规模合作启动在即·····	徐 刚(413)
关于“香蕉工程”的一点思考·····	李永春(421)
试论农村基层领导干部的信息产业观·····	符乃雄(427)
关于提高农村经济素质和效益的思考·····	宋建海(433)
农业产业化在澄迈的实践与思考·····	陆志远(440)
择优扶贫模式的实践与思考·····	朱清敏(446)
定安县农村经济结构调整分析与思考·····	马招德(452)
关于海南发展农业产业化经营的探讨·····	潘孝平(460)
探索扶贫开发与农业产业化相结合之路	
——对保亭农业开发模式的几点体会·····	王扬俊(465)
发挥大信贷优势 支持海南市场农业发展·····	韩仁元(471)
发挥农发行职能作用	
支持海南粮改及经济发展·····	刘敏夫(476)
关于我省实施“种子工程”问题的几点思考·····	林盛梁(483)
关于琼台农业合作现状及问题的分析与建议·····	王琼璞(489)
世界花卉市场与发展海南花卉产业的对策·····	陈明科(494)
放开搞活国有小企业的难点及对策·····	许晓民(499)
关于国有企业领导干部管理若干问题的探讨·····	张纪南(504)
探索企业委托代理关系 规范企业代理人行为·····	郑绍儒(510)
试析海南国有中小工业企业改制现状	
及其形式选择·····	周公辛(518)
激励与约束并重 把企业家工作纳入法治轨道·····	冷明权(523)
组建综合利用本地资源的企业集团	
树立我省的支柱产业·····	芮锡森(528)
从政府机构到成功企业的跨越·····	刘伯泉(531)
“1+2”的产业联盟	
——对海南农产品加工业发展模式的思考·····	王 平(535)
试论营造海南特区优越的名牌发展环境·····	詹兴文(540)

发展海口非公有制经济的战略意义和政策措施·····	王法仁(545)
海南发展壮大非公有制经济的主要途径和措施·····	林诗奎(553)
推动资产重组 壮大股份企业·····	林克昌(560)
试论统一战线对非公有制经济人士的	
团结合作问题·····	叶保存(567)
关于进一步发展海南非公有制经济的探索·····	郑先育(572)
把握公有制实现形式多样化的两个关系·····	谢明中(577)
论社会主义市场经济条件下的商会·····	刘红路 张耕(583)
公有制实现形式应当多样化·····	潘家裕(589)
信息时代中国民营企业面临的挑战与机遇·····	洗笃信(595)
浅议加快我省非公有制经济发展的措施与建议·····	梁振发(600)
推进海南股份制改革进程的几点思考·····	何云霞(605)
关于我省教育投入问题的思考·····	符鸿合(611)
海南特区文化产业升级探讨·····	杨志杰(616)
加速科技进步 抢占发展高点	
迎接 21 世纪海南卫生工作挑战·····	简梁盛(622)
海南跨世纪高等教育的思考·····	许祥源(628)
坚持邓小平理论为指导	
推动妇女事业不断向前发展·····	黄玉梅(633)
塑造国家与民族的良好形象·····	邢植朝(639)
关于儋州农村精神文明建设的思考·····	朱选成(642)
以文化的力量推动企业的发展	
——谈企业文化在海南航空股份有限	
公司中的实践·····	陈峰(648)
高校实行民主集中制问题的几点思考·····	吴月珍(653)
百万黎苗人民新的创造活力	
——琼南民族地区改革开放 20 年	
的深刻变革·····	黄德珍 陈立浩(659)

科教兴琼与海南高等学校的使命·····	陈封棣(665)
从战略高度认识高校加强精神文明建 设的重要性·····	蒲万熊(671)
加强海南特区精神文明建设的思考·····	符天明(677)
海南特区农村精神文明建设应突出“七抓”·····	邢孔跃(682)
昌江创建文明城乡的实践 ——芒果之乡精神文明建设经验之谈·····	吉廷军(686)
海南社会保障制度的现状与发展对策·····	林明江(692)
越是改革开放越要反对腐败·····	吴振钧(698)
干部教育 事关大局·····	叶 斌(703)
改革开放呼唤高水平的思想政治工作·····	王开江(708)
论扶贫攻坚与党的基层组织建设·····	张力夫(713)
“解放思想,实事求是”的思想路线 指引我们永远前进·····	马道文(718)
大力发展节水农业 谋取我省农业发展的革命性突破·····	邓昌松(723)
市场经济条件下测绘行业思想政治工 作领导探讨·····	何 锋(729)
论邓小平关于党的制度建设思想的指导意义·····	全巨山(735)
旗帜、形象与“一把手” ——纪念党的十一届三中全会胜利召开 20 周年 ····	李 克(740)
论领导者人文素质与精神文明建设·····	梁松斌(747)
公安机关如何为经济建设服务的探索与思考·····	王和平(753)
关于立法机制改革的研究与思考·····	王 欣(759)
试论我省改革开放与法制建设相结合 的发展思路·····	钟玉瑜(765)
强化执法监督 保障严格执法·····	吴邦海(770)
建立民主、公正的立法运行机制提高法规质量 ·····	聂志云(775)

中国社会主义市场经济体制的确立及 相适应的法制完善过程初探·····	程昭星 程 鹏(780)
第三代中央领导集体对邓小平理论的 坚持、实践和发展·····	符 兴(786)
深入学习邓小平理论,要在学懂、会用、联系 实际解决问题上下真功夫·····	王服邦(795)
党的十一届三中全会路线在海南经济 特区的新实践·····	徐 冰 鲁 兵(802)
邓小平同志“向前看”思想的重大深远意义·····	刘道利(809)
论中国现代化建设的历史定位·····	王毅武(815)
“一国两制”的构想是实践党的思想路线的典范·····	李烈山(823)
从计划经济到市场经济的回顾与思考·····	刘征兵(829)
论邓小平理论的形成、发展及其历史地位·····	周孝怀(834)
论邓小平海南大特区建设思想的 历史贡献·····	陈 坚 卓祥博(842)
科学判断中国现状 建设“够格的”社会主义·····	王志芳(848)
略论解放思想、实事求是 ——纪念真理标准问题讨论 20 周年·····	林 燕(854)
邓小平理论的形成是历史发展的必然·····	郑东艳(859)
论实践标准与生产力标准及其内在统一性 ——纪念真理标准问题大讨论二十周年·····	何 洋(864)
论邓小平的治国富国强军方略·····	陈勤忠(870)
努力把握和运用邓小平同志的发展论·····	罗灯光(875)
开创新时期、新道路、新理论的宣言书 ——重读邓小平《解放思想,实事求是,团结 一致向前看》·····	赵中社(880)
旧理论的突破口与新理论的生长点·····	柳树滋(886)
编 后·····	(892)

海南要以更加开放的姿态进入新世纪

——邓小平开放思想的学习与思考

杜青林

当今世界是开放的世界、中国的发展离不开世界。这是邓小平开放思想的基本内容。十几年来，小平同志展望中国开放前景时说，“如果开放政策在下一世纪前五十年不变，那末到了后五十年，我们同国际上的经济交往更加频繁，更加互相依赖，更不可分，开放政策就更不会变了。”“即使是变，也只能变得更加开放”。这是世纪伟人高瞻远瞩的科学论断，也是我们提出“海南要以更加开放的姿态进入新世纪”的重要依据。

(一)

历史和现实都证明，开放是各国和地区经济发展的一条基本规律。建立海南经济特区的初衷，是要打开中国对外开放的一个最大窗口。回顾党的十一届三中全会以来 20 年的历程，我们可以清楚地看到开放确实是海南发展的主旋律。什么时候开放的文章做得好，经济就有大发展；什么时候开放徘徊不前，经济就缺乏活力。总结海南的经验，基本的一条是坚定不移地实行对外开放；反思海南的教训，最大的不足是开放得还不够。这就是我们以辩证的思维，评价海南 20 年发展的基本结论。

然而，问题并不如此简单，当前世界经济形势复杂而严峻。亚洲金融危机给我们的警示现在能够清楚看到的起码有两点。一是