

69122
078

850872

综合治理在中国

——青少年犯罪的防治

上册

郭翔程 主编
许前程



本馆书

广西人民出版社

书号 6113.11

定价 2.43元

69
078

850870

综合治理在中国

——青少年犯罪的防治

下 册

郭翔程 主 编
许前程

广 西 人 民 大 学 出 版 社

书号 6113.11³

定价 2.40元

综合治理在中国

——青少年犯罪的防治

郭翔 许前程 主编

广西人民出版社

综合治疆在中国

郭翔 许前程 主编

广西人民出版社出版

武汉东方文化
科技开拓公司 发行

武汉青山新民印刷厂印刷

787×1092毫米1/32 印张15 $\frac{5}{8}$ 333千字

1985年12月第1版 1985年12月第1次印刷

印数：1——20,000册(上下册)

书号6113·11 定价上下册共2.46元

綜合治理在中國

張友漁

综合治理的方针，是社会治安实践经验的一个新的发展。在十年动乱之后，在对外实行开放，对内搞活经济的新的历史条件下，要争取社会治安和社会风气的根本好转，必须实行综合治理。这是建设物质文明和精神文明的一项必不可少的重要措施。这个方面我们已经取得了不少经验，但是还不完备，已有的经验也还缺乏系统的总结。这也是一个重要的课题。对于综合治理的方针及其实践中的经验和问题，进行全面的、深刻的、系统的研究，取得高质量的研究成果，是一件很有意义的事情，搞好了，对法学理论研究也是一个突破。

——陈丕显：《在中国法学会第一届理事会
第二次会议上的讲话》

一九八二年十一月二十一日

前 言

综合治理是实现社会治安和社会风气根本好转的战略方针，是解决我国犯罪问题，特别是青少年犯罪问题的基本对策。这是我们党从我国的国情出发，总结过去同刑事犯罪作斗争的丰富经验，在新的历史条件下的一个伟大创造。全面地、正确地理解和贯彻综合治理方针，对于我国的长治久安，对于社会主义物质文明建设和精神文明建设，对于建立、健全具有中国特色的社会主义法制具有重大的意义。

陈丕显同志在中国法学会第一届理事会第二次会议上的讲话中指出：“对于综合治理的方针及其实践中的经验和问题，进行全面的、深刻的、系统的研究，取得高质量的研究成果，是一件很有意义的事情。搞好了，对法学理论研究也是一个突破。”为了从理论和实践的结合上加深对综合治理方针的理解，并在实际工作中进一步贯彻这个方针，我们编辑了这本书，供各级党委、人民政府、政法部门、文化教育部门、人民团体、工矿企业、城市街道等单位以及宣传教育工作者、政法、治保工作者、社会科学工作者和政法院校师生参考。

本书收录了党的十二大以来关于综合治理的研究文章、典型经验、调查报告，主要包括以下几个方面：对综合治理的理论探讨；综合治理的含义、综合治理的依据、综合治理

的手段 综合治理的环节；综合治理社会治安的系统理论、综合治理的信息，综合治理的结构层次、综合治理的体制、综合治理的立法研究；政法部门、教育部门、群众团体 城市社区等方面在综合治理中的地位和作用；家庭教育、学校教育、社会教育与综合治理；青少年犯罪原因和防治对策的研究；青少年犯罪预防、预测研究；社会帮教、人民调解、工读教育等在预防犯罪，教育、挽救失足青少年方面的经验总结和理论探讨。内容广泛，材料丰富，比较系统地反映了近几年来关于综合治理研究的最新成果，为建立具有中国特色的综合治理社会治安的理论体系和工作体系提供了有一定价值的科学依据。

本书文章的作者，有党政领导干部，知名的专家、学者、教授，具有丰富经验的实际工作者，以及热心从事青少年犯罪研究的同志。

本书由中国政法大学青少年犯罪研究室 湖北省公安厅研究室、武汉市社会科学研究所社会学研究室、湖北省社会学学会青少年犯罪研究会联合组成的编委会负责组稿编辑工作，编委为郭翔、许前程、马晶霖、许德琦、吴再德等同志。本书在选编过程中得到了有关单位领导和同志们的大力支持，我国著名法学家、中国法学会会长张友渔同志为本书题写书名，在此一并表示衷心感谢。

根据编辑工作需要，我们对一些文章做了适当修改。如有疏漏失误之处，祈望读者批评指正。

编 者

一九八四年十月

綜合治理在中國

張友漁

目 录

上 册

前 言

关于犯罪问题的综合治理…………… 李瑞环 (1)

论社会治安的综合治理

——兼析防治青少年犯罪的基本对策

…………… 郭 翔 马晶森 (22)

综合治理社会治安的理论初探…………… 王洛生 (62)

综合治理中的社会学思考…………… 于 真 (79)

综合治理结构层次初探

…………… 宋书伟 陈显容 李冬民 (95)

论社会治安综合治理的信息…………… 马 结 (109)

社会信息与青年教育…………… 刘崇顺 (121)

综合治理结构及立法研究…………… 储槐植 (136)

大中城市青少年犯罪综合治理体制探讨

…………… 徐 建 (147)

青少年犯罪原因及防治对策的探讨…………… 许德琦 (161)

综合治理青少年犯罪问题必须有“两手”

…………… 徐汉民 (213)

严惩严重刑事犯罪是综合治理的重要环节

…………… 曹海波 (219)

充分发挥人民检察院在综合治理中的重要

作用·····	光礼瑾 (233)
---------	-----------

下 册

人民法院在综合治理中的职能和作用·····	张新民 (245)
-----------------------	-----------

人民法院参加综合治理的重要途径

谈对罪犯及其亲属进行教育的体会·····	张阳春 (254)
----------------------	-----------

我国劳动改造罪犯工作在综合治理中的地位与作用

·····	许前程 (257)
-------	-----------

坚定不移地贯彻“教育、感化、挽救”

的方针·····	秦皇岛市劳动教育所 (272)
----------	-----------------

浅谈教育工读生的时机·····	吴再德 (288)
-----------------	-----------

精心做好工读学生的“教育、感化、挽救”

工作·····	武汉市武昌区工读学校 (302)
---------	------------------

社会帮教工作初探·····	康惠农 (310)
---------------	-----------

人民调解与综合治理·····	李春霖 (319)
----------------	-----------

共青团对青少年犯罪的综合治理·····	魏久明 (332)
---------------------	-----------

家庭教育是综合治理的重要一环·····	费路路 (346)
---------------------	-----------

家庭教育与综合治理·····	陈彭业 (355)
----------------	-----------

学校教育 with 综合治理·····	鲁长春 (371)
---------------------	-----------

建立学校、家庭、社会三结合教育网的探讨

·····	吴再德 (385)
-------	-----------

关于青少年犯罪的预防战略·····	魏久明 (396)
-------------------	-----------

试试青少年犯罪的预防·····	马晶森 (406)
-----------------	-----------

试论青少年犯罪的预测·····	罗大华 (424)
-----------------	-----------

论微社会环境与青少年犯罪防治·····	肖 斌 (442)
---------------------	-----------

教育青少年是城市街道搞好综合治理的关键

问题·····	北京市东城区朝阳门街道党委 (456)
鄂城钢铁厂是怎样加强“综合治理”的	
·····	杨业广 龚太华 (466)
发挥“三道防线”的积极作用,维护农村治安	
·····	王桂五 (474)
请看一个解放三十多年来没有青少年犯罪的	
大队———湖北省安陆县城关镇五一大队	
综合治理专题调查·····	许前程 (480)

关于犯罪问题的综合治理

李 瑞 环

研究犯罪的原因，特别是研究对犯罪的综合治理问题，是一个比较重大的课题。就这些问题开展科学研究，对于争取社会治安状况和社会风气的根本好转，对于保卫社会主义四个现代化的建设，都有着极为重要的意义。

显然，要搞好对犯罪问题的综合治理，很重要的一点就是要加强对青少年犯罪问题的研究，组织起来，坚持下去；要把社会科学研究与政府工作结合起来，把社会科学研究成果尽快地转化为工作，转化为政策。1983年11月份，天津市政府办公厅曾组织力量，开展调查研究，历时半年多。这次调查规模之大，时间之长，工作之细是我们市政府从来没有过的。这对于推动政府的工作，改变政府的作风和促进政府机关的改革，对于促进社会科学研究与政府工作的结合，提供综合治理犯罪问题的科学依据，都起了很好的作用。

关于加强综合治理问题，中央曾明确指出：各级党委和政法部门要抓住集中打击严重刑事犯罪分子后的有利时机，把对社会治安综合治理的各项工作大大向前推进一步，要广泛发动社会力量，关心青少年的健康成长，预防他们中间的一些人走上犯罪道路。要真正实现社会治安的根本好转，必

须认真地进行调查研究，弄清社会秩序不好的原因，发动社会各方面的力量，加强基层工作和基础工作，有针对性地对犯罪问题进行综合治理。

综合治理是一个非常广泛的概念，包括着许多内容，需要做很多的工作。具体都包括那些方面的内容，采取什么方法和什么形式，都有许多具体实际的问题。现仅根据这次调查研究的结果，谈谈天津市政府关于综合治理方面的对策。

一、要针对现代青少年的特点，把树立远大理想和伦理道德观念做为思想政治教育的重点。

这次调查的材料充分说明，犯罪分子中多数是青少年，占66%。从绝对数上讲，这些人在广大青少年中是极少数。那么，为什么在相同的社会环境下，有的青少年走上了犯罪道路，而绝大多数都在各条战线上为社会主义建设做出了贡献，不少人甚至取得了很大成绩，成为英雄模范呢？毫无疑问，首先是在于每个人自身。就是说，一些人犯罪的根本原因在于他们的主观因素。据这次调查统计，在二十五岁以下的青少年罪犯中，根本没有远大理想和不懂得伦理道德的占90%左右。当问及他们“什么是人生的最大幸福”时，有42%的人回答是“吃好、穿好、玩好”；有20%的人回答是“一切自由，无拘无束”；有12%的人回答是“不愁钱花”；只有7%的人回答是“工作有成就”。在对人生的看法上，认为“青春不乐，一生白过”的占34%；认为“人不为己，天诛地灭”的占30%；认为“人为财死，鸟为食亡”的占48%。从同样数量的没有犯罪的人和在押劳改犯的对比调查来看，认为“人生在世，吃喝二字”的，“犯罪

组”占41%，而“正常组”只占4%，人数相差十倍。还有些罪犯，由于学习、工作不好产生了自卑；由于个人生活上受到挫折或领导上关心不够、社会上的不正之风的影响等等，产生了悲观和不满情绪、看不到前途。在伦理道德观念上问题更大。在对比调查中，认为应该“毫不利己、专门利人”的，“犯罪组”仅占38%，而“正常组”占到71%。受调查的男性青少年罪犯中，有89%的人把“追求漂亮女人”等当做最美的行为。有的甚至连最起码的伦理道德观念都没有。有的女流氓结识了十多个男流氓为朋友，甚至为一件衬衫、一条裙子就轻易失身。而这种女性的贞操防线一旦被冲破，就很容易走上犯罪的道路。这种事例很多。

以上这些情况，一方面说明了这些人的思想素质极为低下，没有远大的理想和高尚的道德情操；另一方面也说明，我们的思想政治工作还非常薄弱，存在着急需研究和解决的问题。我们的思想政治工作与“文化大革命”前相比，重视程度和下力量都差多了，尤其是符合现代青年特点的思想政治教育工作基本上没有找到头绪。“五十年代一声喊，六十年代亿苦饭，七十年代大批判，八十年代不知怎么办”，这是做政治工作的同志讲的，也确实存在这个问题。我们有些单位用过去的方法教育青年，而效果不好的时候，常常是批评这些人落后，而很少检查自己的工作方法。这种情况，告诉我们综合治理的首要一条是加强思想政治工作。一般地讲加强、重视不行，一般地下力量也不行，必须下功夫研究现代青年的特点，有针对性地创造一些新的思想政治教育的工作方法。