

甘肃国税优秀科研成果选集

GANSUGUOSHUI

YOUXIUKEYANCHENGGUOXUANJI

牟可光 主编

税收是国家宏观调控的重要手段，在保持经济平稳较快发展、促进经济结构调整、保障和改善民生方面发挥着重要作用。当前，甘肃正处在黄金发展期、难得机遇期、奋力跨越期，省委提出了“科学发展、转型跨越、民族团结、富民兴陇”的宏伟目标，要求更加注重开发开放、更加注重转型转移、更加注重创新创业、更加注重民族民生、更加注重安全安定，努力推动经济转型跨越发展、社会和谐稳定发展、民族共同繁荣发展。科学的发展思路为充分发挥税收职能作用、服务地方经济社会发展提供了重要机遇和广阔舞台，也对税收工作提出了新的更高的期望和要求，全省国税系统将深入思考，立足本职，服务大局，全面落实各项税收优惠政策，积极主动投身到转型跨越、富民兴陇的伟大实践中去。



甘肃人民美术出版社

甘肃国税优秀科研成果选集

牟可光 主编



甘肃人民美术出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

甘肃国税优秀科研成果选集/ 牟可光主编. -- 兰州:
甘肃人民美术出版社, 2012. 8
ISBN 978-7-5527-0028-2

I. ①甘… II. ①牟… III. ①国家税收-税收管理-
甘肃省-文集 IV. ①F812.742.042.3-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 183885 号

甘肃国税优秀科研成果选集

牟可光 主编

责任编辑: 申晓君

装帧设计: 孟孜铭

出版发行: 甘肃人民美术出版社

地 址: 兰州市读者大道 568 号

邮 编: 730030

电 话: 0931-8773224 (编辑部)

0931-8773269 (发行部)

E - mail: gsar@126.com

网 址: <http://www.gansuarts.com>

印 刷: 兰州德辉印刷有限责任公司

开 本: 787 毫米×1092 毫米 1/16

印 张: 29.25

插 页: 1

字 数: 450 千

版 次: 2012 年 9 月第 1 版

印 次: 2012 年 9 月第 1 次印刷

印 数: 1~1000 册

书 号: ISBN 978-7-5527-0028-2

定 价: 58.00 元

如发现印装问题, 影响阅读, 请与印刷厂联系调换。

本书所有内容经作者同意授权, 并许可使用。
未经同意, 不得以任何形式复制转载。

《甘肃国税优秀科研成果选集》

编委会名单

编委主任：牟可光

编 委：贾曼莹 李华平 梁云才 张 敬

董 涛 刘 虎 赵应堂 李志远

王应科 孟建平 陈正祥

主 编：牟可光

副 主 编：刘 虎

编 辑：王应科 孟建平 陈正祥 丁子茜

目 录

CONTENTS

全面落实税收优惠政策 支持甘肃经济转型跨越	11
牟可光 甘肃省国税局	
我国现阶段税收调节社会贫富差问题研究	115
朱俊福 甘肃省国税局	
税收执法风险的成因及规避	118
杨继元 甘肃省国税局	
浅议税收文化对税收遵从的影响	122
贾曼莹 甘肃省国税局	
对新时期税务部门党风廉政建设及反腐败工作的思考	128
李华平 甘肃省国税局	
2010 年甘肃省宏观税负及税收弹性分析	134
梁云才 甘肃省国税局	
关于调高甘肃省个人经营者增值税起征点的调查测算	144
张 敬 甘肃省国税局	
打造高效规范的国税运维体系	149
董 涛 甘肃省国税局	
优化税制结构、调节收入分配的分析和建议	157
刘 虎 甘肃省国税局	
税务行政管理改革与创新	166
赵应堂 甘肃省国税局	
关于促进循环经济发展的税收思考	174
刘金良 甘肃省国税局	

现行税收政策的制约因素分析及建议 /82

李雪松 左伟胜 甘肃省国税局

税收支持甘肃经济社会发展研究报告 /91

省局课题组 甘肃省国税局

甘肃风电产业税收政策效应分析 /118

省局课题组 甘肃省国税局

地震灾害对甘肃国税的影响和灾后重建的政策建议 /130

省局课题组 甘肃省国税局

促进循环经济发展的税收制度变革研究 /140

省局课题组 甘肃省国税局

新一轮西部大开发有关财税政策研究 /152

省局课题组 甘肃省国税局

关于将 OPA 管理理论和管理模式引入税收管理的思考 /167

景顺祥 兰州市国税局

从油田企业的专业化管理实践管窥大企业税务风险管理 /174

张赞弘 酒泉市国税局

定西市中药材产业税收政策效应分析调研报告 /181

杨 贤 定西市国税局

突出税收职能优势 推动陇南工业发展 /190

刘建忠 陇南市国税局

嘉峪关市国税局加强干部队伍建设的实践与探索 /200

王仲谦 李岳峰 嘉峪关市国税局

关于如何充分发挥税收职能作用支持地方经济社会发展的思考 /208

武恒孝 天水市国税局

加强国税干部职业道德建设之我见 /216

邢新民 张掖市国税局

基于波士顿矩阵法的纳税人需求分析 /223

杜争平 武威市国税局

完善纳税评估管理的对策措施 /232

关云峰 白银市国税局

平凉近十年经济发展与税源结构状况分析 /240

郑天敏 平凉市国税局

弘扬甘肃国税精神大力创建“六型”机关 /249

李兴国 临夏州国税局

试论税务文化对国税文明建设的影响 /256

彭正国 金昌市国税局

在甘南税收工作中体现甘肃国税精神 /262

阿 桑 甘南州国税局

廉政风险内控机制建设的思考与实践 /268

刘思斌 杜满弟 庆阳市国税局

开发融合信息资源搭建全新服务平台 /276

张佩峰 兰州高新技术产业开发区国税局

通过学习型组织建设,实现经济技术开发区“创新发展、争创一流”愿景 /283

安丽坤 兰州经济技术开发区国税局

立足新形势 谋划新思路 推动税务干部教育培训工作跨越式发展 /290

张继华 省税务干部学校

增值税转型改革执行情况分析 & 预测 /297

左伟胜 李 泉 杨世国 省局货务和劳务税处

加快转变经济发展方式与甘肃进出口税收工作的思考 /304

官 建 省局进出口税收管理处

在公共管理框架下运用公共服务理论优化纳税服务的思考 /309

马建明 省局财务处

信息化技术在税务稽查中的应用实践与思考 /318

李 桦 蒋丽华 省局稽查局

完善税收政策 促进中小企业发展 /325

白兆瑞 张 骥 省局所得税处

环境税相关主体利益的博弈及其制度安排 /331

姚慧玲 省局监察室

甘肃省税源分类分行业管理问题研究 /338

陈科军 省局教育处

浅析国税系统网络与信息安全隐患及对策 1346

周德宣 省局信息中心

完善税收优惠政策，助推新能源产业“快跑” 1353

张 明 省局纳税服务处

加强法制机关建设 促进职能作用发挥 1359

赵俊杰 杨小科 省局法规处

国税系统党员干部加强学习问题的思考 1368

党临业 省局机关党办

税务文化与税收文明 1377

王应科 省局税科所

甘肃石化产业经济税收走势分析 1383

郑 飞 省局征管和科技发展处

新一轮西部大开发有关财税政策研究 1394

兰州市局课题组 兰州市国税局

酒泉新能源及装备制造业发展中发挥税收职能作用的思考 1402

范 新 杨崇旭 陆文军 张建强 酒泉市国税局

大力弘扬甘肃国税精神 在创新实干中创先争优 1413

苏生才 王万成 永登县国税局

在科学发展观指导下对构建 严格税收执法与优化纳税服务和谐发展的思考 1416

陈孝堂 兰州市国税局

关于加强汽车销售及修理修配行业税收管理的思考 1423

高怀忠 张掖市国税局

税源专业化管理的实践思考——以兰州市城关区国税局为例 1432

孙浩天 兰州市城关区国税局

甘南藏区发展中税收制约因素分析与改革建议 1440

甘南州局课题组 甘南州国税局

以人为本构建和谐税收征纳关系 1450

张恩茂 兰州经济技术开发区国税局

全面落实税收优惠政策 支持甘肃经济转型跨越

■ 牟可光

税收是国家宏观调控的重要手段，在保持经济平稳较快发展、促进经济结构调整、保障和改善民生方面发挥着重要作用。当前，甘肃正处在黄金发展期、难得机遇期、奋力跨越期，省委提出了“科学发展、转型跨越、民族团结、富民兴陇”的宏伟目标，要求更加注重开发开放、更加注重转型转移、更加注重创新创业、更加注重民族民生、更加注重安全安定，努力推动经济转型跨越发展、社会和谐稳定发展、民族共同繁荣发展。科学的发展思路为充分发挥税收职能作用，服务地方经济社会发展提供了重要机遇和广阔舞台，也对税收工作提出了新的更高的期望和要求，全省国税系统将深入思考，立足本职、服务大局，全面落实各项税收优惠政策，积极主动投身到转型跨越、富民兴陇的伟大实践中去。

一、坚持服务大局，进一步增强落实政策的主动性

省委书记王三运指出，目前甘肃最大的矛盾是发展不足、最大的机遇是政策叠加、最大的希望是开放开发、最大的责任是富民安民。落实税收优惠政策是国税部门落实科学发展观的具体体现，是发挥税收职能作用、服务经济发展的重要手段。近年来，国家陆续出台实施了西部大开发战略、支持藏区经济社会发展、支持甘肃经济社会发展、支持甘肃循环经济发展、关中—天水经济区发展规划等重要文件，国家财税部门也先后出台了支持舟曲灾后重建、支持小

型微企业发展、结构性减税政策、推动文化大发展大繁荣等一系列政策措施。这些政策措施的含金量高，对甘肃这样一个经济欠发达的省份来讲具有很强的针对性和可操作性。去年以来，世界经济下行的压力不断加大，对中国经济发展的带来诸多不确定性因素，况且甘肃省经济结构较为单一，资源型产业比重较大，社会贫困面大，要实现与全国同步进入小康社会的目标面临的任务十分繁重，各级政府对用足用好国家政策特别是优惠政策提出了新的要求，广大纳税人享受税收优惠政策的希望非常迫切。各级国税部门要进一步增强责任感、使命感、紧迫感，更加自觉地把国税工作纳入经济社会发展大局中来考量、来谋划。要牢固树立“依法进行税收减免是依法行政的重要内容，不落实优惠政策也是收‘过头税’”的全新观念，更加密切关注经济社会发展动态，充分发挥税收政策在支持经济发展、扩大消费需求、保持物价稳定、保障和改善民生等方面的重要作用，更加有效地支持和服务经济社会健康发展。

二、强化宣传辅导，进一步增强落实政策的准确性

要继续坚持落实税收优惠政策“三个一”的工作要求，即每一位国税干部都应该熟知每一项税收优惠政策、每一项税收优惠政策都要全面落实到每一户应该享受的纳税人。要建立健全税收政策学习宣传机制，进一步增强税收政策宣传的针对性和实效性，强化税收政策解读辅导，增强政策透明度。对内要加强税收政策业务培训，将政策学习列入各级党组中心组学习、领导干部任职培训、干部业务知识更新培训、日常学习培训和业务知识竞赛活动的重要内容，不断加大教育培训力度，确保每一位国税干部都能熟知每一项税收优惠政策，为税收政策的全面落实奠定基础。对外要加大政策宣传力度，通过税收宣传月活动、办税服务厅公告栏、12366纳税服务热线、国税网站和报纸、电视、广播、主流网站等新闻媒体，广泛深入地宣传税收优惠政策规定，重点宣传优惠政策的范围、条件、计算方法以及办理程序和工作要求，切实将优惠政策信息准确无误、全面及时地传递给纳税人，为申报享受政策优惠提供支持。同时要利用深入纳税企业调研、举办纳税人税法培训会等机会为纳税人提供全面、系统的税收优惠政策咨询辅导，帮助纳税人更加深入地了解、掌握、运用相关税收优惠政策，使更多符合条件的企业能够及时享受到国家的税收优惠，引导企

业按照税收政策的调控取向调整结构、发展生产和开展经营。

三、深化调研分析，进一步增强落实政策的针对性

要积极主动地把税收优惠政策放到经济社会发展大局中去研究，主动参与经济发展的各项重点工作，当好智囊和参谋。要牢固树立经济税收观念，加大经济税源分析深度和广度，细化税源分析指标，紧密结合地方经济发展实际，准确把握影响经济发展的税收政策瓶颈，提出进一步促进特色优势产业、重点支柱产业、国计民生产业发展的政策建议，为上级制定、调整宏观政策提供重要参考。在政策执行过程中，要强化政策调研分析，紧紧围绕促进文化产业发展、巩固农业基础地位、服务区域协调发展、推进“联村联户、为民富民”行动等战略部署，大力开展税收政策调研分析，深入了解各类纳税人生产经营状况、享受税收政策的情况、存在的问题、有哪些意见建议，主动为企业当好参谋。对调查中发现的问题，要及时组织分析产生的原因，制定改进措施。要积极对接国家各项税改政策，认真做好各项税改政策推行前的分析、调研、测算等准备工作。加强政策执行情况反馈。进一步完善政策执行反馈机制，深入分析研究政策执行中存在的问题，能解决的要及时研究解决，不能解决的要积极提出合理化建议，促进税收政策不断优化和完善。

四、优化纳税服务，进一步增强落实政策的实效性

要始终坚持依法行政，不断优化纳税服务，提高办税效率，为企业发展营造公平公正的税收环境，给予企业最大的扶持和保护。要全面落实《办税业务规程》，进一步规范业务流程，减少涉税审批环节和表证单书，不断完善税收政策落实机制，提高政策落实效率，确保各项税收优惠政策得到全面、系统、依法、及时、高效的落实。要不断强化纳税人享受税收优惠投诉管理，深入排查征纳矛盾隐患，努力实现窗口单位征纳双方“零冲突”。每一项新的税收优惠政策出台后，都要及时研究制定具体的落实政策操作办法，规范相关办理流程，进一步明确优惠政策管理的内容和要求，指导基层国税部门进行税收优惠政策管理、落实工作。要正确处理优化服务与依法行政、落实政策之间的关系，在减免税审批过程中，要严格按照法定的程序进行受理、调查与审批，坚决杜绝越权减免税、违规减免税等违法行为的发生。当前要全面落实结构性减

税政策和增值税起征点调高政策，密切关注新增消费税税目、税率调整动向；加强所得税政策执行管理，充分运用税收政策促进小微企业健康发展；加大出口退税政策落实力度，促进全省对外贸易健康发展。要积极配合相关部门，积极主动地、依法依规地做好高新技术企业等税收优惠资格的认定工作，使每一户符合条件的纳税人都能及时享受到税收优惠。

五、加强监督检查，进一步增强落实政策的规范性

加强税收政策执行情况的监督检查、跟踪问效是税收优惠政策执行过程的保障机制，是提高政策执行效率的有效手段。要充分运用税收信息化建设成果，加强对税收优惠政策执行情况的监督检查。深入推行税收执法责任制，完善税收执法管理信息系统，探索利用综合数据分析平台开展执法督察。要将税收优惠政策落实情况列入对各级国税机关开展巡视检查、督察内审、执法监察的重要内容，凝聚监督合力，提升监督效能。要重点加强对提高增值税起征点、免征蔬菜流通环节增值税等关系国计民生的税收优惠政策实施情况的监督检查，深入查找国税部门在政策执行中是否存在擅自减免和落实不到位现象，深入查找纳税人享受税收优惠政策是否准确、是否按规定程序报批、是否进行备案等情况。对检查中发现问题，要及时研究解决，切实规范执法行为，有效堵塞漏洞，保证税收优惠政策规定得到正确的贯彻落实。要将落实政策与预防腐败、规范执法的要求有机结合，有效防范涉税违法违纪案件的发生。自觉接受人大、政协和审计、财政、法制、司法机关以及新闻媒体等对国税部门落实税收优惠政策的监督。要进一步完善并严格落实税收优惠政策落实奖惩机制，对全面、准确落实税收优惠政策，纳税人满意度高的，要总结推广经验，加以宣传表扬，并在绩效考核、评先评优中有所体现；对在落实税收优惠政策中存在突出问题的，要督促其认真整改，吸取教训，严肃追究相关人员的责任。要通过扎实有效的督促检查，努力实现政策落实、经济发展、民生改善、社会和谐的多赢目标。

（作者系省国税局党组书记、局长）

| 中国现阶段税收调节社会贫富差问题研究

■ 朱俊福

改革开放 30 多年来，中国社会发展取得了举世瞩目的成就，但贫富差距也相应扩大，需要政府加以调控。税收作为政府调控经济的重要手段，在调节贫富差距方面具有也能够发挥重要作用。党的十七大报告提出要“扩大转移支付，强化税收调节，打破经营垄断，创造机会公平，整顿分配秩序，逐步扭转收入分配差距扩大趋势。”认真贯彻十七大精神，加大税收调节力度，对于调整收入分配关系，促进收入分配的公平具有非常重要的意义。

一、对我国贫富差距的现状分析

（一）社会经济发展成就卓越

改革开放 30 年多来，我国经济社会发展取得了巨大成就，国民经济持续、快速、健康发展，1978 年到 2008 年 GDP 年均增长率在 9.8% 以上，2009 年比上年同期增长 8.7%，社会生产力和国家综合实力不断增强，经济总量稳居世界前列；人民生活水平显著提高，到上个世纪末已总体上达到了小康。2009 年统计数据显示，全国实现 GDP 33.5 万亿元人民币、外汇储备 2.4 万亿美元、工业增加值达到 13.5 万亿元人民币，固定资产投资达到 22.5 万亿元人民币，粮食产量突破 5 亿吨，社会消费品零售总额达到 12.5 万亿元人民币，进出口贸易总额实现 2.2 万亿美元，经济社会发展的各个方面都取得了长足的进步，许多方面都走到了世界前列甚至是首位。根据国家统计局最新公布的数据，今年前三季度我国已实现 GDP 26.87 万亿元人民币，同比增长了 10.6%，经济总

量已超越日本，成为世界上第二大经济体。但在经济发展取得巨大成绩的同时，贫富差距也在不断扩大，成为国内外媒体热议的焦点。

（二）贫富差距拉大的表现我国在加快转变经济发展方式、全面建设小康社会的进程中，也面临许多问题，诸如环境问题、城镇化问题、贫富差距问题等等，其中贫富差距过大已经成影响经济社会持续健康发展的热点问题。目前来看，我国收入差距已经非常明显，而且仍处于不断扩大的趋势。我国的基尼系数在 2000 年就超过了 0.4，而目前更达到了 0.47。世界银行公布的数据显示，我国基尼系数高于美国、法国、日本等发达国家，在其公布的 135 个国家中名列第 36 位。我国现阶段的贫富差距问题，主要表现在以下几个方面：

1. 城乡差距扩大。改革开放以来，我国城乡居民收入差距经历了一个先缩小后扩大、再缩小再扩大的过程。近年来，尽管国家采取了多种惠农措施，支持农业发展取得了显著成绩，但城乡差距问题仍然十分突出。2009 年全国城镇居民人均可支配收入为 17175 元，农村居民人均纯收入仅为 5153 元，城乡收入差距已达 3.33:1；而且在一些经济欠发达的省份，这一比例更大，比如 2009 年甘肃的城乡收入差距达到了 3.95:1；贵州达到了 4.28:1；若把住房、教育、医疗、社会保障等各种社会福利考虑在内，城乡居民的收入差距可能更高。

2. 地区差距扩大。发达地区与欠发达地区之间的差距不断扩大。比如，2009 年，全国城镇人均可支配收入排名前三的省市分别为上海、北京和浙江，该指标均在 24000 元以上，而经济欠发达的甘肃却仅为 12060 元，相差均在两倍以上；农村居民人均纯收入排名前三的省市是上海、北京、天津，该指标均在 10000 元以上，是甘肃（仅为 3050 元）的三倍以上，即便考虑三个直辖市农村的特殊情况予以剔除，排名紧随之后的三个省分别为浙江、江苏和广东，该指标也在 6900 元以上，为甘肃的两倍以上。同时，即便在同一个省份，不同地区之间的收入差距也相当大，以甘肃为例，全省 14 个市州中，2009 年城镇居民人均可支配收入最高的金昌市 16317 元，最低的临夏州 7368 元，比值达到了 2.21:1；农村居民人均纯收入最高的嘉峪关市 6956 元，最低的陇南市 1995 元，比值高达了 3.49:1。

3. 行业差距扩大。部分国有企业和垄断行业凭借资源优势，获取了大量超额收益，行业收入差距已经非常明显。有研究表明，2000 年我国行业最高人均工资水平是行业最低人均工资水平的 2.63 倍，到了 2005 年，这一比例已增至 4.88 倍，据人力资源和社会保障部统计，目前电力、电信、金融、保险、烟草等行业职工的平均工资是其他行业平均工资的 2 至 3 倍，如果再加上工资外收入和职工福利，实际收入差距可能在 5 到 10 倍之间。全国政协委员宋晓梧认为：“我国行业收入差距最高与最低的比值在逐年拉大，2009 年一季度公布的数据显示，最高的证券业是全国平均的 5.9 倍，行业收入最高与最低的比例扩大到了 11:1。”“而这种差距约 1/3 是垄断因素造成的”。“我国国民收入中用于雇用职工的工资比重大幅下降。劳动报酬占 GDP 的比重 10 年下降了 11.66 个百分点，严重影响了就业总量。”

4. 个人存量资源差距进一步扩大。由于地域条件及资源禀赋的差异，个人分享社会财富的能力差距进一步扩大。北京大学夏良业教授指出：“根据世界银行的最新报告，美国 5% 的人口掌握了 60% 的财富，而中国则是 1% 的家庭掌握了 41.4% 的财富，财富集中度远远超过了美国”；中国社科院人口与经济研究所副所长张车伟研究表明，我国城镇 10% 的最富裕家庭人均收入与 10% 最贫穷家庭人均收入之比从 1995 年的 4 倍左右扩大到 2008 年的 9 倍左右，城镇最低收入 5% 的家庭人均收入占城镇居民平均收入的比例从 1995 年的 51% 左右下降到 2008 年的 24% 左右，社会财富正越来越向少数人手中集中。目前，“富二代”现象和问题已越来越突出；再比如，在同一个单位，干同样的活，但聘用工与正式工、农民工与城镇工的工资待遇和社会保障往往是有差别的。

客观地说，贫富差距是人类社会发展不可避免的一种现象，任何国家在发展的不同阶段都可能会遇到这一问题。只不过不同的国家社会贫富差距的悬殊大小有所不同，所采取的处置方法不同、结果不同而已。对我国来讲，目前出现的贫富差距过大，主要是改革开放以来过多地注重了经济发展的总量和速度，没有协调好“做大蛋糕”与“分好蛋糕”的关系。2001 年至 2008 年我国 GDP 年均增速 10.2%，财政收入年均增速 20.9%、规模以上工业企业利润总额年均增速 27.4%，而同一时期，我国职工工资总额年均增速 15.5%，职工平均

工资年均增速 15.3%，城镇居民人均可支配收入年均增速为 9.9%，农村居民人均纯收入年均增速仅为 6.4%。对比分析，可以看出，我国在收入分配方面，没有实现政府、企业、居民收入同步增长、均衡发展的目标。收入分配关系处理不好，社会贫富差距问题不能有效解决，对经济社会的正常运转和健康发展会造成严重的影响，一方面会严重挫伤大量社会劳动者的积极性，削弱社会发展的活力；另一方面会使弱势群体对于社会产生抵触心理，影响社会的和谐稳定。因此，采取有效措施缩小贫富差距，尽最大限度地降低和防范贫富差距给社会发展所带来的负面影响，在我国当前显得尤为重要、尤为紧迫。2010 年 2 月 4 日，温家宝总理在中央举办的省部级主要领导干部深入贯彻落实科学发展观加快经济发展方式转变专题研讨班发表重要讲话时指出，我们不仅要通过发展，做大社会财富这个“蛋糕”，也要通过合理的收入分配制度，把“蛋糕”分好，让全体人民共享改革发展的成果。

二、现阶段税收在调节收入分配方面应有更大作为

（一）税收在缩小贫富差距方面能够大有作为

1. 税收是国家“济贫”政策的基本保障。为解决贫富差距问题，政府有多种选择，“济贫”无疑是最重要的措施之一。而对于其“济贫”，则既可以采取传统的社会救济模式，并逐步建立社会保障体系。例如，我国于 1999 年 9 月 28 日颁布了《城市居民最低生活保障条例》，建立起了以财政对个人或家庭的转移支付为手段、旨在解决城市贫困问题的城市居民最低生活保障制度。又可以通过进一步促进经济的发展，创造更多良好就业机会，不断提高劳动者收入水平来解决。联合国秘书长潘基文在 2010 年 10 月 17 日联合国确定的第 18 个国际消除贫困日致辞中就指出，拥有体面的和生产性的工作是战胜贫困、创建自给自足生活的最有效途径之一。他强调，只有增加在经济和社会政策方面的投资、促进创造就业机会，改善体面工作条件，深化社会保障制度，才能有效缩小贫困与体面工作之间的差距。

而无论是那种选择，充裕的财政收入是基本保证。而税收正是政府为了满足社会公共需要，凭借政治权力，强制、无偿地取得财政收入的一种形式。我国于 1994 年税制改革以来，税收收入在财政收入中的比重一直维持在 90%以

上,是我国取得财政收入的主要形式。通过合理的税收制度安排和有利的税收征管确保税收收入稳定增长,保持其在 GDP 中合理的比例是促进国家经济发展,缩小贫富差距的基本保障。

2. 税收是国家参与和调节社会分配的重要手段。市场经济能够较好地实现社会资源的有效配置,充分调动人们创造社会价值和自我价值的积极性。但市场也有许多缺陷,会带来许多社会问题,贫富差距就是市场经济特别是欠发达国家的市场经济社会中普遍存在的问题。而税收作为国家参与和调节社会分配的重要手段,可以通过消费税、个人所得税、企业所得税、财产税等税种的合理安排,实现对社会群体财富的再分配,税收工具的运用完全能够成为政府缩小贫富差距的有效工具。

(二) 税收对我国缩小贫富差距贡献巨大

首先,税收筹集的财政收入为国家调控政策的实施提供了保障。据 2010 年中国政府工作报告显示,2009 年我国的财政收入达到了 6.85 万亿元,其中税收收入为 6.31 万亿元。正是有了这一财政实力,中央财政拿出 450 亿元的资金,补贴家电汽车摩托车下乡、汽车家电以旧换新和农机具购置,减半征收小排量汽车购置税,减免住房交易相关税收,支持自住性住房消费;拿出 9243 亿元用于公共投资,用于保障性住房、农村民生工程、社会事业投资(占 44%),灾后恢复重建(占 14%);拿出 7253 亿元用于支持“三农”,大幅度提高粮食最低收购价,继续改善农村生产生活条件。拿出就业专项资金 426 亿元,实施困难企业缓缴社会保险费或降低部分费率、再就业税收减免及提供相关补贴等政策,鼓励企业稳定和增加就业;拿出 2906 亿元提高企业退休人员基本养老金、农村五保户供养水平、优抚对象抚恤补助标准、城乡低保对象保障水平,充实社保基金;拿出 551 亿元安排保障性安居工程补助,新建、改扩建各类保障性住房社会保障投入。所有这些措施都较好地改善了低收入群体的生产和生活水平。其次,税制改革促进了社会财富的再分配。从我国现行税制体系来看,税收对收入分配的调节作用,主要体现在企业所得税、个人所得税、财产税方面,同时消费税也承载着一部分调节职能。随着税制改革的深化,我国税制结构日趋完善,税收管理日益科学化和精细化,特别是 2008 年