

TIANSHUI JINGJI SHEHUI FAZHAN WENTI YANJIU

天水经济社会发展 问题研究（十）

——2013年秋季主体班学员课题研究成果集

中共天水市委组织部 中共天水市委党校
天水市行政学院 天水市社会主义学院

编

第一编 经济发展与产业培育

第二编 社会建设与管理创新

第三编 公共管理与政权建设

第四编 教育管理与机制创新



甘肃人民出版社

天水经济社会发展问题研究(十)

——2013年春季主体班学员课题研究成果集

中共天水市委组织部 中共天水市委党校
天水市行政学院 天水市社会主义学院 编

第一编 经济发展与产业培育
第二编 社会建设与管理创新
第三编 公共管理与政权建设
第四编 教育管理与机制创新

编委会主任：杨维俊 王光庆

编委会副主任：李新一 闫 斌

主 编：李新一

副 主 编：温钦虎 朱建章 杨瑞峰

编 委(以姓氏笔画为序)：王明亚 王培尧 许有平 刘宗林 伏春兰
陈晓明 陈雪梅 张永康 张成贵 孟利民 徐淑芳 唐云龙 崔瑞芳
蒲晓光

切实改进作风 密切联系群众 为推动全市经济社会转型跨越发展提供保障

——在市委党校2013年春季第一期主体班开学典礼上的讲话

中共天水市委副书记、市政协主席、市委党校校长 杨维俊(2013年3月20日)

同志们：

今天，市委党校举行2013年春季第一期主体班开学典礼，这次主体班共开设县级干部、科级干部进修班和中青年干部、乡镇干部、政法干部、女干部培训班六个班次，来自全市各个行业、各个单位的240名同志，将集中一段时间进行离岗培训学习。在此，我代表市委对同志们来党校学习表示热烈的欢迎！

作风是党员干部素质的体现，关乎党的形象，关系事业成败。我们党历来高度重视干部作风建设，特别是党的十八大后，中央出台了“八项规定”，省委出台了“十项规定”，市委出台了十个方面二十七条具体实施意见，对改进工作作风、密切联系群众提出了明确要求。党校作为党员领导干部党性锻炼的主体阵地，在倡导和改进干部作风方面负有重要职责。这次到市委党校学习的同志，大部分是县乡、部门的领导干部和工作骨干，大家的作风对本地本部门的风气有着重要影响。因此，下面我就改进领导干部作风，谈一些认识和想法，和大家探讨交流。

第一，要弘扬新风正气，促进作风转变

在新的历史条件下，要推动天水经济社会转型跨越发展、建设综合实力较强的区域性现代化大城市，就必须坚持不懈地加强干部作风建设，大力弘扬五个方面的优良作风。

一是大力弘扬亲民为民的作风。作风的核心问题是与人民群众的感情问题、对待人民群众的态度问题。在任何时候，我们都要牢记党的宗旨，常怀亲民为民爱民之情，以敬畏之心面对群众、以感恩之心对待群众、以赤诚之心服务群众，主动问政于民、问需于民、问计于民，在思想上尊重群众、在感情上贴近群众、在工作上依靠群众。要多谋富民利民之道，结合“联村联户为民富民”行动，多为群众办实事、办好事，改善群众的生活条件，提高群众的生活水平，努力做到立足一方水土、服务一方百姓、造福一方人民。要广施安民惠民之策，从群众“最盼”的工作抓起，从群众“最急”的事情做起，从群众“最怨”的问题改起，提升群众的幸福指数。

二是大力弘扬苦干实干的作风。实现建设综合实力较强的区域性现代化大城市的宏伟

目标,必须大力倡导苦干实干之风,使少讲空话、多干实事成为一种风尚。要聚精会神干事,克服世俗杂念的困扰、摆脱个人私欲的束缚,从自己的小天地中解放出来,从频繁应酬中解放出来,从繁文缛节中解放出来,集中精力、全力以赴把事情干好。要实实在在干事,反对形式主义,力戒表面文章,不务虚功、不图虚名,出实招、办实事、求实效,一步一个脚印踏踏实实干事,创造出经得起实践检验、群众检验和历史检验的业绩。要高标准干事,坚决破除工作“一般化、过得去”的思想观念,事事争第一、处处创一流,推动各项工作上台阶、上水平。

三是大力弘扬狠抓落实的作风。一要知难而进抓落实,敢于正视工作中的矛盾和问题,不回避、不躲闪、不退缩,千方百计采取措施加以解决。二要持之以恒抓落实。当前有些地方和单位抓落实之所以成效不佳,往往与缺乏经常抓、反复抓、持久抓的作风有关。很多矛盾和问题由来已久、纷繁复杂,但没有一抓到底的精神,紧一阵、松一阵,冷一阵、热一阵,就很难达到预期的目的。三要亲力亲为抓落实,既要全心全意谋大事,也要一以贯之抓工作,坚持到一线去、到基层去、到现场去,发现问题、化解矛盾、推动工作。

四是大力弘扬敢于担当的作风。要敢于负责、勇挑重担,在困难面前不低头,在艰险面前不退缩,在重任面前不懈怠。如果领导干部怕出事、不干事,碰到困难往后退,该抓的不抓、该管的不管,四平八稳当“太平官”,势必会造成小事拖大、大事拖难、难事拖炸,影响事业,贻误发展。要敢于碰硬,坚持原则、敢抓敢管,在大是大非问题上不让步。当前,一些地方和单位有一种很不好的风气,不敢坚持原则,不敢开展批评与自我批评,在“表扬与自我表扬”中助长了歪风邪气、掩盖了矛盾问题,也影响了改革发展。

五是大力弘扬廉洁自律的作风。一要守得住底线。每一个人都有做人做事的底线,普通群众的底线是遵纪守法、恪守道德。作为党员干部,做人做事的底线应高于普通群众,做到不贪不占,不以权谋私。二要保得住本色。艰苦奋斗是我们党的政治本色,也是我们党的传家宝。现在经济发展了、条件改善了,但艰苦奋斗的传统不能丢,丢了这一条,就丢了本色、丢了根本,我们的党就会变质。三要当得起表率。党风决定政风、影响民风,党员干部要严格要求自己,带头廉洁从政,为全社会做出表率。

第二,要落实制度措施,保障作风转变

加强干部作风建设,不仅要重视思想教育,更重要的是落实好各项制度措施,以此保证各级干部弘扬正气、抵制歪风。

一要以品德修养促作风转变。近些年来,不少党员干部在作风上出问题,甚至贪污腐化,不是出在“才”上,而是出在“德”上,不是才干不足,而是道德缺失。作为党员干部,要不断加强党性修养,始终对党忠诚,坚定共产主义和中国特色社会主义理想信念,坚持正确的政治方向,自觉服从和执行组织的决定,在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。要对事业赤诚,满腔热情、满怀激情地做好本职工作,做到顺境中不骄躁、逆境中不消沉,始

终保持良好的作风。要对同志坦诚,有容人容事的雅量,有成人之美的气度,工作中相互信任、相互支持,营造团结共事的良好氛围。

二要以用人导向促作风转变。树立正确的用人导向,就是选作风好的人,用好的作风选人。选作风好的人,就是要选拔重用那些求真务实、默默无闻、不事张扬、埋头苦干的干部,坚决不用那些为个人升迁捞资本、做虚功、拉关系、搞逢迎,一心“造势”和“谋官”的人,以此来褒奖贡献突出的干部、支持一身正气的干部、鼓励老实干事的干部、鞭策投机钻营的干部。用好的作风选人,就是要把选人用人权更多地交给群众,让群众的意见在干部选用中起更大的作用,真正把那些群众满意、德才兼备的干部选拔上来、委以重任。

三要以监督检查促作风转变。要进一步拓宽监督渠道,完善监督机制,把专门监督与群众监督、舆论监督等结合起来,尤其要加大社会监督力度,切实提高监督成效。要加大督促检查力度,采取重点抽查、集中检查、明查暗访、信访受理等形式,及时发现和解决干部作风方面的问题。要坚决维护纪律的严肃性,对“八项规定”执行不力的动真格、出重拳,发现一起查处一起,对顶风违纪、造成恶劣影响的要严肃处理。要严格执行问责制度,实行责任倒查,既对违反规定的直接责任人问责,又要追究领导责任,以严明的纪律督促各级领导干部切实改进作风。

四要以制度创新促作风转变。要以贯彻落实“八项规定”为契机,进一步健全完善配套制度,形成有利于党员干部作风养成的制度机制。要完善党员干部联系群众制度,对党员干部深入群众、服务群众作出制度性规定,以便更好地掌握情况、了解实情。要完善党务政务公开制度,不断扩大公开范围,接受广大干部群众的监督。要完善领导干部作风考核评价机制,综合运用问卷调查、满意度测评、个别座谈等形式,对领导干部作风情况进行评价,把考评结果作为干部选拔任用的重要依据,促进各级领导干部自觉改进作风。

第三,要领导干部带头,引领作风转变

领导干部的作风,是干部群众行为规范的风向标。其一言一行、一举一动,无形中在营造一种风气,引导一种方向。大家一定要严格要求自己,带头改进作风,进一步带动党风政风和社会风气的转变。

一要带头做到“实”,求真务实、真抓实干,不空喊口号。大家要牢记肩负的职责和使命,坚决克服官僚主义、形式主义的不良作风,把全部心思和精力用在干事业、抓落实上,腾出更多的时间深入基层,靠前指挥,将工作重心向重点项目倾斜,向基层基础倾斜,向热点难点倾斜,向督查落实倾斜,尽职尽责地做好本职工作。

二要带头做到“深”,深入实际、深入基层,不纸上谈兵。要多深入基层、深入群众,“串百家门,知百家事”,听民声、摸实情,尤其要到困难大、矛盾多的地方了解情况、解决问题,到群众意见大、怨气多的地方理顺情绪、化解矛盾,到情况复杂、工作落后的地方打开局面、推动工作,树立领导干部的良好形象。

三要带头做到“硬”，勇于担当、敢于碰硬，不回避矛盾。当前，我市转型跨越发展的任务非常繁重、压力很大，摆在各级领导干部面前的是一场硬仗。要打好这场硬仗，大家必须牢记职责、勇于担当，不找借口、不讲客观，敢于直面矛盾，善于解决问题，抓难、碰硬、治乱，以过硬的作风做好各项工作。

四要带头做到“快”，提高效率、雷厉风行，不推诿扯皮。面对上级的工作任务，面对群众的困难问题，不拖拉、不磨蹭、不搁置，雷厉风行、加班加点，能够当天办的事绝不拖到明天，确保速度快、效率高，质量好、效果佳。

五要带头做到“公”，顾全大局、公道正派，不搞小圈子。要树立大局观念，一切从大局出发、一切为大局着想，自觉强化“一盘棋”思想，把个人的事情和职责范围内的工作放到大局中去认识和定位，做到个人服从组织、下级服从上级、局部服从全局。

六要带头做到“廉”，严于律己、清正廉洁，不以权谋私。要严于律己，管好自己，常修为政之德，常思贪欲之害，常怀律己之心，谨言慎行，注重小节，始终保持艰苦朴素的生活作风和艰苦奋斗的良好习惯。

同志们，刚才我谈了一些工作作风方面的个人想法，给大家提了一些建议。转变作风既是一个永恒的课题，也是一项紧迫的任务。在这方面，学习是前提、学习是基础，只有通过学习，才能不断提升思想认识，增强改进作风的自觉性和主动性。因此，大家一定要珍惜这次难得的学习机会，尽快实现领导干部向普通学员的角色转换，严格遵守党校纪律，全身心地投入学习，自觉做到坐得住、学得好，真正使自己在理论水平、党性修养、业务能力等方面都有新的进步和提高。市委党校要认真贯彻中组部《关于在干部教育培训中进一步加强学员管理的规定》，坚持党校姓“党”和“从严治校”的方针，严格校纪校规，加强学员管理，创新培训方式，有针对性地开展教育教学活动，真正把这次主体班办好、办出成效。

最后，祝各位学员在党校培训期间生活愉快、学有所成！祝各位教职员工工作顺利、万事如意！

前 言

“三三制”培训是天水市干部教育培训工作的一次重大创新与实践,是提高干部理论素养与思想政治水平,提高分析和解决实际问题的能力,实现理论学习和工作创新有机结合的有效途径。在市委领导的高度重视和直接指导下,“三三制”培训模式在市委党校、市行政学院、市社会主义学院的干部教育培训工作中运行并得到不断完善。

几年来,市委党校、市行政学院和市社会主义学院严格按照“三三制”培训模式的要求,把理论培训、社会调查和课题研究紧密结合。在干部教育培训工作中,强化理论学习,精心组织和安排课题研究工作,指导学员进行社会调查和课题研究。“三三制”培训模式的实施,有效解决了课堂教学与社会实践脱节、理论与实际脱离的问题。学员从实践中带着问题来学习,带着问题搞调研。通过对天水经济社会发展热点和难点问题的研讨,不仅提高了分析和解决实际问题的能力,也调动了学习的积极性和主动性,增强了责任感和使命感。“三三制”培训,使干部教育培训的针对性和实效性得到进一步增强。

2013年春季,实施“三三制”培训模式的主体班学员,完成研究课题并撰写研究报告84篇。这些研究报告,紧密联系天水市经济社会发展的实际,内容涉及较为广泛,涵盖了政权建设、经济发展和社会管理的方方面面,是“三三制”培训模式的重要成果,对党委和政府的决策有较强的参考价值。现编辑成册,以供广大干部学习、交流,同时也可作为各级干部培训机构的培训教材。

编 者
2013年7月

目 录

第一编 经济发展与产业培育

- 003……天水市农村劳动力转移对经济社会影响的调查
- 008……天水市水资源可持续发展问题调研报告
- 013……天水市循环经济发展的调查与思考
- 017……天水市文化产业发展问题研究
- 022……天水市文化旅游产业发展调查与分析
- 026……天水市房地产业发展情况调研
- 030……对制约天水经济技术开发区发展问题的调研
- 035……关于天水文化产业发展的调研
- 039……关于天水旅游演艺产业发展的调研
- 045……天水果品产业可持续发展思路与对策
- 050……天水市生产性服务业SWOT分析及对策研究
- 056……浅析天水工业企业技术创新现状与发展的思路
- 062……浅析天水市房价上涨的原因及对策
- 067……宗教文化对促进天水旅游业发展的探讨
——以天水佛道教宗教文化旅游发展为例
- 071……甘肃华夏文明传承创新区建设中的天水文化产业发展研究
- 076……天水市文化产业发展研究
- 082……强力推动全民创业 促进县域经济科学发展
——秦安县全民创业和劳务工作调研
- 087……着力推进土地流转 加快发展现代农业
——天水市农村土地流转的调查与思考
- 092……政府投资主导的县级中小企业融资担保公司发展调研
- 096……秦州区调整优化工业产业结构调研报告
- 100……推进农村土地流转的难点与对策建议

- 105……张家川县农村土地流转情况调研
110……武山县旅游产业发展调查报告
114……武山县蔬菜产业发展情况调研
119……关于促进武山县农民收入持续稳定增长的对策思考

第二编 社会建设与管理创新

- 127……天水市未成年人违法犯罪现状分析和对策思考
132……天水市农村宗教信仰问题研究
136……天水市美丽乡村建设情况调研
141……天水市职业技能鉴定工作调研报告
146……对当前天水市职务犯罪的调查分析
151……天水市妇女遭受家庭暴力情况调查报告
156……关于天水市大学生就业问题的调研
160……天水市基层司法所规范化建设情况的调研
164……天水市网络舆情引导工作调研报告
169……天水市城镇化建设调研
174……天水市城区居民饮用水安全问题调查报告
179……深入推进综合行政执法 促进城市管理全面发展
184……提高张家川县水利水保工程建设项目管理水平的思考
189……甘谷县农村专业合作经济组织发展情况调研报告
194……秦州区农村环境卫生综合整治情况调研
198……秦安县农村居民社会养老保险政策运行中存在的问题及对策建议
203……麦积区农家书屋运行情况的调研
208……武山县农村养老问题探析
213……清水县新型农村合作医疗制度运行情况调研
217……清水县农村残疾人生存状况调研
222……麦积区农村文化事业创新发展的途径
226……武山县农村环境卫生问题调研
231……甘谷县农村环境保护工作调研报告
235……秦安县王尹乡农村留守儿童成长问题调研报告

- 240……对加强清水县农村文化建设的若干思考
- 244……善良风俗在司法实践中的运用
- 249……麦积区农村环境卫生整治的调查与思考
- 253……对做好张家川县计划生育利益导向工作的思考
- 257……对麦积区图书馆网站建设的调研
- 262……对做好秦州区群体性事件防范工作的思考
- 266……秦州区社区矫正工作开展情况的调研
- 270……关于秦安县司法所建设状况的调查与思考
- 275……秦安县农村空巢老人问题的调研
- 280……对甘谷县农村环境保护问题的调研
- 285……治安突发事件发生的原因和处置措施
- 290……司法行政工作在创新天水社会管理中作用发挥情况的调研
- 294……少数民族地区突发性群体事件的预防
——以张家川回族自治县处理突发事件为例
- 298……麦积区人民调解工作调研报告
- 302……秦州区义务教育均衡发展情况调研
- 307……天水市事业单位分类改革的调查与思考
- 312……对秦安县推进华夏文明传承创新区建设的思考

第三编 公共管理与政权建设

- 319……天水市企业档案管理工作情况调研
- 323……天水市民主党派建设情况调研报告
- 328……天水市城市规划管理中存在的问题与对策
- 334……对提高天水市机关党建科学化水平的调研
- 338……提高张家川县农村党建工作科学化水平的调查与思考
- 343……对提高县区人大常委会审议质量的思考
- 347……清水县加强政府非税收入征管工作的思考
- 352……对提高机关党建工作科学化水平的思考
- 357……建设服务型政府的对策探析
- 362……张家川县乡镇干部作风建设问题的调研

- 367……清水县农村基层党组织建设面临的问题及对策
- 371……麦积区宗教工作情况的调研报告
- 375……对加强清水县生态文明建设的思考

第四编 教育管理与机制创新

- 383……天水市校园足球现状调查与分析
- 387……天水市中等职业教育发展调研
- 393……高中生闲暇生活的调查与分析
- 397……麦积区农村未成年人阅读现状及对策思考
- 402……清水县教育发展调研

天水市农村劳动力转移对经济社会影响的调查

天水市水资源可持续发展问题调研报告

天水市循环经济发展的调查与思考

天水市文化产业发展问题研究

天水市文化旅游产业发展调查与分析

天水市房地产业发展情况调研

对制约天水经济技术开发区发展问题的调研

关于天水文化产业发展的调研

关于天水旅游演艺产业发展的调研

天水果品产业可持续发展思路与对策

天水市生产性服务业SWOT分析及对策研究

浅析天水工业企业技术创新现状与发展的思路

浅析天水市房价上涨的原因及对策

宗教文化对促进天水旅游业发展的探讨

——以天水佛道教宗教文化旅游发展为例

甘肃华夏文明传承创新区建设中的天水文化产业发展研究

天水市文化产业发展研究

强力推动全民创业 促进县域经济科学发展

——秦安县全民创业和劳务工作调研

着力推进土地流转 加快发展现代农业

——天水市农村土地流转的调查与思考

政府投资主导的县级中小企业融资担保公司发展调研

秦州区调整优化工业产业结构调研报告

推进农村土地流转的难点与对策建议

张家川县农村土地流转情况调研

武山县旅游产业发展调查报告

武山县蔬菜产业发展情况调研

关于促进武山县农民收入持续稳定增长的对策思考

天水市农村劳动力转移对经济社会影响的调查

近年来,随着经济发展,农村富余劳动力不断增加,外出劳务日趋活跃,已经成为增加农村收入的重要组成部分。但农村劳动力转移问题一直是影响农村经济发展的重要问题,在长期的发展过程中存在着一系列亟待解决的矛盾,如何处理好农村劳动力的转移过程中存在的问题,对经济社会的发展起着至关重要的作用。近年来,天水市积极引导劳动力输转,劳务经济发展较快,农民劳务收入迅速增加,促进了农村经济的快速发展。但由于劳动力的大量输转,也引发了一系列问题,从一定程度上制约了农村经济的健康发展。

一、天水市农村劳动力转移的现状和特点

(一)现状

天水市位于甘肃省东南部,地处秦岭西段渭水中游,总面积1.43万平方公里,现辖两区五县,总人口360万人。截至2012年,天水市输出的农村劳动力达到56.2万人,农民人均劳务收入达到6432元,占农民人均纯收入逾三分之一。通过有关职能部门、劳务用工企业、劳务培训基地、职业技术学校、劳务输出重点乡镇和社会力量办学,有计划、有组织地举办各类职业技能培训和引导性培训,累计培训农民10.8万人,其中职业技能培训4.9万人。劳务输出已成为天水市农民增收致富的重要来源,也成为全市经济发展的支柱产业之一。

(二)特点

1.转移规模、行业和地域不断扩展。从天水市农村劳动力转移的行业分布看,已经由原来比较单一的建筑、商品零售和采掘业向制造、交通运输、批发零售、住宿餐饮、金融和保险及房地产、教育、卫生等国民经济各行各业广泛地分布。从流出地分布看,一是北京、上海、天津等大城市和广东、深圳、江苏等东部沿海发达城市是外出务工人员的首选地,随着国家西部大开发的实施,新疆、内蒙古、青海又成为劳务输出的主要流向地。二是各县区政府所在地、天水市及部分经济比较活跃的县乡结合部也是农村劳动力转移的主要去向。

2.劳动密集型行业是转移的主要方向。从天水市农村劳动力转移的行业分布来看,主要集中在制造业、工业、建筑业、服务业四大行业,这些行业集中体现着工作时间长、劳动强度大、技术要求低等特点,属于劳动密集型产业。从就业性别看,男性相对集中在建筑、采掘、制造等劳动强度大的部门,女性相对集中在电子、服装、玩具、餐饮服务业和其他社会服务业等工作时间长的部门。随着政府引导力度的不断加大,劳动力转移的行业分布更加广

泛,逐步从过去打短工和从事简单体力劳动为主向二、三产业领域集中,并进一步向更高层次的职业领域渗透,如技术负责人、部门负责人、个体承包等。

3.农村劳动力转移以中青年为主,季节性明显减弱。2012年末,天水市外出务工人员中20~40岁的占69.8%,素质较高、接受新事物快、市场意识强是这个群体劳动力的明显特征,而且,负担较轻,工作效率高,比较稳定,是中青年外出务工人员的明显优势。从外出务工人员的回流特性来看,受季节性因素影响逐渐减弱。受承包土地任务时间影响,外出务工的农村劳动力,每到农忙季节,都要回家抢种抢收。随着农业税的减免和国家惠农政策的落实,农民对承包土地的处置更加便捷和自由,农村劳动力的转移呈现整体性、彻底性的新特点,季节性返乡明显减少。

4.政府服务功能不断强化,维权保障机制逐步完善。一是市、县都成立了劳务输转领导机构,乡镇建立了劳务站,负责劳务工作的组织领导和协调。二是提供法律援助,切实维护农民工的合法权益。在劳务输出集中地的天津、新疆、上海、北京等省市建立了劳务管理机构进行跟踪服务,帮助农民工解决劳务关系、社会保险、不公正待遇、伤亡事故等方面的问题,切实维护农民工的合法权益。

二、农村劳动力转移对天水经济社会发展的影响

(一)劳动力转移产生的积极影响

1.提高了农民收入,促进了农村经济发展。从天水市的情况来看,农村劳动力的转移对全市经济、社会作出了非常大的贡献。大量劳动力通过外出务工或经商,获得远远高于耕种土地的收益,劳动力的劳动平均产出水平大幅上升。据2012年相关数据显示,天水市当年转移的劳动力总数为67.28万人,从事非农行业收入为71.32亿元,人均达到1.06万元。资料显示,自2005年以来,外出务工带回资金、技术回乡创业成为一方致富带头人的人数不断上升。目前已有部分务工人员利用务工时所积累的资金和掌握的技术,在政府鼓励下回乡创业,兴建规模种养业和加工企业等经济实体,由“打工者”变成的老板,成为新农村建设的生力军。

2.加大了非农产业利润,促进了二、三产业发展。农业劳动力转移到非农业中就业,可以导致就业竞争加剧、降低非农产业的工资支出水平,使得原有非农产业工人创造的产出中,工资支出下降,利润份额相应上升。放眼全国,从我国东部发达地区经济发展的潜在规律来看,由于资源(如土地、能源、矿产等)的有限性和适应国际竞争的需要,企业为了进一步降低产品成本,提高企业生产能力,资金和技术密集型产业将不断挤兑劳动密集型产业。这样一来,原有劳动密集型产业则不得不向西部地区转移,像天水市这样具备自然资源丰富、交通相对便捷、投资软硬件环境相对宽松,无疑是最具吸引力的投资地方。劳动密集型企业一定数量的引进,实现农村劳动力的就地转移,降低了转移成本,还可以推进工业化、城市化进程,提高天水市经济总量和综合实力。

（二）劳动力转移带来的消极影响

1.大量农村劳动力转移,从一定程度上影响了农村发展。农村的发展主体是农民,其素质高低直接影响到农村经济社会的发展。天水市农村人口整体素质不高,从农村转移出去的劳动力通常有一定科学文化知识、身体强壮的农村人口,剩下的劳动力主要为老弱病残,很难承担起农村发展的任务。调查结果表明,目前转移出去的农村劳动力绝非真正意义上的“剩余”劳动力而是农业生产主力军,不论是年龄结构还是文化程度都是农村劳动力中的强者。在对清水县156户抽样调查发现,从事农业生产的劳动力占劳动力总数的45.8%,平均年龄49岁,而外出务工人员平均年龄只有32.3岁。从文化程度来看,从事农业生产的181名劳动力中文化程度是小学及以下的达79人,占43.6%。而外出务工人员中具有初中及以上文化程度的比重达90%以上,高素质农村劳动力的单向流出必然会影响新农村建设。主要表现在:缺乏精壮劳动力,土地撂荒现象严重;传统技艺后继无人,新技术难以推广;农业结构调整进程缓慢,影响农村经济社会发展;村“两委”班子年龄偏大,新农村建设领导力量相对较弱。

2.大量农村劳动力转移,引发了一些社会问题。一是子女教育缺陷。劳动力的大量外出不但留下了孤独的老人,不少的家庭还留下了未成年的子女,这一部分子女的教育问题也凸现出来。众所周知,对孩子的教育应该是学校、家庭和社会三方面结合起来,父母外出后子女应该享受的家庭教育无疑落到了年迈的祖父母或其他亲属身上,“隔代亲”使这一部分孩子享受到的是溺爱而不是正常的家庭教育。抽样调查的156户中有外出务工人员的家庭103户,其中有31户属夫妻双双外出留下未成年子女委托父母或其他亲属代管。代管也只是对生活上的管理,而学习、思想上的教育则往往推给学校,造成了这部分学生受到的教育上有缺陷,导致务工人员子女过早进入社会,为社会稳定带来隐患。二是养老面临两难。随着青壮年劳动力的不断外出,农村主要从事农业生产的劳动力为中老年劳动力,不少甚至是属老弱病残等算得上是弱势群体的阶层。在抽样调查的156户从事农业生产的劳动力平均年龄49岁,其中年龄最大的高达82岁,50岁以上仍从事重体力劳动的现状极为普遍。外出务工人员特别是流出省外的务工人员或许一年回家一次甚至几年也不回家,有的会寄钱回家,也有不少的分文未交,据本次专项调查外出务工人员中未寄带回现金的占30%以上。天水市农村主要的养老模式仍为传统的家庭养老,青壮年劳动力的外出不仅给老人们留下了繁重的体力劳动,还留下精神上的孤独,特别是本身需要照顾的有病痛的老人们更是如此。由于农村养老院制度还不健全,容量又有限,根本无能力接纳这一部分有子女的老年人,所以造成了这一部分老年人的养老问题,面临家庭与社会均无力承担的两难境地。三是婚姻基础不牢。对于夫妻一方外出的务工人员来说,婚姻关系问题也越来越应该引起重视。抽样调查的156户外出务工家庭中,有71个家庭因健康、子女教育以及外出工作难找等原因,

夫妻双方只一人外出务工,占务工家庭的45.4%。婚姻关系应该是建立在长期的相互了解、相互支持的基础之上,对于这种长期分居的家庭来说婚姻关系无疑是暗藏危机。

三、天水农村劳动力转移消极问题的对策建议

(一)实现城镇经济与农村经济的协调发展,改善农村基础条件

从全国形势来看,国民经济的增长有赖于城乡经济的协调发展,没有协调的城乡经济,就不可能有服务业的充分发展,就业的总规模就难以持续扩展。这不仅是天水,也是我国农村劳动力转移困难的症结所在。从当前实际状况看,在相当长的时期内,农业人口逐步转移到城镇将是比较现实的选择。要改革计划经济体制下形成的城乡分治的各种制度,发挥城市对农村发展的帮助和带动作用,把城市和农村紧密地联系起来,即对人力、技术和资金等整体优化组合,城市的技术交流、资金交流要支持农村的经济发展,同时把农村劳动力转移到城镇,成为城镇的生力军,形成优势互补,实现城乡经济社会一体化发展的新格局。因此我市在继续抓好劳动力输转的同时,重点要充分发挥自身地域优势和资源优势,加快农业基础设施建设,积极争取项目,引进资金和技术优势,提高自身生产竞争力,促使城镇经济和农村经济同步协调发展,从根本上增加农民收入,提高全市农民的经济实力,降低劳动力转移带来的社会影响。

(二)提高城镇化水平,提供更多就业机会

“只有减少农民,才能富裕农民”,其出路只有一个,就是加快推进城镇化,促进农民变市民或城镇居民。小城镇的建设与发展,成为农村劳动力转移的主渠道,为农民提供更多更好的就业机会。据专家测算,今后10年,若能通过实施积极的城镇化战略,使农村人口减少30%,在其他条件都不变的情况下,农村的人均收入可增加30%。从天水市看,城市化进程也在不断加快,但总的来讲,城镇化水平偏低,城镇化率提高主要是以城市建设对农村土地的占用而形成的村社整体村改居,与工业高度发展、现代化进程加快,农村劳动力有效流入城市,并成为城市居民的城镇化有较大区别。因此加快小城镇建设,大力发展乡镇经济是当前农村工作的当务之急。一定规模小城镇建成后,各县区又可根据不同的定位,确定适合县情、乡情的经济发展模式,有重点地培育扶持一批养殖、种植、农副产品加工等企业,为农村劳动力就近就业创造条件。

(三)建立适合当地农村劳动力转移就业的机制,合理引导劳动力转移

相关部门应了解全国农村劳动力资源的分布、年龄结构、技能状况、用工意向等情况,建立农村劳动力资源及转移就业预测网络。坚持公平对待、合理引导、完善管理、搞好服务的原则,探索建立农民工权益保障机制、社会保障机制、务工管理机制,保障农村劳动力转移就业健康、规范、有序地进行。建议以乡镇为单位,以行政村为基础,多方开展农村人力资源调查,摸清底数,建立农村劳动力资源档案,在加快本地经济建设速度和增强经济收入