

中卫年鉴2006

主编 李福祥



宁夏人民出版社



中 卫 年 鉴 2006

宁夏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

中卫年鉴 2006/李福祥主编. —银川:宁夏人民出版社, 2008. 1

ISBN 978 - 7 - 227 - 03622 - 7

I 中.... II. 李... III. IV. Z524.34

中国版本图书馆 CIP 数据核字()第 号

宁夏人民出版社 出版发行

出 版 人 杨宏峰

地 址 银川市北京东路 139 号出版大厦(750001)

网 址 www.nxcbn.com

电子信箱 nxcbmail@126.com

邮购电话 0951 - 5044614

经 销 全国新华书店

印刷装订 宁夏雅昌彩色印务有限公司

开 本

印 张

字 数

版 次 2008 年 1 月第 1 版

印 次 2008 年 1 月第 1 次印刷

定 价 元

版权所有 侵权必究

目 录

专 文

2005 年 12 月 30 日在市委一届四次 全体(扩大)会议上的讲话 刘 云(1)	
励精图治 务实苦干 加快发展 为打造实力中卫、魅力中卫、和谐中卫 而努力奋斗 (2006 年 12 月 21 日在中国共产党 中卫市第二次代表大会上的报告) 刘 云(7)	
政府工作报告 (2005 年 1 月 18 日在中卫市第一届 人民代表大会第二次会议上) 李 锐(13)	
政府工作报告 (2006 年 1 月 17 日在中卫市第一届 人民代表大会第三次会议上) 李 锐(18)	
中卫市人大常委会工作报告 (2005 年 1 月 19 日在中卫市第一届 人民代表大会第二次会议上) 石 磊(25)	
中卫市人大常委会工作报告 (2006 年 1 月 18 日在中卫市第一届 人民代表大会第三次会议上) 石 磊(28)	
中国人民政治协商会议中卫市第一届 委员会常务委员会工作报告 (2005 年 1 月 17 日在政协中卫市 第一届委员会第二次会议上) 王有才(32)	
中国人民政治协商会议中卫市第一届 委员会常务委员会工作报告 (2006 年 1 月 16 日在市政协一届	

三次会议上) 王有才(37)	 (61)
坚持惩防并举 推进反腐倡廉 为构建和谐中卫提供坚强有力的 政治保障 (2006 年 12 月 21 日中共中卫市纪律 检查委员会向中共中卫市第二次代表 大会的工作报告) 刘春增(41)	海原县四套班子领导干部名单 (62)
	中央、自治区属驻中卫单位 (62)
	中卫市城区镇(乡)主要领导名单 (65)

大事记

组织机构和领导人 (2006 年 12 月 31 日前)

中国共产党中卫市委员会 (57)
中卫市人民代表大会常务委员会 (57)
中卫市人民政府 (57)
中国人民政治协商会议中卫市委员会 (58)
中国共产党中卫市纪律检查委员会 (58)
中卫市中级人民法院 (58)
中卫市城区人民法院 (58)
中卫市人民检察院 (58)
中卫市城区人民检察院 (58)
中卫市党委工作部门 (59)
中卫市党委部门管理机构 (59)
中卫市党委直属事业单位 (59)
中卫市党委派出机构 (59)
中卫市政府工作部门 (59)
中卫市政府直属事业单位 (60)
中卫市政府部门管理机构 (61)
中卫市群众团体 (61)
中宁县四套班子领导干部名单

中卫综览

综 述 (66)
中卫市 2006 年“工作亮点” (68)
2006 年中卫十大新闻 (69)
招商引资 (70)
中宁县 (71)
海原县 (74)
中卫市 2005 年国民经济和社会发展 统计公报 (77)
中卫市 2006 年国民经济和社会发展 统计公报 (81)

城区镇(乡)概况

文昌镇 (84)
滨河镇 (85)
东园镇 (88)
柔远镇 (88)
镇罗镇 (89)
迎水桥镇 (91)
宣和镇 (92)
永康镇 (93)
常乐镇 (95)
香山乡 (96)

党政群团

中国共产党中卫市委员会	(97)
• 综 述 •	(97)
• 重要会议 •	(100)
• 先进性教育活动 •	(102)
• 组织工作 •	(104)
• 宣传思想工作 •	(108)
• 统战工作 •	(111)
• 市直机关工委 •	(113)
• 老干部工作 •	(113)
中共中卫市纪律检查委员会	(116)
中卫市人大常委会	(118)
• 综 述 •	(118)
• 视察检查调查评议 •	(121)
中卫市人民政府	(125)
• 重要会议 •	(125)
• 机构编制 •	(132)
• 政府法制 •	(133)
• 外事侨务 •	(134)
• 信访工作 •	(134)
政协中卫市委员会	(135)
• 重要会议 •	(135)
• 调研视察活动 •	(136)
• 其他事宜 •	(136)
民主党派和工商联	(137)
• 民革中卫市筹委会 •	(137)
• 民盟中卫市筹委会 •	(137)
• 民进中卫市筹委会 •	(138)
• 民建中卫市总支委会 •	(138)
• 中国农工民主党中卫市总支委 员会 •	(138)
• 九三学社中卫市总支社 •	(138)
• 中卫市工商业联合会 •	(139)
人民团体	(139)
• 中卫市总工会 •	(139)
• 中卫市妇女联合会 •	(142)
• 共青团中卫市委员会 •	(144)

司法公安

综 述	(146)
中卫市中级人民法院	(148)
中卫市城区人民法院	(150)

中卫市人民检察院	(151)
中卫市城区人民检察院	(152)
中卫市公安局	(155)
司 法	(158)

地方军事

中卫军分区	(161)
武警中卫市支队	(164)
中卫市消防支队	(167)
人民防空	(168)

经济管理

发展和改革	(170)
物价管理	(172)
统计管理	(174)
国土资源管理	(175)
工商行政管理	(177)
审计监督管理	(179)
安全生产监督管理	(180)
质量技术监督	(183)
食品药品监督管理	(187)

工 业

综 述	(192)
造纸工业	(194)
• 中冶美利纸业集团有限公司 •	(194)
酿酒工业	(197)
• 宁夏红枸杞产业集团公司 •	(197)
概 况	(197)
机械工业	(198)
• 宁夏中卫大河机床有限责任公司 •	(198)
冶金工业	(199)
• 中卫市合发冶炼有限公司 •	(200)
• 中卫市银河冶炼有限公司 •	(200)
• 宁夏长和化工有限公司 •	(201)
• 宁夏中卫市俱进化工有限责任公司 •	(201)
• 宁夏日盛电化有限责任公司 •	(201)

• 宁夏中卫市天瑞工贸有限公司 •	(201)
建材工业	(202)
• 宁夏科豪陶瓷有限公司 •	(202)
• 宁夏华泰鑫水泥(集团)有限公司 •	(203)
• 宁夏石林新型建材有限责任公司 •	(203)
• 宁夏中卫市天瑞工贸有限公司 •	(203)
• 宁夏黄河集团有限公司 •	(203)
• 宁夏正旺生物技术有限公司 •	(204)

非公有制经济

综 述	(205)
-----	-------

农业和农村经济

综 述	(207)
种植业	(209)
畜牧业	(212)
林 业	(215)
乡镇企业	(217)
农业机械化	(218)
水产业	(218)
水利水保	(219)

城市建设

综 述	(223)
新区建设	(223)
旧城改造	(224)
建筑安全质量管理	(225)
城市公用事业	(225)
城市规划管理	(226)
住房公积金管理	(228)

交通能源邮电

交 通	(230)
宁夏公路管理局中卫分局	(232)
黄河沙坡头水利枢纽工程	(233)
电力供应	(234)

中宁发电有限责任公司	(237)
邮 政	(239)
电 信	(240)
移动通信	(240)
联通通信	(241)
铁通通信	(242)
网通通信	(242)

环境保护

环境管理	(243)
沙坡头国家级自然保护区	(246)
中科院沙坡头沙漠试验研究站	(249)

商贸流通

综 述	(250)
商贸企业	(251)
集贸市场	(252)
对外贸易	(252)
供销合作	(253)
粮食流通管理	(254)
盐业营销管理	(255)
宁夏物华建设发展集团	(256)
烟草管理	(257)
石油销售	(259)

旅游业

综 述	(260)
景区景点开发建设	(261)
旅行社	(262)
宾馆酒店	(262)
节事旅游活动	(263)
假日旅游	(263)

财税金融

财 政	(264)
国家税收	(265)

地方税收	(267)
金融监管	(268)
人行中卫市中心支行	(269)
中国工商银行股份有限公司中卫支行	(270)
中国农业银行中卫支行	(272)
中国建设银行股份有限公司中卫支行	(273)
中国银行股份有限公司中卫支行	(274)
农业发展银行中卫市支行	(275)
农村信用合作社联合社	(275)
银川市商业银行中卫支行	(276)
人寿保险	(276)
财产保险	(277)

教 育

综 述	(279)
基础教育	(279)
职业教育	(283)
教育科研	(283)
招生考试	(284)
党校教育	(284)

科学技术

综 述	(286)
农业科技	(286)
工业科技	(287)
科学技术协会	(288)
气象监测	(289)
防震减灾	(290)

文 化

综 述	(292)
社会文化	(292)
新闻出版	(293)
体 育	(293)
文 联	(294)
广播电视	(295)
中卫日报	(297)
档 案	(298)

地方志	(300)
-----------	-------

卫 生

综 述	(301)
红十字会	(304)
爱国卫生	(304)
卫生监督	(306)
疾病预防控制	(306)
妇幼保健	(307)
结核病防治	(308)
中心血站	(308)
中卫市人民医院	(308)
中医医院	(309)
中卫市第二人民医院	(310)
中卫市第三人民医院	(310)
大河医院	(311)
仁爱医院	(311)
协和医院	(311)

社会生活

城市经济调查	(312)
城市居民生活及市场物价	(312)
农村经济调查	(314)
民政工作	(316)
人事管理	(318)
劳动和社会保障	(319)
人口和计划生育	(320)
民族宗教	(323)
扶贫开发	(324)
残疾人事业	(326)

人 物

劳动模范	(327)
新闻人物	(327)
革命烈士	(328)

先进名录

综合考评	(329)
政法综治	(329)
人口和计划生育	(330)
党风廉政	(331)
文明单位	(331)
记功奖励	(332)
宣传思想及文化	(332)
科技工作	(332)
保先教育	(333)

党建及党务工作	(334)
硒砂瓜	(337)
教 育	(339)
法制宣传教育	(340)
人民武装	(341)
2006 年市级以上先进名录	(341)

附 录

中卫市第一次经济普查主要数据 公报(第一号)	(342)
中卫市第一次经济普查主要数据 公报(第二号)	(346)
中卫市第一次经济普查主要数据 公报(第三号)	(351)
主要经济指标对比表	(357)

《中卫年鉴》(2006 ~ 2007) 人编彩页单位名单

中卫日报	中宁县枸杞产业管理局	宁夏夏华食品有限公司
中冶美利纸业集团有限公司	海原县广播电视台	宁夏美利建筑安装有限公司
宁夏中卫大河机床有限责任公司	中卫市发展和改革委员会	广苑建筑安装有限公司
中国人民解放军宁夏中卫军分区	海原县发展和改革局	中卫供电局
武警中卫支队	中卫市民政局	中卫城区供电局
中卫市农村信用联社	中卫市公安局沙坡头分局	天净天源电力公司
迅速崛起的中宁县	中卫市交通局	中卫市粮食局
中卫市旅游和商务局	中卫市交通运输管理处	宁夏中卫中学
中卫高庙	海原县扶贫开发办公室	中卫市第一中学
海原县文化旅游局	中卫市城市建设监察支队	发展中的海原三中
中卫寺口风景旅游区	中卫市建筑质量监督站	中卫市第一小学
中卫市人事劳动保障局	中卫市住房公积金管理中心	海原县兴仁中学
海原县人事劳动保障局	中宁县住房公积金管理中心	海原县第一小学
海原县社会保险事业管理局	海原县建设与环境保护局	海原县第二小学
海原县医保中心	中卫市规划局	中卫市仁爱医院
海原县劳动就业服务局	中卫市三宝汽车联运有限公司	海原县人民医院
中卫市国土资源局	中国联通有限公司中卫分公司	中卫市疾病预防控制中心
中卫市环保局	中卫市电信分公司	中卫市中心血站
海原县财政局	海原南华山自然保护区	中卫市常乐镇
中宁县教育体育局	中卫市地震局	海原县兴仁镇
海原县教育体育局	中国人寿保险公司中卫分公司	中卫市香山乡
前进中的中卫市工商局	银川市商业银行中卫支行	海原县西安镇
海原县工商局	中国太平洋保险公司中卫分公司	海原县树台乡
海原县司法局	正旺生物	海原县宾馆
海原县卫生局	中卫市烟草专卖局(公司)	

专 文

2005 年 12 月 30 日在市委一届四次全体 (扩大)会议上的讲话 刘 云

公元 2005 年再过三十多个小时就过去了,在这天增岁月人增寿、冬去春来又一年的交替时期,我们今天召开市委一届四次全体(扩大)会议。这次会议的主要任务是:认真贯彻党的十六届五中全会和自治区党委九届十二次全体会议精神,回顾 2005 年工作,讨论“十一五”规划纲要,研究部署 2006 年任务,动员全市各级党政组织、广大党员和各族群众,进一步认清形势,坚定信心,励精图治,务实苦干,为加快推进全市经济社会快速发展而努力奋斗。

下面,我受市委常委会委托,向全委会报告工作,请予审议。

关于 2005 年的主要工作

2005 年,是中卫发展史上极不平凡的一年,是我们战胜各种困难、取得显著成绩的一年。这一年里,在自治区党委、政府强有力的领导下,我们克服严重干旱、电价上涨、“银根”“地根”紧缩等诸多困难,团结带领全市各级干部和广大人民群众,围绕年初确定的目标任务,在挑战中抢抓机遇,在压力下破解难题,全市经济和社会各项事业都呈现出快速健康发展的良好局面。预计实现地区生产总值 58 亿元,增长 12%;地方财政收入完成 3.45 亿元,可比增长 15%;全社会固定资产投资完成 54 亿元;农民人均

纯收入 2500 元,增长 5.9%;城镇居民人均可支配收入 7200 元,增长 9.7%。

一年来,我们按照中央、自治区的统一部署,按照吴邦国委员长来宁视察时的讲话要求,扎扎实实抓好先进性教育活动,务求取得实效,务求成为“群众满意工程”。市委常委以普通党员身份自觉投入到教育活动中,带头学习,带头查摆问题,带头整改提高,努力为全市各级领导班子和广大党员作出表率。各级党组织把开展先进性教育活动作为重要的政治任务来抓,切实加强领导,突出活动重点,严格活动程序,注重以活动促工作,以活动促发展。通过开展先进性教育活动,进一步增强了广大党员干部实践“三个代表”重要思想的自觉性和坚定性。

一年来,我们牢固树立“没有工业崛起,就没有中卫崛起”的思想,切实把工业作为经济工作的重中之重来抓,集中精力抓招商、上项目、促骨干,努力促进全市工业经济快速发展。全市引进各类招商引资项目 135 个,计划投资 82.3 亿元,到位资金 14.5 亿元。围绕做大做强造纸、酿酒等优势特色产业,狠抓工业园区基础设施建设,千方百计抓好在建和新上项目。今年全市新建、技改项目 92 个,总投资达到 29 亿元。成立帮扶骨干企业领导小组,帮助企业解决生产经营中的具体困难和问题,促其扩规增

效。目前,全市年销售过 10 亿元的企业 1 家,过亿元的 11 家,过 5000 万元的 14 家。美利纸业集团被中国化工集团整体托管重组,解决了林纸一体化工程贷款担保及后续发展的资金问题,为企业快速发展奠定了坚实的基础。预计全市工业实现总产值 57 亿元,实现利税 4.5 亿元,同比分别增长 24%、21%。

一年来,我们按照统筹城乡发展的要求,大力调整农业和农村经济结构,加快推进农业产业化,千方百计促进农业增效、农民增收。在稳定提高粮食综合生产能力的基础上,加快发展枸杞、设施蔬菜、晒砂瓜、鸡禽、草畜、马铃薯等优势特色产业。今年全市新增枸杞 3.1 万亩,累计达到 16.1 万亩。新增设施蔬菜面积 1.33 万亩,累计达到 5.33 万亩。种植晒砂瓜 28.9 万亩,实现收入 1.2 亿元。特别是九月以来,万余名干部群众奋战在中部干旱带压砂战线上,一级抓一级,层层抓落实,在短短两个多月时间里,完成了新增压砂面积 20 万亩的任务,全市累计达到 50 万亩,成为山区群众求生存、谋发展的亮点工程,受到上级党委、政府的好评,得到社会各界的充分肯定。宣和百万只鸡养殖园区补栏进展顺利,永康 120 万只鸡养殖园区一期工程全面建成,全市鸡饲养量达到 1200 万只。切实加强高致病性禽流感防治工作,落实责任,严防死守,确保鸡产业健

康发展。在加快优势特色产业发展的同时,注重实施科技、流通、加工带动战略,努力提升农业产业化水平。全市新组建各类农业产业化经营组织 49 个,发展各类农产品加工企业 58 家,“香山硒砂瓜”商标正式注册使用,“沙坡头”蔬菜进入全国 200 个创建无公害农产品生产示范基地达标县行列。认真落实免征农业税等“五补一免”政策,促进农民增收减负。加快城区乡村道路建设,年初确定的 150 公里乡村道路建设任务全面完成。

一年来,我们按照城市总体规划,加大城市建设力度,加快新区建设步伐,着力在做大城市规模上下功夫。全市共确定新建、续建城市建设项目 131 个,完成投资 15 亿元。总长 41.5 公里的中央大道、迎宾大道、平安大道、应理南路、卫谢南路已基本竣工;新区行政办公区开工建设,供排水主管道已铺设完毕,西区集中供热站土建工程正在加紧建设;城市生态环境工程进展顺利,新增湿地面积 1600 亩,绿化面积 58 万平方米;旧城改造步伐加快,开工建设住宅小区 16 个,拆迁面积 18 万平方米,完成建筑面积 27 万平方米。中宁、海原城市重点项目进展顺利,完成投资近 5 亿元。

一年来,我们围绕沙坡头这一金字招牌,全面挖掘、整合、开发旅游资源,加快旅游业发展。规划建设了占地 3 万亩的沙坡头生态风情苑。推沙整地 8000 亩,挖湖 470 多亩,修路 12.5 公里,种植各类果树 96 万株,完成投资 5000 多万元。举办了“丝绸之路”长跑旅游节等节事活动。全市旅游人数达到 85.9 万人(次),旅游直接收入达到 3300 万元,分别增长 13.9% 和 29.4%。商业、服务业、餐饮娱乐业等第三产业稳步发展,全社会消费品零售总额预计达到 14.85 亿元,增长 13.3%。

一年来,我们注重政治文明和精神文明协调共进,进一步巩固全市政通人和、人心思进的政治局面。召开了市委人大、政协工作会议,出台了市委、市政府关于进一步加强人大工作、政协工作的两个《意见》,进一步发挥人大、政协在全市经济发展中的重要作用。认真落实党的民族宗教政策,加强宗教人士的

团结、教育工作,努力维护民族团结和政治稳定。“四五”普法取得成效,全市 76 万名普法对象接受了学法用法教育,圆满通过国家、自治区考核验收。组织召开了工、青、妇、工商联等群众团体第一次代表大会,努力为他们依照法律和各自章程开展工作创造条件。加大党管武装的力度,国防教育、双拥共建、民兵预备役建设取得了新的进步。深入开展“严打”整治斗争,加强社会治安综合治理,及时妥善处理涉法缠诉上访案件,扎实推进“平安中卫”创建活动,努力为我市改革发展创造稳定和谐的社会环境。切实加强思想工作,创办了《中卫日报》。扎实抓好广场文化、“三下乡”等活动,不断提高公民的文明素质和社会文明程度。

一年来,我们高度重视事关人民群众切身利益的问题,牢固树立执政为民意识,切实关注民生、体察民情,着力推进社会各项事业发展。坚持把教育放在优先发展的地位,优化教育结构,落实“两免一补”政策,巩固提高城区和中宁县“普九”成果,加快海原县“普九”攻坚步伐。狠抓计划生育工作,大力实施“少生快富工程”和计划生育家庭奖励扶助制度,全市人口自然增长率控制在 11.52‰。实施农村广播电视公共服务体系建设项目,全市 80% 的农村群众免费收看到 8 套电视节目。实施“科教兴市”战略,不断深化科技特派员创业行动,促进了科技与经济建设的有机结合。建立和完善公共卫生体系,增强应对突发公共卫生事件的能力。认真做好就业和再就业工作,努力拓宽再就业渠道,全年新增就业岗位 6365 个,下岗失业人员再就业 1042 人,城镇登记失业率控制在 4% 以内。千方百计加大社会保障资金投入,养老保险、失业保险、医疗保险统筹覆盖面进一步扩大。坚持把劳务输出作为统筹山川发展的重要举措来抓,大力发展劳务产业,今年全市输出 16.6 万人,实现劳务收入 6.3 亿元。面对 50 年不遇的严峻干旱,我们组织各级干部支持山区群众抗旱救灾,帮助他们渡过难关。

一年来,我们坚持党要管党、从严治党的方针,切实加强党的思想、组织和作

风建设,不断增强各级领导干部的执政能力和领导水平。按照武装头脑、指导实践、推动工作的要求,充分发挥中心组理论学习的示范带动作用,加大副处级以上干部以及在职干部的培训教育力度,努力提高党员干部的思想政治素质。结合先进性教育活动的开展,创新基层党建载体,在农村启动实施了“党内互助工程”,在城乡党支部之间广泛开展了“手拉手”活动,在非公有制企业党组织派驻了党建指导员,切实加强基层组织建设。坚持正确的用人导向,在干部队伍中形成了团结、务实、干事业、谋发展的好风气。在全市开展了党员领导干部“五个一”帮扶活动,推行了“一定、二查、三评”的考核方法,组织执法部门及窗口服务单位在电视上向社会公开承诺,引导广大党员干部以务实作风落实市委的各项决策和工作部署。深入开展反腐倡廉警示教育活动,注重从源头上预防和治理腐败,不断增强党员干部的拒腐防变能力。认真贯彻民主集中制原则,严格执行常委会议事规则,坚持发扬求真务实的工作作风,较好地发挥了常委会班子的整体功能。

同志们,回顾一年来的工作,我们真切地感到,成绩来之不易,发展异常艰辛。这些都得益于广大党员干部的发奋努力,得益于全市百万人民的苦干拼搏,得益于供电、税务、金融、工商等驻卫单位和武警、消防等驻卫官兵的鼎力相助。尤其值得肯定的是,在今年困难多、矛盾多、挑战多的大环境中,全市各级党政组织和广大干部群众加快发展的步伐没有放慢,工作推进的力度没有减弱,经受了比以往更为严峻的考验,付出了比以往更多的辛劳,磨练了在挑战中谋发展的坚强意志,积累了在困难中抓机遇的宝贵经验。所有这些,不仅为我市下一步加快发展奠定了坚实的基础,也为我们今后克服各种可能遇到的困难、早日实现中卫的崛起振兴坚定了必胜的信念。

对取得的成绩,我们应该自豪。但要清醒地认识到,这些成绩只是阶段性的,我们没有任何理由骄傲自满、固步自封,一定要始终保持清醒头脑,看到问题和不足。应该看到,受资源、资金、人才

等要素瓶颈的制约,工业发展十分艰难,地方财政还比较困难,综合经济实力不强;农民增收缓慢,特大的干旱使部分群众的生活还很困难;社会保障体系尚不健全,就业和再就业压力仍然很大;影响社会稳定的因素还不少;经济发展环境不够好,一些单位衙门作风仍然严重,极个别干部作风飘浮,“吃拿卡要”的现象依然存在;有的领导班子战斗力不强,一些干部驾驭经济工作的能力弱,不廉洁的问题时有发生。对这些问题,我们将依靠全市党员干部、人民群众的集体智慧和共同努力,认真研究解决,努力实现中卫更快更好的发展。希望同志们对市委常委会的工作提出意见和建议,帮助我们把工作做得更好。

我就 2005 年的工作和存在的八个方面的主要问题作如上汇报,请大家审议。

关于“十一五”规划

“十一五”时期,中卫处在打基础、快发展的关键时期。这五年,将是一个充满希望、前景美好的五年,也是一个千帆竞发、百舸争流的五年,机遇与挑战并存,希望和压力同在。深入贯彻落实中央和自治区党委的各项决策部署,科学谋划并认真做好这五年的工作,具有十分重要的意义。我们要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,始终牢记发展是硬道理,必须大于一切;发展是第一要务,必须先于一切;发展是根本大计,必须重于一切;坚定不移地推进工业化、农业产业化、城市化和旅游特色化,着力培育优势特色产业,搞好社会主义新农村建设,加快构建和谐社会,努力促进全市经济和社会各项事业更快更好发展。关于我市“十一五”规划纲要,李市长将代表市委常委会专门作说明,请大家认真讨论审议。总体要求是,到“十一五”末:

——综合实力不断增强。全市地区生产总值达到 120 亿元,在 2005 年的基础上翻一番;全市地方财政一般预算收入达到 6 亿元,年均增长 14%;5 年全社

会固定资产投资累计超过 400 亿元,年均增长 20%。全市综合竞争能力显著增强,成为宁夏名副其实的经济强市。

——工业主导地位更加突出。把美利纸业培育成年销售收入过百亿元的“企业航母”,把宁夏红集团、吴丰伟业集团培育成年销售收入过 50 亿元的大企业集团。同时,培育发展年销售收入过 10 亿元的企业 5 家,过亿元的 20 家,全市工业总产值、工业增加值年均增长 25% 以上,把中卫建成宁夏乃至西部重要的造纸基地、能源重化工基地。

——社会主义新农村建设取得突破性进展。大力发展优势特色产业,枸杞种植面积达到 26 万亩,硒砂瓜面积达到 100 万亩,鸡饲养量达到 3500 万只,设施蔬菜面积达到 12 万亩,培育 2 个在全国叫得响的优势特色支柱产业,2 个全国知名产品。搞好乡村建设规划,实施“塞上农民新居工程”,加快农村道路、水利、教育、医疗等基础设施建设,明显改善广大农村的生产生活条件和整体面貌。加快山川共济、以川济山步伐,到 2010 年,贫困地区农民人均纯收入达到 2000 元以上,正常年景返贫率控制在 5% 以下。

——城市面貌发生较大变化。市区建成区面积扩大到 32 平方公里,人口达到 20 万人以上,城市绿化覆盖率达到 20%,污水集中处理率达到 65%,垃圾无害化处理率达到 85%,努力把新区建成风格独特、分区明确的现代化行政要地、教育基地、旅游胜地、人居雅地,把老城区建成商业繁荣、环境优美的第三产业经济区,争创国家级园林城市和国家级卫生先进城市。

——以旅游业为龙头的第三产业快速发展。建成各类旅游景点 20 个,年接待旅游人数达到 150 万人,年旅游直接收入达到 1.5 亿元,直接和间接从事旅游业的人员达到 2 万人以上,将中卫建设成为国内外知名的旅游胜地,中国优秀旅游城市。三产业增加值年均增长 12% 以上。

——人民生活水平进一步提高。城镇居民人均可支配收入达到 11000 元,年均增长 9%;农民人均纯收入达到

3400 元,年均增长 6.3%;社会消费品零售总额达到 26 亿元,年均增长 11.9%,人口自然增长率控制在 12.2‰ 之内;城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。建成一批现代化的教育、文化、卫生、体育等设施,城乡居民住房条件大为改善。

——和谐社会建设扎实推进。“十一五”期间,要坚持以人为本,注重经济社会协调发展,注重社会公平,注重民主法制建设,促进政治和谐、经济和谐、社会和谐、生态和谐。到 2010 年,全市城镇社会保险覆盖面达到 90% 以上,5 年城镇新增就业 2 万人,新增劳务输出 10 万人以上。

关于 2006 年的工作

2006 年是实施“十一五”规划的开局之年。做好明年的各项工作,意义十分重大。总体要求是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻党的十六大、十六届五中全会和中央及自治区经济工作会议精神,坚持加快发展第一要务,围绕建设生态旅游文化城市目标,推进“三个集中”(工业向园区集中、人口向城镇集中、土地向规模经营集中),加快“三个转变”(土地资源向土地资本转变、民间资金向民营资本转变、人才资源向人力资本转变),着力实施工业强市战略,着力建设社会主义新农村,着力推进城市化,着力发展旅游业,着力加快山川共济进程,切实加强党的建设、政治建设、文化建设和和谐社会建设,努力开创全市经济社会发展的新局面,为完成“十一五”规划目标起好步、开好头。奋斗目标是:地区生产总值达到 65 亿元,增长 12%;地方财政收入完成 3.5 亿元,可比增长 12%;全社会固定资产投资完成 65 亿元,增长 20%;城镇居民人均可支配收入 7800 元,增长 8.3%;农民人均纯收入 2630 元,增长 5.2%。

按照上述总体要求和目标,2006 年,全市要着力抓好三个方面的工作:

一、突出抓好经济建设,推动全市经济持续快速健康发展

落实科学发展观,必须以经济建设为中心,必须在经济发展的基础上统筹发展。发展是主题,调整是主线,招商是重点,实干是关键,落实是根本。我们今后的发展道路上困难重重,挑战无处不有,考验仍在继续。因此,我们各级干部一定要始终紧紧抓住发展这个第一要务,切实增强加快发展的责任感、使命感和紧迫感,千方百计把经济搞上去,全力推动我市经济社会快速发展。

(一)以项目建设和招商引资为重点,提升工业发展水平

我们要按照“培育主导产业、做大企业群体、发展特色经济”的思路,进一步强化资源整合,优化产业布局,全力打造造纸、酿酒、冶金化工、建筑建材、农副产品加工、机械制造等优势特色产业,提升工业发展水平,力争全市工业增加值、工业利税分别增长 20% 以上。一是坚持项目带动。各级党政组织要把抓工业的核心放在抓项目上,主要领导不但要亲自跑项目、抓项目,还要用一批有能力、有素质、有事业心的干部来抓项目,真正能够上一批对本地经济具有带动作用的大项目、好项目。要继续落实帮扶责任制,重点抓好美利纸业集团 30 万吨涂布白卡纸、昊丰伟业 30 万吨生铁、大河机床公司 300 台数控珩磨机床、瀛海集团 3.6 万吨金属镁、海原中鑫公司硅铁、通达果汁二期枸杞汁等一批骨干项目,促其快建设、快投产、快见效。二是坚持招商引资。全市上下必须坚定不移地把招商引资作为“一号工程”来抓,咬紧牙关,加压奋进,确保明年到位资金达到或超过 15 亿元。要全力加快工业园区建设,在园区基础设施、服务效率等方面取得新的突破,搭建招商引资平台,吸引更多的项目、企业进园区发展。三是坚持抓大促小。要全力配合中国化工集团做好资产重组工作,加快实施林纸一体化工程,做大做强美利纸业。要吸引知名企业参与我市企业的重组联合,实现资源和生产要素的集聚,把宁夏红集团、昊丰伟业、明巨电石、瀛海集团等骨干企业培育成品牌知名度高、核心竞争力强的大企业。加大对中小企业和民营企业政策、资金、扶持力度,促其更快

更好发展。要认真解决好改制企业遗留和职工身份置换问题,促使企业步入良性发展轨道。要积极发展循环经济,降低资源消耗和环境污染,努力建设资源节约型、环境友好型社会。无工不富,无农不稳,无商不活。没有工业化,就没有城镇化和农业产业化。因此,在全市一定要树立“投资者是上帝、引资者是功臣”的理念,谁引来项目和资金,就是中卫的能人、有功之人!谁引不来项目和资金,谁就是罪人、无用之人!今后看一个地区、一个部门的经济工作、核心就两点:一是引项目、引资金;二是建棚、养鸡、压砂、种枸杞、草畜等特色产业。

(二)以发展优势特色产业为重点,推进社会主义新农村建设

我们要按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的建设社会主义新农村的总体目标要求,统领“三农”工作,推动农业和农村经济全面发展。一要在培育农业优势特色产业上取得新进展。在稳定提高粮食产量的同时,加快发展优势特色产业。明年新发展枸杞 2.5 万亩,累计达到 18.6 万亩;在抓好 50 万亩硒砂瓜种植、建设硒砂瓜景观带的同时,新压砂 20 万亩,累计达到 70 万亩;新发展设施蔬菜 1.5 万亩,累计达到 6.8 万亩,建设以镇罗、柔远、东园为核心的 3 个集中连片无公害设施蔬菜基地;在抓好宣和、永康养鸡示范园区达产达标的同时,积极发展以 10—20 万只规模为单元的养鸡园区,全市鸡饲养量达到 1800 万只。加快发展草畜产业,巩固封山禁牧成果,改善生态环境,促进畜牧业可持续发展。当前,农村工作很难搞,由过去的一声喊,变为要做千家万户的工作。乡村干部权小责任大,官小管的事杂。乡镇干部普遍存在着“老办法不顶用,新办法不会用,硬办法不敢用,软办法不中用”的处境。市委、市政府很理解乡村干部的难处和苦衷,所以这两年提拔的都是乡镇党委书记,并且对有能力、有水平、有本事的干部放在要害部门使用。乡村干部一定要转变观念,理清思路,要在困难、矛盾中寻求发展和突破,要想解决困难的办法,不能考虑完不成任务的理由!今后看一个农

村干部的政绩、水平、能力和本事,就看你枸杞、设施蔬菜、马铃薯、红枣、小茴香种了多少?鸡增加了多少?压砂瓜增加了多少?农民收入实实在在增加了多少?二要在产业化经营上取得新进展。支持宁夏红集团、赢嘉实业公司、通达果汁厂等龙头企业做大做强,使其生产规模和辐射带动能力不断增强。要积极发展农村专业合作经济组织,提高农民进入市场的组织化程度。举办好第一届中卫香山硒砂瓜节,进一步提高硒砂瓜的品牌效应和市场竞争能力。大力发展标准农业和绿色无公害农业,全面提升农产品质量和档次。通过两年的发展证明,我市农村工作思路明确,方法对头,措施有力,农民受益!因此,各级干部要在特色产业发展上体现自己的政绩、能力、水平!体现“三个代表”重要思想!体现保先教育的效果!三要在农村基础设施建设上取得新进展。继续抓好乡村道路建设,年内硬化城区乡村道路 200 公里,累计达到 500 公里。全面实施“塞上农民新居”工程,搞好规划,加强指导,力争完成 10 个庄点建设任务。积极争取国家、自治区对我市农村的水利、道路和教育、文化、卫生等基础设施有大的投入。

(三)以新区建设为重点,全力加快城市建设步伐

城市建设是窗口。形象好不好,有没有靓气,关键在城市建设。我们要按照“跳出老区、建设新区”和“近水亲河、东扩南移”的城市建设思路,拉大城市框架,全力加快城市建设步伐。一是着力加快新区建设。在新区建设上,既要实现空间上的拓展,又要实现建设品位和档次的提升;既要体现中卫历史文化的内涵,又要体现生态城市的特色。开工建设环城东路、环城西路、中央大道中段改造和府前路、府后路、科技路等主干、次干道路,初步形成内连外扩、环网互补的道路骨架。加快建设行政中心、公检法、国税等单位办公楼,迁建三中、六小,建设文化艺术中心、体育场馆等文体公共设施项目,抓好新区供排水、供热、供电等基础设施建设,完善新区功能。要加快旧城改造步伐,抓好鑫祥家

园、文化小区等9个小区建设,完成建筑面积20万平方米。实施中央大道等六条主干道路绿化工程,加快建设黄河湿地公园、新区生态湖、百万亩环城生态防护林带等生态环境工程,扩大城市绿化覆盖率。继续加快中宁、海原县城改造扩建步伐,力争完成投资分别达到4亿元和2亿元以上。同时,要积极主动地配合做好中太银铁路、中营高速、中盐高速、沙坡头北干渠等国家和自治区级重点项目的建设,做好中卫沙坡头支线机场前期工作。二是提高经营管理水平。牢固树立经营城市的理念,加快土地资源向土地资本转变,调动社会力量参与城市开发建设,加快城市建设步伐。进一步健全城市管理的工作运行机制,强化城市环境综合整治,规范城市秩序,提高市民素质,改善城市环境,塑造市容整洁、环境优美、秩序井然的城市新形象。

(四)以资源开发为重点,加快发展旅游产业

我们要围绕沙坡头这一金字招牌,全面挖掘、整合、开发旅游资源,着力建设一批有特色的旅游精品,把旅游资源优势转变为经济发展优势。要加快沙坡头生态风情苑建设,抓好农家乐、龙凤湖、生态长廊等项目,做强特色,打响品牌,使其建成集旅游观光、休闲度假等为一体的多功能生态旅游区。要整合沙坡头水利枢纽旅游资源,扩大沙坡头旅游景区。要进一步完善寺口子、龙宫湖等景区的道路、水电、通讯等基础配套设施,建设一批特色旅游项目,增强景区的吸引力。要大胆引进国内外有实力、有经验的企业开发整合旅游资源,改善基础设施,提高管理水平,使旅游产业有一个大的发展。加大促销力度,提高中卫知名度。2006年,全市旅游接待人数达到95万人(次),旅游直接收入达到3800万元。

(五)以山川对接为重点,加快山区发展步伐

全市上下要认真落实《关于以川济山,山川共济加快发展的决定》,努力实现山川优势互补、资源共享、协调发展。实施山川优势特色产业对接工作,做大做强草畜、鸡、马铃薯、枸杞、小茴香等特

色产业,明年海原县草原鸡发展到30万只,种植枸杞1万亩、种植马铃薯50万亩。要继续把劳务输出作为山区农民增收的“铁杆庄稼”来抓,坚持市外输出和就地转移并举,搞好维权服务,强化技术培训,及时传递信息,办好各种对接、推介和宣传活动,促进山区剩余劳动力的有序转移,壮大劳务产业。明年全市劳务输出达到16万人,其中海原10万人。要建立长效的科学帮扶机制,抓好市直部门帮扶山区贫困村工作,多渠道为山区群众办实事,确保被帮扶村按期脱贫。加快实施生态移民项目,抓好引黄补灌、小流域综合治理、农村人畜饮水等工程,改善山区群众生产生活条件。

二、加快推进和谐社会建设,努力营造充满生机和活力的社会氛围

“天下顺治在于民富,天下和静在于民乐。”加快发展,必须把维护群众的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点,保护民利,解决民生,落实民权,使人民群众得到更多的实惠。

更加注重民生问题,以发展促进和谐。要坚持在发展中解决就业问题,努力改善就业和创业环境,积极开发就业岗位,认真落实再就业扶持政策,鼓励自主创业、自谋职业。完善城镇职工基本养老保险和基本医疗、失业、工伤制度,切实做好最低生活保障工作,努力做到应保尽保。加强社会保险费和基本养老保险基金的征缴和监管工作,确保“三金”及时足额发放。各级党政组织要广泛开展“送温暖”活动,对城镇下岗职工、灾区群众等城乡特困群体的生产生活给予更多的关心,认真解决好他们的吃饭、穿衣、取暖等基本生存问题。相信谁、依靠谁、为了谁、服务谁?和谁有感情,这是区分是否代表全市103万人民的试金石!保持与人民群众的血肉联系,是我们党始终保持生机和活力的源泉所在!各级领导干部一定要带着感情去工作、去帮扶,一定要真扶贫,通过实实在在的工作和农民建立血与肉、鱼和水的关系。

更加注重民主政治建设,以社会稳定保证和谐。加强人大、政协工作,促进依法监督、民主监督。支持政府依法行政,加快职能转变。支持工会、共青团、

妇联等群团组织工作,加快组建各民主党派市组织,把各方面的力量和智慧凝聚到加快发展上来。落实党的民族宗教政策,加快发展民族经济,促进民族团结和繁荣进步。开展普法教育,增强公职人员特别是各级领导的法制观念和依法办事能力,带动全社会营造知法、守法、护法的良好氛围。认真抓好党管武装、国防后备力量建设和“双拥”共建工作,加强军政军民团结。落实维护稳定责任制,严厉打击各类违法犯罪活动,加强社会治安防控体系建设,狠抓安全生产,切实做好信访工作,加快创建“平安中卫”。

更加注重精神文明建设,以道德素质孕育和谐。紧紧围绕全市工作大局,充分发挥新闻舆论的作用,大力营造求发展、促和谐、保稳定的良好氛围。开展“提高市民素质、提升城市形象、创建文明城市”主题活动,大力弘扬新时期中卫精神,切实加强社会公德、职业道德、家庭美德教育,不断提升城市文明程度。继续广泛开展广场文化、“三下乡”“四进社区”等活动,丰富各类寓教于乐的群众性文化。积极推进文化体制改革,大力发展文化事业和文化产业,加大文化基础设施投入力度,不断丰富人民群众精神文化生活。

更加注重统筹协调,以社会事业全面进步彰显和谐。继续把教育放在优先发展的战略位置,进一步整合教育资源,大力发展高中教育和中等职业教育,全面推进素质教育,不断提高教育质量。继续加快海原县“普九”攻坚步伐,巩固提高城区、中宁县“普九”成果。要深化科技体制改革,培养科技创新型人才,推进科技合作与交流,提高科技创新能力和科技成果转化能力。加强公共卫生设施建设,实施新型农村合作医疗试点,解决群众看病难、看病贵的问题。继续实施“少生快富”工程,全面开展计划生育“三无”“一无”镇(乡)创建活动,全面开展计划生育“三无”“一无”创建活动,千方百计降低人口出生率,促进人口与资源、环境协调发展。

更加注重机制创新,以深化改革推动和谐。全市上下要把创新发展环境作

为一项战略性、基础性工作来抓,加快政府职能转变,为创业者引路、为投资者铺路、为企业家服务,努力营造投资成本最低、回报最快、信誉最好、效率最高的创业发展环境。要深化财政体制改革,严格财政收支管理和监督,千方百计增加财政收入。各级金融部门要切实加强金融资本与项目建设的对接,千方百计对市上重大项目、重点工作的资金需求给予支持,实现自身发展与地方经济发展的“双赢”。加快社会信用体系建设,着力打造“信用中卫”。要积极稳妥地推进农村综合改革,巩固农村税费改革成果,促进农村经济发展。要积极稳妥地推进农村综合改革,巩固农村税费改革成果,促进农村经济发展。要稳步推进村组撤并工作,解决我市行政村数量多、规模小、经济实力不强的现状,实现村与村之间的资源共享。

三、全面加强和改进党的建设,努力提高各级党组织和领导干部的执政能力

做好明年的工作,关键在党,根本在人。我们要紧紧围绕加强党的执政能力建设和先进性建设,坚持党要管党、从严治党的方针,全面推进党的建设新的伟大工程,不断提高党的领导水平和执政能力。

1. 牢固树立执政为民理念。执政理念引领执政行为。各级党政组织和领导干部要深入学习贯彻党的十六届五中全会精神,切实加强党的政治建设,在学习中牢固树立“权为民所用、情为民所系、利为民所谋”的执政理念。要把这种执政为民的理念体现在高度的责任感上,以重任在肩、舍我其谁的事业心,不辱使命,不负重托,把自己的政绩体现在经济发展上,体现在实实在在为人民群众谋利益上;要把这种执政为民的理念体现在良好的精神状态上,在挑战面前有一种“倔劲”,在创新面前有一种“闯劲”,在关键时刻有一种“拼劲”,在困难面前有一种“韧劲”;要把这种执政为民的理念体现在为民服务上,眼里有事业,心中有百姓,把群众的冷暖当作自己的事情,认真解决人民群众的实际困难,始终做到谋事有心、做事用心、对党和人民尽心。

2. 坚持正确的用人导向。用对一个干部就是树立起一面旗帜。我们一定要牢牢把握正确的用人导向,注重以政绩论英雄、凭实绩用干部,重用品质好、有本事、能干事、干成事的干部,重用为老百姓办实事、办好事的干部,重用为中卫经济社会加快发展作出突出贡献的干部。对工作不胜任、群众不认可和班子不团结、谋取私利、耽误事业的干部,坚决进行调整。深入实施“人才强市”战略,健全人才引进机制、激励机制,用事业凝聚人才,用机制激励人才,用实践造就人才,切实加强党政人才、企业经营管理人才和专业技术人才队伍建设。积极培养选拔优秀年轻干部,注重培养选拔妇女干部、少数民族干部和党外干部。干部、干部,是扎扎实实干出来的,不是扯谎、胡说、送礼、拿钱买出来的。因此,各级领导干部一定要加强学习,提高素质,多干实事,少说空话,多琢磨工作,多谋发展,少谋私利。这样的干部才是受广大干部和人民群众尊重的干部!一个领导干部真正的口碑和权威怎样树起来?不是靠权力压出来的,也不是吹出来的,更不能靠蝇头小利骗出来的,而是要靠长期忠厚实在、与人为善、表里一致的人品,靠勤奋、刻苦、实实在在的工作,靠清心寡欲、不谋私利、言行一致的作风树立起来的!今后看一个领导干部,主要看四点:一是看在困难和矛盾中主要工作完成程度;二是看人民群众的满意程度;三是看廉洁奉公的要求程度;四是看对党和人民的忠诚程度!

3. 大力弘扬求真务实作风。抓落实是各级领导干部的第一职责,是衡量领导干部政治品质、工作能力和责任心的重要标准。思路、目标、责任明确之后,各级干部一定要做到重心下移、靠前指挥,立足于真抓,立足于苦干,把主要精力集中在抓落实上。要继续大力弘扬以“三苦”为核心的中卫精神,在干部中明确领导不吃苦就是不称职、干部不吃苦就是不合格的标准,锤炼过硬作风,练就落实之功,使每一件工作都落到实处,每一项决策都变为现实,不断提高工作成效和工作质量。要继续实施“一定、二查、三评”的考核办法,继续开展民主

测评,完善“年初建帐、年中查帐、年底交账”的目标管理责任制,使各级干部人人身上有指标、有责任、有压力,使“奖惩跟着干部走,干部扛着目标走”,保证重点工作的落实。

4. 着力打牢基层工作基础。开展保持共产党员先进性教育活动是中央作出的一项重大战略部署。我们一定要抓实、抓好、抓出成效来,切切不可轰轰烈烈走过场!要通过先进性教育活动提高农村基层党组织建设的整体水平,为建设社会主义新农村提供新的动力和坚强的组织保证。要发挥好农村指导员的作用,加强农村基层领导班子建设和党员队伍建设,使农村基层党组织加快发展有本事、解决困难有办法、化解矛盾有权威。要研究解决村级干部报酬待遇的问题,切实关心他们的工作和生活,调动他们工作的积极性。要围绕“增强凝聚力、扩大影响力、提高战斗力”的目标,进一步加强机关、社区和非公有制企业党建工作。

5. 重在塑创清正廉洁形象。各级党组织要坚持一手抓发展,一手抓廉政,认真执行党内监督条例,认真贯彻《实施纲要》,认真落实党风廉政建设责任制,进一步加大反腐倡廉各项制度的落实力度,更加得力有效地推进反腐败工作。要坚决纠正损害群众切身利益的不正之风,坚决执行廉洁从政的各项规定,坚决查处违反党纪的案件。要健全和完善各项制度,形成按制度办事、靠制度管人、用制度规范从政行为的良好机制。要切实加强行风建设,严厉查处影响和破坏发展环境的案件,刹风整纪,以儆效尤。各级领导干部务必做到廉洁自律、用权为民,以勤廉并重的实际行动在人民群众中留下良好口碑、树立清廉形象。关于廉洁问题,请各位一起回忆一下陈建国书记、马启智主席讲过的话:“一个领导干部别人很难打倒你,往往是自己打倒自己。”“一个勤政廉洁的领导干部既能带出一个好班子,还能带出一支好队伍,同时也能以自身的模范行动影响一大片人;相反一个不廉洁的领导干部,必然会带坏班子,败坏风气,毁了自己!”因此,各级领导干部一定要廉洁奉

公,勤奋工作,守得住清贫,耐得住寂寞,抗得住诱惑,做生活上的正派人,经济上的清白人,政治上的明白人,工作上的带头人,走后不留骂名的人!

同志们,做好明年工作,事关长远,责任重大。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,在自治区党委、政府强有力的领导下,解放思想,

开拓创新,与时俱进,扎实工作,以新一年实实在在的工作业绩,在中卫发展作出新的更大的贡献!

励精图治 务实苦干 加快发展 为打造实力中卫、魅力中卫、和谐中卫而努力奋斗

(2006年12月21日在中国共产党中卫市第二次代表大会上的报告)

刘 云

各位代表、同志们:

中国共产党中卫市第二次代表大会,是在我市全面实施“十一五”规划的关键时期召开的一次承前启后、继往开来的重要会议。大会的主题是:高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,以科学发展观统领全局,回顾总结市第一次党代会以来的工作,研究部署今后五年的奋斗目标和主要任务,选举产生中共中卫市第二届党的领导班子,动员全市各级党政组织、广大党员和各族群众,进一步解放思想,励精图治,务实苦干,加快发展,为打造具有实力、富有魅力、文明和谐的新中卫而努力奋斗。

现在,我代表中共中卫市第一届委员会向大会作报告,请予审议。

一、市第一次党代会以来的工作回顾

2004年5月市第一次党代会以来,我们按照自治区党委的决策部署,团结带领全市各族干部群众,聚精会神搞建设,一心一意谋发展,在中卫历史上谱写了加快发展的崭新篇章。即将过去的三年,是贯彻落实科学发展观,战胜各种困难、推动经济较快发展的三年;是城乡面貌发生较大变化、人民群众得到较多实惠的三年;是顺利完成行政管理体制转型,干部群众意气风发、干事创业的三年。

一是综合实力在加快发展中显著提升。预计到2006年年底,全市地区生产总值实现74.5亿元,年均递增11.5%。财政总收入完成4.17亿元,年均递增18.6%。其中市本级地方财政收入完成2.69亿元,年均递增26.2%。

全社会固定资产投资三年累计完成170亿元,年均递增13%。工业经济加速发展。累计完成工业项目投资27.1亿元,培育壮大年销售收入过10亿元的企业1家,过亿元的14家,过5000万元的11家,造纸、酿酒、冶金化工、建筑建材、农副产品加工、机械制造等优势产业不断壮大;全市规模以上工业预计完成产值54亿元、增加值16.3亿元、利税6亿元,年均分别递增25.8%、23.7%和30.5%。农业结构调整步伐加快。枸杞、设施蔬菜、压砂晒砂瓜、草畜等优势特色产业得到较快发展,共新增枸杞9.4万亩、蔬菜面积5.4万亩、压砂地61.5万亩,累计分别达到18.9万亩、8.1万亩、71万亩;农业产业化水平不断提高,新发展农村合作经济组织86个,农产品加工企业48家。农村交通环境不断改善,共投资3500多万元,硬化乡村主干道路500公里。旅游业稳步发展。全市累计完成旅游项目投资2.24亿元,建设了生态风情苑等一批旅游景区景点,举办了大漠·黄河国际旅游节等活动,旅游知名度不断扩大,全市旅游人数、旅游总收入年均递增18.6%和31.6%。

二是城市面貌在建设改造中展现新姿。三年来,全市新建、续建城市项目350个,完成投资38.2亿元。其中:市区新建、续建221个,完成投资26亿元,城市人口达到16.5万人,城市化率达到46%。城市发展空间得到扩展,城市总体规划由12平方公里调整到52平方公

里;城市框架基本拉开,共建成沙坡头大道等8条城市主干道路,总长59公里,形成了内连外接、环网互补的“八横十纵”路网络格局;城市综合功能进一步完善,配套建设了供水、排水、供热、电力、通讯等公共设施,开工建设了行政中心等16家单位办公楼;城市品位得到提升,建设了黄河湿地公园、生态湖、沙坡头大道绿化等环境工程,绿化面积由设市前的59万平方米增加到376万平方米,人均达到24.5平方米,被评为“中国特色魅力城市200强”;“城中村”改造步伐加快,改造拆迁面积61万平方米,新增住宅面积110万平方米,市民居住环境明显改善。中宁、海原两县城镇建设力度加大,建成了一批规模大、起点高的建设项目,城乡面貌有了较大的改观。

三是体制机制在改革开放中不断创新。我们坚决贯彻自治区党委、政府设立中卫地级市的重大决策,及时筹备组建各级领导机构,加快建立新型行政管理体制框架,确保了这一重大体制变革的平稳过渡、顺利实施。全面开展机关效能建设,行政效率和服务质量明显提高,发展环境不断优化。农村综合改革稳步推进。招商引资取得明显成效,全市累计引进各类招商引资项目402个,实际到位资金49.86亿元。特别是成功引进中国冶金科工集团公司重组美利纸业集团,使美利纸业跨入全国特大型企业行列,为企业进一步做大做强搭建了良好的平台。

四是人民生活经济增长中得到改

善。预计到2006年年底,全市城镇居民人均可支配收入8150元,农民人均纯收入2720元,年均分别递增11.1%和7.8%;全社会消费品零售总额达到15.6亿元,年均递增12.5%。就业是民生之本、社会稳定之基。我们千方百计拓宽就业渠道,三年新增就业岗位1万多个,城镇登记失业率控制在4.2%以内。建立和完善城乡社会救助体系,城镇养老、失业、医疗等社会保险统筹覆盖面不断扩大。千方百计筹措资金,解决了城区破产企业退休人员和失业人员基本医疗保险和养老保险的遗留问题。

以高度的政治责任感关心山区、支持山区,狠抓“产业扶贫、项目扶贫、劳动力转移培训”等重点工作,千方百计增加山区群众收入。三年来,硒砂瓜特色产业快速发展,为中部干旱带的群众找到了一条生存之路、发展之路、致富之路,体现出了自治区党委、政府“以川济山、山川共济”的战略意图。项目扶贫、社会帮扶效果明显,共争取各类扶贫项目资金3.7亿元,为贫困村捐款捐物折合资金2700多万元,有力改善了山区群众生产生活条件。劳务输出成效显著,先后共组织输出务工人员34.3万人次,实现劳务收入12.9亿元。其中海原县每年输出务工人员达10万人次,成为农民增收的一项主导产业。预计到2006年年底,山区农民人均纯收入1612元,比2003年增加750元,年均增长11.4%,低收入人口和绝对贫困人口逐年减少。

五是社会事业在统筹协调中加快发展。加强和改进思想政治工作,大力弘扬先进典型,群众性精神文明创建活动向广度和深度拓展,市民道德素质和城乡文明程度进一步提高。加强宣传工作,创办了《中卫日报》,努力营造良好的舆论氛围。组织开展系列广场文化活动和“三下乡”活动,群众文化生活得到改善。坚持把教育放在优先发展地位,整合教育资源,优化教育结构,改善办学条件,教育教学质量不断提高。加快科技创新步伐,深化科技特派员创业行动,中卫城区被列入国家可持续发展实验区,科技对经济增长的贡献份额逐步扩

大。狠抓计划生育工作,着力稳定川区低生育水平,着力控制山区人口增长,全市人口自然增长率控制在12‰以内。不断改善城乡卫生条件,稳步实施新型农村合作医疗制度,推行药品统一招标、统一价格、统一配送,广大群众看病难、看病贵的问题有所缓解。实施农村广播影视“村村通”工程,全市80%以上农村群众免费收看到8套电视节目。实施“户户通电”工程,使山区所有无电群众用上了“光明电”。

六是政治文明在构建和谐中得到加强。加强和改善党对人大、政协工作的领导,全力支持人大及其常委会依法履行职责,支持人民政协充分履行政治协商、民主监督、参政议政职能。认真做好各民主党派、工商联、侨务、对台、民族、宗教等统一战线工作,充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织在经济社会发展中的重要作用,有效调动了各方面的积极性。积极推进党务、政务和村务公开,基层民主不断扩大。推进依法行政,加快司法改革,广泛开展法制宣传和普法教育,依法治市进程不断加快。加大党管武装的力度,国防教育、双拥共建、民兵预备役建设取得了新的进步。全面开展“平安中卫”创建活动,不断健全社会治安防范体系,深入推进“严打”整治斗争,高度重视人民来信来访,及时化解各类社会矛盾,全市社会政治稳定,人民安居乐业。

七是执政能力在加强党的建设中得到提高。不断完善理论学习和教育培训制度,精心组织开展保持共产党员先进性教育活动,党的思想建设扎实推进,广大党员的政治素质进一步提高。坚持正确的用人导向,一批德才兼备的干部得到重用,在干部队伍中形成了团结、务实、干事业、谋发展的良好风气。夯实党的执政根基,创新基层党建工作载体,在农村启动实施“党员互助工程”,在城乡党支部之间广泛开展“手拉手”活动,向非公有制企业党组织派驻党建指导员,在农村广大党员中开展了“评星定格”活动,基层组织建设取得新成效。在全市实行了领导干部任职承诺制度,推行了“一定、二查、三评”的考核

方法,铸就了干部队伍务实苦干、争创一流的工作作风。全面建立党风廉政建设责任制,积极构筑惩治和预防腐败体系,领导干部廉洁自律、纠正部门和行业不正之风等工作取得新成效,反腐败斗争工作不断深入。认真贯彻民主集中制原则,建立健全民主决策机制,较好地发挥了常委会班子的整体功能。

各位代表、同志们!三年来,在中卫这片热土上,洒下了大家辛勤的汗水,留下了同志们坚实的脚印。我们共同体味了创业的艰辛,也共同分享着收获的喜悦。中卫今天的发展,归功于自治区党委、政府强有力的领导,得到了驻卫单位和社会各界人士的大力支持,凝聚着全市各级党组织和全体党员干部的智慧 and 力量,倾注着全市百万人民务实苦干、艰苦创业的心血和汗水。在此,我代表中共中卫市第一届委员会,向所有为中卫改革发展稳定付出努力、作出贡献的同志们、朋友们,表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!

成就来之不易,经验弥足珍贵。三年的实践证明,第一次党代会以来市委作出的重大决策和部署是切合实际的,所做的工作是富有成效的,为今后的发展积累了许多宝贵经验,这些经验必将成为我们今后工作的重要财富。我们深深地体会到:

——必须坚持科学发展观为指针,突出重点,加快发展不动摇。科学发展观,前提是发展,本质是发展,重心还是发展。三年来,我们坚持多干少说不争论,咬定发展不松劲,不论遇到多大的困难和压力,都毫不动摇地推进工业化、农业产业化、城市化和旅游特色化进程,努力中卫长远发展奠定基础。始终加强对经济工作的领导,注重用发展统一思想,用发展凝聚力量,用发展解决问题,确保了经济平稳较快发展。实践昭示我们,千道理、万道理,发展是硬道理;这重要、那重要,发展最重要!我们必须把科学发展观贯穿于整体部署中,落实到发展经济、造福百姓的实际行动上,始终保持科学发展的方向不偏移,始终保持加快发展的斗志不松懈!

——必须坚持解放思想为先导,

创新实践、勇于突破不动摇。落后源于保守,突破始自创新。三年来,我们坚持按照“三个有利于”的标准,不断加大思想解放、观念创新的力度,坚决扫除阻碍发展的各种思想障碍,努力形成勇于探索、创新发展的浓厚氛围。各级干部勇于从传统的思维定势中摆脱出来,把责任扛在肩上,把困难踩在脚下,把名利置之度外,敢想敢为,敢打敢拼,为中卫发展增添了强大的动力和活力。实践昭示我们,创新是加快发展的动力之源,创新是振兴中卫的希望所在。我们必须始终把创新作为执着的追求,把突破作为奋进的动力,勇于在实践中探索,敢于在创新中领先,不断创新发展举措,激发发展活力,努力开创加快发展的新局面!

——必须坚持以执政为民为根本,凝心聚力、造福百姓不动摇。为政之要在于安民,安民之首在于富民。三年来,我们想问题、办事情、作决策,力求体现民众意愿,顺应时代要求,汇聚群众力量,激发创造活力,使各项决策部署都得到广大群众的真心拥护和全力支持。我们竭尽全力解民忧,真心实意帮民富,先后开展了“促农增收、结对帮扶”和“五个一”帮扶活动,积极探索为民服务的新路子。实践昭示我们,我们党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民,我们必须以亲民的作风感召人心,以爱民的形象凝聚人心,以富民的举措赢得人心,以安民的行动温暖人心,真正做到权为民所用、利为民所谋、情为民所系。只有这样,我们的工作才能得到人民的拥护和支持,我们党的执政基础才能坚如磐石!

——必须坚持以正确用人导向为基石,务实苦干、狠抓落实不动摇。确立正确的用人导向,锤炼过硬的工作作风,直接关系到民心向背,关系到事业成败。三年来,我们树立以发展论英雄、凭实绩用干部的用人导向,真正让想干事的有机会、能干事的有舞台、干成事的有地位,锻炼造就了一支敢打硬仗、勇于攻坚的干部队伍;在创业实践中,磨砺形成了“领导苦抓、干部苦帮、群众苦干”和“激情创业、热情干事”的中卫精神,成为推动全市上下群策群力发展的不竭动力;把狠抓落实作为全部工作的关键,推

行“一线工作法”,实行严格的目标管理责任制,在全市形成了说实话、谋实招、求实效的良好氛围。实践昭示我们,导向是关键,作风是保证。我们必须坚持正确的用人导向,倡导干事创业的价值取向,弘扬求真务实的工作作风,练就狠抓落实的过硬本领,真心实意干事,脚踏实地创业。

——必须坚持以党的领导为核心,同舟共济、团结奋进不动摇。党的领导是我们战胜各种困难、事业不断成功的根本保证。三年来,市委统揽全局、协调各方,发挥领导核心作用;市政府定措施、抓落实,全力以赴寻求突破;市人大、市政协围绕市委的决策和部署,在共谋发展中共参政议政,在服务大局中同心同德,在履行职能中肝胆相照。四套班子合心合力合拍,各级干部、各族群众团结一致,这种心齐气顺、政通人和的大好局面,正在成为中卫对外展示的形象品牌,凝聚成干事创业的强大合力。实践昭示我们,团结是成事之基。我们必须坚持党的领导,倍加顾全大局、倍加珍惜团结、倍加维护稳定,同心同德,众志成城,努力开创全市经济社会发展的新局面。

成就鼓舞人心,问题尤需正视。主要是:经济总量不大,工业化、城镇化水平不高;农村基础设施薄弱,农民增收困难,建设社会主义新农村任务繁重;社会事业发展与人民群众的需求还有较大差距,社会保障体系还不完善,部分群众生活仍较困难;不同利益群体之间的矛盾增多,社会不稳定因素依然存在,构建和谐社会的任务艰巨;个别党组织凝聚力、战斗力不强,有些党员干部作风不实、为政不廉,党风廉政建设和反腐败斗争任重道远。对这些矛盾和问题,我们必须引起高度重视,采取有效措施,切实加以解决。

二、今后五年的总体要求和战略任务

科学分析形势,准确把握大局,是我们谋划发展、制定决策的重要前提和基础。站在新的起点上,需要我们全面把握面临的形势,深刻领会时代发展要求,科学确定未来的奋斗方向。

今后五年,我们面临的将是宏观机遇较佳、外部环境较好的战略机遇期。

“十一五”时期,全国经济仍将处于新一轮经济发展的上升阶段,为我们顺势而上、加快发展提供了宽松的外部环境;东部沿海发达地区的产业、资本加速向内地转移,这将为我市利用资源、土地、劳动力优势条件,加快招商引资步伐、实现借力发展提供了更加广阔的空间;自治区党委、政府提出沿黄城市带发展战略,为我市加快结构调整、推进产业升级、提升城市化发展水平提供了十分难得的发展机遇。这些历史性的宏观机遇,将为我市今后五年加快发展提供强大的外部力量。

今后五年,我们面临的将是有利因素较多、内生动力较强的黄金发展期。一批具有明显带动作用的项目相继建成投产,工业经济的累积效应逐步显现,将为全市经济的持续发展提供强力支撑;沙坡头机场的建设,必将为各类生产要素的流动和融通架起空中通道,成为全市新的经济增长极;在建的太中(银)铁路、中盐高速公路,拟建的大柳树水利工程等大项目,必将对我市的经济发展产生极大的拉动作用;广大干部群众在发展实践中迸发出来的创业激情和热情,正在汇聚成建设新中卫的强大凝聚力。这些有利因素,将为我市今后五年加快发展激发强大的内生动力。

今后五年,我们面临的也将是各种考验最多、竞争压力最大的严峻挑战期。当前,国家对土地、信贷等生产要素的从严控制,周边地区迅猛发展,区域经济竞争趋于白热化。我们处在这样一个机遇与挑战并存、优势与难题同在的特定历史阶段和重要发展时期,需要我们跳出中卫看中卫,立足全区看中卫,放眼全国看中卫。只要我们敏锐捕捉机遇,从容趋利避害,抢夺先发之机,激活后发之势,就完全有条件、有能力、有信心,创造出无愧于党、无愧于104万回汉人民的新业绩,谱写出中卫加快发展的辉煌篇章!

今后五年,我们要高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,全面贯彻落实科学发展观,围绕建设生态旅游文化城市目标,大力发扬“三苦”精神,推进“三个集中”(工业向园区集中、