

XINGZHENGCHUFABA

社会主义市场经济法律新释新解丛书

行政处罚法及配套 规定新释新解

根据“两高一部”最新规定编写

■ 主编：黄杰 白钢

(新编本·上)



人民法院出版社

社会主义市场经济法律新释新解丛书

行政处罚法及配套规定 新释新解

(新编本·上)

主 编 黄 杰 白 钢

副主编 于新年 吴燕宁 高 杰

人 民 法 院 出 版 社

社会主义市场经济法律新释新解丛书

行政处罚法及配套规定 新释新解

(新编本·下)

主 编 黄 杰 白 钢
副主编 于新年 吴燕宁 高 杰

人民法院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

行政处罚法及配套规定新释新解: 新编本/黄杰、白钢编
著. —北京: 人民法院出版社, 2001.5

(社会主义市场经济法律新释新解丛书)

ISBN 7-80161-127-6

I. 行… II. ①黄…②白… III. 行政处罚法—法律解
释—中国 IV. D922.115

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 17565 号

社会主义市场经济法律新释新解丛书
行政处罚法及配套规定新释新解 (新编本)

主编/黄杰 白钢

人民法院出版社

(北京东交民巷 27 号 100745)

保定市大丰彩印厂印刷

850×1168 毫米 1/32 85.625 印张 2147 千字

2001 年 5 月第 1 版 2001 年 5 月第 1 次印刷

印数: 1—5000 册

ISBN 7-80161-127-6/D·127

定价 (上下): 150.00 元

前 言

1996年3月17日第八届全国人民代表大会第四次会议审议通过了《中华人民共和国行政处罚法》，它是我国行政法律体系中的一部基本法律。它的颁布实施，规范了我国行政执法程序，完善了我国法律责任制度，对于保证行政机关依法有效行政，维护公共利益和社会秩序，保护公民、企业事业和其他社会组织的合法权益，对于加强社会主义民主建设，促进社会主义市场经济的健康发展，都将起到重要作用。

《行政处罚法》施行以来，国务院颁布了《罚款决定与罚款收缴分离实施办法》（1997年11月19日），各行政执法机关相继出台了各部门贯彻执行《行政处罚法》的实施办法，如：《交通行政处罚程序规定》（1996年9月25日交通部发布）、《劳动行政处罚若干规定》（1996年9月27日劳动部发布）、《林业行政处罚程序规定》（1996年9月27日林业部发布）、《国有资产管理行政处罚工作试行规则》（1996年9月28日国家国有资产管理局发布）、《工商行政管理机关行政处罚程序暂行规定》（1996年10月17日国家工商行政管理局发布）、《广播电影电视行政处罚程序暂行规定》（1996年12月19日广播电影电视部发布）、《民用航空行政处罚实施办法》（1997年1月14日民用航空总局发布）、《著作权行政处罚实施办法》（1997年1月28日国家版权局发布）、《律师违法行为处罚办法》（1997年1月31日司法部发布）、《司法行政机

关行政处罚程序规定》(1997年2月13日中华人民共和国司法部发布)、《食品卫生行政处罚办法》(1997年3月15日卫生部发布)、《煤炭行政处罚办法》(1997年5月19日煤炭工业部发布)、《卫生行政处罚程序》(1997年6月19日卫生部发布)、《交通管理处罚程序规定》(1997年7月9日公安部发布)、《医药行政处罚程序暂行规定》(1997年8月7日卫生部发布)、《农业行政处罚程序规定》(1997年10月25日发布)、《出版管理行政处罚实施办法》(1997年12月30日中华人民共和国新闻出版署发布)、《文化部文化行政处罚程序规定》(1997年12月31日文化部发布)、《渔业行政处罚规定》(1998年1月5日农业部发布)、《教育行政处罚暂行实施办法》(1998年3月6日国家教育委员会发布)、《道路运输行政处罚规定》(1998年3月9日发布)、《粮食购销违法行为处罚办法》(1998年7月31日国务院发布)、《价格行政处罚程序规定》(1998年9月28日发布)、《烟草专卖行政处罚规定》(1999年1月9日国家烟草专卖局发布)、《建设行政处罚程序暂行规定》(1999年2月3日建设部发布)、《金融违法行为处罚办法》(1999年1月14日国务院发布)、《商品量计量违法行为处罚规定》(1999年3月12日国家质量技术监督局发布)、《药品监督行政处罚程序》(1999年5月31日国家药品监督管理局发布)、《价格违法行为行政处罚规定》(1999年7月10日国务院发布)、《环境保护行政处罚办法》(1999年7月8日国家环境保护总局发布)、《地震行政执法规定》(1999年8月10日中国地震局发布)、《出入境检验检疫行政处罚办法》(1999年11月23日发布)、《测绘行政处罚程序规定》(1999年12月3日国家测绘局发布)、《气象行政处罚办法》(2000年4月30日中国气象局发布)等等。最高人民法院也发布了一些司法解释。如今,我国以《行政处罚法》为框架的行政处罚法体系已基本完备。

为了准确理解《行政处罚法》及其配套法律规定的原意和相互关系，并在行政执法实践和司法实践中正确适用，最高人民法院和实务界、理论界的有关同志，以《行政处罚法》的多年行政执法实践、司法实践和理论研究为基础，以《行政处罚法》为主干，结合相关法律法规和行政规章，共同撰写了这本《行政处罚法及配套规定新释新解》。本书系《社会主义市场经济法律新释新解丛书》之一。

本书综合了《行政处罚法》公布施行以来行政执法实践、司法实践和理论研究的最新成果，系当今我国系统研究和阐释这一基本法及其配套规定的最新之作。本书将行政处罚法的配套规定置于其相应条文之后，一并释解，增加了本书的实用性和可操作性。希望本书能够为广大行政执法工作者、司法工作者和律师正确适用法律、为广大公民和法人依法维护合法权益，起到应有的指导、参考和借鉴作用。

编著者

二〇〇一年二月

总 目 录

第一章 总 则	(1)
第二章 行政处罚的种类和设定	(102)
第三章 行政处罚的实施机关	(867)
第四章 行政处罚的管辖和适用	(919)
第五章 行政处罚的决定	(1060)
第一节 简易程序	(1074)
第二节 一般程序	(1373)
第三节 听证程序	(1548)
第六章 行政处罚的执行	(1782)
第七章 法律 责 任	(1928)
第八章 附 则	(2175)
附 录	(2182)
 参考书目	 (2653)
后 记	(2655)

目 录

第一章 总 则

【本章概要】 (1)

第一条 (立法宗旨和立法依据) (6)

[相关说明] 《关于〈中华人民共和国行政处罚法(草案)〉的说明》(1996年3月12日在第八届全国人民代表大会第四次会议上全国人民代表大会常务委员会秘书长曹志)
..... (7)

[相关说明] 《第八届人民代表大会法律委员会关于〈中华人民共和国行政处罚法(草案)〉和〈中华人民共和国刑事诉讼法修正案(草案)〉审议结果的报告》(1996年3月16日第八届全国人民代表大会第四次会议主席团第三次会议通过 全国人大法律委员会主任委员薛驹)(节录) (13)

第二条 (适用范围) (20)

第三条 (处罚法定原则) (22)

第四条	(公正、公开原则和过罚相当原则)		(30)
第五条	(处罚与教育相结合原则)		(42)
第六条	(行政处罚中当事人的权利)		(44)
	[相关规定] 《中华人民共和国行政复议法》		
	(1999年4月29日第九届全国人 民代表大会常务委员会第九次会 议通过)		(44)
	[相关规定] 《中华人民共和国行政诉讼法》		
	(1989年4月4日第七届全国人 民代表大会第二次会议通过)		(55)
	[相关规定] 《中华人民共和国国家赔偿法》		
	(1994年5月12日第八届全国人 民代表大会常务委员会第七次会 议通过)		(68)
第七条	(行政处罚与民事责任、刑事责任竞合适 用原则)		(84)

第二章 行政处罚的种类和设定

【本章概要】		(102)
第八条	(行政处罚的种类)	 (105)
第九条	(法律对行政处罚的设定)	 (127)
	[相关规定] 《中华人民共和国海上交通安全 法》(1983年9月2日第六届 全国人民代表大会常务委员 会第二次会议通过 1984年1月1	

	日起施行) (节录)	(127)
[相关规定]	《中华人民共和国药品管理法》 (1984年9月20日第六届全国 人民代表大会常务委员会第七次 会议通过 1984年9月20日中 华人民共和国主席令第十八号 公布 1985年7月1日起施行) (节录)	(128)
[相关规定]	《中华人民共和国草原法》 (1985年6月18日第六届全国 人民代表大会常务委员会第十一 次会议通过 1985年10月1 日) (节录)	(129)
[相关规定]	《中华人民共和国计量法》 (1985年9月6日第六届全国 人民代表大会常务委员会第十二 次会议通过 1986年7月1日 起施行) (节录)	(130)
[相关规定]	《中华人民共和国居民身份证条 例》(1985年9月6日第六届 全国人民代表大会常务委员会第 十二次会议通过 同日起施行) (节录)	(131)
[相关规定]	《中华人民共和国外国人入境出 境管理法》(1985年11月22日 主席令第三十一号发布 1986 年2月1日起施行) (节录)	(131)

- [相关规定] 《中华人民共和国公民出境入境管理法》(1985年11月22日主席令第三十二号发布 1986年2月1日起施行)(节录)……(132)
- [相关规定] 《中华人民共和国国境卫生检疫法》(1986年12月2日第六届全国人民代表大会常务委员会第十八次会议通过 1986年12月2日中华人民共和国主席令第四十六号公布 1987年5月1日起施行)(节录)……(132)
- [相关规定] 《中华人民共和国邮政法》(1986年12月2日第六届全国人民代表大会常务委员会第十八次会议通过 1987年1月1日起施行)(节录)……(133)
- [相关规定] 《中华人民共和国水法》(1988年1月21日第六届全国人民代表大会常务委员会第二十四次会议通过 1988年7月1日起施行)(节录)……(133)
- [相关规定] 《中华人民共和国全民所有制工业企业法》(1988年4月13日第七届全国人民代表大会第一次会议通过 1988年8月1日起施行)(节录)……(134)
- [相关规定] 《中华人民共和国野生动物保护

- 法》(1988年11月8日第七
届全国人民代表大会常务委员会
第四次会议通过 1989年3月
1日起施行)(节录) (135)
- [相关规定] 《中华人民共和国标准化法》
(1988年12月29日 主席令第
十一号发布 1989年4月1日
起施行)(节录) (137)
- [相关规定] 《中华人民共和国进出口商品检
验法》(1989年2月21日第七
届全国人民代表大会常务委员会
第六次会议通过 1989年8月
1日起施行)(节录) (137)
- [相关规定] 《中华人民共和国传染病防治法》
(1989年2月21日第七届全国
人民代表大会常务委员会第六次
会议通过 1989年9月1日起
施行)(节录) (138)
- [相关规定] 《中华人民共和国集会游行示威
法》(1989年10月31日第七届
全国人民代表大会常务委员会第
六次会议通过 1989年10月31
日起施行)(节录) (139)
- [相关规定] 《中华人民共和国城市规划法》
(1989年12月26日第七届全国
人民代表大会常务委员会第十一
次会议通过 1990年4月1日

- 起施行) (节录) (140)
- [相关规定] 《中华人民共和国环境保护法》
(1989年12月26日第七届全国
人民代表大会常务委员会第十一
次会议通过 1989年12月26日
中华人民共和国主席令第二十二
号公布 自公布之日起施行)
(节录) (141)
- [相关规定] 《中华人民共和国军事设施保护
法》(1990年2月23日第七届
全国人民代表大会常务委员会第
十二次会议通过 1990年8月
1日起施行) (节录) (142)
- [相关规定] 《中华人民共和国国旗法》
(1990年6月28日第七届全国
人民代表大会常务委员会第十四
次会议通过 1990年10月1日
起施行) (节录) (143)
- [相关规定] 《中华人民共和国著作权法》
(1990年9月7日第七届全国
人民代表大会常务委员会第十五
次会议通过 1990年9月7日
中华人民共和国主席令第三十一
号公布 1991年6月1日起施
行) (节录) (143)
- [相关规定] 《中华人民共和国铁路法》
(1990年9月7日第七届全国

- 人民代表大会常务委员会第十五
次会议通过 1991 年 5 月 1 日
起施行) (节录) (144)
- [相关规定] 《中华人民共和国残疾人保障法》
(1990 年 12 月 28 日第七届全国
人民代表大会常务委员会第十七
次会议通过 1991 年 5 月 15 日
起施行) (节录) (144)
- [相关规定] 《中华人民共和国国徽法》
(1991 年 3 月 2 日第七届全国
人民代表大会常务委员会第十八
次会议通过 1991 年 10 月 1 日
起施行) (节录) (145)
- [相关规定] 《中华人民共和国外商投资企业
和外国企业所得税法》(1991
年 4 月 9 日第七届全国人民代表
大会第四次会议通过 1991 年
7 月 1 日起施行) (节录) (145)
- [相关规定] 《中华人民共和国文物保护法》
(1982 年 11 月 19 日第五届全国
人民代表大会常务委员会第二十
五次会议通过 根据 1991 年 6
月 29 日第七届全国人民代表大会
常务委员会第二十次会议《关于
修改〈中华人民共和国文物保护
法〉第三十条第三十一条的决定》
修正) (节录) (146)

- [相关规定] 《中华人民共和国烟草专卖法》
(1991年6月29日第七届全国
人民代表大会常务委员会第二十
次会议通过 1991年6月29日
中华人民共和国主席令第四十六
号公布 1992年1月1日起施
行)(节录) (147)
- [相关规定] 《中华人民共和国水土保持法》
(1991年6月29日第七届全国
人民代表大会常务委员会第二十
次会议通过 1991年6月29日
起施行)(节录) (149)
- [相关规定] 《中华人民共和国未成年人保护
法》(1991年9月4日第七届
全国人民代表大会常务委员会第
二十一次会议通过 1992年1
月1日起施行)(节录) (150)
- [相关规定] 《中华人民共和国进出境动植物
检疫法》(1991年10月30日第
七届全国人民代表大会常务委员
会第二十二次会议通过 1992
年4月1日起施行)(节录) (151)
- [相关规定] 《中华人民共和国妇女权益保障
法》(1992年4月3日第七届
全国人民代表大会第五次会议通
过 1992年1月1日起施行)
(节录) (152)

- [相关规定] 《中华人民共和国测绘法》
(1992年12月28日第七届全国
人民代表大会常务委员会第二十
九次会议通过 1993年7月1
日起施行)(节录) (153)
- [相关规定] 《中华人民共和国国家安全法》
(1993年2月22日第七届全国
人民代表大会常务委员会第三十
次会议通过 1993年2月22日
起施行)(节录) (153)
- [相关规定] 《中华人民共和国商标法》
(1982年8月23日第五届全国
人民代表大会常务委员会第二十
四次会议通过 根据1993年2
月22日第七届全国人民代表大会
常务委员会第三十次会议《关于
修改〈中华人民共和国商标法〉
的决定》修正)(节录) (154)
- [相关规定] 《中华人民共和国农业法》
(1993年7月2日第八届全国
人民代表大会常务委员会第二次
会议通过 1993年7月2日起
施行)(节录) (155)
- [相关规定] 《中华人民共和国反不正当竞争
法》(1993年9月2日第八届
全国人民代表大会常务委员会第
三次会议通过 1993年12月1