

皇朝經世文三編

節齋題

皇朝經世文三編目錄

八冊

卷三十六戶政十五 權酷上

請飭整厘金疏

稅則

通商綜覈表序

釐捐論

釐捐弊論

治標庸言

論中國各稅輕出重入之弊

海關徵稅叙畧

海關出入貨稅叙畧

海關出入貨價叙畧

防漏稅

卷三十七戶政十五 權酷下

中國各省裁兵減釐議

裕利源而抒商力論

節餉減釐議

論中國稅務盈絀

權署議內地機器製造貨物征稅章程書後

卷三十八禮政一大典

典禮上

典禮下

親王宜游歷各國說

易俊

鄭觀應

錢恂

鄭觀應

王韜

鏡存子

蕭詩言

薛福成

薛福成

彭玉麟

潘敦先

李經邦

楊毓輝

拉盧士

法國

鄭觀應

禮政二

敬養

藏書

英國倫敦博物院圖書樓規制

女教

豫籌各國使臣使臣 觀見片
上諭各國使臣定期朝見謹書於後
予君相見論
觀見使臣關乎振興說

戒纏足會叙

巴黎復重伯

巴黎復重伯

卷三十九禮政三 正俗

善舉

論泰西善堂及英國濟賑人數

賽會

訓俗

富國探源論

懲訛言說

禮政四 聘使

論使臣全權之任重

汪康年

陳耀卿

楊然青

曾紀澤

杞憂生

鄭觀應

李提摩太

薛福成

通使

鄰交

聘與國

出使四國奏疏序

出使四國公牘序

請派員游歷外洋疏

卷四十禮政五

約章

條約

預籌條約事宜疏

改訂俄約辦事艱難情形疏

慎約議

論中國在公法以外之害

立約通商忽禁人民往來理與公法相背否

公法不足恃論

據公法以立國論

彭玉麟

薛福成

薛福成

謝祖源

薛福成

曾國藩

曾紀澤

彭玉麟

薛福成

朱澄敘

王佐才

鍾天緯

請飭整厘金疏

易俊

為釐金積弊太重請 飭實力消除並妥定章程以杜中飽恭摺仰祈 聖鑒事竊維抽釐一事雖屬不得已之舉而數十年來各省防營林立已為籌餉大宗商民相安久忘擾累現值需款孔殷之際與其從旁搜括曷若就此認真整頓尚可歲增鉅款不至病民也各省情形不同大要不患來源之少而患侵蝕之多不患比較之不嚴而患勸懲之不實 臣敬請為我 皇上陳之各省釐差定限一年期滿名為調劑非有勞績不能得差其最優之釐差非勞績而兼有真據者仍不能得差充斯差者大卡動獲萬金中卡或數千金小卡亦踰千金夫薪水能有幾何而此盈千累萬若非多作弊竇從何處得來固不待智者而知也其在稍知自愛委員縱未涓滴歸公必尚能顧名思義若劣員則任意侵漁毫無忌憚司事有充司事之費巡丁有充巡丁之費試問司事巡丁有何銀錢賄賂委員乎亦不過取償於商民而已不知司事巡丁取商民一二金則釐下少收商民有十餘金左查部章有按年按卡切實比較以收數之多寡定委員之功過如收數較多再令接辦其短收各員立予記過停委等語各省總局其始非不遵照辦理無如日久視為具文黃緣者雖多記過而不見撤差安分者雖多記功而不見留辦似此漫無賞罰人雖至愚孰不欲收多報少自飽囊橐乎委員徂於習見先私後公猶望釐金有起色也難矣擬請 飭各省將軍督撫臣將釐金一切弊端認真厘剔並 諭令戶部妥定章程各行各省以從前收數最鉅之年為定額毋得藉詞而減少其比較目數委員姓名接辦年月按月報部以備稽查有一連兩季記過者即行撤差不得徇情留辦有一連四季記功者不獨留辦並准咨部發給虛銜封典倘一連四季記功大卡長收至一萬兩以上中下長收至五十兩以上小卡多收至二千兩以上者即准分別酌保升階如此則貪得無厭者不銷營總核而能潔清自好者高得保獎酬勞庶人人勉力奉公儘收儘解比較之數自可逐漸加增第恐不肖委員既欲飽過又圖肥已多方抑勒累及商民應由總局刊刻聲明告示徧行張貼如厘下有額外需索故意留難情事准商民赴總局控告從嚴懲處俾知考覈所儆懼不敢違章罔利上有益於國計下無妨於民生矣愚昧之見是否有當謹繕摺具呈伏乞 聖鑒訓示謹奏

稅則

自道光二十二年大開海禁與各國立約通商洋人各貨進口納稅後即准 華商販運各地過關祇按估價每百兩加稅不得

過於五兩維時當事不知中國稅額輕於各國四五倍或七八部故立約甚輕也迨後天下多事始創權貨抽厘之制稍資軍餉
厘捐最旺時歲收二千萬雖稍減亦有一千五百萬取於商者甚微益於國者甚大較之按畝加賦得失懸殊無如法久弊生或
因辦理不善或因設卡過多避重就輕遂增子稅之條查初辦厘捐時洋人之貨亦在各子口征課尚無異說迨咸豐八年十一
銀二兩五錢給半稅單為憑無論運往何地他子口不得再徵其無半稅單者於是洋商獲利華商裹足不前迫令納費洋人
運開過卡點則納稅抽厘斯乃體恤洋商思施格外優待之舉其利不厚矣及洋商坐收其利有代華商領子口半稅單者有
報數之多少託其出名認為已貨俾華人出納在租界所買之地亦不徵稅或竟欺洋商坐收其利有代華商領子口半稅單者有
洋船洋商裝運洋藥各貨者有代用護照包送無運照之土貨者且同一土貨由香港來則准其報半稅無厘捐若由粵省來則
不准報子口稅必報厘捐同一洋貨在洋人手則無厘捐在華人手則報厘捐無異為淵驅魚為叢驅爵不獨請張為幻流弊日
多且先失保護已民之利權於國體亦太有關礙也查香港澳門無徵收厘捐之例商賈多樂出其途為今之計不如裁撤厘金
加增關稅其販運別口者仍納半稅華洋一例徵收則洋人無所藉口華商不至向隅似亦收回利權之要道也或慮西人不允
請俟換約之歲預先敘明如有不利吾民有碍吾國自主之權者准其隨時自行更變以豫為日後酌改地步況據公法便覽第
三章論邦國相交之權及款待外國人民之例註說甚明其第二節云凡遇交涉與邦客商一切章程均由各國主權自定實於
公法昭合彼各狡悍亦可以理折之也嘗考泰西各國稅額各國之稅無不隨時變通大約本國土產之利者如鴉片之稅必重
無益於日用之物者其稅必重以其原費於無用之地欲民聞惡而絕之凡物有害於本國土產之利者如鴉片之稅必重
入口至於稅則隨各國自定而他國不能置議欲增則增之欲禁則禁之以其貨為內政而不妨由於已訂也大致以值百取
二十或取四十六十為率最多則有值百取百者美國進口貨稅值四征三商雖非之然不能違抗亦有全不徵稅者蓋於輕重
之中各寓自便之計如酒洋煙糖等物外洋徵稅極重在國中肆賣烟酒者尚須納規領牌今中西和約凡進口之呂宋烟洋
酒只充伙食概不納稅查中國通商章程第二卷九金有銀外國各等銀錢麵米粉穀麵粉熟肉熟菜牛奶酥牛油蜜餞外
自用藥料器皿各物泰西俱無此例尤屬不公日本稅關新用土人凡船用煙酒家船所用雜物均照例納稅行李紙張筆墨錢刀
玻璃其出口者免稅進口者免稅如日多我租界巡捕房亦更宜設法放行其查日本來往所帶外來之物皆仿時出口稅重進口免
稅或減稅出口者免稅進口者免稅如日多我租界巡捕房亦更宜設法放行其查日本來往所帶外來之物皆仿時出口稅重進口免
重訂新章一律如徵又如中國各種煙酒珠玉古玩等物非日用所必需者雖加數倍亦不過過各國稅額數十倍而已凡我國所有者輕稅以廣去
鉅而土貨出洋者稅宜從輕最妙莫如出口全行免稅進口則加重入口稅已貨可以暢行而來貨者自行凡我國所有者輕稅以廣去
路我國所無者重稅以逼來源收我權利富我商民酌盈劑虛要於此總之泰西稅法於別國進口之貨稅恒從重本國出口
之貨稅恒從輕查出口茶雖至粗者每百斤值銀十兩亦須納正半稅門秤銀三兩七錢五分連或有全免出口之稅今日日本已
所抽厘捐是值十抽五矣進口貨至貴者例不過每百抽五有失利權大損國體或有全免出口之稅今日日本已

做行之矣其稅於國中者煙酒兩項特從其重他貨或免或輕專以遏別國之利源廣本國之銷路便吾民之日用生計為王國若必保百姓利權不為其定稅之權操諸本國雖至大之國不能制小國之重輕至小之國不能受大國之阻撓蓋通行之公外人所享底免生計日點法使然也其或某國重收本國某貨之稅則本國亦重收某國之稅以相抵制某國輕收本國某貨之稅則本國亦輕收某國某貨之稅以相酬報此又兩國互立之法也即此而推因時制宜之機權在是矣當日海禁初開華人不諳商務一切船隻之進出貨物之稽徵皆委洋人經理京都特設總稅務局前上海英領事麥華陀云今之赫德總稅司雖不負中朝之任使第信之過深司分承他務則不可何則赫德不能不死替人豈必盡如赫德維持國計者之切深遠之慮斯立長久之規稅各口海關則設正副稅務司幫同監督經理權政稅務司下又有幫辦自頭等以至四等每等皆分正副此外更有打手皆以西人承統推辦通事及通譯漢文之書啟徵收稅項之書吏始用華人夫中外通商數十餘載華人亦多精通稅則熟悉約章與其假手他人袒護彼族何若易用華人之為愈乎或謂華人誠實者少狡猾者多用之實滋弊竇不知稅則既定中外通行耳目觀瞻衆多所繫非若各省厘卡貨稅之數彼此不符雖有奸吏安能舞弊應請明定章程擇三品以上官員曾任關道熟悉情形者為總稅務司其各口稅司幫辦等皆漸易華人照章辦理庶千萬鉅款權自我操不致陰袒西人阻撓稅則不特權政大有裨益而於中國政體所保全者為尤大也

通商綜覈表序

錢恂

約章所載進口免稅等物初因品物不多無關稅額又皆彼中日用無預華人不預征科以示曲體遠人之至意詎向之專供旅用者今則視為利途非無司關者稍爭持而總稅務司動加駁斥商利商稅受其侵又若同一紙也墨也金銀器也甄卮也衣服也蜜餞也烟葉烟絲也皆出口有稅進口則免中外互市貴取其平免則均免稅則均稅苟取舊章而更定之酌一進出皆稅之則堅持定論彼必無辭況我國免稅各物大半為日本稅則所不免何西人於日本則甘於輸將於中國則每形崛強折而服之固有詞矣按西例出口貨稅或輕或免以期暢銷土貨重徵以遏來源保護農民毋侵害農工未有進口貨稅舍己芸人抑內護外者也又聞涇口吳劍華續罪言其稅務司一條云海海關之制既有老關以收商課又有新關以收洋稅稅課總歸洋關而洋稅則另用外人掌之名曰稅務司稽各海關之稅務司而轄之以一總稅務司亦用外人濫竊已久無有悟其非者吁何其悖也夫創始之時實以洋人貨價非華人所諳故不得不藉外人之力以助其成今日大非然矣稅則既定專條章程盡人能解何用碧眼黃髮之僑越俎而代治乎且既設一總稅務以轄之則凡為稅司者皆自以為不歸關道轄治儼成分庭抗禮之勢

輒以細事動致齟齬而所用洋人扞手類皆袒護洋商而漠視華商同為一色之貨竟估二種之價於是華商怏怏而控之關道關道呈報而問之稅司稅司茫然而委之扞手率從初議使納重稅關道瞠視之無如何也於是轉賄囑洋商為護符而華商之貨皆洋商之貨矣華商既賄託洋商則資本較重不增價則本虧增價則華商之貨日滯洋商之貨暢銷矣且廣東各口往來港澳等處輪船經過關口必須停錫俟稅關人役下船查驗如係西人船主則無庸候驗何薄於土人而厚於外人如此而要皆一稅務司階之屬也方今天下洋務日興不乏洞明機暢曉條規之人苟使曾任關道者留心人才時與稅務司考究選擇幹員而薦舉之以為稅務司之副責其學習數年有效則漸裁外人而使代之我華人皆知奮勉次第迭更不十年而各關皆無他族矣然稅務司乃總稅務司所轄也不先去其總則必多方撓阻而關道終無事權各稅務司必存私心此議必不能行彼日本小國耳昔海關權稅亦用外人今則崇奉而代之以本國官矣嗚呼何以堂堂中國曾不倖若以天下利權授之外人之手而使坐長奸利以笑中國之無材哉查中外各國請外人為稅務司監收國稅者只印度中國日本三國而已印度稅捐以鴉片為最昔為英商承辦太阿倒持禍至失國日本初聘西人協理今則全換土人不用西人矣我中國尚屬如故考各口洋關正稅務司三十人副稅務司十餘人代理稅務司二人署稅務司又十餘人尚有徵稅船鈔教習三項分內班外班海班共有四千三百四十三人其中華人三千五百七十四人通西文且在洋關當司事者不乏何無一操守廉潔者可升為稅務司乎或謂華人難免舞弊西人豈得盡善不觀鎮海關洋人美生之事乎如謂華人不盡如西人何不於其中慎選而用之又謂選擇甚難然則西人獨不須選擇將盡人而賢耶劍華所論實獲我心余細考華人之舞弊者大抵西人俸重足以開銷華人俸輕不數繳用且聞泰西各國無關卡有納稅印花出賣運貨納稅者計銀若干即貼若干印花關卡書員無中飽病商等弊聊貢多言伏候採納

釐捐論

觀應鄭

釐捐之設由於髮逆之亂軍餉不繼徵及羣芒原屬朝廷不得已之舉故議曰軍務教平即行裁撤歷計髮逆肅清三十餘年屢經奉旨裁撤無如疆臣總以安置冗員為事初則藉口於善後繼則借名於海防廣東有海防捐等防捐臺砲捐牙帖捐等名目上海有落地捐籌防捐上海自有籌防捐凡華商報關者須照洋關稅納半所以若所抽之數捐滿歸公名實相副雖所在民而猶利於國無如厘抽十文國家不過得其二三餘則半飽私囊半歸洋費國家何貪此區區之利而縱若輩殃民乎近來內地局卡林立往往數十里之遙其間多至數卡或謂商賈走私見某處有卡則思偷漏聞某處有捐則將繞越此防而彼竄東堵而西行以致走漏日多收捐日絀故多設卡以防之也然而既設卡以防走漏不得因防走漏而復加捐今乃過一卡有

一卡之費經一卡抽一卡之厘此何為乎欲舒商困則宜示限制凡商賈過衢要之卡既完厘後即給以憑單所經分限一體查驗放行不得重捐倘前卡未及完厘准在後卡補完以示體恤將無關緊要之卡一律裁撤既可便民亦可省費焉所以論者謂病民之端豈僅於厘卡然而落地之有捐猶微也不患乎不肖委員從中勒索照章之科罰猶淺也莫甚於司事巡役故意為難此皆積弊之宜除者也邇來趨巧商人多有陋規之獻委員得其費則任意放行否則必多方挑剔司事巡丁更同惡相濟狼狽為奸船之過卡者每月增放以銀錢若干查驗時則沒單從事所載貨物十成有竟以二三成完捐者其有不先納賄者則視之如寇仇待之如奴婢指留勾索無惡不為揚然青云間嘗參究厘金盈虛之情形而知其故有五厘局委員大則太守小則縣令似不致貪黷以玷官箴詎知候補人員皆視厘局為利藪鑽營者有之奔競者有之甚至賄賂公行苞苴迭進差一到手便以此為乃生財之地機會不可失也於是以前多報少百計彌縫而司事差役又層層剋扣其實數上解者大約不過十之三四耳於庫款曾何裨乎其故一西人傳教以來民教動至齟齬屢從又從煽惑之往往焚燬教堂戕害教士事定後則須賠或數千金或數萬金至蕪湖一案多至十一萬金以有限之財補無窮之累雖抽厘日甚其如耗費之過鉅何其故二商務旺則厘金多商務衰則厘金少此自然之理也今中國商務盡為洋人所奪查光緒廿三年進口貨計一坡零二兆二億六萬三千六百六十九兩十四年計一坡二京四兆七億八萬二千八百九十三兩十五年計一坡一京零八億八萬四千三百五十五兩十六年計一坡二京七兆零九萬三千四百八十一兩觀乎此可知洋貨日盛一日夫西人貨物多入中國一分即中國商務多為傾軋日一分厘金不能日增庫款不能日裕者職此故也其故三自講求製造以來需鐵甚鉅需煤甚繁即以日本英吉利奧斯約亞三國而計前年售煤至中國計二十六萬八千噸值錢三百餘兩元餘如軍械等類為數更多夫以庫款之所入止有此數而耗之者正無窮難欲不絀也得乎故其四鄭州決口而後河患頻仍前後費帑不下數千金萬而又繼之以災荒如山陝之大旱江浙之淫雨朝廷蠲免錢糧撥賑賑濟為數頗非小可且大荒之後十室九空物力既衰厘金必減是亦庫款支絀之一端也其故有五故此五故所以厘金雖抽終無裨於庫款何如酌量減免反可惠被商民漏漚各商賈僉謂害商民病民者有十土產之物逢卡納稅運之遠方甚有稅款現成本甚巨者土物不能遠流其害一凡貨以速為貴以鮮為美凡過關卡必須俟其逐件盤查然後放行過一鄉越一城達卡三四處者則盤查之久已將一日不惟時不速而且貨經其二撤四覆已鮮色全無矣又將馬售其害二絲茶上市則派杆手多人如遇行人之有補蓋箱籠者必飭之停車翻箱倒篋行同劫盜其搜捕情形有令人不堪者致行旅為之裹足其害三分卡棋布星羅凡肩擔步挑之流惴惴焉必納稅如有繞越則必指為逃捐重罰罰甚有重禁而他徙者其

害四土貨無捐洋貨有捐有土酒盛於洋玻璃瓶者即指玻璃為洋貨擬罰其害五又自行攜帶手中一二條為卡丁所執指為貨樣先行出賣預為走私地步亦擬罰其害六有渡船搭客報關之貨斤兩不符不但該貨被罰更全船要充公所以粵東佛山昔年有罷市之事其害七有隨帶高麗米一二枝或零星之自用物皆以為私或插賊証言執以苛罰其害八又自各絲行與捐局議定凡絲祇稅出不稅入蓋鄉人攜絲至鎮賣不賣未定斷無先捐之理有卡中司事見鄉人載絲赴市因其老實指為漏稅罰銀數元以後視為利孔老練客有不允捐納者該卡司事持竹片向絲客亂敲幾至身無完膚載今閏月初七日滬報其言九有客自遠方返里攜帶行李輜重不知捐例因被責罰罰銀數兩至身無完膚載今閏月初七日滬報其言十其餘無故留難因私賄縱因苛罰而致罷商賣市者不勝枚舉雖飲食日用之微西人帶入中國尚不納分毫之稅況民間瑣屑之物願可一一抽厘乎嘗聞某處厘下凡食物及箕帚無不加捐雖一二件亦必捐捐不捐則強攜以去有內地設落地捐民間抱布入市每疋抽厘八文向章五疋起捐若少則不捐今則一疋亦捐有設海防捐者一巾一扇一鞋一襪亦捐民皆苦之試思富商巨賈資本重盈稍取尚不致大害獨此肩挑負販資本能有幾何亦任意苛取毫無顧忌或攜其物或取其錢是以郭撫譚敬帥出示免抽雜厘并定章程數條一為鮮魚鮮蝦擔一為雞鴨擔一為雞蛋鴨蛋擔一為青菜葱蒜非擔一為柴薪稻草擔一為果品食物擔一為抱布求售者凡估值五事以內皆准免法實為良法美意擬請各處厘卡均照此行無論何種瑣屑之物凡值五事以內一概不捐捐厘則小民受惠良多而於庫款仍無損失瑣屑物件捐與不捐原與國課無關輕重也更聞不肖司巡更巧立各名目剝削商民如飯盒等名目不一而足無非為營私之計即與辦論彼且藉口於定章如是并非格外索取是使商民於正款厘捐外又多幾許私派謂商力能不日難乎嗟彼商民何以堪此為今之計尤須嚴除積弊除弊之法首在選擇正委員示之以責弱者須納銀為質并覓妥實保人倘有不法事情除罰去質銀保人自能嚴以取法而司事巡丁亦不敢作弊其有願充巡丁司事者須行斥革嚴加治罪庶幾罰一警百或不至於有魚肉鄉民之患也總之厘捐一日不撤商務難以振興若將所有厘卡一律裁撤併歸洋關部見於土貨出產之處抽加落地捐及至出口時再抽一洋關稅後則任其所之絕不再徵以免洋人取巧東洋人改造土貨出口西洋人用以至各處鹽務即就出鹽之地編入正賦謂之鹽賦如田地之有賦稅由州縣官按徵收各官三職兼出口均為可免厘捐之類至各處鹽務即就出鹽之地編入正賦謂之鹽賦如田地之有賦稅由州縣官按徵收各官及兵勇巡船悉行裁撤則節省甚巨或防外洋之例出售印花蓋稅餉印花大小不一者亦如外洋信館之印花俗呼為公仔頭者凡寄貨物提單滙票論稅之輕重即粘印花之多少於貨物之上而無巡丁委員勒索費方今聖明在上固已興利除弊澤被生民刻茲理財之要圖可不速加整頓以紓吾民之積困乎

釐金之弊聲言難書按厘捐之設原為不得已之舉當舉拾倡亂時需款孔殷 國家用以濟餉能使前平大款重奠山河者未始不藉商民之力也 原議軍事救平即行停止不謂承平已三十年而局卡林立未見撤裁加以各省辦理不善倚勢肆法任意抽收以致窮鄉僻壤搜括無遺負販肩挑苛索不免物價日昂民生日困其實資餉者十之二三飽私囊者十之七八是以候補人員百計鑽營視為利藪而大憲亦藉以此項差使調遣屬員幾若有其舉之莫敢廢者矣况多設一局即有一局之開銷多立一卡即有一卡之費用上至總辦委員下至司事巡丁一切薪水工食其果取諸物乎抑不取諸厘乎此中耗費不問可知邇來臺奉 諭旨將局卡刪併在封疆大吏豈不欲仰體 皇仁恤商艱而紓物力無如軍餉所出若將局卡一併裁撤則各省善後經費尙從措置亦有萬不得已之苦衷也惟是厘捐一日不撤商困一日不紓欲救此弊莫如厘金併入關稅一次抽收查通商定例洋貨進口土貨出口每值百兩皆抽銀五兩為進出口之出稅土貨轉運別口每百兩抽銀二兩五錢為復進口半稅洋貨轉運別口在三十六個月內給出免單逾期照完正稅洋商運洋貨及入內地購土貨皆每百兩購銀二兩五錢為內地半稅乃查泰西各國稅額大抵以百值抽二十四十為多亦有值百抽百者更有兩國有釐多至值百抽二百者皆視其事之損益以定稅之輕重從未有值百抽五者今設一例華商洋商一律以值百抽二十為斷凡洋貨進口納稅於海濱之通商正口土貨出口納稅於第一子口悉照新章完納一征之後任其所之不復重征而遂將厘卡概行裁撤是舉從前積弊一掃而清之也在國家可省無窮之耗在商民可免到處之徵實於公私兩便所慮者或洋商從中阻撓耳然洋貨納稅後運轉別口在三十六個月外必復完正稅洋商運洋貨及入內地購土貨又有內地半稅今以一次完納雖若稍重而仍可加諸售價內以取償於華民且關稅完納後運入內地無守候驗貨之勞無逐卡停留之苦行運既速成本亦輕各國洋商亦未必不從也

治標庸言

鏡存子

查厘捐助餉行之垂四十年統計各省歲收共一千三四百萬而局卡林立留難需索委員十居三四司事十居六七商民受累滋深今為嚴杜中飽宜重征坐費寬恤行商則捐項既免零星商人亦自便易業經戶部陳奏洵為扼要破的之論今日日本訂約內地通商改造土貨於江南浙西數百萬厘金實受其害此外各省亦難免牽碍餉源所繫亟應變計謂宜統裁水陸局卡悉除行商厘捐略師周官厘市之意妥議章程於城鄉鎮市專征坐費不事煩苛俾易遵從應請先頒 恩旨將米麥雜糧各種名目查明標示永遠免捐而後將小民日用之物分別從輕此外酌量加重無論行棧店輔一切貨物一律輸納填給捐單其已由行戶捐過之貨批發鋪面者呈驗捐單如分售各鋪由行戶報明另給分單為憑一經報明任便出入並舉紳董立商業公所編號

立冊凡有開設隨時登除無分華洋商人倘有徑向鄉城作坊交易者以偷漏論照洋關例拍賣充公其辦運出洋及轉別口估用報章運照并參酌沿江五處章程先就江南浙西開辦推行各省以視局卡林立搜累大相逕庭比之零星抽收數目必無短絀且蘇杭既行駛輪船拖帶船隻樣樣商約勢所必然洋商輪船拖帶貨物祇應照關章完稅而不能過卡抽厘華商輪船拖帶船貨既應遇卡抽厘又不能不報關納稅既已報明江海關者沿途局卡無能隱匿不能不據關律抽厘反不能如向來之減收少報商困更不堪矣是水陸局卡之不能不裁而改征坐費亦時勢使然也羅浮山人曰致富之道當與地爭利勿與民爭利當栽培工商以敵洋貨而杜漏厄勿搜括稅厘以病民以自病既未能如西例免去土貨出口之稅以廣利源凡彼口到此口之貨亦當照洋貨稅則一律免厘粵東土貨到香港轉船出口至滬變為洋貨可免厘稅無異為叢驅爵耳來內河各輪船徒為洋商廣開利源耳

論中國各稅輕出重入之弊

蕭詩言

竊惟強兵必先富國而富國要在籌餉自髮逆擾亂楚軍遠興胡文忠公創為抽厘濟餉之法原以救一時之急而非欲履世遵行而不變也且當時但有洪逆而夷患未亟抽中國之濟中國之餉定中國之亂公私相安而大難安夷已著其效矣嗣是厘務相沿遞有加增百物騰貴財力因之日絀逐錐刀之末利析秋毫其餘所由來者漸矣苟非變而通之安在不民窮財盡乎然此特重非所重之一端耳自海道大通輪舟廣集洋商之來我中國者除英法俄美德五大國之外載在和約者何止數十餘國名為通商名多貌親乃漁臺一閱而予口稅定則入口之洋厘遂輕我中國出口之貨日有增而無減蓋入口輕則洋貨之銷售必多且速獲利亦倍從出口重則中國之物必遲鈍而銷售難即獲利亦僅況更有利無所獲而自虧其本者乎如是則利歸外洋而中國遂貧而財益竭矣閉書觀中外之大勢而知其得失之所在矣外洋之稅非不輕也而重于入口其于土產出口之貨除烟酒害人之物必加重外而一切輕之是輕其所出而重其所入也出口輕則利在商人而民富入口重則利在公家而國亦富且民既富矣設一旦有大故亦可進議院而籌民款故雖有國債而不失為富強之國我中國地大物博顧乃反其道而行之於以求得志於洋人固已難矣然天下之事必先自強不受制于人而後操縱由我立法之輕重由我否則倒持矛戈授人以刃而欲勉強以冀倖萬一其不至債事者幾希矣夫所謂自強者何曰戰而已矣自古能戰而後能守能守而後能和不移之論也前者中法構兵劉軍奮起其時洋人聞黑旗勝則皇然以懼黑旗敗則皇然以喜何以懼蓋惟恐中國戰勝而商務有變或無從圖利也知所懼則知所喜矣惜乎諒山一役僅偶勝而遂議和也設彼時乘勝直前大加懲創則彼法人者震我兵威抑然屈服

即美善諸國皆有所懼而不敢動然後稍變易舊法於百貨之出入而輕重之俾利歸中國而無漏卮之患矣然此時則未可言也子口稅載在和約洋人堅持其議則未可以無故而輕動也亦富矣再洋人每經營一埠新嘉坡西貢等處均於入口之貨人物并稅而於他國運入本埠之物則加重之稅中國入口之貨僅洋藥一事加重倍從前稱得法他如洋呢洋布百貨等物皆輕而又輕與出口之茶葉胡絲大黃牛皮等事相反無惑乎洋貨徧天下而中國且日見其貧弱也嘗怪中國於西洋異學格致機沈諸書皆欲師其所長以為自強根本而於富國之道反不知講求而一加變計以救貧弱欲其能自強而不受制於人也不亦夢夢乎其難哉鄙人憂天姑就所見筆之於書云

海關徵稅敘略

薛福成

總稅務司赫德屬駐英稅務司金登幹送來光緒十八年海關貿易總冊余受而閱之條分件繫總總分明是年徵稅之數凡進口正稅銀四百五十九萬餘兩出口正稅銀八百二十五萬餘兩復進口半稅銀八十二萬餘兩洋約稅銀二百二十八萬餘兩船鈔銀三十八萬餘兩內地半稅銀七十四萬餘兩洋約厘金銀五百六十六萬餘兩其上海七項都二千二百六十八萬餘兩計之江海關徵銀六百三十四萬餘兩江洋關徵銀一百八十九萬餘兩兩關海關徵銀一百六十八萬餘兩兩關海關徵銀一百七萬餘兩浙海關徵銀一百二十五萬餘兩九江關徵銀一百零四萬餘兩廈門關徵銀九十七萬餘兩兩關海關徵銀七十四萬餘兩兩洋海關徵銀六十九萬餘兩淡水關徵銀六十三萬五千餘兩鎮江關徵銀六十三萬一千餘兩兩山海關徵銀五十四萬餘兩九龍關徵銀四十七萬餘兩兩臺南關徵銀四十四萬餘兩拱北關徵銀三十八萬餘兩兩東海關徵銀三十三萬餘兩北海關徵銀二十五萬餘兩重慶關徵銀二十萬餘兩宜昌關徵銀十一萬餘兩兩瓊海關徵銀九萬八千餘兩兩蒙古關徵銀七萬三千餘兩兩歐海關徵銀三萬六千餘兩兩龍州關徵銀一千七百餘兩兩以上二十四關徵收之總數即前七項徵收之總數近年滄等關收稅所以益旺者以洋約厘金歸併之故閩漢等關收數所以漸衰者以茶葉銷路日衰之故綜計是年進口洋貨價銀一萬三千五百十萬餘兩進口正稅并洋約稅得銀六百八十八萬餘兩兩廣諸值百抽五之數無大懸殊然洋約厘金固尚不在內也出口土貨價銀一萬零二百五十八萬餘兩出口正稅得銀八百二十五萬餘兩已逾值百抽八之數所謂值百抽五者不符則以土貨之價已大減於初定稅則之時之價蓋絲茶二者為之也嘗攷夫財用盈虛之故矣大凡土脈膏腴物產充羨壤博民殷商貨所起如水歸壑則稅可贏又或眾力勤劬工藝精良流地日廣為選方日用所必需則稅可贏又或地雖磽确產一物如絲如茶居民持恒業遠入關而欣羨則稅可贏又或縮數通衢因利而乘便官山府海發天地自然之藏都東布輸寫之會則稅贏

此數者貴其地形開其風氣尤視大水之經緯脈絡以定產商之輻輳與否夫上海扼長江之要故稅最多廣州扼粵江之要故次之漢口扼漢江之要福州扼閩江之要故又次之北方之水溜急沙淤不便行舟故雖以黃河之大且長獨無權稅極盛之關夫殖財之源因地勢亦隨人事天時而變者也至若核其所徵之稅而地之衝僻民之貧富物之衆旺賦之豐歉俱可借以考鏡焉余故摘記其大略如此

海關出入貨稅敘畧

薛福成

光緒十八年進口洋約價銀二千七百四十一萬餘兩洋布羽綾棉紗棉絨價銀五千二百七十萬餘兩泥羽嗶嘰絨價銀四百七十九萬餘兩鋼鐵銅鉛錫價銀七百十三萬餘兩米價銀五百八十二萬餘兩煤油價銀五百零四萬餘兩海貨價銀五百二十萬餘兩煤價銀二百萬餘兩自來火價銀一百四十二萬餘兩其餘雜貨價銀各數十百萬兩不等都洋貨價銀一萬二千五百十萬餘兩而紗布呢羽等幾居進口貨價之半洋約亦幾居四分之一為中國宜設方略計漸杜洋約來源而勸導商民仿洋法織布紡紗為第一要義其次開礦其次鍊鐵其次紡織呢羽氈絨其次仿造自來火及製鍊煤油夫風氣既開而致富之能事盡此矣出口絲綢價銀三千零三十四萬餘兩綢緞價銀七百九十六萬餘兩茶價銀二千五百九十八萬餘兩棉花價銀五百零八萬餘兩草帽價銀二百零五萬餘兩糖價銀二百零七萬餘兩紙價銀一百五十七萬餘兩席價銀一百二十九萬餘兩豆價銀爆竹價銀各一百十八萬餘兩瓷器貨價銀一百零八萬餘兩其餘雜貨價銀各數十百萬兩不等都土貨價銀一萬零二百五十八萬餘兩絲茶兩項為大宗幾占土貨價十分之六如欲整頓土貨仍須注力絲茶庶能握其綱領其餘如棉糖紙席草帽線等物苟能隨事講求隨時整理亦有大益此外土貨後鐵路開通必有於無意中暢銷如草帽線之類者矣竊查光緒元二年間之約價出入口貨畧足以相抵今以出貨與入貨相比較中國銷銀至三千二百五十餘萬兩之多何哉近兩年中洋貨洋紗進口之價逾於元二年間之價約三千四百萬兩則中國虧銀皆紗布暢銷為之也從此中國織婦機女束手飢寒者不下數千萬人豈細故哉而謂道民紡紗織布尚可緩乎哉抑余又聞紡紗之效逾於織布今日本通國經營已復厚利即華民自織之布亦樂購用洋紗以其價廉質良而易售故華商偶設一二紡織之廠亦無不獲利者然則有提倡之責者益勸商民購機器設局先仿洋法紡紗以漸漸及織布乎

海關出入貨價敘畧

是年貨由英國運到者值銀二千八百一十七萬餘兩香港運到者值銀六千九百八十一

印度運到者值銀一千三百八

十六萬餘兩新加坡運到者值銀一百九十一萬餘兩澳大利亞大浪山加那大運者值銀一百零一萬餘兩以上英國及英屬地來貨都值銀一萬一千五百四十八萬餘兩由中國運之英國之香港之印度之新嘉坡之澳大利亞大浪山加那大者都值銀五千五百七十萬餘兩出入相較中國虧銀五千九百七十萬兩貨由美國運到者值銀六百零六萬餘兩由中國運之美國者值銀一千零七十八萬餘兩出入相較中國贏銀四百七十二萬餘兩貨由歐洲諸國運到者值銀五百十二萬餘兩由中國運之歐洲諸國者值銀一千七百十六萬餘兩出入相較中國贏銀一千二百零四萬餘兩銀貨由俄國運到者值銀五十五萬餘兩由中國運之俄國者值銀七百零四萬餘兩出入相較中國贏銀六百四十九萬餘兩貨由日本運到者值銀六百七十萬餘兩由中國運之日本者值銀八百五萬餘兩出入相較中國贏銀一百五十五萬餘兩貨由澳門運到者值銀三百二十七萬餘兩由中國運之澳門者值銀一百六十八萬兩出入相較中國虧銀一百五十萬餘兩貨由小呂宋越南暹羅爪哇埃及五國運到者值銀三十一萬餘兩由中國運之五國者值銀一百八十六萬餘兩出入相較中國贏銀一百五十五萬餘兩總而觀之中國之銀耗於英國及英屬地者甚鉅而銷取贏於通商諸國然絀者多而贏者少勢尚不足相補故一歲中虧銀三千二百五十餘萬之多華茶銷於英國者年少一年銷於俄國者年多一年俄之用茶雖未能逮昔日之英然華茶不至壅滯者以俄人為之運用也中國之貨銷暢於日本則以日本紡紗驟盛不能不用中國之棉花蓋中國與日本互分其利云今之論時務者動曰英人耗盡中國願欲聯俄以撲英此與兒童之見無異夫民所以樂購此貨者皆為日用所必需而又質良價美之故當其不用雖君父不得而勸之於遠人乎何愛愛買必用雖君父不得而禁之於遠人乎何尤即如日本二十年來專精奮力研求工商之利遂能仿造洋貨及華商貨質良價廉幾奪其上英人非但不恭撓之且極口稱道之中國樂用其貨者比比然矣中國地博物廣人工甚廉數倍日本誠知病英人耗盡乎何有日本之成法在又何必出不能行之下策哉或謂中國雖虧銀三千二百五十萬兩然各關所收稅厘既得二千二百六十餘萬兩加以洋商自募牙僧凡進口七厘出口八厘用費共有一千數百萬兩皆入華人之手以彼望此中國尚贏數十萬兩是中國之銀未嘗總錄漏入外洋也斯又不然攷光緒元年出入貨相抵華貨尚贏百餘萬兩以關稅用費合計之是中國且多銀二千餘萬金矣當時歲贏二千萬金中國且日見貧耗況如今日之勢乎是不能不亟為之計者牧民之政也保邦之本也為上之責也

防漏稅

從來王道不尚富強盛世不言功利藏富於國不如藏富於民之為愈也 國家深仁厚澤薄其稅歛有半平什一者有數十而

取一者恤民之艱待民之厚蔑以加矣自道光二十二年大開海禁維時當事者不知中國稅額輕於各國四五倍或七八倍故立約之時洋人各貨進口納稅後聽華商販運各地所過關稅祇索估值每百兩加稅不得過若干分稅於華民者輕故稅於洋商者亦輕也厥後天下多故軍餉支絀於是始為權稅厘之法創辦之始洋貨亦在各子口征課尚無異詞迨咸豐八年中西重訂條約始定洋貨土貨願一次納稅可免各子口征收者每百兩征銀二兩五錢給半稅單為憑無論運往何地他子口不得再徵其無半稅單者違關過卡照例抽厘體恤洋商可謂至矣然洋人欲壟難填猶復藉端要求煙臺條約定於租界內不收洋貨厘金即洋貨之運入內地者不論洋商華商均可領半稅單此又格外通融之法無如日久弊生漏厄難塞華商之點者串通洋人互相蒙蔽往往洋人代華商領半稅單而私取其費者華商亦代洋人裝運各貨而冒用護照者洋奸與洋人講張為幻流弊滋生近又有三聯單者無論往何地購何貨先在洋關報明數目繳半稅方可領單領單之後聽其採辦運行沿途厘卡不敢過問至貨到時查明數目相權如數繳稅於是各商民利其稅輕而期速趨之若鶩以中國自主之權而為洋人所把持厘金之受困不亡多乎查始權厘時歲收二十萬金之所收者不過四分之一而且日少一日有損無益於是重其事者嚴為比較稽杜侵蝕密設分卡以防偷漏而究之委員之侵吞滋甚胥役之訛索益繁徒困於民無利於國故縱談時務者慨然謂厘金之當撤也然則謂厘金果當撤乎自今軍務雖平元氣未復國帑猶未裕也防兵不能裁也海防猶未辦也設或更起事端款將奚籌豈旋撤之而旋設之乎然則謂厘金不宜撤乎洋商之包攬華商之偷漏使供虛耗未獲實功亦何樂而為此也為今之計不如去厘金增關稅於厘務無所損而商民則有益焉何以言之所裁撤厘金者非謂盡天下之厘金而撤之裁之也不過於通商各埠或土貨或洋貨去其厘而加其稅耳若明定章程核計道路之遠近如某貨自某處至海口須經幾卡應厘若干某貨自某海口至某處經幾路卡應厘若干一總稅之不必節節稽征是厘雖撤而實存也攬偷漏等弊雖奸商無由施其技矣且關稅交納之後運行無阻不必守候而驗貨不必逐卡而留停欲至某處可刻期而待為日更速成本較輕即所加之稅實隱攤於貨價之中而取償於售主商民又知某貨之不復納稅也更樂於販運銷場益多所謂於商有益者此也況洋人所藉為口實者動謂中國厚卡林立收數有異同以致洋貨阻滯不行若撤釐而加稅彼亦將何說之詞而說者謂關稅已有成規從而加之洋人必不能允不知所加之稅即所抽之厘與其散而征之不如總而稅之兼之洋人稅額以值百取二十取四十為斷更有值百取六十值百取百者若以值百取二十為準華稅之重猶從洋稅之輕舉是以折之彼將何詞以對又或謂釐金取之華民權歸中國自主若歸併於稅倘洋人於下次條約時復以稅重為詞利權不幾為撓之乎是宜聲明加稅免釐之故如欲減稅仍舊抽釐庶可

以水柱洋人之口也抑又思之稅出於商欲充稅務先宜暢通商務西人之所以富強者官商一體耳所有贏餘公家存之即有折閱公家認之故能重其本而來即厚其利而返中國之集成巨款出洋貿易者高鮮其人是彼以貨而取中國之銀我亦不能以貨而收回中國之銀利源不將竭乎計洋人入口貨每歲價值八千餘萬中國出口之貨惟絲與茶為大宗近來印度等處皆植茶桑出數與中國相若倘併此而失之是誠有出而無入矣又如呢布一項洋人買我絲棉織成之轉售中國每歲納銀三十餘萬兩良由機器便所以獲利甚厚若我國亦仿織之亦可開一利源或疑用機器以代人工恐奪小民之利不知洋布羽呢本非中國之物與民業毫無干涉況製自中國可省運費價必更廉便開闢之取求攻洋人之利數是誠一舉而兩得者也伏讀嘉慶十九年正月諭旨洋商交易原令彼此以貨物相準俾中外通有易無以便民用若將內地銀兩每年偷運出洋百數十萬歲積月累於國計民生均有關係仰見聖慮淵深於中國銀兩出洋之患早已洞鑒今時事更非昔比出數愈前更鉅若之何不早為之所也宜急令地方官廣勸農民於山谷隙地遍植桑茶繅絲製茶之法尤宜加意講求務使較勝於印度將來所出愈多價可酌減惟貨精值廉何患銷路之不廣而且招集商股以機器造呢布若成本不敷或援乾隆五十一年商人王世榮請借帑銀嘉慶十七年蘆商義和泰眾借運本均敕部議行之例是誠無損於國而大有便於民也總之出口之貨宜求其多而稅則輕之入口之貨宜杜其來而稅則重之收我利權富我商民擴我遠圖胥於是乎在

皇朝經世文三編卷三十七

戶政十六 雜帖

松南香隱陳忠倚輯

中國各省裁兵減釐議

潘敦先

古為關也將以禦暴今之為關也將以為暴昔在戰國已有此說蓋以關之設也征稅所出商賈苦之行旅累之所由王者之征必曰關市無征也夫關市且無征而謂可於關市外又增一征稅乎哉曩者以粵運倡亂不得已而有抽釐之舉取商賈之贏餘以濟軍需之不足誠以有寇不得不募兵有兵不得不事籌餉此自然之勢也况釐金一項僅取諸商賈有餘力以營貿易莫不自顧身家且所抽之釐仍償諸所售之貨故無損於商賈而實有利於國家以視元明之加賦籌餉一絲一粟盡出於民者固自有別統計各省釐金最旺之時歲收不下二千萬金亦有一千四百萬用能振作士氣勦除羣寇者職是故也乃自承平日久而各省之軍需漸緩皆取給於此且以庫款仍絀未能遽停夫嘉慶有時而盡軍需則朝廷不能一日不備即不能一日無餉兵變以後所募勇丁未盡裁撤國家多入釐金一款即多出養勇一款裁長補短未見贏餘加以各省辦理不善倚勢肆

法任意抽收以致窮鄉僻壤搜括無遺負版肩挑苛索不免物價日昂民生日蹙且貴資軍餉者十之二三飽私索者十之七八是以候補人員百計鑽營視為名利裹收之地而大憲亦藉以將此項差使調劑冗員幾若有其舉之莫敢廢焉矣又况設一局即有一局之開銷委一官即有一官之薪水增一役即有一役之工食其果取諸釐乎抑不取諸釐乎此中耗費不問可知故軍事底定已及三十年而國庫空虛益形支絀試觀統籌全局權其出入之數大抵有虛無盈有損無益者也夫釐捐之設原議俟軍務較平即行裁撤今之若忘其本意者仍為軍餉故耳邇來臺垣給諫頗有奏請裁撤者而一交封疆履奏無不以軍餉為詞若將所有局卡概行裁撤則一切經費何從籌給果使別有生財之道夫孰肯居聚之名有當軸者非不欲紓物力恤商艱無如軍餉所在實有萬不得已之苦衷也然則欲減免釐金必先籌節餉項而籌節餉項非變通營制不可我朝綠營營制乾隆四十七年增兵一策為軍餉贏絀一大轉關當時海內殷實兵革不作普免天下錢糧已經四次而戶部尚餘銀七千八百萬高宗規模宏遠不惜散財以增兵力其時阿文成在河南奏言 國家經費有常若歲兵餉三百萬統計二十餘年即需用七十萬請無庸概增等語旋議不行卒從增設至嘉慶十九年 仁宗親親裁撤不繼特飭淘汰於是各省次第裁兵一萬四千有奇 宣宗即位又詔抽裁復減二十有奇夫乾隆增兵一舉驟加六萬五千嘉慶道光減兵兩次僅裁一萬六十甚矣 國家餉項耗之如此其多且易節之如此其少且難也養兵如許而粵捻之亂竟未收一騎一卒之用曾文正創辦團練乃有練兵之舉號曰相軍而繼起者復有淮軍楚軍黔軍建軍高武軍諸名目大憖既平雖多經淘汰而分駐各省者尚不能稽其實數內而神機勁旅外而長江經制以及南北海軍餉項方有增無減而欲論籌節於今日不難哉雖然今縱不能如晉武之銷兵亦當如府兵之改制與其養一老弱之兵何如養一強壯之勇與其以一餉養一兵而十兵無一兵之用何如以兩餉養一兵而一兵獲數兵之用查泰西藏兵之法皆寓於工農商之中一朝有事可以抽調畢集謂之藏兵英國當兵自十八歲始初為戰兵七年以學習各種技藝限滿後復歸舊業為頭等藏兵三年頭等藏兵限滿為二等藏兵二年或三年再為三等藏兵一二年最後為常額藏兵九年不願者聽德國從軍自二十一歲始初三三年為營兵後三年為頭等藏兵二十八歲至三十八歲為二等藏兵三十九歲至四十五歲為三等藏兵其三等藏兵須敵已入境方可抽調然所調亦不遠法國當兵亦自二十一歲始先為戰兵三年後為頭等藏兵六年次等藏兵六年三等藏兵十年美國軍政大略相同而於英為尤近故西國兵額承平之日為數無多美國常年兵額祇二萬五千而南北花旗之戰招兵多至百萬蓋藏兵之法既可得人又可節費實為強國之一道也夫人生自壯至老不過四十餘年其足以披堅執銳者祇二十年耳泰西兵制專用此二十年而又為頭二三等之別兵之所以無故也中國之