



兰州市经济社会发展 蓝皮书

2009—2010

李培生 邓海弟 主编

BLUE BOOK



兰州市经济社会发展

蓝皮书

2009—2010

李培生 邓海弟 主编

 甘肃人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

兰州市经济社会发展蓝皮书. 2009—2010 / 李培生,
邓海弟主编. —兰州: 甘肃人民出版社, 2009. 12
ISBN 978-7-226-03901-4

I. 兰… II. ①李… ②邓… III. ①地区经济—经济发展—
蓝皮书—兰州市—2009~2010②社会发展—蓝皮书—兰
州市—2009~2010 IV.F127.421

中国版本图书馆CIP数据核字(2009)第214741号

责任编辑:李依璇

封面设计:王林强

兰州市经济社会发展蓝皮书·2009—2010

李培生 邓海弟 主编

甘肃人民出版社出版发行

(730030 兰州市南滨河东路520号)

兰州大众彩印包装有限公司印刷

开本 880毫米×1230毫米 1/32 印张 13.625 插页 2 字数 354千

2009年12月第1版 2009年12月第1次印刷

印数:1~1 000

ISBN 978-7-226-03901-4 定价:30.00元

兰州市社会科学院

《兰州市经济社会发展蓝皮书·2009—2010》编委会

主 编 李培生 邓海弟

副主编 贺永泉 张玉斌 李俊霞

执 笔 (按文章顺序排列)

牛铮超 刘旭挺 房先平 李 健 屈雷刚

邓海弟 亢金绒 杨须爱 韩晓东 邓生菊

张玉斌 刘心刚 贺永泉 王 望 郭 洪

刘俊沅 程向利 胡晓梅 范 鸷 杨巧燕

李俊霞 冯小平 李永生 张永东

统 稿 邓海弟

校 对 张玉斌 李俊霞 房先平

前 言

2009年是我国经济社会发展不平凡的一年。自去年下半年以来,受国际金融危机的影响和冲击,我国外部需求大幅萎缩,经济下行压力加大,经济发展面临进入新世纪以来最严峻的挑战。面对复杂多变的国内外经济形势,中央审时度势、科学决策,及时果断地调整宏观政策取向,实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策,迅速出台并不断充实完善应对危机促发展的一揽子计划。随着这些政策措施的贯彻落实,我国经济增速下滑态势得到遏制,经济运行中的积极因素不断增多,回升向好的势头日趋明显,保增长、调结构、促改革、惠民生取得明显成效。但与此同时,我们也应清醒地认识到,当前我国经济发展仍处在企稳回升的关键时期。下一步,党中央、国务院将继续把促进经济平稳较快发展作为经济工作的首要任务,保持宏观经济政策的连续性和稳定性,继续实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策,全面落实和充实完善一揽子计划和相关政策措施,更加注重推进结构调整,更加注重加快自主创新,更加注重加强节能环保,更加注重城乡统筹和区域协调发展,更加注重深化改革开放,更加注重保障和改善民生,努力实现各项经济社会发展的预期目标。

2009年兰州的改革发展也进入了十分关键的阶段。兰州市委、市政府根据宏观经济形势和国家的大政方针,按照兰州加快发展、率先发展、科学发展的要求,提出了“一个中心带动、三个率先发展、五个加快推进、五个加强建设”的“1355”总体发展思路,即建设

区域性现代化中心城市、增强省会中心城市的辐射带动能力,在新型工业化、现代服务业和城乡一体化方面走在全省前列,实现率先发展;加快推进新型工业化、现代服务业、城市现代化建设、城乡一体化和非公有制经济发展;加强项目建设、文化建设、和谐兰州建设、制度建设和党的建设。这是市委市政府贯彻落实科学发展观、从兰州实际出发谋划兰州发展的重大举措。

国际金融危机给我国经济社会发展带来很大影响,兰州发展也遇到了前所未有的困难,经济增速下滑,工商各业面临很大困难,投资与消费都出现疲态,给处于经济起飞阶段的兰州带来十分不利的影 响。但同时,今年以来,在国家新的宏观政策和一揽子经济措施的推动和扶持下,全市上下团结一心、努力开拓、科学应对金融危机,以科学发展观为根本指导,积极实施“1355”整体发展思路,努力探索促进兰州科学发展、率先发展、加快发展的有效途径,通过一系列符合兰州实际的发展实践,兰州经济社会发展较好地抵御了各种风险,经受了考验,目前经济形势已初步呈现企稳向好的局面。兰州市统计局通报全市今年1—8月经济社会发展情况,呈现以下特点:一是作为兰州经济支柱的工业经济出现增长势头。1—8月份我市规模以上工业实现增加值194.83亿元,同比增长3.31%,比前7个月提高1.19个百分点,已连续3个月呈增长态势。其中,轻工业完成增加值41亿元,同比增长14.4%;重工业完成增加值153.83亿元,同比增长0.9%,扭转今年以来连续7个月的负增长,首次出现增长。二是作为兰州经济增长最重要引擎的固定资产投资在困难中保持了增长。1—8月份全市完成固定资产投资总额为244.53亿元,同比增长20.98%,较上月加快5.03个百分点;但另一重要投资领域房地产仍处于徘徊中,1—8月份完成房地产投资50.25亿元,同比下降1.53%,较上月减缓4.73个百分点。三是扩内需、保民生方面取得了突出成效。随着各项惠民政策的实施和各项社保政策的到位,城乡居民收入持续增加,1—8月份城市居民

人均可支配收入为 8401.58 元,同比增长 8.13%,农民人均现金收入 2573.92 元,增长 15.1%。在一系列扩大内需政策引导下,消费市场呈现出稳定增长的态势,1—8 月份实现社会消费品零售总额 300.85 亿元,同比增长 17.42%。居民消费价格在有升有降的同时,呈现总体下降趋势,八大类居民消费价格指数“五升三降”,其中娱乐教育文化用品及服务、烟酒及用品、家庭设备用品及维修服务、食品、医疗保健及个人用品五类价格分别同比上涨 4.4%、4.1%、2.8%、2.6%和 0.2%;衣着、交通和通讯、居住三类价格同比分别下降 1%、3%、11.7%。消费价格总水平同比下降 0.5%,价格形势较为平稳。四是财政收入继续增长。1—8 月份完成大口径财政收入 166.96 亿元,同比增长 66.55%;完成一般预算收入 35.73 亿元,同比增长 18.27%。^①较好的财政收入情况为经济发展和社会建设创造了重要条件。但从数据也可以看出,经济回暖的基础尚不牢固,各种困难还将在今后一个时期困扰我们,特别是全球经济形势中还有许多不可预知的因素将或多或少影响我市的发展,我们自身积累的矛盾和问题也还将在今后逐渐暴露出来,对经济社会发展产生不同程度的影响。为此,正确应对,科学筹划,深化改革,加快发展,将是我们继续应对和全面战胜金融危机、实现科学发展必须坚持的原则。

从这样的形势出发,我们在《兰州市经济社会发展蓝皮书·2009—2010》中,系统分析了当前兰州经济社会发展的形势,分析了金融危机对兰州经济社会发展的影响,并试图提出有价值的应对策略。特别是按照市委市政府“1355”总体发展思路,对这一总体发展思路中所涉及的一系列重大实践问题进行了重点分析和研究,包括建设兰州都市经济圈促进区域经济社会协调发展、推进城乡一体化、推进新型工业化、发展现代服务业、发展非公有制经济、

^① 兰州日报,2009-9-20.

加强社会建设和管理、促进和扩大就业等重要问题。同时还对兰州的现代产业体系建设、园区建设和产业集群发展、城市形象对外宣传、非物质文化遗产挖掘保护、低碳城市建设、房地产发展、科技创新体系建设、社会保障事业以及医疗卫生、体育、旅游业、人口和计划生育等实践问题做了研究。我们希望通过这些分析和研究,对兰州当前的经济社会发展有一个较为概观的描述和尽量科学的判断,对今后的发展提供一些可资借鉴的对策思路和建议。

由于条件所限,获取的资料很不全面,掌握的各类资讯也十分有限,加之研究能力和水平不高,使整个《蓝皮书》的结构设计和选题不尽科学,对兰州经济社会发展各类实践问题的描述判断和理论分析也不尽合理,甚至可能存在纰漏和错误,希望理论和实际工作者给予批评指正。

在《兰州市经济社会发展蓝皮书·2009—2010》付梓之际,我们向所有对本书研究编写给予帮助和付出辛勤劳动的同志表示衷心的感谢。对为我们的调研予以帮助和提供资料的兰州市委办公厅、市委政法委、市发改委、市经委、市教育局、市科技局、市民政局、市人事局、市劳动和社会保障局、市国土资源局、市建管委、市文化出版局、市卫生局、市人口和计生委、市体育局、市统计局、市非公经济发展局、市农办、团市委、市妇联、市总工会、市工商联、兰州高新技术产业开发区管委会、兰州经济技术开发区管委会、市旅游局、市委外宣办、国家统计局兰州调查队和甘肃省图书馆历史文献部等单位表示衷心的感谢。对甘肃人民出版社的大力支持表示衷心感谢。

编者

2009年9月

目 录

前 言	(1)
-----------	-----

总 论 篇

2009—2010 年兰州市经济形势分析与预测	(2)
2009—2010 年兰州市社会发展形势分析与预测	(25)
国际金融危机对兰州经济社会发展的影响及应对策略研究	(41)
建设兰州都市经济圈基础分析与战略研究	(57)
推进兰州城乡一体化建设研究	(84)
加快兰州现代产业体系建设研究	(104)

经 济 篇

兰州市新型工业化形势分析与预测	(125)
兰州市农业和农村经济发展现状与农民增收对策研究	(145)
兰州市现代服务业发展现状与对策研究	(161)
兰州市开发区建设与产业集群发展研究	(178)
兰州市非公有制经济发展现状及对策研究	(199)

社 会 篇

兰州市社会建设和社会管理态势分析	(219)
兰州市就业形势分析与扩大就业对策研究	(237)

兰州非物质文化遗产挖掘与保护对策研究	(258)
兰州市医疗卫生事业现状分析与对策研究	(277)
兰州市人口与计划生育事业发展现状与对策研究	(290)

专 题 篇

兰州形象对外宣传战略研究	(306)
兰州市房地产发展状况分析与预测	(326)
建设兰州低碳城市对策研究	(346)
兰州市社会保障事业发展现状与对策研究	(362)
推进兰州科技创新体系建设研究	(379)
兰州市旅游业发展现状与对策研究	(396)
兰州市体育发展现状及对策研究	(410)

总论篇

ZONG LUN PIAN

2009—2010 年兰州市经济形势 分析与预测

2008 年以来,由美国次贷危机引发的国际金融危机席卷了全球,受其影响,中国的经济增长步伐放慢,经济社会发展的艰巨性愈加凸显,尤其是给出口行业和外向型企业集中的地区带来了巨大的冲击。兰州虽非外向型经济,但受到的不利影响也是显而易见的。国民经济三大产业门类都受到了不同程度的影响,生产下滑、经济下行反应敏感度高、损失明显。去年前三个季度我市的 GDP 增长水平,始终保持在 12.41%~12.73% 甚至以上,但受金融危机的影响,后一个季度增长乏力,逐月下滑,一度曾滑到 9%,2008 年 GDP 的增长只达到了 11.51%,比预计目标少了 1.1%。进入 2009 年以来,下行压力依然巨大,但由于近年来,我们坚持了“调结构、打基础”的发展策略,提高了抵御风浪的能力,加上全市上下共同努力,可以说度过了最困难的时期,但仍然存在着许多不确定和不稳定的因素,表现出了许多与往年不同的特点。

一、兰州市经济社会发展历史变化情况^①

今年是新中国成立 60 周年,60 年来,兰州经济社会发展取得了举世瞩目的成就,为今后的发展奠定了坚实的基础。在分析 2009—2010 年经济形势之前,我们先对 60 年来兰州的发展做个一

^① 兰州日报,2009-8-26.

简要分析。

伴随着历史前进的步伐,新中国迎来了自己的 60 华诞。60 年来,勤劳、勇敢、智慧的兰州人民在历届党委、政府的领导下,艰苦奋斗,奋发图强,克服重重困难,经济建设和社会发展取得了辉煌成就。特别是改革开放以来,高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,解放思想,更新观念,抢抓机遇,加快发展。经济建设突飞猛进,社会事业蒸蒸日上,人民生活安居乐业,整体经济和社会面貌发生了深刻的历史性变化,向着全面建设小康社会迈出了坚实的步伐。

(一) 国民经济快速发展,综合实力显著增强

新中国成立之初,兰州市经济基础极其薄弱,1949 年生产总值仅为 0.33 亿元。经过 60 年来的建设与发展,全市综合经济实力迅速增强,2008 年生产总值达到 846.28 亿元,比 1949 年增长了 2564 倍,年均增长 9.2%。2008 年全市人均生产总值达 26382 元,比 1949 年的 47 元增长了 561 倍。

随着经济的快速增长,财政实力大大增强,政府提供公共服务、改善民生的能力明显提高。全省财政收入由 1953 年的 400 万元增加到 2008 年的 152.44 亿元,是 1953 年的 4247 倍。

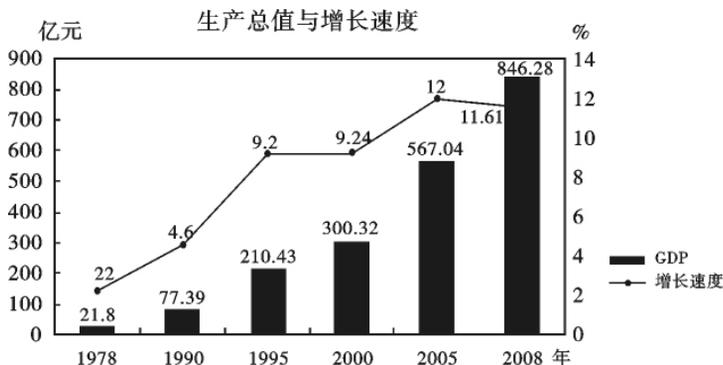


图 1-1 兰州市 GDP 历史变化

(二) 结构调整步伐加快,经济结构日益优化

改革开放初期,我市农业基础薄弱、工业素质不高、服务业发展滞后。在整个产业构成中,工业居主导地位。60年来,随着经济总量的不断扩大,经济增长有了明显的提升,产业结构也发生了深刻的变化。1978年三次产业构成为3.39:75.97:20.64,可以看出兰州经济发展主要依赖于工业经济的发展,而第三产业的服务业所占比重比较低。1978年党的工作重心转到经济建设上后,随着工业化、城镇化步伐的加快,产业结构逐步实现战略性调整,到2008年,三次产业构成为3.32:47.06:49.62。第一产业产业比重保持稳定,第三产业成为国民经济的主导力量,第二产业快速发展,产业结构基本实现了由以工业为主向一产、二产和三产协调发展的转变。信息传输、金融保险、房地产等新兴服务业与商务文化娱乐等公共服务行业成为兰州经济发展新的亮点。

(三) 新型工业化进程明显加快,工业主导地位逐年提升

60年前,兰州工业经济一穷二白,新中国成立后的第一个五年计划中,国家在兰州建设了包括兰炼、兰化、兰石、西固热电等一批大型国有企业,奠定了兰州的工业基础。“二五”时期,又改造新建了兰州通用机器厂、兰州电机、万里机电、兰州铝厂、兰州钢厂、兰州毛纺厂等102个重点工业项目。“十五”以后,我市全面实施工业强市战略,坚持把发展装备制造业、调整优化结构、提高自主创新能力当做重要举措来抓,经济增长方式转变已初见成效,走出了一条兰州特色的新型化工业道路。1978年全市工业增加值为15.85亿元,2008年达到318.93亿元。自2000年后全市工业增速均保持在两位数以上,2000—2008年平均增速达到13.7%,成为全市经济的重要支撑。

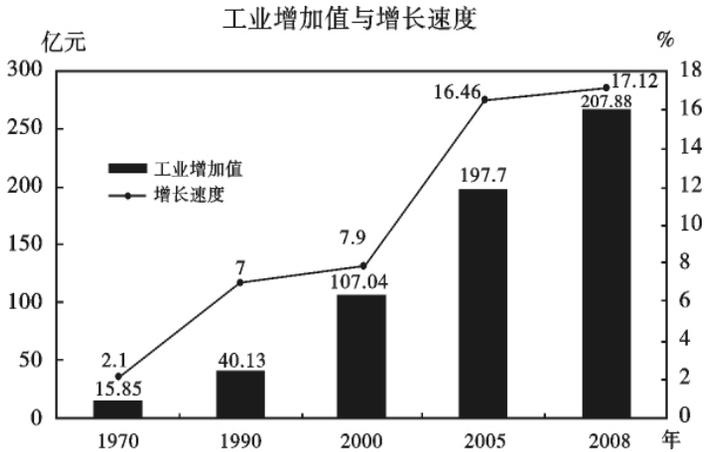


图1-2 兰州市工业增加值与增长速度历史变化

(四) 固定资产投资规模迅速扩大,可持续发展能力明显增强

改革开放以来,我市建设领域抢抓发展机遇,不断调整固定资产投资结构,投资规模不断扩大,改革开放30年来全市共完成固定资产投资3195.7亿元,是改革开放前28年累计投资的69.86倍。尤其“十一五”以来,在扩大内需等宏观政策引导下,我市工业化、城市化进程明显加快,基础设施建设力度明显加大,全市固定资产投资迅猛增长。2008年全社会固定资产投资完成431.98亿元,比1978年增长167倍。

(五) 社会事业全面进步,经济与社会发展的协调性明显增强

新中国成立后,特别是进入新世纪以来,在科学发展观指导下,以改善民生为重点的社会建设得到全面加强,与经济协调性明显增强。科技事业硕果累累。全市拥有研究与开发机构73个,有兰州重离子加速试验室等国家重点实验室10个。拥有中科院院士和工程院院士12名;每年取得科研成果近500多项,人才密度名列全国大中城市前列。各级各类教育协调发展。1999年我市

在全省率先实现普九教育的目标,目前全市义务教育阶段小学、中学入学率分别达到99.99%、99.98%。2008年全市共有各级各类学校1383所,在校生91.10万。覆盖城乡的公共卫生体系初步建立。全市拥有医疗、预防、保健、监督等各级各类医疗卫生机构1456个。2008年,各类医疗机构床位达到31451张,卫生技术人员总数20721人,多层次医疗保障体系初步形成。

(六)人民生活水平显著提高,实现了从贫困到总体小康的历史性跨越

新中国成立60年来,伴随着国民经济的快速发展,城乡居民生活水平显著提高,从基本消除贫困到解决温饱,再到总体小康,目前正向全面建设小康社会的目标迈进。

城乡居民收入大幅增长。城镇居民人均可支配收入由1949年的95.16元提高到2008年的11677元,年均增长8.49%。农村居民人均纯收入由1949年的35元增加到2008年的3503元,年均增长8.13%。居民消费结构加快升级,城乡居民生活水平和质量显著提高。人们对消费品的购买从改革开放前的百元级、80年代后的千元级、到90年代及新世纪以后的万元级和十万元级以上的电脑、汽车、商品房,消费档次有很大提高。2008年城市居民人均消费性支出9034元,农民人均消费支出2843元,分别是1949年的96.51倍和85.45倍。城市人口人均居住面积由解放初的3.8平方米增加到2008年的23.51平方米,居住面积明显扩大。

二、2009年1—9月兰州市经济社会发展现状及运行特点分析

2009年是我市经济社会发展中各种矛盾比较突出的一年,经济增长承受着较大的下行压力。但是从总体来看,上半年经济运行情况比预料的要好,与去年四季度和今年一季度相比,出现了许多积极的变化,经济运行逐月向好的趋势明显,经济发展的基本面没

有改变,经济平稳较快增长的趋势还将进一步延续。上半年,主要经济指标逆势增长。全市实现生产总值 411 亿元,增速从一季度的 5.51% 提高到 7.5%,比全省平均水平高 1.4 个百分点,比全国高 0.41 个百分点。全市实现大口径财政总收入 122.15 亿元,同比增长 58.31%;一般预算收入 26.98 亿元,同比增长 17.13%。规模以上工业完成增加值 141.05 亿元,同比增长 1.1%,工业经济呈现企稳回暖迹象,前 5 个月规模以上工业由去年同期亏损 21.35 亿元,转为实现净利润 31.7 亿元,累计首次实现正增长。完成全社会固定资产投资 171.92 亿元,同比增长 15.22%,增幅较前五个月提高 5.02 个百分点,但较去年同期下降 6.5 个百分点,且低于甘肃省 31.18 个百分点。全市实现社会消费品零售总额 221.13 亿元,同比增长 15.74%,居民消费价格总水平下降 0.3%。农村居民人均现金收入增长 16.83%,增长幅度较大。2009 年,1—9 月兰州市规模以上工业增加值 222.48 亿元,同比增长 5.31%,增速逐月加快,增幅比上半年提高 4.21 个百分点。其中重工业完成增加值 174.9 亿元,同比增长 3.3%,从 8 月开始扭转今年以来连续 7 个月的负增长。全市完成全社会固定资产投资总额 308.15 亿元,同比增长 24.06%,省属完成投资情况开始好转,增速由二季度同比下降 4.97% 转为增长 17.68%,市及市以下完成投资持续增加,投资增速由二季度的 9.58% 上升为 18.83%。财政收支继续增长,金融机构存贷款明显加快。1—9 月份全市完成大口径财政收入 189.13 亿元,剔除中央实施成品油价格和税费改革提高部分的税额后,同比增长 26.59%。完成一般预算收入 40.98 亿元,同比增长 22.08%。兰州市经济运行总体环境不断改善,全市工业生产持续回升,固定资产投资加快增长,消费品市场平稳较快增长。