

皇朝經世文續編

第十一冊

皇朝經世文續編
第十一冊
PDG

皇朝經世文續編卷十八目錄

吏政三官制

汰冗員議

復鄉職議

變捐例議

請裁河道總督疏

安插就撫陝回請增設平涼通判都司疏

酌擬新設廳營應辦事宜疏

變通奉省吏治章程疏

擬變通奉省官制片節錄

新設各官廉俸役食請 賞給實銀疏

圍場事宜辦理完楚擬請設官分治疏

謹擬變通官制改設郡縣章程疏

據實直陳請 旨斷理疏

新疆省會請改設各官以專責成疏

新疆南路擬設佐雜各缺疏

邊要員缺亟宜裁改疏

酌裁各城同官並懇 賞給出力回目頂戴疏

馮桂芬

馮桂芬

馮桂芬

喬松年

左宗棠

譚鍾麟

崇實

慶裕

岐元

岐元

銘安

劉錦棠

劉錦棠

劉錦棠

劉錦棠

劉錦棠

吏政三官制

汰冗員議

馮桂芬

周禮設官分職鄭註謂各有所職而百事舉有是官始能舉是事無是官即不能舉是事而後是官不可廢不然者皆冗員也國家多一冗員不特多一糜廩祿之人即多一浚民膏之人甚且多一債國是之人亦何苦而設此累民累國之一位哉今之冗員多矣不冗於小冗於大不冗於閒冗於要不一冗於十百試備言之一漕運衙門夫南漕三百餘萬石耳彼富商大賈挾數百萬之資數數千里之遠踰山涉淵艱難險阻有數倍於運道者曾不假尺寸之勢什伍之衛而不患不達矧煌煌大庾正供耶脫無漕督以下各官經過之地有郡縣有營汛有河員莫非王臣將袖手而聽其不達耶朝廷之力乃不富商大賈若耶天下有非常大事而於理不可通者此類是也今制漕督以少司馬領行臺開府握兵符控制七行省豈不巍然大官哉夷考其職不知何所為也攷漕營始於明隆慶間漕撫方廉為備倭患而設厥後因而不刪久乃忘其所自始漕督所轄衛弁三百標兵二十煖衣飽食安坐無事將約束水手耶萬艘綿延千百里鞭長不及將儆備不虞邪不足以當賊寇探囊之盜矧其大者復有旗丁一項然則糜費國帑需索漕船之外無餘事矣是為一最大冗官至糧道一官於公事無絲毫之益歲一臨倉賁州縣陋規取盈而去州縣倚為護符彈壓生監恫喝平民以為陋規之酬所謂公事者助旗丁勒索州縣助州縣魚肉小民而已今河運不可復漕督糧道更無所用此外又有督糧同知管糧通判主簿之類皆坐食漕規不與漕務此漕督以下一切官弁兵丁之必宜全裁者也一河務衙門兩河歲修五百萬費用不過十之一二耳其餘皆河督以至兵夫瓜剖而豆分之閒循謹河員常以十之三辦工貪冒者遞減甚有非搶險不使一錢者夫既不辦工自以并歸地方為便至河兵之制創自國朝初設時其人皆諳習水性持土石與波濤爭勝合龍下掃不失尺寸故辦工不調民夫今皆不然矣是河兵亦毫無所用此河督以下一切官弁兵丁之必宜全裁者也一各關監督體統與督撫埒糜費繁多故視道府兼管之關徵收倍絀織造公事更簡故訪謂之喫飯官至各口監督稅課更少能如另議概撤各關大善即不能儘可歸督撫委員兼理以臻點評裁闕左歸并地方官此監督織造之必宜全裁者也一鹽務衙門鹽鐵置使由來已久運使固不可省至鹽政領之督撫已足至運同運副提舉等官或有或無毫無深義大使似州縣非州縣亦兩歧惟各場違閘不可無官可移吏目巡檢駐劄兼理鹽事但存運

上海葛士濬子源輯

同或運副一人為運使之屬驛吏奔走可矣此鹽務中同副官之必宜量裁者也一督撫司道攷郡縣之始守令而已今準古大小侯守準古方伯連帥其官重矣後世始設監臨官守權漸輕至有道有司有督撫而守令等於輿臺非重親民官之道也督撫始於明不常置後乃為專官總督多至十二人巡撫多至二十九人國朝多并省而例亦不一督撫或並設或偏設並設者不必治偏設者不必不治是督撫可省其一太有督兼撫如直隸等省小省撫兼督如山西等省如使各直省以布政司為主又設按察司掌刑名按劾之事而刑名不過視成例按劾久無其實可并之布政又各道本布按之副兵巡鹽糧各分一職無非贅疣折中之法酌以三四府設一員兼兩司各道之事而上其成於督撫至郡縣皆以各設一副為限制此督撫司道以下各員之必宜量裁者也一京官六卿九列後先奔走備員品而壯觀瞻帝者上儀固不能概從簡陋且從古已然宜仍舊貫惟東宮不設安用官屬詹事府可併歸翰林院以副名實科道為耳目之官宜多不宜少然今制八十人之中伏馬寒蟬居大半何取乎具臣不如減額之半而許科甲出身之中書以上及外任司道言事殆不啻八十人之效也有可采耶固始遺補闕之攸資無可采耶亦詢事考言之一法其餘閒曹亦減其半內務府廢帑更多必應大減運撫二平裁上稿特編檢在二十名外者部曹五年內不能補缺者聚令回籍充山長一以廣教化一以示體卹為兩得之術此京官之必宜量裁者也一內外武職王公將軍都統之外提督十三人總兵六十二人亦大官太多又如準郡回部新疆各官亦太多率多養尊處優惡勞好逸能廢帑不能殺賊宜無論大小皆減其半此內外武職之必宜量裁者也恭攷會典內外文武官共二萬七千餘員其編檢廢吉士侍衛以及準部回部官無定員者不與焉我朝設官於古不為多而大官之多為漢以來所未有國家鼎盛之時物力豐盈雍容揖讓無形之弊人所不覺今則自微而著有不能不大加芟蕪者而節費固其小焉者也

復鄉職議

馮桂芬

治天下者宜合治亦宜分治不合治則不能齊億萬以統於一而天下爭不分治則不能推一以及乎億萬而天下亂柳宗元封建論云有里胥而後有縣大夫有縣大夫而後有諸侯有諸侯而後有方伯連帥有方伯連帥而後有天子此合之說也封建之不如郡縣之合尤固故封建不可久而郡縣可久反而言之天子不能獨治天下任之大吏大吏不能獨治一省任之郡守郡守不能獨治一郡任之縣令縣令不能獨治一縣任之令以下各官此分之說也顧氏炎武曰太官多者其世衰小官多者其世盛蓋大官所以治治民之官小官所以治民分而又分其數不能不多其位不能不小今世治民之官頗少矣縣令藐然七尺耳控一二百里之廣馭千百萬戶之眾其能家至戶到而周知其循養勤惰飽饑甘苦哉自令以下各官非貴選即

吏員流品既雜志趣多庸加以開闢跋涉千里萬里而來身家妻子惟一官是食犬馬於富民魚肉乎貧民視令以上尤甚蠹民而已何有乎治民然則今之小官如顧氏之說更多其數患不滋甚耶不知顧氏之意固欲復古鄉亭之職也攷周制鄉大夫之下有州長黨正族師閭胥比長遂大夫之下有縣正鄙師鄭長里宰鄰長以鄉人為之皆官也以今十萬戶之州縣計之當有鄉遂大夫十州長縣正五十閭胥里宰五千比長鄰長二萬五千此今日斷不可行之事漢制十里一亭亭有長十亭一鄉鄉有三老嗇夫游徼三老掌教化嗇夫職聽訟收賦稅游徼循禁盜賊亦以鄉人為之亦皆官也以今方二百里之州縣計之當有三老嗇夫游徼各四十亭長四百視周已大減然猶之多也隋文始一切罷之蓋亦一時矯枉過正之舉乃遂為萬世定制唐六典漢氏縣丞尉多以本郡人為之三輔今州縣設佐民五級二三人分治各鄉至都國則有地保地總司於是保甲之法十家一甲長百家一保正一鄉一保長然率視為具文詔書憲檄絡繹旁午而卒不行開行之而亦無效軍興以來各省團練民勇有圖董有總董大同小異顧行之轉視保甲為有效然則其故可思也地保等賤役也甲長等猶之賤役也皆非官也圖董紳士也非官而近於官者也惟官能治民不官何以能治民保甲之法去其官而存其五四遞進之法不亦買櫝而還珠乎吾甚不解論保甲者謂得周官遺意則何不徑師周公乃必以隋文為主而周公為輔也茲為之酌古斟今折衷周漢之法縣留一丞或簿為副駐城各圖滿百家公舉一副董滿千家公舉一正董里中人各以片楮書姓名保舉一人交公所彙核擇其得舉最多者用之皆以諸生以下為限不為官不立署不設儀仗以本地土神祠為公所民有爭訟副董會里中耆老於神前環而聽其辭副董折中公論而斷焉理曲者責之罰之不服則送正董會同兩造族正公聽如前又不服送巡檢罪至五刑送縣其不由董而達巡檢或縣者皆謂之越訴州縣門府署越訴皆五十里指越里則訴州縣非謂越不與理緝捕關正副董指引而不與責成徵收由正副董勸導而不與涉手滿五千家之縣董設一巡檢全乎為官如今制惟以鄰郡二三百里內無山川間阻之地諸生幕職薦舉者為之丞簿由巡檢升除丞簿月給養廉三五十金巡檢半之正董薪水月十金副董半之正副董皆三年一易其有異績殊譽功德在閭里者許人薦舉有過者隨時黜之見令丞簿尉用紳士禮文用照會有罪即與凡民同如是則真能親民真能治民大小相維遠近相聯庶幾顧氏所謂小官多者予無事而行保甲必有循名責實之功有事而行團練更得偕作同仇之力風俗有不日新教化有不日土哉

變捐例議

道光中余以同年安徽朱孝廉鳳鳴叩閭進所為尚書題論 上溫詔褒之其任官惟賢一論頗傳誦京師有曰 國家用

馮桂芬

科目君子小人參半也用捐班則專用小人矣又曰上以急公好義為招特假以為名下以利市三倍為募將務求其實又曰捐班遂迎必工賄賂必厚交結必廣趨避必熟上司必愛悅部吏必護持又曰與其開捐不如勒派富民百十家之勒派其害偏開捐則將為貧民億萬家之勒派其害普與其開捐不如加賦有形有限之加賦其害近開捐則將為無形無限之加賦其害遠扶開捐之弊可謂至矣平心論之實苛論也 國朝捐班亦有李公世傑傳公鼐諸人安得謂專用小人乎顧特千百中之一二耳夫求一二於千百中難矣近十年來捐途多而吏治益壞吏治壞而世變益亟世變亟而度支益感度支感而捐途益多是以亂召亂之道也居今日而論治誠以停止捐輸為第一義 國朝自招民知縣以來時開捐捐例皆暫行而非常行道光咸豐兩朝 御極之初即首停捐捐例廢後以大兵役徇廷臣之請始又舉行固知開捐非 列聖意也顧今軍務未肅待用方亟如之何考商鞅賜民爵為輕名器之漸漢竈錯從而鬻爵甚於鞅矣至入賞補吏創於漢武濫於東漢公晉緣延於唐宋元而幾絕於明景泰元年始命輸納者給冠帶二年令世襲武職四年令生員納粟補國子生如是而已然則必欲為權宜之計無已其修民爵之令乎商鞅之法貧者得貴與人漢時亦有民得爵之令又公大夫以上令丞與抗禮今捐輸之推廣無孔不入獨此二者未之及斯例移豈有貴與人之實而必設為中表至戚之限明導以欺何為者至郎中道員之貴一縣令得坐堂皇以辱之安堂抗禮哉是亦一閒也應請留封典虛銜二者倍從其捐數許於若干年內移名若干次有官者不與更仿令丞抗禮之制明定禮節以崇之韓氏焚嘗有此議實行之無弊者彼諸吏以利為國富商輒與大酋敵體而絕無入仕之路一犯法則朝為坐上客夕為階下囚故富商告重犯法此亦抗禮無弊之一證其實職升銜加級及貢監一切停止現任有政績者上司特疏保留改其籍曰薦舉其餘無論實缺候補候選皆視原輸銀數改入民爵以示大信且令天下曉然知非往時甫停復開之比捐班中果有才士無所冀待無所需待將羣然淬厲鼓舞於正途斯官方可以澄敏人材可以奮興矣

請裁河道總督疏

河督喬松年

查河南山東河道總督一缺從前事體繁重因黃河經由河南山東兩省所轄黃河堤工共十四廳而又有運河六廳且全漕數百萬石糧船絡繹北上人夫眾多宵小易於潛跡濟甯為山東門戶亦須大員彈壓是以設此總河駐於濟甯以其專治兩省黃河又治運河兼催漕運事固繁劇非巡撫所能兼也迨咸豐初年河決銅瓦廂之後河南黃河工裁去五廳山東黃河工全行裁汰是黃河工惟有河南現在之七廳其運河工惟以捕河所屬自戴廟至張秋鎮一段為最要因彼時河臣防河駐於豫省捕河運道遂改歸山東撫臣就近派員隨同運河道辦理循為成案是運河之事亦大減於昔年矣河運之米不過十萬

石視從前祇三十分之一船小而人亦無多無復有匪徒藏匿其內則彈壓亦不須大員矣是以河臣常駐開封誠以黃河為重也然黃河即在開封城外距城只二十餘里河南撫臣亟可兼顧且撫臣本有兼理河務之責若將河南河工交河南撫臣兼辦山東河工交山東撫臣兼辦於事理極為允協不至有鞭長莫及之慮臣初履任時即思維及此時因東省方有治河之議果其興工則事關兩省誠須有大員督辦是以未敢遽即請裁此缺今既未舉大工再三揆度總河實非不可少之官莫如裁汰以期省費省事臣披閱舊牘見同治元年御史劉其年即有請裁總河之奏二年親王僧格林沁亦有此奏奉 旨交議經前河南撫臣張之萬以詳加體察再行奏請覆奏以至於今臣揣張之萬之意亦祇因山東河勢未定撫臣或不能兼顧耳今又閱數年臣詳加體察目前東省臨黃皆係民堰已無官工並運河皆可歸於巡撫兼管豫省黃河距省極近亦可由巡撫兼管山東撫臣丁寶楨署撫臣文彬皆在山東多年於河工極為熟悉河南撫臣錢鼎銘講求河務利弊已及三年與臣同心併力克奏安瀾以之兼辦運河黃河皆綽有餘裕斷不至於貽誤夫總河雖不為冗員然分併其事於撫臣而不至於貽誤則亦不必定設此總河之官縱慮山東仍有黃河工程或非巡撫所能兼顧其事尚遠目前總司暫裁但關防不必銷毀封存藩庫如果數十年之後情形又復不同仍設總河亦甚易也臣去年曾有添設泉河通判之請今乃議裁總河兩事似為不類因泉河分隸十七州縣散而無紀必須有專員以責其成是以增設通判黃河運河本分兩省公事少於昔年改由兩省撫臣兼辦洵為簡易是以擬請裁汰總河皆係酌度時宜不敢違其臆見可否仰懇 飭下戶工兩部會議如臣言可採荷蒙 允准施行所有河工候補人員應如何分撥河標各營應如何分隸及未盡事宜容臣另行會同兩省撫臣妥議具奏

安插就撫陝回請增設平涼通判都司疏同治十年正月

左宗棠

竊陝回竄竄就撫經臣馳報欽奉 恩旨允准旋據三品卿銜即選道劉錦棠陝安道黃鼎等分起押解陳林一起男婦大小一千五百六十四名口馬振江一起男婦大小八百四十八名口赫青選一起三百八十三名口馬化選一起一千二百七十八名口余彥祿閻興春余兆臨拜萬江金明堂安傑等各起男婦大小五千五百五十餘名口內除挑出壯丁四百名交安傑藍明太帶隨官軍征剿外餘俱陸續解赴平涼其老幼婦女無親屬夫男者五百七十餘口病臥不能行走留養廣武營聽其痊愈擇配沿途除病斃外復收集從前散匪東西兩山餘眾五百餘名口比齊抵平涼臣兩次親臨點驗實共一萬有奇內除前安插平涼回民認領親眷五百餘名口外實發化平川安插者男女共九千四百餘名口察看丁壯不過二千餘皆老弱疲病而已化平川地在華亭縣西北一百七十餘里東南距平涼百里南連崆峒西北均阻萬崕巖壑環峙兩水縈繞一為化平

川一為聖女川合流入白面河入清水縣界中橫寬五六里長三十餘里似亦前代安置降人之地顧其詳不可得知臣前委記名道馮邦棟前往相度改聖女川為聖諭川為宣講之所白面河曰北面河示拱極之義飭千總年春陽帶土勇二百四十名分紮關山三才鎮各口調記名總鎮喻勝榮帶所都平江營扼紮化平鎮以司稽查馮邦棟帶同委員於化平鎮點驗之後按口俵給賑糧丈量地畝按戶分撥房屋當洞大致定妥購給附近該處土宜種子酌發耕牛驟驢督其開墾播種察看回眾情形於九死之中得此生路其不敢再萌異志固在意中惟回俗畏所管頭目較漢民畏官尤甚而彼教誦經祈福之師名為阿潭又時以異說蠱惑愚蒙為同俗所信奉以致一夫倡變亂者四起從前道光年間張格爾以回教阿潭和卓構亂者此也按阿潭回教名阿訇訇與洪音近漢民呼為阿洪今之馬化澂即新教總阿訇也和卓即回教所稱教師後裔貴種在阿潭中尤尊明史所稱火者即和卓之音訛馬化澂之署其父墓碑稱為教父蓋竊和卓貴種之意耳欲變其舊俗同我華風亦非先王不易民而治之理惟於安插伊始於編審戶口中隱為保甲之意十戶一長百戶一百家長令其鈴束散戶而設官董之凡一切戶婚詞訟均取決焉乃可散回目之勢而以其權歸之官庶幾政令行而統紀一回民鮮讀孔孟之書故不明其理因而不不知趨向今欲其誦讀服習一從儒教事有難行然臣前奉到 聖諭十六條附律易解一書義蘊情深詞旨易曉而大經大法畢具於此上年會敬謹刊印頒發陝甘各州縣教官朔望宣講今漢回土民有所遵守今復發化平川回民俾知不易其教者 朝廷惻大之施不鄙夷其民者 聖化覃敷之意長治久安或基於此如蒙 俞允添設化平川廳通判化平川營都司則廳屬各員營屬各弁亦應添設容當續行陳明

酌擬新設廳營應辦事宜疏

陝甘總督譚鍾麟

竊查前督臣左宗棠籌辦甯夏金積堡善後事宜奏改甯夏府屬水利同知為甯靈撫民同知移駐金積堡並添設甯武營參將各缺同駐鎮撫奉准部覆令將廳屬文武員弁應需俸廉等項及一切未盡事宜規畫妥協奏明辦理等因當經飭行妥議詳辦去後茲據署甯司李慎善後局司道會詳准甯夏道轉據甯夏府詳稱遵查甯靈同知駐紮金積堡本轄靈州屬境其應管田賦原由靈州分撥山水各堡共田一千四百三十二頃九十四畝一分五釐內除劃撥平遠縣田地九十九頃一十畝六分外甯靈廳管田地一千三百三十三頃八十三畝五分五釐除應徵地丁銀糧草束另開清摺咨部核辦所有劃撥地畝應分別發給執照由司頒發契尾其應納契稅並商畜各稅照例儘量解新設甯靈同知一員擬歲給俸銀八十兩養廉銀八百兩典史薪貲十二名按例考職不支工食額役六十四名共歲銀三百八十四兩遇閏照例加增添設同知照磨一員

歲額俸銀三十一兩五錢二分養廉銀六十兩攢典書識二名按例考職不支工食額役四名歲支工食銀廿四兩遇閏照例加增添設教授一員歲額俸銀四十五兩攢典書識二名按例考職不支工食額役八名共歲支工食銀六十七兩三錢三分二釐遇閏加增照例廩生六名每名每歲支餼糧銀六錢九分五釐共銀四兩一錢七分春秋二季致祭各壇廟祭祀銀一百零三兩三錢五分二釐添設衛武營參將一員歲支養廉銀五百兩俸銀三十九兩三錢六分三釐疏紅馬乾等銀二十二兩八錢倉斗料四十三石三斗草二千八百八十束守備一員歲支養廉銀二百兩俸銀一十八兩七錢八釐疏紅馬乾等銀八十四兩倉斗料二十一石六斗草一千四百四十束千總一員歲支養廉銀一百二十兩俸銀一十四兩九錢七分六釐薪乾等銀三十九兩零三分四釐倉斗料一十石八斗草七百二十束把總二員每支養廉銀九十兩共銀一百八十兩俸銀一十二兩四錢六分八釐共銀二十四兩九錢三分六釐薪乾銀五十九兩零六分四釐倉斗料二十一石六斗草二千四百四十束經制外委五名每名歲支養廉銀一十八兩共銀九十兩又照例該支八個月折色每名每月應支銀二兩共銀八十兩應支四個月本色倉斗糧四十石馬兵一百九十二名照例該支八個月折色每名每月應支銀二兩共歲支折色餉銀三千七十二兩應支四個月本色倉斗糧一千五百三十六石步兵九十九名照例該支八個月折色每名每月應支銀一兩五錢共歲支折色餉銀一千一百八十八兩應支四個月本色倉斗糧五百九十四石守兵一百六十一名照例該支八個月折色每名每月應支銀一兩共歲支折色餉銀一千二百八十八兩應支四個月本色倉斗糧六百四十四石經制外委騎操馬匹歲支乾銀一十五兩倉斗糧二十七石草一千八百束兵丁馬一百九十二匹歲支乾銀五百七十六兩倉斗料一千三十六石八斗草六萬九千一百二十束又支放厥創馬乾銀一百五十二兩新設參將營制擬照花馬池參將缺分每歲製造鉛藥開操祭祀紙張工食等項額設公費銀二百十九兩一錢八分四釐按年由甘估撥供支擬設馬匹每匹定價銀八兩減三成由司庫朋合款內動支其軍械旗幟砲彈等應由營酌量情形呈請核辦該處旗漢回民人命盜竊詞訟等案均由該同知隨時隨事分別輕重按律審辦由甯夏府核轉申詳添設在城一驛額設驛馬四匹夫二名每年應支本色倉斗糧一十二石工料銀一百一十七兩一錢二分在該廳額徵地丁項下留支可否照依平羅縣經管夫馬例歲支外備站價銀一十三兩七錢九分六釐由司庫建贖款內支銷例馬照通省十分倒二之例合算每歲額准創馬八分例價六兩四錢照章核三成以七成除扣皮贖存於司庫候撥兵餉款動支造報參將守備應刊銅質關防已經頒發并千總經制應用木質鈐記亦經由司刊發所有照磨教授等官印記應候部頒改設同知擬仿照洮州同知添設陰陽僧道等官四員俟准部覆遵例分別選舉領札建修

土城一座 壇廟八座衙署八所倉廩監獄軍器庫火藥局教場各一處以及兵丁每名兵房一間馬棚一處均俟奉部覆准委員勘估興修此外如有未盡事宜應由該文武隨時察度情形次第辦理等情由該司會詳請奏前來臣覆加查核所議均屬周洽除將縷晰清摺並劃分地界圖說分送六部外謹恭摺具奏

變通奉省吏治章程疏

光緒元年

奉天將軍 崇實

竊奴才自署任以來屢奉 諭旨諄諄以奉省積弊太深急宜變通以期整頓復於七月初四日接到軍機大臣字寄奉 上諭該省事權不一從前將軍府尹往往各存意見以致政令歧出遇事抵牾該處公事究竟因何不能彼此聯絡勢成掣肘著崇實將實在情形久酌定章程妥議具奏等因欽此奴才膺茲鉅鉅兢惕難名誠恐稍有疏虞無補萬一故於初到奉省時雖查辦事件頭緒紛繁而地方情形業經隨時入告不敢略避嫌怨致涉欺瞞凡所敷陳久邀 聖鑒現又督飭司員會同本城滿漢首領各官互相討論復於其間博採眾議不厭精詳在深明大義者急願更張而瞻顧私情者未免疑阻奴才統籌全局體驗再三與其築室道謀不如臨幾立斷實事求是漸有端倪竊以興利不難難於除弊弊之習於下者易除而弊之倡於上者難除故整飭官常必由大吏而始復查奉省將軍之設迄於地方各員 國初至今屢有增易在 朝廷因時制宜原無歷久不變之法惟是 陪都重地根本所關若使建置規模不同各省殊不足以重維繫而示尊崇目下習染所趨未便再拘成格奴才輾轉思維惟有仍存五部之名以降體制兼仿督撫之例以一事權救弊補偏大綱已立然後善經營以資辦公則賄賂之風可息專責任以防推諉則盜賊之源可清謹將現議章程條分縷晰敬為 皇太后 皇上詳陳之 一將軍事權宜變通也奉省積弊由於旗民不和而推其本原實緣大吏之先存意見將軍於地方各官向不兼轄遇有會辦公件呼應往往不靈溯其建基之初原與五部隱相兼攝故至今公牘多半會銜殿後將軍威望漸輕而五部權力遂重其中兼尹歸於戶部與將軍更易抗衡旗民兩途各不相下雖有會稿等於虛文近年輿論且謂奉省大員既非京而非外將軍名位雖有權而無權因此風氣所開僚屬亦各立門戶有為者轉多顧忌無能者不免瞻徇而公事遂不堪設想矣夫將軍鎮守地方何如鄭重即 朝廷飭議所在無不首事書成今則畛域各分何以統持全局且既督辦軍務於兵刑糧餉皆當並籌而將軍向仿京員印信亦存公署每辦一事經手多人往復兼鈴斷難機密 奴才近發緊要文移因奉使出京帶有刑部預印空白得以親加封遶方免窺探之私若拘定章必多誤事擬請 旨將盛京將軍一缺改為管理兵刑兩部兼管奉天府府尹事務即仿各省總督體制例加兵部尚書銜另 頒總督奉天旗民地方軍務關防一顆並兼理糧餉字樣以便管帶金銀庫印鑰且可稽核戶

部出入其餘公事悉仍其舊如此則旗民文武全歸統轄機密重件亦易防閑即糧餉兵刑悉有總理之責而三陵內務府原係本職所司惟永陵離省較遠今既添設副都統則責有攸歸其餘各部事務皆令與將軍和衷商辦此維持通省之苦衷實挈領提綱之先務也一府尹事權宜變通也察吏安民府尹最重本與兼尹相助為理惟兼尹向屬戶部而旗民交涉之獄又須由刑部會辦定案近年民多於旗輟輟最甚府尹雖設有獄房審斷每不得自專往往一事而上制於戶部之兼尹旁牽於刑部之會訊稽留往復清理良難各州縣申詳此等案情亦遂紛而無主甚至莠莠爭納徑實互開多一兼管衙門即多一需索地步此弊之在上者健訟成風意存拖累原告方控於府尹被告又控於刑部而部中司員復不遵定章任意收呈隨處提案問官亦有偏袒胥吏因而作奸審結無期互傳不到其中命盜重案竟使待質囹圄多至一二十年微論瘦死紛紛無從呼訴而挾仇勒賄被害尤深至於會驗屍傷每以索費久稽動輒數月此弊之在民者也擬請旨將奉天府府尹一缺加二品銜兼右副都御史行巡撫事旗民各務悉歸專理便與將軍相承一氣不致兩歧以此安民先免株累以此察吏方有稟承通省紀綱斯為樞紐一五部事權宜變通也奉天及吉黑兩省餉需匯於戶部其任匪輕不宜再兼府尹反增枝節而三陵典禮大內工程禮工兩部名有專司皆於民間無涉至將軍雖管理兵刑而該部堂官責無旁貸五部侍郎應仍其舊無須移動俾免紛更夫刑部之弊前已略陳相應請旨申明定例亦如京中刑部體制嗣後惟旗民交涉罪在犯徒以上者方准該部按律定擬其餘一概不得干預該司官等如再有違例收呈提案及相驗逾限等事經由將軍指名嚴參以杜侵官而紓民困至兵部僅管驛丁事原簡易惟文書任意私拆漏洩太多一言未上而通國皆知一令未頒而浮議先起甚且機密釘封往往破損此外尋常公牘積壓遺失不可勝言竊思陳奏機宜軍戶兩處多於各部今以將軍管理即可一手整齊更擬請旨將地方同通州縣各員兼理驛務所有向設驛丁准其會同兵部所派之驛站監督隨時察核沿途逐站皆得其人文報攸關至宜並議一奉天府治中一缺宜變通也奉省大吏太多而下僚太少未免足輕首重是以政令不齊查兼尹府尹以次少一承上啓下之員為之開捩僅有承德縣知縣聯屬之際太覺不倫治中究係京員外官勢不相洽而通省清查虧空督辦案情須有專司方資表率擬於奉省中添設首道一缺名曰奉天驛巡道閩省驛站及新設捕盜營之同通州縣悉隸其下俾得稽巡惟增修衙署招募胥役經費殊多猝無所出擬即將治中一缺加一道銜兼行首道事務另頒奉天驛巡道關防一顆餘仍其舊如蒙議准則廉俸亦須隨後另籌事權既不參差體制較為完備查治中本係漢缺向歸捐選嗣後應將正途出身人員改為請旨簡放以昭慎重一旗民地方各官宜變通也旗民交涉之案各州縣與城守尉等官會同辦理

查其列銜之處軍將軍則尉縣並書稟府尹則有縣無尉同一公牘任意紛歧遂致守尉目中幾無府尹營私挾詐何所不為且於地方尤有數弊旗界同居非親即友官中公事但論私情其弊一也會辦各員未能和衷彼此留難案久懸擱其弊二也命盜重件遇有旗人則借強宗為護符託本管為說情之地抗拒各隱不服查拏其弊三也捕盜不力州縣官處分甚嚴而城守尉佐領等官尤有專責乃盡委罪於驍騎校之身及領催微末諸員指名搪塞劫掠橫行致無忌憚其弊四也上分其肥下受其毒曲直無從申理州縣亦遂因循是以奴才前次請照熱河定例將地方相通以下全加理事等銜片奏在案今更擬請旨嗣後奉省地方一切案件無論旗民專歸同通州縣等官管理其旗界大小各員只准經理旗租緝捕盜賊此外不得絲毫干預其緝捕處分自城守尉至路記佐領必與州縣等官一律輕重不得以屬弁隨時審實而本城旗人尤須再申定例不許做本界武職如此劃清限制自無包庇牽掣之虞至各處城守尉本係宗室專缺官階同於道府責任亦遂不輕嗣後請旨簡放時擬擇宗室中諳練政事之員方能稱職如其才力不勝應由將軍隨時甄別方不至貽誤地方其餘民界各官升途太隘雖有京察計典奉省均屬具文是以吏治毫無振作擬併請將奉省道府同通州縣由吏部推廣升途力加鼓勵庶幾有所激勵百廢可興是亦為根本儲才急務也 一各太史養廉宜變通也奉省賄賂公行已非一日原情而論出於貪黷者猶少迫於窮困者實多查將軍養廉雖名八成而官票每兩折銀只以二錢五分入算此外一成停止一成實折廉額二千兩實數僅五百餘金推之府尹府丞又當四成遞折實數不過二百餘金矣借此公萬難敷衍不得已設為名目取給下僚有節壽之賀儀有月費之攤款自兼尹刑部迄於府尹府丞凡涉詞訟之官地方無不餽送變本加厲習為故常甚至民間訛傳委缺必酬到任必謝而營求囑託又無論矣即有清潔自好之員迫於時勢亦姑擇受一二不敢矯異鳴高夫上官既資於下僚下僚必歛於百姓追呼控告激成事端是以官習為不廉而極之於縱役分贓民亦習為不廉而極之於殺人放火典章罔顧教化不與此陋規相沿實奉都第一大弊也竊思與廉不難在於善養若以竭蹶辦公之力復有衣食內顧之憂不惟陋塞人材亦覺有傷政體 國家原情之法本不苦以所難擬請 旨嗣後奉都各大吏養廉與其遞折但立虛名不如另減歸於實濟將軍既照總督例即以至省分計之養廉當一萬八千金府尹既照巡撫例養廉至少當一萬二千金然值此時艱必須力求節省因核各處用度將軍養廉至少非實銀八千兩不可府尹養廉至少非實銀六千兩不可而府尹內有幕僚外有役食六千之數仍屬難敷查各地方官向有攤派之款奴才細加分別凡涉私規惡行汰去尚留公用三四千金擬即令其體解府尹衙門以補公用之不足府丞既兼學政亦係外官今既裁撤陋規其養廉非實銀三千亦難有濟以上各款可否即由

海關道徵收贏餘及新增贏餘兩項下按年支解作正開銷並懇 天恩格外俯恤所有奉省督撫學政養廉均給實銀外餘如副都統五部侍郎廉俸原額本少皆准八成實收不必迭為折扣而將軍兼轄事務支用尤鉅雖議養廉八十仍恐不敷所以奴才另有津貼公費之善具詳此下條款亦知 國用未充可減則減豈各別生枝節從事虛糜惟關外情形迴殊各省民欲力除積弊使當籌及通盤況乎宅錫留豐自古不嫌優異力培根本分所當然外省養廉豈容並論在帑項所支無幾而大局所全已多苟可補苴何敢遽就自經此次議定章程後凡奉省向來各大吏一切全分半分陋規概行禁革倘蹈前轍立予嚴懲在小民可稍寬苛求而墨吏亦無所藉口清源正本莫切於斯 一倉差陋規宜變通也奉省各旗草豆自折色以至實徵最不重一數則任意增減田則任人歸併宗室未完之款或徵取於平民富紳應納之糧反強派之貧戶浮收包攬百弊叢生而正供之外尚有贏餘謂之倉差規費每年收租例由將軍專派督催協領一員由各部分派正副監督司官二員其奉派之員每年納規費於本管上司始而每人不過三四十金繼則五六十金近來增至八九千金本屬私供遂無定數往往承辦各員借貸墊賠致招物議甚或藉此說索其患仍受於民奴才洞悉其弊現將各旗草豆章程改為一律無論宗室平民上中下戶酌一適中之數按畝交收以此貧民同聲感戴所不便者惟包糧之土棍及不法之豪強耳如此力加核減仍有贏餘約在一萬五六十金竊思此項雖非正供尚於地方無礙必欲概行裁撤未免竭澤而漁與其任作私規法無限制不如改充公費再株求惟五部向係輪派司員計必遞推三年始受規費一節任有久暫事必不均奴才擬於贏餘中先提一萬金作為五部侍郎公費每歲各分二千以資貼補而派員督辦仍循舊章餘數千金即充軍署公費所取有定事較光明查前任將軍邵興阿最稱清介始則力卻此款後亦藉以資生及其身後仍復蕭條仰蒙 恩賞千金始得扶柩歸里亦可慨廉吏之難為矣奴才此次與歧元出差幸荷 恩施准給口分從公半載方可支持故於地方毫不沾染一俟養廉增定即請停支是知規費潤餘各員萬非得已若再多方隱飾終有玷於官箴惟以臣子苦衷上求諒於 君父冒瀆至此悚仄難安然既化私而為官即非損下以益上或亦因利乘便之一端也以上章程均係奉省緊要關鍵奴才審時度俗倍極焦勞既不敢稍事彌縫尤未便於操切欲與一利必預計其能行欲剔一弊必先去其太甚總期上維 國體下順民情諸臣具有天良敢不力圖補救之其餘文武各屬上行下效勢易勸懲但須舉劾得宜便可隨時觀感已往外懲姑請免究後來之咎必予嚴參至其職所當為皆有成憲可守無庸紛擾上瀆 宸聽大局挽回略具於此伏思古有治人原無治法况奉天重地屢經 列聖貽謀猶不惜增改再三經權互濟如 奴才學愚識昧何敢謂變通之計即可裕久遠之圖惟是事以窮而始通法必求其可繼此則目前

之整飭固難而日後之防閑宜尤慎者也夫 國家勤求上理專為民生政不出於多門乃實受撫循之惠賄不行於上下始

無傷衣食之原用恩於立威之中施教於既富之後庶幾盜風可絕元氣漸培今則建議之初最宜詳審而根本所係久歷聖懷如才一得之愚未敢自信惟有仰懇 皇太后 皇上俯念事體重大 飭下軍機王大臣六部九卿迅速會議以便請

旨遵行實於奉省地方大有裨益

擬變通奉省官制片 節錄

盛京將軍慶裕

一府尹行巡撫事體制未備應量為更定也查光緒二年前署將軍崇實以奉省將軍府尹事權不一動多掣肘 奏請兼仿督撫之例以專責成議將府尹加二品銜兼右副都御史行巡撫事所以隆體制而重事權也惟近時道員遇有保舉皆准加二品升銜現今驛巡東遼兩道均有二品銜堂屬一律殊不足以示優異且府尹所辦公事應題應 奏創得專達本與巡撫執掌相同無須再行分別致涉重複在當日變通新章原欲兼仿巡撫職任因府尹係三品京秩是以加二品銜而行巡撫事以期合乎封疆體制然二品虛銜論觀瞻既不足以示優崇行巡撫事與自來執掌又涉重複究不如加一巡撫銜除去行巡撫事字樣庶覺名實相符較為得體至近時各部院府尹行文或用咨文或用劄文殊不足畫一且一部之中互見尤覺參差不齊查定例六部都察院與奉天府尹行文原係劄文自更定新章奉天府尹兼都察院右副都御史行巡撫事自應改用咨文方行體制惟當日漏未議及是以各部院行文均無定式凡明悉體裁者皆改咨文而相沿舊式者仍用劄文殊於體制未協自應 奏明一律均用咨文以為定制應請 旨將奉天府尹二品銜改換巡撫銜仍兼右副都御史毋庸再加行巡撫事字樣嗣後各部院行文均一律改用咨文以崇體制而重事權

新設各官廉俸役食請 賞給實銀疏

盛京將軍岐元

竊查如才等前因昌圖府屬之康家屯地面遼闊獄訟繁多奏請裁撤經費添設康平縣知縣一員典史一員並在鄭家屯添設主簿一員以資分治當經酌擬章程會同具奏奉 旨該部議奏單圖併發欽此嗣准部咨以康家屯雖係昌圖府所屬惟新設康平縣知縣一缺原單內稱係屬繁難中缺與懷奉兩縣沿邊繁難緊要之缺不同缺分既有繁簡之分養廉辦分等銀未便援照沿邊緊要之缺支食行令酌量核實刪減以示區別等因如才等查新設康平縣地處邊疆幅員遼闊本係蒙古地面並無經徵錢糧實與懷奉兩縣事同一律因該縣所轄地方瘠苦不如懷奉富庶是以定為繁難中缺其為蒙古代催地租辦理命盜各案與懷奉無異所請廉俸役食等項概發實銀原為養其廉隅俾得盡心民事若令酌量刪減使其辦公竭蹶內

顧多慮何能勤求吏治惟有仰懇 天恩俯念新設康平縣地方瘠苦正佐各官應支廉俸役食辦公等銀仍准援照懷德奉化兩縣章程概行給發實銀免其刪減實於吏治民情大有裨益

圍場事宜辦理完楚擬請設官分治疏光緒五年閏三月

盛京將軍收 元

竊照奉天圍場與東邊界連前據總辦邊務東邊道陳本植以該道行繩所至私墾圍地流民環求一體行繩稟經前署將軍侍郎崇厚遴派委員周歷履查實因圍地遼闊防範難周流民潛入私墾為時既久人戶眾多如那丹伯土口子梅河等處以及大沙河一帶墾地居民阡陌相進並有直東難民陸續前來搭蓋窩棚者概行驅逐鋌而走險所關甚重不得不急思妥措是以 奏懇 皇仁寬其既往已墾者概予查丈升科未墾者劃清界限應撥還者撥還零星散戶擇地安插歸併辦理寬留

大圍場以便講武照舊舉行業蒙 恩准並因東邊道督辦南路事務繁重未能兼顧復派 記名副都統兵司協領文緒總

辦圍場事宜帶領滿漢各員旗綠練兵前往妥為辦理表明在案嗣據該協領文緒稟報查看圍場山水形勢劃分界限體恤民情艱苦相地撥還應留大圍場依山者挑挖長壕就河者設立封堆計留大圍場千有餘里擬將那丹伯等四臺所管圍段私墾人戶均全遷出在柳河南北兩岸現挖大圍場外擇地安插鮮圍場原有私墾流民就地升科統計開墾地畝自土口子起入東大溝斜向東北至色力河舊封堆止長三百五六十里南北寬一百餘里至四五十里不等南與新設通化縣接壤北界以現挑圍壕及五石封堆輝慶河南為界稟經前署將軍侍郎崇厚批准亦在案茲復據稟稱大圍場內流民聚已遷出鮮圍內流民就地升科除山河樹木外共計撥領荒熟各地一百零二萬餘畝經總分各局委員查丈完竣收押荒東錢一百二萬餘千照東邊章程每歲徵正額銀二分耗羨銀一分擬於本年秋後起徵按年納課繪具圍場圖說稟請酌議善後事宜前來奴才等伏思鮮圍每歲捕鮮大圍以備講武均係封禁之地從前防範不嚴以致流民私墾仰蒙 聖恩浩蕩俯准升科萬戶歡呼窮黎得所既經委員撥地安插查丈完竣若不教養生聚難期長治久安且大圍地面千有餘里尤當妥為保護如仍專賴各臺兵看守地遠山深日久生懈恐不免仍蹈故轍而現准升科地畝縱橫數百里處處與大圍接壤流民又係甫經安插良莠不齊亟應設官添兵加意撫綏嚴守圍山藉杜侵墾奴才等再四會商悉心核議設官事宜易籌餉名難按升科圍地百萬餘畝計歲收正課銀二萬餘兩耗羨銀一萬餘兩以耗羨設官計可敷行以正課添兵斷斷不敷邊地民情粗野無難馴尤非重兵難資鎮攝惟有抽調開原義州等處額兵二百名由省挑選蘇拉三百名撥往巡防分別酌加口分訓練經費始堪敷用即可不必另行籌款並擬添設總管一員督辦全圍事宜設佐領二員分為左右翼長防禦四員驍騎校四員筆帖式

一員分司其事設撫民通判一員管理詞訟巡檢一員專管監獄園內開禁地方以海龍城地居上游最為扼要總管通判即于該處駐紮以資控制兩佐領分駐朝陽鎮西山城子亦能策應並以東邊大致而論南有東邊道北有興京副都統東有圍場總管星羅棋布互相聯絡仍復分疆劃界各有責成若能任用得人可期漸臻上理即大圍果能認真保護於數年後孽生蕃息又圍亦可以照舊舉行奴才等力圖整頓實事求是總期流民安業園地肅清以仰聖主綏靖邊陲惠愛羣黎之至意謹將園地分界繪圖貼說並定官缺額支廉俸建城設署調官增餉以及設馬撥蓋兵房封禁圍場嚴懲匪犯善後一切事宜詳議繕具清單恭呈御覽伏祈飭下部臣核議施行

謹擬變通官制改設郡縣章程疏光緒四年

吉林將軍銘安

竊維弭盜之方固在整軍講武而端本之治尤在察吏安民誠以吏治與軍務相為表裏未有不講吏治而能清盜源者也吉林盜賊充斥師久無功夫豈賊勢難平而兵威未振哉蓋流賊之蔓延此拿而彼竄愚民之濡染習慣而性成不端其本而僅治其標徒恃武功未可以言勝殘去殺也奴才自前歲冬間查案來吉回奉後會同前署盛京將軍崇厚議奏辦馬賊禁賭博設民官查荒地四條迭奉諭旨詳請以吉林地方積弊甚深亟宜力圖整頓命奴才署理吉林將軍將所奏各節與崇厚妥慎籌商奏明辦理仰見皇上宏謨廣遠聖慮周詳奴才具有天良敢不竭盡愚忱以副勵精圖治之意到任後遵將地方情形細心體察博訪周諮查吉林省自威遠堡門東至俄界不下二十餘里北至黑龍江交界南至鴨綠江兩江源又不下二十餘里朔維國初甯古塔所屬各城惟我旗人聚族而居自道光初年將軍富俊屢議開荒內地遷流如水歸壑數十年來吉林民人之多不啻數倍旗人良莠本自不齊梗頑因以成俗甚有窮鄉僻壤聲教不通土棍強豪自為家長其間強弱相併大小相陵殺人放火既視為故常拒捕抗官遂成為積習蓋以司牧之官惟省城西北一隅設有三廳三廳之理事同知通判向由京秩旗員揀放雖間有長材而初膺外任歷練未深往往艱鉅乍投茫然無所措理但假於幕友丁胥之手繼或刁生劣監要挾把持而莫能制至阿勒楚喀三姓甯古塔等處命盜戶婚則就理於協佐衙門協佐等官但習騎射不惟不諳吏治且多不通漢文悉憑委筆帖司達等任意軒輊歷任將軍止以武事為重吏治多未講求所以民怨沸騰鋌而走險近年以來民愈窮而愈悍賊愈剿而愈滋峻法嚴刑人無畏志是皆不揣其本而齊其末不清其源而塞其流也現在大股賊匪已平金廠渠魁授首通逃餘孽尚多潛伏深藏而墾地採藥捕牲各項游民非內地遷流之戶即亡命不逞之徒若不亟設民官劃疆分治政刑以化其頑梗教養以遂其生成專恃武功撫馭失宜不惟重煩兵力且恐若火燎原益難撲滅又況甯姓

所屬密邇邊陲更宜安集拊循查奉省官制經前署將軍崇實奏請增改舊章後吏治民風大有起色是因時立制原無歷久不變之規而正本清源乃見俗美化行之效奴才與崇厚體察情形迭經往返與商意見相同并集所屬文武紳耆悉心討論皆以為地曠人多非有地方親民之官不足以資治理奴才再四思維與其拘守成規循途而覆轍曷若權宜時勢改絃而更張擬請以所屬尤為衝要之區酌中設立廳縣佐雜等官並將吉林廳升為府治長春廳通判改為同知俾資治理將來民地缺糧旗民詞訟專歸該廳縣州管理其協佐防校等官止准管理旗務防剿盜賊不准仍預地方詞訟以示限制而一事權惟添設廳縣則創葺城垣建修衙署倉庫監獄等項及官員廉俸書役工食所費不資當此庫儲支絀之時斷不能另請撥款祇有就地興利以本地所籌供本地所需但吉林地瘠天寒庶物本不豐草商賈亦甚蕭疏松花一江不通海船舶既無船稅可收復無鹽釐可辦較之奉省尤為枯窘且當凋敝之日正宜與民休養若操之太急祇圖遷就於目前或致貽弊於日後是以生財之道必須因地制宜不敢賤民以歛怨現已派員前往糧梨廠馬延河阿克敦城一帶查勘荒地照章改收押荒並飭各屬依照奉天章程試辦斗稅擬以斗稅荒價二款作為添官一切用度將來廉俸工食並各項用款亦由斗稅荒租項下動支惟試辦斗稅查文荒地必須明幹廉潔之員方能有利無弊現在吉省辦理軍務及地方各事奴才前調之員不敷分遣亦不敢多調人員致糜經費荒務稅務祇可由近及遠以次興辦所有擬添之官須俟款項籌有端倪方能陸續添設一二年內恐難設齊謹先擬定大舉章程另繕清單恭呈 御覽伏候 聖裁至旗民衙門應辦事宜並府廳州縣應定界址及各官廉俸書役工食添設綠營兵額口分一切詳細章程俟奉到 俞允後奴才選派通曉政體之員前往各屬查明戶口地畝數目相度地方形勢詳慎斟酌奏明辦理其各廳州縣員缺應俟何處地畝斗稅辦有成效即先奏派委員前往該處試署並撰擬城名隨時奏請 飭部頒發印信以昭官守再吉林三廳向因專管旗人戶婚各事皆用理事人員今既民戶眾多政務殷繁與從前情形不同應請與新設之同通州縣均照奉天新章加理事銜滿漢兼用以廣材路其甯古塔瑯春二城距省較遠應否設官分治及吉林將軍應否做照奉天將軍加兼文銜並省城地方應否添設巡道之處容奴才隨時體察情形再行奏明請 旨遵辦

據實直陳請 旨斷理片

劉錦棠

再哈密以西各滿營旗丁亂後多遺僅存舊制萬難規復即以古城烏魯木齊兩處言之前此古城鎮隊大臣勝安由京西來道出哈密與臣談及古城滿營房屋久已鞠為茂草該處旗丁總共不過十數人勝安自以補授斯缺原應即行赴任究竟古