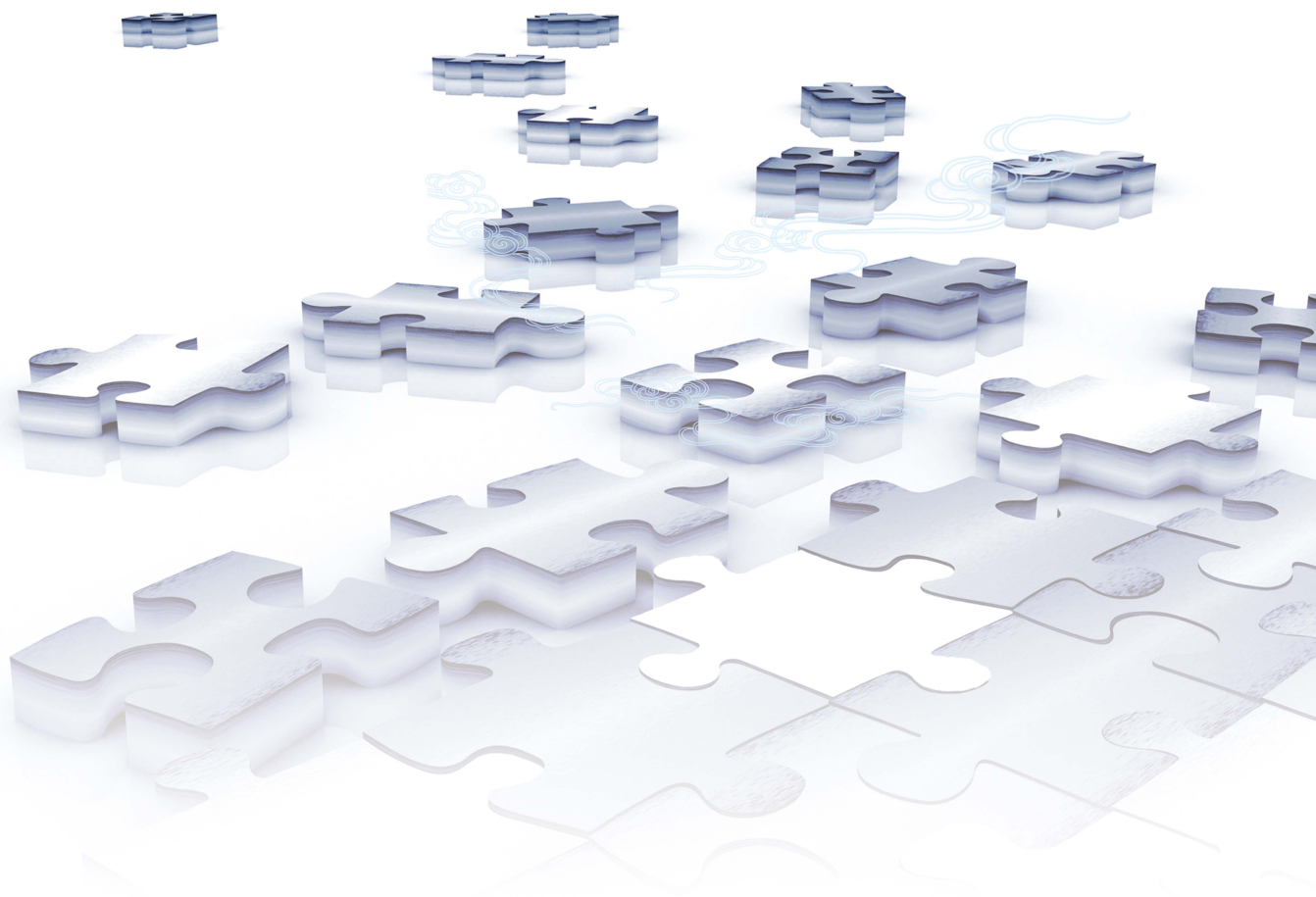


RENLIZIYUANHESHEHUIBAOZHANG
GONGZUOYANJIU

人力资源和社会保障工作 研究

主编 © 吕贤谷



人力资源和社会保障 工作研究

(上卷)

主 编 吕贤谷

经济日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

人力资源和社会保障工作研究 / 吕贤谷主编. -- 北京: 经济日报出版社, 2012. 9

ISBN 978 - 7 - 80257 - 443 - 4

I. ①人… II. ①吕… III. ①人力资源管理 - 研究 - 中国②社会保障 - 研究 - 中国 IV. ①F249. 21②D632. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 198298 号

人力资源和社会保障工作研究

主 编	吕贤谷
责任编辑	陈 悦 晓 宇
责任校对	徐谢华
出版发行	经济日报出版社
地 址	北京市宣武区右安门内大街 65 号(邮政编码:100054)
电 话	010-63567684 63538621(发行部)
网 址	www.edpbook.com.cn
E-mail	jjrb58@sina.com
经 销	全国新华书店
印 刷	武汉贝思印务设计有限公司
开 本	787 mm × 1 092 mm 16 开
字 数	1 600 千字
印 张	88. 25
版 次	2012 年 9 月第一版
印 次	2012 年 9 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-80257-443-4
定 价	498.00 元(上、下卷)

版权所有 盗印必究 印装有误 负责调换

编 委 会

主 编 吕贤谷

副 主 编 孙 健 邹小钢

特邀编委 (以姓氏笔画为序)

王正军	邓昌发	方树清	朴金光	全克力	邢素时
刘坤平	李定乐	何岳武	肖佩霞	张顺国	陈启富
杨 锦	吴 平	沈江玲	姜绍勇	赵宝顺	徐金荣
徐 飞	袁多斌	黄龙水	黄 莉	曹洪忠	潘 越

编 委 (以姓氏笔画为序)

丁建平	于 涛	王 朵	冯剑敏	朱达峰	朱 蕾
李 军	谷 强	张 敏	应志美	宋培臣	陈 心
陈 玉	吴 丽	何建国	邱 湖	林 浩	赵志梅
赵 丽	顾保国	高 乐	高广阔	黄 晶	黄正盛
韩 悦	傅晓明	葛志兵	雷音鹏	赖宝兰	薛童文

前 言

人力资源和社会保障工作是经济社会发展的重要组成部分,是构建和谐社会的重要基础。我国公务员制度的建立,是国家干部人事制度的重大改革。公务员制度本身就是现代政府行政管理专业化发展的必然结果,建立健全管理机制,实现依法治国是完善国家公务员制度的核心内容。

社会保障关系到全体国民的切身利益,“关乎国运,惠及子孙”。社会保障的总目标是通过保障和改善国民生活、增进国民福利来实现整个社会的和谐发展。实现全体国民“学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居”的目标,通过社会保障来增进国民福祉,不仅是国民日益强烈的呼声,同时也是执政党“以人为本”治国理政方略的最直接体现。健全社会保障体系,解除全体国民生活的后顾之忧,促进全体国民合理分享经济发展成果,迈向共同富裕的道路,显然具有必要性、重要性与紧迫性。

就业既是民生之本,也是安国之策,它关系到中国改革、发展、稳定的大局和人民的切身利益。党和政府千方百计扩大就业,将促进就业作为提高人民生活水平和质量的重要前提和基本途径,实施积极的就业政策,全面推进就业。

发展残疾人事业是各级政府义不容辞的职责,同时也成为我国人权事业的重要组成部分。残疾人的生存状态反映一个社会文明进步的程度。残疾人的生存权、健康权、生活质量权、平等权和社会参与权、共享权等,应该在社会进步中得到有效保障。残疾人在社会进步中应享有平等的机会和权益保障。改革开放以来,我国的残疾人事业虽然取得了长足进步,但任重而道远。政府的责任不是代替残疾人的努力,而是帮助残疾人获得发展的能力。

为加快推进人力资源和社会保障体系建设,完善国家公务员制度,实现充分就业和社会保障,发展残疾人事业,在有关部门和领导的大力支持下,我们组织有关专家、学者编撰《人力资源和社会保障工作研究》一书。希望能给广大基层从事人力资源和社会保障工作,公务员管理,以及残疾人社会工作的同志更多的启迪与思考。

本书编辑过程中,得到了地方人力资源和社会保障部门及各地残疾人联合会领导的热情支持。他们结合工作实际,积极建言献策,并撰写了质量较高的文章。我们从不同的角度选取了部分优秀文章,这些文章既充实了本书,使理论与实践结合得更加紧密,同时又为读者朋友提供了可资借鉴的研究成果和具有参考性的实践经验。

再次对支持本书编辑出版的有关领导、专家学者表示诚挚的谢意。限于编者水平,不足和疏漏之处在所难免,敬请读者批评指正。

编 者

2012年8月

目 录

第一篇 人力资源管理改革与公务员制度

第一章 人力资源管理改革新趋势	3
第一节 人力资源的涵义特征以及与人力资本的关系	3
第二节 人力资源管理	8
第三节 21世纪人力资源开发与管理	17
第四节 全球人力资源管理发展态势	20
第二章 公务员制度	26
第一节 公务员及公务员制度	26
第二节 清代的科举制度	30
第三节 “捐纳”选官制度	36
第四节 现代西方文官制度	39
第三章 我国的公务员制度	53
第一节 我国公务员制度的建立	53
第二节 我国公务员制度体系	58
第三节 我国公务员的管理	62
第四节 公务员聘任制改革	68
第五节 公权力的监督与廉政建设	72
附 探索·实践	
深化平时考核 强化公务员素质	李文廷 82
以机关目标责任考核为依托 努力提高公务员考核工作质量	罗永新 杜晓风 任轶伟 87
带头创先争优 争做人民满意公务员	谢学智 李文廷 91
转变经济发展方式过程中实现社会充分就业	卜建业 96
破解产业转移中就业难题初探	刘少华 刘晓燕 吕 泉 103

加强公益性岗位开发和管理 大力促进就业困难人员就业	黎定亚 刘 强	107
岗位见习开启就业成功之门		
——江苏省“三年五万”高校毕业生就业见习计划纪实	韩志忠 李晓军 陈 沛	111
创业带动就业问题的探索与思考	刘伯茂	116
优化四川人才发展环境的实践与思考	叶 壮	128
民生小贷款 成就大创业		
——江西省推进小额担保贷款工作纪实	万建农 曾 殷 翁贤杰	135
浅谈山西社保“一卡通”建设亮点和思路	鲍贵才 马 宏	138
扶持就业创业 强化权益保障 以农民工为重点扎实推进服务管理工作	张德祥 王才智	139
关于连云港市公务员绩效考核的思考	马炳军	141
构建和谐劳动关系要抓住核心问题 着力提高劳动者薪资水平	张小江	145
强举措 搭平台 树品牌 真情服务传递民生就业情	李才让卓玛 郭 娟	148
细致入微 退休人员社会化管理服务暖人心	张占营 张 力	152
创新培训模式 优化培训质量		
——沈阳技师学院在振兴东北的大潮中异军突起	王安平 杨国良	154
创新社会管理 服务经济发展 积极构建“城乡一体化”的社会保障效能经办体系		
——苏州市社保经办管理服务创新的实践探索	谭国明 姜 瑜	156
勤奋耕耘就业路 无私奉献写春秋		
——记吉林省榆树市就业服务局局长董连友	刘文广	164
公共职业介绍的成本核算	余以钢	167
全国有亮点 西部有位置 宁夏勇争先	李光云 尹占国 姚建全	170
坚持民生为本 构建和谐劳动关系	张 松	173
错位与复位		
——化解就业结构性矛盾的思考与探讨	刘德胜	178
建设充分就业城市的思考与探索	文江英	183
榆树市刘家镇剩余劳动力就地转移就业调查报告	董连友 刘文广	187
服务发展谋跨越 保障民生促和谐	刘 勤	189
扩大就业 稳定就业 促进就业 努力实现社会充分就业目标	闵绍荣 许 清	191
创新举措 推进创业带动就业	杨辉亚 杨世木 葛天春	196
搭建对接平台 帮你尽快就业		
——榆树市开展“春风行动”推动就业服务	董连友 刘文广	198
玉林市中小微企业用工情况调查报告	陈 宇 倪锡荣	200
永州市高校毕业生就业创业情况调查	张剑华 黄昌琳 王兵华	204
强化服务 精细管理 创出特色	王 石 杨志余 杨铁辉	207

完善被征地农民社会保障制度路径分析及探讨	马志安 王 璐	212
立足城乡统筹 促进充分就业		
——成都市金牛区城乡充分就业的实践与思考	徐柏林 陈均生	217
民生是“纲” “纲”举目张		
——广州市黄埔区人力资源和社会保障局改善民生纪实	陈瑞添	222
提高人才综合服务能力 构筑软件谷人才新高地		
——对雨花台区软件人才服务工作的几点思考	钱扬才 杨勇军	225
关于失地农民社会保障问题的思考	贺建平 叶庆强	228
当前新生代农民工存在的问题及对策建议	刘井泉 叶 嘉	234
让生命的最后一缕阳光更加温暖绚丽		
——社会保障与临终关怀的调研报告	于 影 陈 琥 周长富	238
多举措营造软环境 惠民生促进大和谐	白 林 张亚峰 朱彦虎	246
“三步”查找 “五个一”监控 建立健全内控机制廉政风险防控见实效		
.....	罗龙阳 谢秀波	249
应运而生的“民工荒”		
——后危机时期“民工荒”刍议	徐 佳	251
建平县构建统筹城乡就业体系的基本思路	郑子学	254
安图县“十一五”劳务经济取得业绩以及“十二五”促进劳务经济发展的对策		
.....	朴金光	257
高青县企业招工难问题的现状及对策	耿兴刚	261
科技创新谋发展 真心服务谱新篇	四川省南部县社会保险事业管理局	264
东乡县社会保障制度运行情况及存在问题和议		
.....	李建辉 黄小平 李永东	266
统筹城乡 科学配套 率先探索 打造一流基层劳动保障公共服务平台		
.....	苏吉芳 黄 昊	270
积极履行劳动保障职能 大力促推县域经济发展		
.....	张春明 周三根 陈红春	273
构建和谐劳动关系现状与对策思考	古大鹏	275
大力开发农村实用人才 全面推进新农村建设	徐志雄	279
多元化扩大城乡就业 全方位服务企业用工		
——东山县多措并举破解招工难与就业难题	林石文	281
小额贷款推动创业促就业	杨仕昆	284
就业服务工作十年回顾	张碧桃	286
满园春色:大部门制下的人社事业	湖南省双牌县人力资源和社会保障局	290
立足县情 艰苦创业 坚定不移推进农村劳动力有序转移		
.....	张宗杰 刘继泉 韩景林	292
提升基层党员素质 促进农民就业创业 努力推动全县农村经济社会健康持续发展		
.....	黄立俊 晏友平 彭漩池	295
强化就业服务 筑牢民生之基	郭新芝	297

完善就业创业服务平台 加快城乡一体化进程	
.....湖北省鄂州市人力资源和社会保障局	300
全力打造优质服务品牌 扎实推进三大建设工程	杨洪金 303

第二篇 社会保险

第一章 社会保障与社会保险制度	309
第一节 社会保障制度	309
第二节 当今社会保障制度的不同类型	317
第三节 社会保险的涵义与功能	325
第四节 社会保险法与社会保险的国家责任	330
第五节 我国社会保险费的缴纳与征收	338
第二章 养老保险	341
第一节 养老保险与养老保险制度	341
第二节 城镇职工基本养老保险	345
第三节 企业年金	352
第四节 机关事业单位养老保险	357
第五节 新型农村社会养老保险	362
第六节 部分发达国家的养老保险制度	368
第三章 医疗保险	377
第一节 医疗保险的特征、分类及模式	377
第二节 城镇职工基本医疗保险	383
第三节 城镇居民基本医疗保险	384
第四节 新型农村合作医疗	387
第五节 部分发达国家的医疗保险制度	390
第四章 工伤保险	398
第一节 工伤与工伤保险	398
第二节 我国的工伤保险制度	401
第三节 工伤保险争议及其处理	407
第四节 部分发达国家的工伤保险制度	410
第五章 失业保险	416
第一节 失业与失业保险	416
第二节 我国的失业保险制度	420
第三节 部分发达国家的失业保险制度	426
第六章 生育保险	432
第一节 生育保险的涵义特点及给付	432
第二节 生育保险的国际公约	435
第三节 我国的生育保险制度	437

第四节 部分发达国家的生育保险制度	443
-------------------------	-----

附 探索·实践

陕西省城乡居民社会养老保险的现状与思考	王伟华	446
加强领导 破解难题 切实做好城乡居民养老保险工作	萨 仁	453
不断提升新农保工作水平 全力推进“两项制度”全覆盖	邱家才 舒红雷	457
吉林省灵活就业人员基本养老保险投资收益问题的调查报告	杨 轶 张 同	459
山西省金保工程一期建设取得显著成效	鲍贵才 尹延丰	463
贵州省城乡居民养老保险全覆盖工作进展报告	贾承昱	464
勇于创新 积极作为 不断开创小额担保贷款工作新局面 ——江西省通过小额担保贷款扶持创业促进就业	万建农 曾 殷 翁贤杰	467
黑龙江省新农保和城居保试点工作情况	刘 梁	472
建设优美环境 锤炼良好作风 提供优质服务	杨 勇 陈愆宇 刘莉莉 李 栋 吐尔洪·努尔	482
统筹城乡发展 完善社会保障 ——陕西省全力推进城乡居民社会养老保险全覆盖	杨若飞 魏俊琦	487
内蒙古自治区城镇和农村牧区居民社会养老保险试点工作稳步推进	樊 珍 石翠丽 皇甫若来 李 红	490
健全体系 规范制度 夯实新型农村社会养老保险工作基础	陈 列	494
坚持城乡一体 建立健全覆盖全民的养老保险制度	张小江 陈 东	497
让旗帜高高飘扬 ——长沙市失业保险管理服务局工作纪实	谭 巍 王 丹	501
实现社保均等服务 建设“e化”经办体系 为城乡居民提供方便可及的社会保障 公共服务	谭国明 王 原	504
创新监管模式 构建和谐医保	陶名俊 宋永怀	511
破除城乡二元体制 健全城乡社保体系	张小江	513
用真情服务构筑和谐医保	刘学杰 纪志强 韩建萍 李齐白	516
整合医保资源 惠及参保对象	吴 平 万 锋	519
统筹城乡 开拓创新 大胆探索 率先实现城乡居民社会养老保险全覆盖	陈留根	521
如皋围绕“四有”创新举措	许映彬 朱凤萍	524
进一步提高建筑行业工伤保险参保率的建议	徐立华 陈蓉芳	526
孝南区医保付费改革的实践探索	方树清 董纯粹	529
推进全员医保 促进民生幸福 ——盐城市基本医疗保障制度十年实现大跨越全覆盖	何海波 吴 奎 孙 卫	531
管好医保资金 促进医保改革	王景合	533
立足更高标准的全覆盖 全面提升经办管理水平	刘加东	534

临湘市以“四个三”措施强力推进城乡居民养老保险工作	张 波	537
宝鸡市城乡居民社会养老保险工作实现新跨越	赵文贵	539
不断完善制度 充分发挥功能 失业保险体系建设跃上新台阶	江苏省无锡市人力资源和社会保障局	542
我国社会保险档案管理的现状分析及建议	徐凤艳	545
奉化市社会保险管理中心服务工作成效显著	孙夏丰 李亚飞	549
老有所养 病有所医 伤有所偿 失业有济	梁 冰	552
以形象建设为抓手 推进“社保经办效能”建设	王友华	555
江苏新农保“盐城模式”普惠民众赢赞誉	陈 震	558
立足窗口抓服务 强化素质树形象 努力打造更加便民高效的优质服务品牌	姜成志	561
规范档案管理 提供优质服务	何银川 刘 辉	564
海南藏族自治州“新农保”工作稳步推进成效显著	苏国俊	566
坚持典型引路 推进制度创新 菏泽市社会养老保险实现城乡居民一体化	陈科山 陈宗国	568
靖江市工伤保险基金预警分析	张立新 王 梅 徐乔华	572
大树底下好乘凉 ——泰兴市医疗保险工作纪实	洪 流	575
努力作为 多措并举 实现城乡居民社会养老保险全覆盖	徐振海	577
察民情 顺民意 得民心 为民谋福祉	吴芳食 喻张辉	580
对医疗保险实行市级统筹工作思路的一点建议	吕新鹏	583
整合资源 优化政策 推行城乡居民医保一体化	莫国驱	585
统筹规划 分步实施 规范运作 积极推进医疗生育保险市级统筹	刘义平 龚建勇 肖家铨	588
张家界市医疗保险付费制度改革探索与实践	刘守国	591
创新工作思路 多策给力达效	张桂芝	596
当前企业养老保险经办过程存在一些问题的思考	李文革	598
抓管理 提能力 惠民生 促和谐	刘后勇 郭晓燕	601
坚定信心 迎难而上 以档案规范化建设推进“医保”经办业务工作	陈国胜 陈 涛 马世清	604
兴宁市社会保险工作调研报告	张伟兰 林宇平	607
关于社保基金精细化管理的思考	苏兆友 徐凤艳	610
全民医保制度下的南通模式解读	耿 晨	613
浅析机关事业单位养老保险制度改革	肖文寿	616
全员上阵抓征收 应收尽收保发放	程 晖 胡中泽 樊 松	621
琼山区推进城乡居民养老保险工作	符 海 杨文智	623
社会保险工作开展情况调研	王海峰 宋丽欣 李莹莹	625
为了万千城乡居民的晚年幸福	金海宝 李 泮 赵明东	628
建湖县事业单位离退休人员养老金率先实现社会化发放	徐必功 陆华祥	631

内强素质 外树形象 攻坚克难 奋力拼搏	薛童文	633
浅析灵活就业人员养老保险制度	吴登保	636
推进社会养老保险 惠及天下百姓	郑 军	641
新医改三年回头看之:加快建立医保谈判机制	马儒刚 陈东明	644
全面推行城乡居民养老保险 切实维护城乡居民合法权益	彭常龙	646
浅析基本医疗保险重复参保的原因及对策建议	刘敬锋	649
浅析“企保、城保、农保”的无缝衔接	徐 靖	652
规范操作 创新服务 全面提升经办服务水平	王杰章 王 慧	654
求真务实 开拓创新 谱写企业养老保险事业新篇章	杨新运 丁其坤 刘涛录 梁 涛	657
医疗保险基金支付方式改革的实践与思考	吴志君	661
多措并举 协调发展 稳步提高居民医疗保障水平	李江红 田 英 郑志华	664
浅谈机关事业单位养老保险基金保值增值问题	瞿炜炜	671
医疗保险运行情况及基金风险分析	岳 成	675
灵活就业人员基本医疗保险费缴费年限分析	叶明红	680
老有所养 病有所医 伤有所赔	冀爱莲	682
完善医疗保障制度 减少“看病难看病贵”现象	曲立志 许立夫	686
加强领导 狠抓落实 以人为本 扎实做好医疗保险统筹管理工作	张陆陆 赵 颖 赵红英	689
浅谈临渭区基本医疗保险存在问题及建议	刘青海 李东升 谢文君	691
医疗保险基金风险分析和管理研究	左 华 孙西美	693
关于老工伤人员纳入工伤保险统筹管理的调查报告	周 航	699
十年来服务对象无一人上访的秘诀	谭 虹 邹顺民 李柏林	701
浅谈机关事业单位社保基金的支付管理	肖成选	703
团风县全力推进新型农村养老保险试点工作	孙志超	707
夯实民生之基 织固民生之本	蔡又林 郭家斌	710
攻坚克难 奏响新农保试点工作强音	龙培杰	712
泗县社保局加强机关效能建设成绩显著	张学道 艾兆敏 苏海蓉	714
机关事业单位养老保险制度改革的实践和思考	赵欣忠	716
推动建筑企业农民工工伤保险工作的思考	朱 桐 刘石飞	719
关于农林场圃人员生活养老问题的几点思考	费 颖	722
精心组织 多措并举 扎实推进城乡居民社会养老保险个人账户管理工作	刘霄锋	725
事业单位绩效工资实施后机关事业单位保险基金赤字问题的分析及对策思考	应志美	728
紫阳县完善基本医疗保险制度的做法及成效	钟长江	731
为医保事业增光添彩	郁利华 王 翊	734
仪陇县新农保征缴扩面工作调研报告	朱 涛	737

如何防范欺诈冒领养老金问题之浅见	孙香龙	742
流畅 可控 高效		
——射阳县医保经办信息化之路	陈忠忠	744
浅谈社会保险基金财务管理工作中存在的问题及对策建议	王春晴	747
一切为了农民健康	雷 浩	749
黔县城镇职工城镇居民基本医疗保险调研	朱秀琳 谢雪梅	753
人口结构变化对人力资源和社会保障政策的影响	李鹏军 贾宏伟	755
努力完善工伤保险制度 切实提高保障水平	左 红 潘宏发	758
借力科技防范社会保险基金管理风险 以人为本开展领取资格人像采集认证	荣 华 张 林	760
多措并举 全力推进 努力实现城乡居民养老社会化	黄机贵 郭晓军	762
对城镇职工基本养老保险扩面及中断缴费问题的思考	陈金根 刘 浏	765
完善基本医疗保险制度 建立多层次医保体系	孙凤坤	768
弘扬传统文化与社会化管理服务有机结合的大胆尝试	左占宏 张 栋	770
严把“四关” 强化定点医疗机构监管	梁太祥 王海明	773
南漳“新农保”为农民撑起养老保护伞	熊志才 薛 峰 丁少军	775
阜宁县机关事业单位养老保险待遇社会化发放调研报告	周 晨 曹俊杰	778
基本养老保险中断缴费不容忽视	鲁志勃 夏文胜 俞小英	782
创新思路 大胆探索 努力开创园区企业扩面征缴工作新局面	黄晓青 涂国贵	784
领取养老金资格认证遇到的问题及对策研究	胡培国 孙 勇 孙岩智	787
社会保险基金缺口现状及趋势分析	李鹏军 韩德荣	789
健全管理机制 企业养老保险工作持续健康发展	李志山 梁永闯	792
让医疗保障的阳光惠泽每一个人	岳国良 刘建东	796
新形势下如何做好人力资源和社会保障工作	庄 驰 周亚萍	799
继续深化医保制度改革 努力构建全民医保体系	刘远彬	801
亟待解决的城镇医疗保险制度问题	王学民 卢成奎	804
强服务提升服务素质 严管理完善制度体系	闫兔文 闫永强	807
保基本 广覆盖 有弹性 可持续		
——凤凰县稳步推进“新农保”和“城居保”试点工作	欧介中 龙春勇	810
机关事业单位养老保险基金赤字情况分析	韩国春 李学建	813
未参保集体企业职工等特殊群体纳入基本养老保险后的思考	陈建军 罗世彬	817
连南瑶族自治县社会保险工作绩效显著	黄敏艳	820
滨海县农村社会养老保险存在的问题与对策	庄 驰 周亚萍 李学建	822
关于机关事业单位养老保险制度改革的思考	江火林	824
养老保险全国统筹之我见	揭继斌	827
泽州医保:从应保尽保到提质增效	周广善	830
加强和改进新形势下离退休人员思想政治工作	于广民	832

第一篇

人力资源管理改革 与公务员制度

第一章 人力资源管理改革新趋势

随着知识经济和全球化时代的到来,人力资源的竞争已成为企业之间、国家之间、地域之间竞争的焦点。人力资源是一个国家或地区经济发展的重要基础。随着我国市场经济体制的逐步建立和完善,以及经济增长方式由粗放型向集约型的发展转变,人力资源管理在国民经济发展中的作用日益突出。现代人力资源管理的内容已经突破了传统的封闭体系。紧跟世界潮流,加强人力资源开发管理与改革,对于加快我国的现代化建设具有十分重要的战略意义。

第一节 人力资源的涵义特征以及与人力资本的关系

在所有资源中,人力资源是第一资源。20世纪70~80年代以后,在全球性的全面质量管理运动的高潮中,人们认识到人力资源不同于诸如资金、设备这些资产,其中蕴含着巨大的潜能。要使这些潜能转化为现实的能量,就要实现人的全面发展,包括个人潜能开发,技能提高,适应社会、融入组织、创造价值(自我价值的实现)以及奉献社会。因而,人力资源的开发与管理更具有现实性与前瞻性。

一、人力资源的涵义

人力资源是指能够推动国民经济和社会发展的、具有智力劳动和体力劳动能力的人们的总和,它包括数量和质量两个方面。人力资源的最基本方面,包括体力和智力,从现实应用的状态,包括体质、智力、知识、技能四个方面。人力资源与其他资源一样也具有特质性、可用性、有限性。人力资源是一切资源中最宝贵的资源,是第一资源。

通常来说,人力资源的数量为具有劳动能力的人口数量,其质量指经济活动人口具有的体质、文化知识和劳动技能水平。一定数量的人力资源是社会生产的必要的先决条件。一般说来,充足的人力资源有利于生产的发展,但其数量要与物质资料的生产相适应,若超过物质资料的生产,不仅消耗了大量新增的产品,且多余的人力也无法就业,对社会经济的发展反而产生不利影响。在现代科学技术飞跃发展的情况下,经济发展主要靠经济活动人口素质的提高,随着生产中广泛应用现代科学技术,人力资源的质量在经济发展中将起着愈来愈重要的作用。

为了准确地理解和把握人力资源的内涵,有必要了解人力资源的相关概念,如人口资源、劳动力资源和人才资源。人口资源是指一个国家或地区的人口总体,即全部的自然人;劳动力资源是指一个国家或地区具有劳动能力并在劳动年龄范围内的人口总和;人才资源是指一个国家或地区具有较强的管理能力、研究能力、创造能力和专门技术能力的人们的总和。人口资源主要表明的是数量概念,它是人力资源、劳动力资源和人才