

實踐總結創新

——全國地方政協工作經驗座談會材料匯編

全國政協辦公廳



實踐總結創新

——
全國地方政協工作經驗座談會材料匯編

全國政協辦公廳

目 录

在全国地方政协工作经验座谈会结束

时的讲话 李瑞环 (1)

在全国地方政协工作经验座谈会闭幕

会上的讲话 叶选平 (12)

在全国地方政协工作经验座谈会开幕

会上的讲话 陈俊生 (29)

(一) 加强党对政协工作的领导

充分发挥党组在政协工作中的政治核心作用

..... 中共上海市政协党组 (41)

党委重视是做好政协工作的保证

..... 政协四川省江油市委员会 (46)

以“三个代表”思想总揽政协各项工作

..... 政协宁夏回族自治区银川市委员会 (51)

实施“323”制度是提高政协履行职能的质量和实效的

重要保证 政协黑龙江省委员会 (55)

确立正确的工作思路是提高政协工作水平的重要保证

- 政协青岛市委员会 (60)
- 坚持正确的政治方向 为西藏的稳定发展服务
- 政协西藏自治区委员会 (66)
- 突出团结民主主题 政协工作大有可为
- 政协西藏自治区拉萨市委员会 (71)

(二) 把政治协商进一步引向深入

- 政治协商 贵在主动..... 政协北京市委员会 (77)
- 坚持省长与政协委员座谈制度的实践与体会
- 政协贵州省委员会 (82)
- 努力实现高层次的政治协商..... 政协济南市委员会 (87)
- 围绕中心 服务大局 搞好常委会议专题协商
- 政协广西壮族自治区委员会 (92)
- 开展专题协商 积极参政议政..... 政协广东省委员会 (96)
- 立法协商的探索 政协大连市委员会 (101)
- 突破难点 促进人事协商规范化
- 政协四川省内江市委员会 (105)
- 政情交流会是推进社会主义民主的好形式
- 政协宁波市委员会 (109)
- 积极推进政协履行职能的规范化、制度化
- 政协黑龙江省佳木斯市委员会 (114)

(三) 积极探索民主监督的新形式

- 实践“三个代表”重要思想 切实履行民主监督职能
- 政协河南省郑州市委员会 (125)

积极探索民主监督的新形式	政协成都市委员会 (129)
积极探索民主监督的有效组织形式	政协北京市委员会 (134)
探索新途径 用活老方法 不断增强民主监督实效	政协天津市南开区委员会 (139)
开展多种形式的民主监督	政协安徽省委员会 (143)
开办《政协视点》栏目 探索民主监督新路	政协福建省漳州市芗城区委员会 (152)
民主监督与舆论监督相结合 有效地履行政协职能	政协山东省委员会 (157)
积极探索民主监督新形式 认真开展民主评议活动	政协贵州省贵阳市云岩区委员会 (161)
我们是怎样开展民主评议的	政协长春市委委员会 (166)
建立专项民主监督小组有利于加大民主监督力度	政协辽宁省锦州市委员会 (171)
一次集中对省直机关作风建设的民主监督	政协浙江省委员会 (176)
“意见听取会”是履行政协职能的好形式	政协安徽省界首市委员会 (181)

(四) 围绕中心工作搞好参政议政

围绕经济建设的重点、难点、热点问题参政议政	政协青海省委员会 (189)
围绕西部大开发积极履行政协职能	政协新疆维吾尔自治区委员会 (193)
围绕经济建设中心 提高协商监督水平	

- 政协浙江省湖州市委员会 (198)
- 积极主动工作 扎实有效参政议政
- 政协黑龙江省绥化市委员会 (203)
- 抓住机遇 发挥优势 为实施西部大开发战略献计出力
- 政协内蒙古自治区呼和浩特市委员会 (209)
- 围绕科教兴皖战略 持之以恒参政议政
- 政协安徽省委员会 (214)
- 心系山区 为扶贫开发献计出力
- 政协宁夏回族自治区委员会 (221)
- 履行职能 为做好民族地区的宗教工作献计出力
- 政协青海省委员会 (226)
- 发挥论坛优势 深入开展论证 积极为兰州经济社会
- 发展提供服务 政协甘肃省兰州市委员会 (230)
- 充分发挥优势 抓好“三个结合” 服务地方经济建设
- 政协湖北省宜昌市夷陵区委员会 (235)
- 发挥政协优势 积极扶持民营经济
- 政协山东省济宁市委员会 (239)
- 认真履行政协职能,努力实现、维护、发展好人民的
- 根本利益 政协海南省琼海市委员会 (243)
- 找准位置 多做实事 有效地履行政协职能
- 政协山西省阳城县委员会 (249)
- 集中议政 重在实效 政协重庆市渝中区委员会 (253)
- 着力抓好专题议政 努力做到求真务实
- 政协广州市委员会 (256)
- 用研究的方法推动工作 努力提高参政议政的质量和效果
- 政协河北省唐山市委员会 (260)
- 重参与 强服务 努力谱写基层政协工作新篇章

..... 政协四川省温江县委员会 (265)

(五) 不断提高提案工作的质量和水平

积极开拓创新 推进提案工作 政协江苏省委员会 (273)

充分发挥提案作用 深入履行政协职能

..... 政协云南省委员会 (277)

做好提案三件事 提高政协工作水平

..... 政协湖南省委员会 (282)

创建五项机制 推进提案工作

..... 政协上海市徐汇区委员会 (286)

努力提高提案工作质量和实效 政协厦门市委员会 (289)

促进提案落实的新尝试 政协河北省委员会 (294)

政协要为促进提案办理提供优质服务

..... 政协海南省委员会 (298)

着力办理好重点提案 政协宁夏回族自治区委员会 (302)

着力抓好党派团体提案 政协广东省南海市委员会 (306)

积极反映社情民意 努力做好提案工作

..... 政协青海省委员会 (311)

解放思想 努力进取 不断开创提案工作新局面

..... 政协新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市委员会 (315)

(六) 在专题调研、建言立论上下功夫

我们在发挥专委会基础性作用方面的探索

..... 政协辽宁省委员会 (323)

加强专委会建设 发挥专委会作用

- 政协湖南省长沙市委员会 (327)
- 五年五次大调研 建言立论树形象
- 政协重庆市委员会 (332)
- 围绕省委中心工作 认真履行政协职能
- 政协福建省委员会 (337)
- 纳入全局抓重点 集中力量深调研
- 政协浙江省委员会 (342)
- “千名委员进万户企业” 围绕治理经济发展环境履行职能
- 政协河北省沧州市委员会 (347)
- 搞好专题调研 努力提高参政议政质量
- 政协山西省太原市委员会 (351)
- 专题调研要在“准、深、实”上下功夫
- 政协重庆市涪陵区委委员会 (356)
- 扎扎实实开展专题调研 政协贵州省贵阳市委员会 (360)
- 我们是怎样开展建言立论的 政协武汉市委员会 (365)
- 积极建言立论 提高参政水平
- 政协湖南省岳阳市委员会 (369)
- 调查研究是履行职能的基础 政协河南省委员会 (373)
- 改进调查研究的几点做法 政协哈尔滨市委员会 (377)

(七) 切实做好反映社情民意工作

- 以“三个代表”重要思想为指导 积极做好反映
- 社情民意工作 政协山西省委员会 (385)
- 树立群众观点 履行政协职能
- 政协山东省胶州市委员会 (389)
- 发挥政协自身优势 维护群众切身利益

.....	政协西安市委员会 (393)
关于充分发挥政协信息作用的一些做法和体会	
.....	政协湖北省委员会 (398)
积极反映社情民意 推动政协工作开展	
.....	政协黑龙江省海林市委员会 (403)
抓住关键环节 做好反映社情民意工作	
.....	政协天津市红桥区委员会 (407)
深入开展专题调研 努力提高反映社情民意的水平	
.....	政协甘肃省委员会 (412)
开好界别座谈会 深化反映社情民意	
.....	政协上海市长宁区委员会 (417)
运用《政协论坛》 发挥政协作用 ...	政协武汉市委员会 (420)
认真对待群众呼声 切实反映社情民意	
.....	政协贵州省黔南布依族苗族自治州委员会 (424)
体察民情 了解民意 努力反映和维护人民群众的	
根本利益	政协云南省昆明市委员会 (428)
把反映社情民意与参政议政结合起来	
.....	政协内蒙古自治区赤峰市委员会 (433)
委员约谈会——反映社情民意的好形式	
.....	政协甘肃省永昌县委员会 (438)

(八) 用好的会风开好例会

创新务实开好全体会议	政协沈阳市委员会 (443)
提高政协全会质量的一些探索	政协哈尔滨市委员会 (448)
提高常委会议质量 增强履行职能实效	
.....	政协江西省委员会 (452)

着力提高到会率 切实开好常委会

..... 政协南京市委员会 (456)

切实提高常委会协商议政水平

..... 政协陕西省延安市委员会 (461)

开好主席协商会议 完善协商议政格局

..... 政协天津市委员会 (465)

丰富政协例会内容 提高会议质量

..... 政协长春市委员会 (469)

开好例会在“活”、“专”、“实”上作文章

..... 政协吉林省委员会 (474)

(九) 发挥界别优势和委员作用

发挥民主党派、人民团体和界别作用是做好政协

工作的基础 政协广西壮族自治区桂林市委员会 (481)

着眼于优势互补 充分发挥民主党派在人民政协中

的作用 政协河北省石家庄市委员会 (485)

充分发挥界别作用 政协陕西省委员会 (489)

对充分发挥政协委员主体作用的探索

..... 政协杭州市委员会 (493)

开拓创新 注重实效 充分发挥委员主体作用

..... 政协河南省焦作市委员会 (497)

加强联络 密切关系 充分发挥政协委员主体作用

..... 政协广西壮族自治区南宁市委员会 (501)

充分发挥委员主体作用 切实提高参政议政水平

..... 政协宁夏回族自治区吴忠市委员会 (506)

要重视和做好委员工作 政协江苏省苏州市委员会 (510)

努力办好“委员约谈会”	政协南京市委员会 (515)
政协一定要加强与委员的联系	政协山东省章丘市委员会 (521)
开展委员小组活动 增强基层政协工作活力	政协沈阳市沈河区委员会 (525)
瑶山人民脱贫致富 政协委员责无旁贷	政协广西壮族自治区金秀瑶族自治县委员会 (531)
发挥政协人才、智力优势 为中关村科技园区献计助力	政协北京市海淀区委员会 (534)
运用港澳台侨经济人才优势 促进地方现代化建设	政协广州市委员会 (540)
发挥政协优势 进一步做好台港澳侨联络工作	政协福建省委员会 (546)
以“两篇文章”为主题 以新闻传媒作载体	
发挥委员作用	政协江西省南昌市委员会 (550)

(十) 以创新精神开拓政协工作

按照“三个代表”的要求 创造性地开展政协工作	政协四川省委员会 (557)
与时俱进 创造性地开展政协工作	政协安徽省合肥市委员会 (561)
以创新精神开拓政协工作	政协江西省九江市委员会 (568)
以创新精神开展政协工作	政协广东省东莞市委员会 (574)
改进工作方法 活跃政协工作	政协湖北省襄樊市委员会 (578)

加强制度建设 推进政协工作规范化	
..... 政协云南省楚雄彝族自治州委员会	(581)
夯实政协工作基础 大力推进自身建设	
..... 政协吉林省吉林市委委员会	(585)
努力提高干部素质 不断推进机关建设	
..... 政协西安市委员会	(591)
努力建设高素质政协机关干部队伍	
..... 政协辽宁省铁岭市委委员会	(595)
宣传和推动人民政协工作的一个有效方法	
..... 政协陕西省委员会	(599)
重视和加强宣传工作 为政协履行职能服务	
..... 政协深圳市委委员会	(604)
结合油城实际 努力做好政协工作	
..... 政协新疆维吾尔自治区克拉玛依市委委员会	(609)
发挥会外知识分子作用 探索建言献策新路子	
..... 政协海南省海口市委委员会	(616)
结合实际加强对基层政协工作的联系与指导	
..... 政协内蒙古自治区委员会	(620)
后记	(625)

在全国地方政协工作经验座谈会 结束时的讲话

(2001 年 12 月 6 日)

李 瑞 环

我本来没打算讲话，因为我一讲话，就会冲淡对选平同志讲话的新闻报道，而选平同志的讲话是主席会议集体讨论通过的，也包括了我的意见，况且上次地方政协经验交流会上我讲过一篇话，在其他一些场合我也讲过总结经验的问题。可有的同志认为，这样的会议几年才开一次，这么多的省市县政协主席聚在一起不容易，作为全国政协主席没有一篇讲话不太合适，讲得短点可以，不讲有些不近情理，也有不尽职之嫌。我接受这个意见，但有个建议，我的讲话在新闻中不报道或者只提一两句，如主持了会议并就总结经验问题发表了意见。

还是从总结经验谈起。总结经验的重要性，马、恩、列、斯、毛、邓和江泽民同志都有过论述。毛主席有一段著名的话：“人类总得不断地总结经验，有所发现，有所发明，有所创造，有所前进。停止的论点，悲

观的论点，无所作为和骄傲自满的论点，都是错误的。”总结经验有三个基本要求，也可以叫三个要素：一是要有丰富切实的材料，否则就是无源之水、无本之木；二是要有加工的工具即科学的理论，主要是马克思主义的理论；三是要有加工的本领，能使用工具把材料加工成成品。按毛主席的说法是，将丰富的材料加以去粗取精、去伪存真、由此及彼、由表及里的改造制作。材料、工具、本领三位一体，缺一不可。

如何坚持这三个要素，在坚持过程中有没有具体的要求、要领、注意事项？我想应该是有的。我这里列举几项，有的可能与三个要素交叉重复，有的则是三个要素的应用和细化。

第一，要有正确的态度。总结经验的出发点不同，其过程、方法、结果都会不同。如果是出于公心，为了搞好工作、推进事业，为了实事求是、探索真理，这样的总结就会是可靠的，运用的材料就会是真实的，由此形成的经验对自己有用，对别人管用，以后长时间内都会起作用。如果是出于私心，为了应付上级、邀功买好，为了登报扬名、哗众取宠，这样的总结就是靠不住的，再活灵活现的故事都可能是虚构的，由此形成的结论毫无用处，甚至骗人骗己，误事误国。就当前的实际情况看，应该说前者较多，后者也不能说很少。在有的地方，常常是上面刚刚发出一个号召，没几天就推出了许多相应的经验，群众批评说“口号提得多，经验出得

快”。态度问题是根本问题，态度端正与否，对总结经验至关重要。

第二，要下大功夫搜集材料。要广泛搜集，掌握与事物相关联的一切情况；要注意事物发展的全过程，了解过程中的各个方面；要善于抓典型，解剖麻雀。总之，要尽可能把材料搞全了、弄准了。材料缺东少西、虚假差错，工具再好，加工的本领再大，也不会制作出好的成品。我这里讲一个笑话，从前有一个秀才的老婆生孩子在炕上叫唤，秀才写文章没词在地下叫唤。老婆生气地问：“我是因为孩子生不出来难受叫唤，你瞎叫唤什么？”秀才煞有介事地回答说：“你是肚子里有东西生不下来，我是肚子里没东西硬要生，我比你更难受呀！”我不相信这件事是真的，但我相信确有这种没有材料、硬憋文章的人。有些总结深入调查不够，基础材料不够，或偷工减料，或假冒伪劣，一看就是屋里憋的、文人编的，是表面文章、空中楼阁。马三立相声《学瞎话》讽刺的那种总结确实存在。搜集材料要花很多时间，但这是必须的，是总结经验最大量、最经常、最具基础性的工作。

第三，要学会分析综合。先分析、后综合，在分析过程中综合，这是认识事物也是总结经验的基本方法。分析就是分析矛盾，把统一整体分解为各个部分、方面和要素来考察。综合是综合分析的结果，就是在分别考察的基础上把各个部分、方面和要素联结为一个整体来

认识。分析不是简简单单地分，而是依据事物的性质和特点来分；综合也不是随随便便地合，而是按照事物的内在逻辑来合。分要分得开，合要合得整。分析是综合的基础，没有分析作为前提，综合就无从谈起；综合是分析的归宿，只分析不综合，分析就没有意义。分析和综合不是截然分离的，二者相互依存、相互渗透、相辅相成。在人们的实际思维活动中，往往是分析中有综合，综合中有分析，分析的过程同时就是综合的过程，概括抽象的过程。我们总结经验，就是要将繁杂、零散的材料掰开了、揉碎了、摆正了、捋顺了。要分好类、排好队、归好堆、论好辈，不断地分，来回地分，边分边合，分分合合。这是一个寻找事物内在联系、探求客观规律的过程，是一个由简单到复杂、由复杂到简单、循环往复、螺旋式上升的过程，是最难的一步，也是最苦的一关。这要用相当的功夫，“谁怕用功夫，谁就找不到真理”。

第四，要重视特殊性。由特殊到一般，由一般到特殊，是人类认识的两个过程。就总结经验来讲，主要的还是认识特殊性。特殊性是事物的特殊本质，是事物存在和发展的特殊原因，是事物彼此区别的根据。总结经验就是要在若干一般原理的指导下，在许多相对事物的比较中，找出特殊性，按照毛主席的说法，这是“认识事物的基础”。特殊性和共同性是相对的，在这个领域看是特殊的，从另一个领域看又可能是共同的。比如，

人相对于其他动物的特殊性，在人类领域又是共同性；女人相对男人的特殊性，在女人领域又是共同性；幼儿相对大人的特殊性，在幼儿领域又是共同性。正因此，才有科学领域的划分和研究，才有研究对象的区别和联系。强调总结经验要抓住特殊性，也就是抓住总结对象领域里的共同性。我们说总结政协工作的经验，就是要抓住政协工作相对于其他领域工作的特殊性，而这些特殊性在政协工作领域又是共同性。毛主席是运用一般原理分析特殊性的大师，他对中国革命战争特殊性的把握到了出神入化的地步。在《中国革命战争的战略问题》这篇著名文章里，他首先强调的就是“我们不但要研究一般战争的规律，还要研究特殊的革命战争的规律，还要研究更加特殊的中国革命战争的规律”。“如果不懂得这些，就不能在中国革命战争中打胜仗”。特殊性与共同性、相对性与绝对性的道理是辩证法的精髓。要学会总结经验，就必须懂得这个道理。

第五，要注意从偶然中找必然。总结经验，目的是找出事物的必然。偶然潜藏着必然，必然通过偶然表现出来，并为自己开辟道路。人类历史表现为无数抱有千差万别目的的个人的活动，似乎是偶然现象的堆积，但就在这大量个人活动的杂乱现象的背后，隐藏着人民群众是社会发展的决定性力量，是历史的创造者的必然性。透过现象看本质，通过偶然发现必然，这是人们熟知的道理。人类历史上许多重大发明，许多具有深远影