

21 世纪中国报告 国家社会科学基金重点课题

2000 年的 中国经济

中国高层官员、经济学家
关于形势、政策、战略
等重大问题的分析报告

中国政策课题组 编
■ 侯光明 / 主编

中国经济出版社

2000 年的中国经济

中国高层官员、经济学家关于形势、
政策、战略等重大问题的分析报告

中国政策课题组 编

侯光明 主编

中国经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

2000 年的中国经济/侯光明主编. - 北京: 中国经济出版社, 2000.3

ISBN 7-5017-0695-6

I .20 II .侯… III . 经济-问题-中国-研究报告 IV .F12

中国版本图书馆 (CIP) 数据核字 (1999) 第 69923 号

责任编辑: 张新安

封面设计: 赵志云

中国经济出版社出版发行

(北京市百万庄北街 3 号)

邮编: 100037

各地新华书店经销

北京市京东印刷厂印刷

16 开本 792 × 1092 毫米 139 印张 1940 千字

2000 年 3 月第 1 版 2000 年 3 月第 1 次印刷

印数: 1000

ISBN 7-5017-0695-6

定价: 698.00 元

《2000 年的中国经济》

中国高层官员、经济学家关于形势、
政策、战略等重大问题的分析报告

总顾问：于光远

编 辑：中国政策课题组

主 编：侯光明

著作者名单 (以文章先后为序):

韩文秀	宋光贤	陈济军	万存知	何 林	周晓纪	郑超愚
王雪坤	郭守中	陈克新	王继祥	朱平芳	邱晓华	余永定
郑京平	朱仲棣	伍贻康	杨大楷	周天勇	李京文	李晓超
李泊溪	陈洪隽	刘溶沧	高培勇	赵云耘	韦士歌	汪义达
张培森	秦宛顺	靳云汇	杨 帆	张立群	白和金	范剑平
杨宜勇	厉以宁	董辅弼	刘 伟	范恒山	樊 纲	何 骏
蔡 昉	李培林	莫 荣	王 进	李 琳	张志军	赵 曦
王国进	汪 滔	陈栋生	龙永图	李 越	华 民	张蕴岭
李正风	曾国屏	张永谦	郭 强	陈 功	白 光	童 非
王沪宁	王跃生	李景鹏	王贵秀	庞 松	韩 钢	刘智峰
刘 吉	秦 晖	王小东	姜明安	何增科	李路路	

(本书编委会诚挚地感谢以上著作者对本书的支持)

责 任 编 辑：张欣安

装 帧 设 计：赵志云

计算机处理：陶龙章

前 言

2000年是世纪之交的一年。做好今年的经济工作，对于实现我国现代化建设第二步战略目标，向第三步战略目标迈进，具有重要意义。

展望世界经济的发展变化，有三个动向值得我们高度关注：一是世界范围内正在进行经济结构调整，二是科技进步突飞猛进，三是跨国公司的影响日益增大。经济的全球化趋势已经和正在给各国经济带来深刻的影响。我们既面临着新的发展，也面临着严峻的挑战。

为了把握机遇和迎接挑战，2000年的中国经济强力启动一系列的政策和战略举措。继续扩大内需，拉动经济增长，实行积极的财政政策等政策的调整，以扭转经济的不景气局面。技术创新战略，国企改革与发展战略，经济结构调整战略以及西部大开发战略，招招体现出中央推动2000年经济发展的决心与魄力。中央关于2000年经济工作的会议，还从八个方面具体地作了部署：1. 确定明年宏观调控的预期目标；2. 坚持实行扩大内需、促进发展的宏观经济政策；3. 推进国有企业改革和发展；四、加大农业结构调整力度，努力增加农民收入；5. 抓住时机，着手实施西部地区大开发战略；6. 积极扩大出口和利用外资；7. 加快实施科教兴国的战略；8. 切实搞好社会保障体系建设。

中国几经周折加入WTO以及财富论坛留给中国巨大的“财富冲击波”，也使得人们在2000年来临时兴奋不已。

我们有理由相信，我们只要高举邓小平理论的伟大旗帜，坚持

党的基本路线，认真贯彻党的十五大和十五届三中全会、四中全会精神，紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，同心同德，励精图治，锐意进取，埋头苦干，就能够取得 2000 年经济工作的伟大成绩。

编 者

2000 年 3 月

世纪之交的中国经济

代序言

访国务院发展研究中心主任 王梦奎

一个新的发展阶段

记者：临近世纪之交，怎样判断中国经济的发展趋势？

王梦奎（以下简称王）：一个总的判断：中国经济进入了一个新的发展阶段。主要从三方面理解：第一，从实现第二步战略目标转向开始实施第三步战略目标；第二，经济体制进入了新的阶段，“十五”计划是初步建立社会主义市场经济条件下的第一个五年计划；第三，国际形势的变化。国际政治格局格局、经济格局和军事格局发生了重大变化，在国际竞争愈来愈激烈的条件下，我们要在国际竞争中求发展，这是关系我国下世纪在世界上的地位的大事。

记者：“十五”计划的实施，标志着中国经济将进入一个新的阶段，而经济发展是连续的，那么制定和实施“十五”计划的基础或起点主要是什么？

王：“九五”的结果就是“十五”的起点。现在可以做出如下判断：第一，今年预定7%的增长率可以实现。第二，中央所采取的刺激经济增长的措施正在落实，明年经济增长幅度可以达到7%左右。第三，明年将会继续实行扩张性的财政政策，“十五”前期可能需要继续实行这种政策。第四，社会主义市场经济体制初步建

立，这是“十五”计划和下世纪初发展的体制基础。第五，国际环境有三点需要注意：一是世界经济有可能保持正常的发展态势；二是从政治上看，世界单极与多极的矛盾和斗争进入更加复杂的阶段；三是国际形势中包括经济发展不稳定不确定因素增多。

着重解决八大问题

记者：我们正在面临经济体制和经济结构的转变，这种转变中有许多问题需要解决，当前和“十五”时期经济发展中必须着重解决的问题有哪些？

王：各地情况差别很大。从全国情况看，必须着重加以研究和解决的问题主要是：第一，扩大内需的问题；第二，国有企业改革与发展问题；第三，产业结构调整 and 升级的问题；第四，全面发展农村经济的问题；第五，地区经济发展差距的问题；第六，外部经济环境和对外经济关系的问题；第七，进一步实施可持续发展战略的问题；第八，处理好改革、发展、稳定三者的关系。

发展新兴产业，改造传统产业

记者：请您具体谈谈这几大问题，比如“十五”时期乃至整个下世纪前半叶经济增长的战略重点：产业结构调整 and 升级问题。

王：关于国企改革和发展 and 扩大内需问题，吴邦国副总理和国家发展计划委员会曾培炎主任在接受学习时报记者的采访中已经都谈过，谈的都很好，我不再多讲。

你提的产业结构调整 and 升级问题是由两方面情况决定的：一是温饱问题解决，进入小康建设阶段，消费结构发生明显变化，市场需求变化加快，要求改变生产结构以适应市场变化的需要；二是科技进步加快，市场上新产品层出不穷，新的行业不断代替旧的行

业，不适应这种变化就难以在国内外市场上立足。

产业结构调整工作的重点，一是发展新兴产业，一是用新技术改造传统产业。从发展速度看，新兴产业会超过传统产业，近年来电子信息产业的高速发展可以证明。但是，从在经济总量中所占的比重来看，在“十五”时期乃至更长的时间里，传统产业仍将占主要地位，决不能忽视传统产业的发展。这是由我国经济发展的阶段所决定的。传统产业用先进技术改造之后，会注入新的活力，既能满足国内市场需求，实现进口替代，也可以更多地进入市场，像服装和机械产品。要发展资本密集型产业，但决不能忽视劳动密集型产业，这是我们的优势所在。增加就业也是经济政策的重要目标。

结构调整是长期任务。现在的特点是：从补齐短线转变到解决过剩问题；从增加品种转变到产品升级和产业结构调整；从国内企业与行业的发展转变参与国际范围内的竞争；从单纯政府导向转变到在市场配置资源作用的基础上发挥政策导向作用。

农村经济面临四大问题

记者：改革开放以来，农村经济的发展为整个经济改革和发展提供了重要保障，目前遇到新的问题有哪些？

王：一是现在出现了过去所没有过的农产品全面销售困难。农产品供求总量已经大体平衡，有的已经过剩。棉花年产 8000 万担，一年用 7000 万担，库存 1 亿担。粮食国家库存 5000 多亿斤，加上农民手里的存粮，全社会存粮达 1 万亿多斤，相当于一年全国粮食产量。二是乡镇企业和整个工业一样，面临生产过剩和销售困难，增长速度趋缓，近两年乡镇企业减少 300 万个，从业人员减少近 2000 万人。初始阶段那种低水平的规模扩张已经不能适应市场需求的变化，需要通过结构调整提高水平。讲结构调整和技术进步，应该包括乡镇企业。三是随着资本密集型产业的发展和技术装备水平的提高，单位资本所吸纳的劳动力数量减少，农民外出务工的机

会相对减少，乡镇企业的资本有机构成也在提高。从长远看，这是一种进步，但对于有大量剩余劳动力的中国农村来说这是个严重问题。四是农民负担重，三令五申减不下来。扩大内需，农村市场是很重要的一块，关键是如何增加收入和减轻负担。

树立“两个大局”观念

记者：在我国经济发展的现阶段，工业化和现代化进程中地区经济发展差距扩大，这已成为社会关注的一个焦点，您对此有何看法？

王：地区差距是普遍现象，在我们这样一个发展中大国尤其如此。我们要在现代化建设进程中逐步缩小地区差距，研究地区差距，除了从总体上研究人均收入水平外，还有三方面问题需要引起注意：一是地区人均收入差距主要是由农村居民的收入差距引起的，城镇居民差距要小得多。地区差距在相当大程度上是城乡差距的问题，或者说，是工业化和城市化程度的差异。二是从社会发展指标来考察，大说分社会发展指标，如文化、教育、卫生、科技、环境等，相对差距系数都小于人均 GDP 的差距，一般来说，实际生活水平的差距也小于人均 GDP 的差距。这是由政府的社会政策所造成的，例如对文化、教育、卫生、科技的投资，多种形式的转移支持和扶贫政策。但是，主要基础设施指标，除人均用电量外，都明显高于人均 GDP 的相对差异系数。这说明，不发达地区基础设施更加落后，基础设施建设者应该成为缩小地区差距的工作重点。

记者：那么，我们应该怎样对待地区差距问题？

王：要树立“两个大局”的观念：

允许一部分地区先富裕起来是一个大局。改革开放以来，由于实行允许一部分地区先富裕起来的政策，东部地区加快了发展步伐，各省、区内部也都有一部分地区先富裕起来，带动了全国的发

展，这个政策要坚持。

实现共同发展、共同富裕也是一个大局，而且是我们的目标。实现这个目标需要一个过程。现在中央提出加快西部地区发展的问题，“十五”计划应该包括西部地区发展的规划。“十五”时期的目标，应该争取地区相对差距不再扩大；绝对差距由加速增长变为匀速增长，然后在经过一段时间的努力，例如到 2015 年，由匀速增长转向减速增长，最后达到缩小差距。这是就总的情况说的，具体到每个省区，由于加速发展而后来居上是完全可能的。讨论区域经济发展问题，不能局限于东、中、西部的划分，还需要有跨区域的规划。

世界经济发展三大趋势

记者：您刚才提到中国经济发展的国际环境，请问目前外部的经济环境和对外经济关系对我国经济发展有何影响？

王：坚持对外开放的基本国策，继续扩大对外开放，对外贸易和利用外资的规模会继续扩大，对经济增长起积极的拉动作用。但是同过去 20 年相比，今后一个时期对外贸易的增长幅度可能会降低。因为现在国际经济格局发生很大变化，许多发展中国家都在积极进入国际市场，本币大幅度贬值的国家对我国出口商品的竞争优势显现出来，一些发达国家国内市场需求缩小，国际贸易保护主义抬头，世界市场不稳定性增加。对外贸易必须进一步提高水平和质量，积极开拓市场。

经济全球化进程加快，中国经济会进一步同世界经济融合。这对中国经济发展有两方面的影响：一方面，为我们提供更多的进入世界市场、扩大出口、引进技术和资金的机会；另一方面，也带来严峻挑战。在经济全球化的浪潮中，必须高度重视国家的经济安全，特别是信息安全、金融安全和重要短缺资源的供给保障。当前世界经济发展有三种趋势：国家经济振兴，区域集团化，全球化。

国家经济振兴是基础。我们是发展中国家，在国际竞争中面临着经济发达国家的压力，不能只讲全球化的一面。

实施可持续发展战略促进经济稳步发展

记者：请您谈一下可持续发展战略中的人口、环境、资源问题。

王：人口问题是我国经济发展中的特殊问题。“十五”时期是劳动力供给数量增长最多而劳动力需求增长相对缓慢的时期。人口问题是三句话：控制人口数量，提高人口质量，注意老龄化问题。我国在经济不发达阶段进入老龄社会，这会对社会经济生活带来许多值得注意的问题，但现在不能因此放弃计划生育的基本国策。

环境保护不仅是提高生活质量的需要，也是一个新的经济增长点。据国家计委的资料，“九五”期间用于环保项目投资的投资4500亿元左右。约占同期GDP的1.3%，比“八五”时期增长10倍以上，2000年环保产业产值将达到650亿至700亿元。环境保护可以推动企业技术改造、推动产业结构调整，甚至形成新的产业。值得注意的是，环境问题可能成为今后国际政治经济和外交斗争的一项重要内容，我国可能会面临来自某些经济发达国家的压力。

资源的合理开发和节约使用是长远大计。水资源短缺的问题愈来愈严重，必须全面推行节约用水制度。积极寻找新的水源。去年以来，国家开始停止长江、黄河上游森林采伐，全国木材产业比1997年减少1000万立方米，下降15%以上，而进口木材制品只占用汇总额的2.06%，不到30亿美元，是十分合算的事。可持续发展战略牢固树立了，多动脑筋，经济发展思路可以很多新招儿。

五大条件决定光明前景

记者：从您上述所谈中不难看出中国市场经济发展和改革中存在许多问题、许多困难，那么您认为中国经济发展前景如何？

王：我们所面临的困难是现代化进程中的困难。从长远战略眼光看，我国经济发展有许多有利的条件，有着光明的前景。

第一，从经济发展阶段看，我国正处在传统的工业化进程尚未完成、现代化进程刚刚开始的经济发展阶段，客观上正是经济迅速扩张的时期。第二，从物质条件看，现在各种建设材料和机器设备供应丰富，还可以引进国外的先进设备，有比较多的外汇储备，具备经济快速增长的物质基础。第三，从体制基础看，市场化程度在提高，市场在资源配置中的作用在增强；在发展市场经济条件下如何实现宏观调控，国家也积累了经验，就是说体制条件是具备的。第四，从人才条件看，我国人口多，就业压力大，但劳动力价格便宜，具备竞争优势。大批科技人员和管理人员成长起来。国民受教育程度不断提高，留学回国人员越来越多。各级领导积累了领导改革和发展的经验。第五，从国际环境看，和平的国际环境能够保持，我国在国际上有很大回旋余地，我们还可以集中精力地行经济建设。总之，发展是硬道理，“十五”时期仍是实现经济增长的新的时期，还是要抓住机遇，发展壮大自己。关键是调整经济结构，提高经济增长质量。

（选自李玉梅：《学习时报》总第8期）

总 目

前 言	(1)
-----------	-------

第 一 部 分

2000 年中国经济形势分析与预测

第一篇 宏观经济形势	(3)
第二篇 部门经济形势	(39)
第三篇 经济不景气问题	(77)
第四篇 世界经济形势	(177)

第二部分

2000 年中国经济发展的政策选择

第五篇 宏观经济政策取向	(313)
第六篇 继续采取积极的财政政策	(367)
第七篇 继续扩大内需, 拉动经济增长	(445)

第 三 部 分

2000 年中央经济工作重大战略举措

第八篇	国企改革与发展战略	(481)
第九篇	经济结构调整战略	(647)
第十篇	西部大开发战略	(735)
第十一篇	经济全球化战略	(787)
第十二篇	技术创新战略	(965)

第 四 部 分

2000 年中国经济、社会、 政治热点问题分析

第十三篇	WTO 与中国经济	(1015)
第十四篇	跻身全球 500 强问题	(1393)
第十五篇	社会稳定问题	(1491)
第十六篇	政治体制改革问题	(1739)
第十七篇	关于新形势下我国对外政策的调整	(1955)
后 记		(2191)

目 录

前 言	(1)
王梦奎：世纪之交的中国经济	(1)

第 一 部 分

2000 年中国经济形势分析与预测

第一篇 宏观经济形势

1999 年中国经济形势和 2000 年预测	(5)
------------------------------	-------

【国家发展计划委员会综合司 韩文秀】

当前经济形势的特点和全年预测 / 2000 年经济发展面临的机遇和挑战 /
2000 年经济预测和对策建议

1999 ~ 2000 年中国经济发展趋势预测分析 (11)

【国家经济贸易委员会经济信息中心 朱光贤 陈济军等】

1999 年经济运行的总体态势 / 近期经济运行的环境分析 / 对 1999 ~ 2000
年经济发展趋势的预测分析 / 对 2000 年经济工作的几点建议

1999 年中国经济形势分析预测与 2000 年展望 (18)

【中国人民银行调查统计司 万存知】

1999 年宏观经济运行的基本特点 / 对 2000 年宏观经济运行趋势的预测

1999 ~ 2000 年宏观经济分析与预测 (23)

【吉林大学“宏观经济分析预测”课题组】

宏观经济走势分析与全年预测 / 1999 ~ 2000 年宏观经济预测 / 政策建议

1999 年宏观经济发展趋势与 2000 年预测 (27)

【航天科技集团公司 710 所 何林 周晓纪】

1999 年宏观经济发展趋势与预测 / 通货紧缩——目前不可回避的问题 /
遏制通货紧缩, 促进国民经济良性循环

1999 ~ 2000 年中国宏观经济形势分析与预测 (33)

【中国人民大学经济学研究所 郑超愚等】

中国宏观经济形势分析与预测 / 中国宏观经济政策的重新定位 / 通货紧
缩时期中国宏观经济政策的功能组合

第二篇 部门经济形势

1999 ~ 2000 年外经贸形势及前景 (41)

【对外贸易经济合作部政策研究 王雪坤】

1999 年的外经贸形势 / 中国外经贸面临的外部环境 / 影响中国外经贸的
主要因素 / 1999 年中国外经贸发展政策措施及趋势

中国消费品市场: 1999 年状况和 2000 年发展趋势 (48)

【国内贸易商业信息中心 郭守中】

1999 年国民经济的运行态势 / 1999 年消费品市场 / 2000 年中国消费品市
场的基本走势 / 几点建议