

新理念 新实践

宁夏组织工作创新成果选编

中共宁夏区委组织部 宁夏党建研究会◎编

战斗力
为人民服务
四个全面
干部队伍建设 起点
全面从严治党
领导班子 根本遵循
血肉联系 核心
实践特色
思想建设 指导
五大发展理念
开放富裕和谐美丽宁夏
选拔培养干部
以人为本 执政骨干队伍 工作责任制
基层党建 创新 思想路线
领导干部 三严三实
群众路线 新的起点 首创精神 民主 时代特征
两学一做 理论
团结统一
培养引进人才
脱贫攻坚 具体实践 发展党员
强化自身建设
理论和实践 解放思想
提高和完善自己 增强创造力
干部教育管理
提高人民生活水平
干部作风
立党为公
人才强区
与时俱进 纪律规矩 前途命运 民主评议
思想建设 战略思维
经验 为人民服务
伟大工程
宏伟蓝图
发展



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

新理念 新实践

宁夏组织工作创新成果选编

中共宁夏区委组织部 宁夏党建研究会◎编



战斗力
为人民服务
四个全面
干部队伍建设 起点
全面从严治党
领导班子 根本遵循
血肉联系 核心
实践特色
思想建设 指导
五大发展理念
开放富裕和谐美丽宁夏
选拔培养干部
以人为本 执政骨干队伍 工作责任制
基层党建 创新 思想路线
新的起点 首创精神 民主 时代特征
培养引进人才
立党为公 群众路线 两学一做 理论 团结统一
生机与活力
脱贫攻坚 具体实践 发展党员
强化自身建设
理论和实践 解放思想
提高和完善自己 增强创造力
干部教育管理
提高人民生活水平
干部作风 立党为公
人才强区
与时俱进 纪律规矩 前途命运 民主评议
思想建设 战略思维
经验 为人民服务
伟大工程
宏伟蓝图
发展



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

新理念 新实践：宁夏组织工作创新成果选编 / 中共宁夏区委组织部，宁夏党建研究会编. — 银川：宁夏人民出版社，2016.6

ISBN 978-7-227-06382-7

I. ①新… II. ①中… ②宁… III. ①中国共产党—组织工作—宁夏—文集 IV. ①D262.2-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 152552 号

新理念 新实践
——宁夏组织工作创新成果选编

中共宁夏区委组织部 编
宁夏党建研究会

责任编辑 管世献 周淑芸
封面设计 邵士雷
责任印制 肖 艳



黄河出版传媒集团

宁夏人民出版社

出版发行

出版人 王杨宝

地址 宁夏银川市北京东路 139 号出版大厦 (750001)

网址 <http://www.nxpph.com>

<http://www.yrpubm.com>

网上书店 <http://shop126547358.taobao.com>

<http://www.hh-book.com>

电子信箱 nxrmcbs@126.com

renminshe@yrpubm.com

邮购电话 0951-5019391 5052104

经 销 全国新华书店

印刷装订 宁夏精捷彩色印务有限公司

印刷委托书号 (宁) 0001578

开本 720 mm×980 mm 1/16

印张 15.75 字数 200 千字

版次 2016 年 6 月第 1 版

印次 2016 年 6 月第 1 次印刷

书号 ISBN 978-7-227-06382-7/D·447

定价 30.00 元

版权所有 侵权必究

编 委 会

主 任 傅兴国
编 委 李泽峰 王 铎 王少林 高瑞莉
 哈 赞 刘跃成 周兆川 朱利军
 宋弘阳 刘汉立 魏 波

序 言



创新是一个民族进步的灵魂，是一个国家兴旺发达的动力，也是一个政党永葆生机的源泉。党的十八大指出，要以改革创新精神推进党的建设新的伟大工程。党的十八届五中全会提出“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念。习近平总书记多次强调，要把创新摆在国家发展全局的核心位置，让创新贯穿党和国家一切工作，让创新在全社会蔚然成风。在党的建设方面，总书记鲜明地提出了“党要管党才能管好党，从严治党才能治好党”，“把思想建党摆在党的建设首要位置”，“坚持制度治党、依规治党”等重要思想。这些新理念新思想，贯穿着实事求是、与时俱进、改革创新的精神，反映了我们党对共产党执政规律和社会主义建设规律认识的深化，开辟了管党治党、治国理政的新境界。

“唯改革者进，唯创新者强，唯改革创新者胜。”组织工作是党的建设的重要组成部分，组织部门是管党治党的重要职能部门，必须认真贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，牢固树立改革创新理念，把创新作为贯穿一切工作的核心要素，紧跟发展要求、紧扣工作实际、紧贴群众期盼，抓住影响和制约组织工作科学发展的突出问题，下大功夫研究，下大气力破解，推动组织工作在攻坚克难中创新发展；必须找准改革的着力点落脚点，敢于突破“条条框框”，勇于涉足“盲点盲区”，不断开辟新领域、开阔新视野、开创新局面；必须尊重基层的首创精神，坚持顶层设计与基层探索相结合，扭住关键、上下联动，多点突破、整体发力，真正为协调推进“四个全面”战略布局，顺利实现“十三五”发展目标提供坚强组织保证。

近年来，宁夏各级组织部门着眼形势任务发展需要，聚焦职责主业，不断改革创新，探索形成了一些好做法、好经验。比如，着眼改进干部作风，结合党的群众路线教育实践活动，制定出台联系服务群众制度，有力推动了作风建设常态化长效

化;着眼深耕细作抓基层打基础,深入实施星级服务型党组织创建活动,切实强化了基层党组织政治功能和服务功能;着眼建立务实管用、衔接有序的选人用人机制,制定出台领导班子和领导干部综合分析研判、领导干部能上能下、事业单位领导人员管理暂行办法等制度,有效破解了选人用人工作中的一些重难点问题;着眼破解人才发展瓶颈,制定出台创新体制机制促进人才与经济社会协调发展的《若干意见》,大力实施区域特色鲜明的人才工程,构建了开放包容的人才发展格局;着眼加强组织部门自身建设,扎实推进机关干部“基本功”训练,探索推行处级领导职位“综合比选”任职,进一步提升了组织工作境界水平;等等。这些做法经验,体现了各级组织部门求真务实、与时俱进的优良作风,展示了广大组工干部开拓进取、改革创新的聪明才智。

为全面总结推广这些好做法好经验,推动组织工作更好地服务于党的建设和经济社会发展,自治区党委组织部精心编辑出版《新理念 新实践——宁夏组织工作创新成果选编》。该书以图文并茂的形式收录了近年来宁夏组织工作创新成果案例,包含了区市县三级组织部门和各领域党建工作的特色亮点。可以说体例鲜明、内容丰富、针对性强,具较强的借鉴和指导价值。

希望本书能给广大党建工作者以启迪和帮助,同时为社会各界了解和支持组织工作提供一个新的窗口和平台。

是为序。

傅兴国

2016年6月

目 录

基层党建

建立星级创建机制 全面推进基层服务型党组织建设	003
推进基层党建信息化 架起网上联系服务群众新通道	007
出台党建研究成果转化方法 促进理论成果向实践成果转化	010
积极探索开展处置不合格党员试点工作	013
开展“五有一好”创建 打造党建服务品牌	017
积极打造党建示范点 全面提升教育系统党建工作水平	021
实施“育人楷模工程” 破解教职工党建难题	024
开展公办学校和民办学校结对帮扶共建活动	027
探索“归口党建” 加强新型金融机构党建	030
创建“两化四式”党建模式 提升社会组织党建工作水平	032
创新老干部发挥作用新平台	036
创新工作体制 切实加强离退休干部党建工作	039
用项目化推进服务型党组织建设	042
以“10个1工作包”为载体	
扎实推进基层服务型党组织建设	046
共产党员服务队“六行六亮”扮靓湖城	049
全面实施“金种子”工程 引领学生党建工作迈上新台阶	054
大力实施“一院一品牌”党建工程	057
在工程项目建设中打造党建联创共建模式	060

“西夏热电之星”评选 激励年轻党员职工创先争优	063
设立为民服务发展专项资金	
切实提高村（社区）组织服务能力	066
推行“亮牌评星争先锋”引导党员优质服务树形象	070
以项目化推动党建工作创新发展	074
“两个基金”助党员创业增收	077
建设党群服务中心 构建区域党建新格局	080
“三建四关心”促进党内关怀长效化	084
大力开展机关干部下基层“三同六送六帮”活动	089
实施“双百工程”加速提档升级推动基层党建工作均衡发展	093
“11125”模式走出和谐社区创建新路径	097
建“楼宇社区”送服务到家	101
“先富带后富”壮大村集体经济促进农民增收	104
“1234”党建工作法引领电商企业党建创新	107
“三化一满意”拓宽联系服务群众新渠道	110
开设“四式”党课 创新丰富基层党组织生活	114
推行乡镇党代会年会制“7533”工作法	
搭建基层党代表履职新平台	118
推行“双培养一加强”机制	
搭建农村骨干队伍“三级成长阶梯”	122
“聚焦百姓百件事”联系服务群众长效化	126
社区联合党委增强基层党组织整体功能	129
“四化双服务”党建工作模式提升社区服务水平	133
加强基层党建 助力脱贫攻坚	137

“四推三审两追究”发展农村党员	141
开展“强村带弱村”活动推动形成互促共赢良好局面	144
“功能党小组”助推改革发展	147
推行五项制度 打造联系服务群众“升级版”	151
以“五个好”推进基层党建和科学发展相融共赢	154
离职村干部关爱帮扶机制 体现组织真情关怀	158
破除惠农资金“中梗阻”	
打通村级组织服务群众“最后一公里”	161

干部工作

加强综合分析研判 提高选干部配班子科学化水平	167
规范细化动议环节 把好选人用人源头关	170
“四从严一从优”强化县级组织部长管理	173
分类施策考准考实	
高校和科研单位领导班子与领导干部工作绩效	176
狠抓制度创新 激发干部教育培训工作活力	179
坚持改革创新 加强党校主阵地建设	182
打造“阳光考录”品牌 提升公务员考录工作水平	185
“公推比选”选贤任能	188
发挥“干事档案”载体作用 突破干部平时考核瓶颈	192
建立领导干部“负面清单”防止干部“带病提拔”	195
“244”选拔干部机制破解“四难”问题	198
建立专业化干部考察员队伍 提高干部考察工作科学化水平	202

人才工作

创新体制机制 促进人才与经济社会协调发展	207
立足优势产业和区域发展特色打造西部人才高地	210
全面推进银川人才管理改革试验区建设	214
以“三中心一平台”为依托积极创新高技能人才培养模式	217
创新方式开展农村实用人才培训工作	220
以非公企业人才为支撑 打造区域经济可持续发展强力引擎	224
打造“田间学校” 畅通“技术末梢” 加快培育农村实用人才	228

自身建设

把党风廉政建设融入组织工作	233
推行“152”学习法 加强学习型党支部建设	236
奏响“编、理、练、比、树”五部曲	
扎实推进机关干部“基本功”训练	238
不唯票 不唯分“四比四看” 综合比选机关处级干部	241
后 记	243



基层党建

JICENG DANGJIAN

建立星级创建机制

全面推进基层服务型党组织建设

为深入推进基层服务型党组织建设，2014年，自治区党委制定了《关于加强基层服务型党组织建设的实施意见》，自治区党建工作领导小组在全区各领域选择了132个基层党组织开展服务型党组织试点工作。在试点基础上，全区各领域广泛开展了星级基层服务型党组织创建工作。

一、规范内容程序

制定了《关于开展星级基层服务型党组织创建活动的指导意见》，明确了星级基层服务型党组织创建的要求和程序。要求各领域基层党组织按照“服务为本，分类指导，群众参与，创新务实，严格考核”的原则，对基层党组织进行评星定级，所有基层党组织每年评一次，分别确定为0~5星级六个等次，结合不同领域基层党组织特点，分领域科学设置星级评定指标。年底或次年初，由基层党组织根据星级评定标准开展自查自评、申报星级，并经上级党组织审核后确定申报创建的星级等次。根据相应星级党组织标准，基层党组织组织开展各种形式的活动和服务项目，上级党组织对照星级评定标准进行考评，并就基层党组织创建情况开展群众满意度测评，综合自评、测评和考评结果确定基层党组织的星

级等次。

二、分类设置标准

结合不同领域基层党组织特点，围绕服务改革、服务发展、服务民生、服务群众、服务党员，以服务项目（农村明确 16 个服务项目，社区明确十个服务项目等）、服务成效、规范化建设为主要指标，分别制定了农村、社区、企业等十个不同类型基层党组织创建星级服务型党组织考核参考标准，各地各系统也结合地方和行业领域特点，在强化服务功能、健全组织体系、完善服务机制、建设骨干队伍、创新服务载体、提高保障能力等方面分解细化任务，完善评价指标，加强具体指导。

三、动态管理激励

星级评定实行动态管理，上级党组织负责建立星级管理台账，不定期进行复核，对工作下滑、与所属星级不符的星级党组织及时提醒，工作出现重大问题的及时降星、摘星。同时，按照巩固先进、推动一般、整顿后进的要求，指导基层党组织明确改进提高的目标、责任和措施，认真抓好分类整改提高工作，实现基层服务型党组织创建争星晋位常态化。县（区）每年对创建工作走在前面的基层党组织评选表彰一次；地级市每届党委表彰两次；自治区于 2016 年对基层服务型党组织建设先进县（区）和开展星级创建工作成绩突出的两级党组织进行表彰，之后每五年评选表彰一次。

开展星级创建，调动了基层各方面力量，形成了工作合力，促进了各项服务措施、服务项目落实，产生了明显成效。

一是推动了基层党组织规范化建设。星级评定考核评价指标中分别



△银川市宝湖社区开展党员“评星定格”和党支部“评星定级”

将健全完善基层组织各项制度、加强阵地建设、加强党员管理、强化基层保障、联系服务群众、创新服务载体等工作任务要求作为评星指标。各领域基层党组织结合自身特点，对“星”查不足，促进了党建工作责任落实。特别是农村和社区基层党组织，将党组织星级评定与干部绩效考核、报酬待遇相挂钩，极大地调动了干部的工作积极性。

二是提高了基层党组织服务能力和水平。围绕星级服务型党组织创建，各地各领域基层党组织坚持创新载体抓服务，不断增强基层党组织的服务功能。农村党组织围绕星级创建，推动“16+X”服务项目落实，拓宽了服务领域，创新了服务载体；社区党组织坚持需求导向，区分不同情况，不断创新服务方式，按照“星级化目标，网格化管理，组团式服务”思路，推行网格化管理模式，促进社区管理由单一模式向立体层网转变；机关党组织突出作风建设，深入推进党支部规范化建设和“五有一好”党建服务品牌创建；非公企业、社会组织党组织突出“两个作用”发挥，推

进非公企业和社会组织党建区域化、网格化管理，建立党群服务中心，提高党组织服务能力和水平。三是促进了基层作风转变。通过开展星级服务型党组织创建，固化了考核评价机制，避免了多头考核、重复考核，减轻了基层负担；更加突出了“严和实”的导向，评定星级不看基层党组织挂了多少牌子、建了多少台账、摆了多少盒子，而要看服务项目多不多、服务领域宽不宽、服务人群广不广、服务水平高不高、群众评价好不好，将基层党建工作的成效体现在服务上，有效克服了形式主义。

（自治区党委组织部）

推进基层党建信息化

架起网上联系服务群众新通道

加强党建信息化和运用网络传媒联系服务群众工作，是党组织巩固主流意识形态的需要，是党组织密切联系党员群众的需要，是提高党建工作成效与水平的需要。2012年以来，自治区党委组织部指导吴忠市利通区开展了推进基层党建工作信息化、运用网络传媒联系服务群众试点工作。2013年10月，在吴忠市利通区召开现场会，推广基层党建工作信息化、运用网络传媒联系服务群众经验做法。

一、依托内网推动党务办公智能化

一是党组织在网上“安家”。采取实体党组织虚拟映射的方式，使各级党组织在网上“安家”。实行分级式管理，建立县（区）、乡（镇）、村（社区）三级系统管理员队伍，让党组织负责人有“管家”的权限、党员干部有进入“家门”的钥匙。二是工作任务在网上领取。依据各基层党组织工作特性，设计了党务工作、个人工作、公文管理等七个功能模块，实时发布党务信息，动态监控工作进展。各乡镇在内网下达工作任务，各站所、村（社区）在网上领取任务，反馈完成进度，实现了公文网上传输、工作网上安排、进度网上监控、学习网上开展。三是组织生活在网上联过。设计了党员管理、远程教育、党费缴纳管理、党组织关系转