

贵州省财政工作 总结报告

(1949—1987)

贵州省财政厅修志办公室编辑

F812.773

编 辑 说 明

(一) 自1950年至1987年，贵州省的财政收入增长77倍，支出增长214倍。其中也有若干年财政收支较上年缩减，甚至连续几年未完成财政计划。这条光辉、曲折的道路是怎样走过来的？为便于同志们了解和研究，我们在编修《贵州省志·财政志》的同时，编辑了《贵州省财政预算报告》、《贵州省财政工作总结报告》两本资料内部发行。从中既可看见我省财政几十年来的历程，又能了解我省政治、经济和文教、社会等方面的发展概况。

(二) 对资料文件基本保持了历史原貌。为了有利于祖国统一和加强政治团结，在编审中作了少量删改。但在当时的历史条件下，对政治、业务上的某些不当提法、口号和观点，仍然未动，请读者注意。

(三) 两本资料均按时间顺序编排，以便查阅。1954年以前文件中所列金额均为人民币旧币，未按新币折算（1万元旧币等于1元新币）。

(四) 在贵州省人代会历次会议上所作预算报告中的收支数据与同年总决算说明中的数据有不符之处，是由于时目的差异和内涵不同，希引用时注意。

(五) 负责搜集、选录资料工作的，有曾振亚、何强、谭永生、朱光任、周一辉、赖嘉龙等同志。由徐家麟同志负责编纂，向明序、姜膺良同志审定。敬请读者对我们编辑错误不当之处提出批评指正。

贵州省财政厅修志办公室
1989年6月

贵州省财政工作总结报告

(1949—1987)

目 录

贵州省解放初期财政工作概况.....	(1)
1950年工作报告.....	(6)
1951年上半年工作总结报告.....	(9)
1951年秋季工作总结.....	(25)
1952年财政工作总结.....	(35)
于1953年度上半年财政计划执行情况及今后意见的 报告.....	(39)
1954年工作总结.....	(44)
1955年财政工作总结及1956年工作意见的报告.....	(51)
关于贵州省六年来（1950—1955）财政工作情况的 报告.....	(60)
关于1956年财政工作情况和对1957年财政工作意见的 报告.....	(76)
关于财政收入方面的问题（1957年）.....	(86)
关于1958年全省财政工作的估价和1959年工作安排意 见.....	(90)
贵州省两年来财政工作回顾（1958—1959）.....	(101)
关于1959年全省第二次财政工作会议情况的报告.....	(106)
发展经济保障供给——贵州省十年来的财政工作.....	(115)
贵州省1960年财政部门主要活动情况.....	(122)

1961年财政工作总结	(130)
关于大跃进以来财政工作中几点经验教训(1958—1961年)	(138)
1962年财政工作的初步回顾	(145)
关于1963年财政工作的初步回顾和1964年工作意见的报告	(151)
1964年上半年财政工作情况和下半年财政任务	(163)
关于我省财政工作情况及今后意见(1965年)	(179)
1966年收支预算安排和工作问题	(187)
贵州省1967年掌好用好财权的报告	(201)
关于上半年预算执行情况和当前财政资金使用中突出 问题的紧急报告(1968年)	(207)
贵州省财政工作情况汇报(1968年)	(212)
1969年1—8月财政预算执行情况和今后几个月工 作安排	(216)
1970年财政工作总结	(220)
1971年财政工作情况报告	(231)
关于当前(1972年)财贸工作中几个问题的情况报告	(246)
当前财贸工作的主要情况和问题(1972年至1973年4 月)	(252)
关于1973年财贸工作情况的汇报(摘录)	(257)
关于当前我省财政情况的紧急报告(1974年)	(260)
关于全国财政预算、信贷计划汇报会贯彻情况的报告 (1974年)	(264)
在全省财贸工作会议财政专业会议上的发言(1975年)	(268)
关于财政情况的紧急报告(1976年)	(280)
关于1976年财政预算执行情况简报	(281)
1977年上半年财政情况和下半年工作意见	(284)
关于1978年上半年财政工作情况和下半年工作意见的 报告	(289)

关于财政问题的汇报（1979年）	(298)
1980年上半年财政工作情况和下半年工作意见	(305)
1981年财政工作报告	(316)
1982年财政预算执行情况和1983年收支指标等问题	(321)
关于贵州财政收入翻番及有关问题（1982年）	(327)
关于1983年财政工作情况的报告	(340)
关于我省1984年财政工作情况的汇报	(346)
1985年财政工作情况和1986年工作重点	(352)
对财政工作几个问题的看法（1986年）	(360)
努力增产节约、增收节支为完成今年财政任务而奋斗 (1987年)	(367)
1987年财政工作回顾和1988年工作意见	(375)

贵州省解放初期财政工作概况

(一九四九年十一月下旬)

至一九五〇年六月)

中国人民解放军

贵阳市军管会财政接管部

一九五〇年七月十五日

甲、工作环境

全省79县（1392乡镇）二市（贵阳遵义）。入黔后沿交通县份借粮约3000万斤米，保证了进军供给。自一月份开始征收者达69县，至三月上旬止约完成米5683万斤。迄三月中旬，土匪蜂起，征收因而中断，五月份开始好转。目前为止，占领县数为60县，控制乡为409，游击乡127，未占领乡856，控制乡数约为全省乡数30%。控制乡内村政权未改造，农村秩序未安定，少数干部仍不能自由活动。税收机构三月份曾达63个县局，目前只恢复到50个县局，54个稽征所，只在沿交通线城镇进行征收，大多数农村集场尚未能控制。

乙、征粮工作

（1）截至目前止，已完成公粮米11848万斤（借粮在内），完成数占全省原任务米43500万斤27%。二月份以前完成原任务13%，三月份11%，三月中旬即被迫停止征收，至五月份方稍恢复，六月份完成任务2%。最近西南财政部指示，核减任务为30,450万斤，依此比例，已完成公粮11,848万斤，连同清仓收入1367万斤，柴折米500万斤，共计完成13,716万斤，达新任务45%。依目前占领乡数，新任务亦恐难完成，估计最高完成新任务80%。三月下半月、四月、五月因土匪蜂起，征收

一度中断，五六月份始略有起色，现在加紧督促继续进行征收中。

(2) 全省人口约1,016万人，土地数估计1800万——2300万亩（因群众无亩分习惯，系根据征册评产登记估计数），赋元478万元，每元约代表谷千斤，全年产量约为478,000万斤，布置谷72,643万斤，约占总产量15.2%，柴草4780万斤不在内。征收办法以赋元为计算负担标准，以户为征收对象，在三角五分以下之户免征，佃农不负担。征收结果，负担面县单位以户计达70——80%，以人计达60——70%，因佃农不负担，不能达到负担面80——90%。地主负担40——52%，富农35——43%，中农10——13%，贫农9%以下，一般合乎中央规定。但因赋元本身不合理，一元一般代表谷1000斤左右，但存在有田无赋、有赋无田及赋多田少、田多赋少情况，并因干部少，质量弱，村政权未改造，旧保甲长不能公正评议，因而有畸轻畸重现象，已在分别进行纠正中。

(3) 开始布置征收，一般干部认为黔省地瘠民贫，负担太重，经实际试验后始解决。在一、二月份抓紧进行县份完成数字大，如龙里、开阳、黄平、炉山、三穗等县现已完成该县任务70%以上，因思想阻碍错过时机者收入少，如××，××专区，从进度中可以看出各项工作配合较差，在一二月份着重征粮，但与剿匪发动群众结合很差，经验证明，各界代表会开好的完成征收顺利，如绥阳县洋川镇开好会半个月，完成80%任务。四五月份着重剿匪，征粮停顿，有「剿了匪再征粮」、「不肃清土匪不能征粮」的思想。六月份着重了发动群众，而征粮工作又放松了些。总之剿匪、征粮、发动群众三个工作结合不好，工作成绩较差，虽也有较好例子，如平越城关区，但为数较少。进行工作中亦有左右偏向，受老区土改影响，老区来的部分干部认为「地富没有好的」，如××三区武工队（由区书兼的队长）即如此。又有一些地区，对地主负担过重，未及随时处理，致有逃避者，如××一区十户未交粮的，内有二户破落地主无

粮交，二户湖南人回家了，其余六户逃亡了。××和××也有多起。有的干部右倾不敢下乡，如××助理员×××装疯。但一般干部工作进行尚称努力，在三四月份中计死伤干部战杂人员共1150名（军队伤亡不在内），多能坚持地区征粮护粮抢运公粮，以镇远专署最好，计镇远抢运45万斤、黄平40万斤、施秉35万斤，已予奖励。××县长×××抢运公粮不积极，致能运出之公粮40万斤损失，已予记过处分。全省共损失3476万斤，已收复县份在清查中。在征粮工作中进行春耕生产，并贷粮200万斤，清查黑地，清理积谷，发动组织农民，六月份已有进展，现正逐渐开展中。

合理负担执行后，中贫农极力拥护，交纳踊跃，三月份完成数内，中贫农交纳占多数，而地主反对，甚至有结合武装反抗者，经打击土匪后，观望之地主已开始交粮，勾结土匪之地主积极想以交粮自赎，但多数地主交粮尚不积极，现正进行动员，今后征收工作可能较前顺利。

（4）今后意见

本省村政权未改造，农村秩序不安，农民未普遍组织，新区农业税法恐难执行。因登记产量户口评产不能进行，拟仍以赋元为标准，以户为征收对象，适当调整各阶层负担，着重扩大征收面，以期保证收入，秋征后进行减租，在农协组织健全村庄重点实施新税法。

丙、税收工作

（1）1950年全省税收任务，西南区分配为大米二亿一千万斤，现在核减为一亿三千万斤至一亿五千万斤，依上半年税收情形来看，这个任务的最高数一亿五千万斤也不难完成，自接管至今年六月底完成73,803,592斤（包括49年11月12月份收入10,965,963斤）占原任务33%强，如按核减任务来看，则占50%弱些。估计下半年收入只能比上半年多，所以可能今年超过任务。

税收干部对工作颇为努力，自接管至现在始终未放松过，当

三四月份匪风猖獗时，税收干部一面进行反匪特斗争，一面进行税收工作，这些数字的收入是各地税收同志艰苦工作的结果。

(2) 在进行工作中也有偏差，这些偏差大体来说，与其他地区无异，在征收手续上有些紊乱。

1、××，××开给商人白条，××与××征收货物税差额税，有些地方提高了税率，降低了起征点，××税局自印卷烟查验证。我们对货物税核价不及时，有时核价高于市价，无形中提高了税率，商人不满。

2、在征收方式上，特别是对工商业税的民主评议欠公允有畸轻畸重的现象，如××有一地主兼工商业者在评议时大家很注意，结果全行业共分配7000份，其中一家就负担4000份，当时认为合理，现在觉得重了点。评议时大家不应该以地主印象出发，加重其负担，应该从实际营业情况出发。又如××市征收所得税时，器材业共分4000万元，××号一家就担负1500万元，共81家有75家举手赞成，事后各方面调查是多了些。在查帐制度未建立起来，假帐未突破，只有用评议方式，这一段在评议中缺少典型调查与研究工作。

3、沿公路各局所的检查站，检查人员个别态度不好。检查次数过繁，商人甚感不便。另一方面商人走私漏税现像仍然严重，如贵阳市税局六月份查获汽油机油一批，就补税1,700万元，五六月份共补税7,000万元以上。

(3) 一般干部工作态度生硬，向商人解释教育不够耐心，个别税收干部仍有贪污现象，以旧职员为最多。贵阳专区税务局五月份统计，全区贪污人员19人，其中有14人是旧职员。龙里二个职员贪污粮食交易税米二千余斤，开阳一个职员贪污人民币八十万元，现已指示各级政府进行整风，展开批评自我批评，检查纠正中。

丁、农贷工作

本省农贷分配米数200万斤，于五月初已向各专区布置下去，五月中已如数支付，承借群众甚踊跃，对我措施积表拥

护，在58县内进行重点贷放，但以数字较少，均要求增加，已请示西南拟增300万斤。

戊、推销公债

全省公债任务35万分，贵阳市分派18.5万分，其他分派各专区较大城市，七月份已正式进行推销。截止七月十一日止，全省已缴库11万余分，折款252,064万元，全省各地已在继续进行劝购中。此项工作对稳定物价吸收游资有很大作用，但须大力宣传，使家喻户晓，并对殷实富户着重劝购。

(1950年省档案馆50号卷)

一九五〇年工作报告

贵州省人民政府财政厅

一九五一年五月九日

一年来的财政工作是在西南军政委员会及省府直接领导下本着统一国家财政收支管理，保证供给，支持市场，稳定物价总方针进行的。尤以一届省府委员会后认真的贯彻了省府委员会所决定的——完成秋征税收任务、保证国家财政收入、继续稳定物价的——工作任务。从而取得了很大的收获与经验教训。

(一) 贯彻了中央各种税收政策，基本上做到不多征、不少收、依率计收，获得了广大农民及工商业者的拥护。实施了合理负担，完成并超过了国家各种财政收入，打下了收支平衡的基础：——农业税四九年者完成百分之一〇〇，五〇年者完成百分之一四四、四五。工商业税以米计五〇年者完成百分之一二六。一二。五一年春季者以款计完成全年百分之三四。五以上。清仓完成百分之三六五。七。其他完成百分之四二。八八（占全年概算很小）。公债完成百分之九二。七六。盐税完成百分之七八。八九。从完成任务的时间上看，工作是在逐渐开展，尤以九月份后工作得到突出的进步（四九年农业税，九月份后清理尾欠收入百分之一五以上。五〇年农业税从试征开始到完成任务，除新收复县区外，一般皆不超过一个月。十二月、一月份全省入仓占全部任务百分之八〇。二四以上。五〇年工商业税按货币计上半年完成百分之二〇.一六，秋季完成百分之二五.〇八，冬季百分之五四.七六）。在完成以上任务中，在农村密切的结合了反封建斗争，削弱并打击了封建势力，废除了多年来压在农民头上的封建赋税制度。在城市税收中回笼了货币、稳定了物价、保证了正当工商业的恢复与发展，逐渐开展了城乡物资

交流，掀起了工商业者的抗美援朝集体纳税的爱国运动。并个别不法偷漏份子进行了斗争与教育。

(二) 在开支方面保证了国家预算的实施。从而稳定了金融物价，支援了前线，保证了军政人员的必须供给和部份文化、卫生、教育等事业费的开支与重点经济建设投资，恢复或发展了部份的文化经济建设事业：——解放初期既要包起国民党留下的这个烂摊子，又要支援前线、恢复文化、教育与生产，困难是很大的，但在中央及西南正确领导与辅助下，我们始终针对着各种困难，坚持了中央财经统一集中、精简节约、事分轻重缓急有重点用钱的方针，争取到目前财政和各种工作的主动。五〇年行政费支出占原预算百分之九七·六七。事业费支出占原预算百分之九五·六四（直接向中央垂直报销者不在内）。按时拨付了中央贸易粮，支持了市场，稳定了物价。

(三) 建立了地方（乡村）财政，明确划分了中央与地方的财政界限。在保证收入，收支平衡的原则下，开始争取了地方财政的主动。为大力支持反封建斗争，进行必要的地方文化、经济建设（文教、卫生、交通等）作了有力的物质准备。一届省财经会议中，讨论并颁发了地方财政收支管理暂行办法，打下了有计划的建设地方（乡村）财政的基础。

根据以上所述，一九五〇年财政工作成绩是很大的，但错误与缺点还存在，主要的是某些干部在财政工作上的生产与经济观点还不够明确，调整税收前，片面强调了完成任务，忽视了简化税制、便利物资交流对恢复发展生产所起的作用，以及四九年农业税中少数干部在不法地主拖欠、抗交面前，缺乏深入调查研究，依靠群众，因而产生了急躁与强迫命令的作风，或消极、沉闷、信心不高的情绪。在开支方面，某些制度表格规定的不切实际，片面强调繁杂的手续，影响了保证供给的及时。以及省级各部门某些问题上布置工作不布置财务，或开支标准不明、界限不清、管理不够统一等现象（尤其地方财政）。增加了工作的某些困难。年来给我们的经验教训是很丰富的。

(一) 更深刻的体会到财政工作的基础是生产与经济工作：——年来由于坚决贯彻了中央调整工商业及税收的方针，使工商业得以恢复与发展，税收也随之增加。根据不完全的统计：五〇年全省下半年工商业户较上半年增百分之—〇〇以上，营业额也逐渐增加。如贵阳市十四个主要行业，总营业额秋季较夏季增加百分之八〇。一一，冬季较秋季增加百分之六.五。又全省最发展的机制卷烟业按纳税统计，秋季较夏季生产及推销皆增加百分之四五。七二，冬季较秋季增加百分之九.六九。

清匪、反霸、减租、退押后群众购买力提高了。据花溪住商调查铁货、杂货、纸业、马店等业，今春营业额较去冬均增加百分之五〇至百分之百不等。

五〇年农业税评产中，始终掌握了中央指示的「固定产量、解除群众顾虑、发展生产」的精神，因而废除了封建赋税制度，得到广大群众的积极拥护，形成了一时期群众反封建斗争运动的内容之一（各地评产结果，查出大量黑粮、黑地，最少超过百分之三〇以上）。根本改变了四九年秋征中的困难局面。

(二) 依靠群众，占有材料，不动摇的贯彻中央政策，才能克服一切片面群众观点，地方思想，纠正「政策与任务矛盾」的错误看法：——调整税收后，凡能占有材料，依靠工人、店员、农协、团结爱国工商业者，揭发不法偷漏份子者，不仅税收任务超额完成了，而且发展了工商业，得到广大工商业者的拥护。另外某些地区也曾发生忽视工人、农民群众力量，不占有材料的片面强调团结，忽视对不法份子的斗争与揭发，而致群众不满，偷漏很大，影响了正当工商业的发展。

(三) 从现有各级财政组织及干部情况出发，认真的整顿干部思想作风，个别的调整组织，吸收贫苦的知识份子、工人、农民积极份子参加工作，洗刷屡教不改的坏份子，强调建立财政纪律与计划工作、检查工作是提高工作效能，逐渐克服

目前任务繁重与组织情况不相称的基本方法：一一五、八、十二、二，四个月连续召集了一系列的财政、税收、粮食会议，尤以八月整风后，结合日常机关学习、总结工作、参加群众运动，深入专县检查，使新老干部的思想作风、工作情绪、政策业务水平得以逐渐提高。思想领导及工作方针比较明确了，减少工作中的盲目性与被动性。

(1950年财政厅档案总号2131卷)

一九五一年上半年工作总结报告

贵州省人民政府财政厅

一九五一年七月

第一部份：工作概况

半年来财政工作的发展是比较正常的，尤以二月省财经会议后，各地皆在统一领导下召开了财经会议，根据上级指示精神，总结了一年来执行国家财政政策、制度、法令的情形，进行了旧帐与悬案的清理。批判了执行国家财政政策中的片面群众观点与单纯任务观点，以及不遵守或不重视国家预决算制度的错误行为与思想，基本上保证了收入解库和按预算开支的及时。统一了「地方与中央」、「政策与任务」的矛盾思想，树立了集中

统一的国家财政观念，改善了财政工作的上下关系。

半年来随着国家形势的发展，全省展开了「抗美援朝、土地改革、镇压反革命」三大运动，进一步贯彻了五大任务。各种工作的特点是：任务较重，工作紧张，时间紧迫（除二月会议及各级整风时间外，实际工作时间不过四个月）。干部是「边工作、边学习」，组织上是「边健全、边整顿」。因之干部的质量和数量是由低到高、由少到多（全省财政系统干部一九五〇年年底统计为1288人，目前统计为1862人，较去年增加574人，占原干部数的44.36%）。同时各级干部都经过了整风训练，思想作风均有所提高和改进。但就目前机构充实程度和干部提高改进情况看，还远远跟不上客观形势的需要。

为检查二月省财经会议对财政工作的决议执行情形，总结上半年的财政工作，并根据中央及西南新的精神布置下半年的具体任务，于七月二日召开了全省财政工作会议，与会者为各专市县财政科长及省直属各机关财务管理人员，至九日（共开会八天）结束。省府、省财委，对本省下半年的财政工作均分别颁发了指示。

第二部份：工作检讨

（一）农业税工作：

一九五〇年农业税，全省已胜利完成任务，结束了征收工作，因之在平衡财政收支，稳定金融物价的过程中，发挥了巨大作用。但工作发展不平衡，全省七十九个县中，四十二个中心县已于三月份前先后结束了征收工作，并在五大任务胜利的基础上，经过土改典型试验，已经或正在准备普遍的展开土地改革运动。解放较晚的三十七个县，除四五月份刚解放的四个县正在清匪，组组发动群众结合进行征粮（现征收已告一段落）外，其他三十三个县于五月份先后结束了征收，现已经或正在结束五大任务，准备重点进行土地改革工作。

甲、成绩与收获：

在政治上：由于贯彻了共同纲领第四十条所规定的「……国家税收政策，应以保证革命战争的供给，照顾生产的恢复和发展及国家建设的需要为原则，简化税制，实行合理负担」的新民主主义的负担政策，贯彻了中央农业税法，废除了千百年来的封建赋税制度，密切了人民与政府的关系。

密切结合了反封建斗争。依靠农民、发动农民群众，对封建地主阶级的抗粮行为进行了坚决斗争。在斗争中密切了各民主阶层的团结。建立了农民自己的组织。部份地区改造了农村政权。打击了反革命份子，粉碎了地主阶级各种各样的破坏阴谋。经过评产量，查出了大量黑地黑粮（四九年征收中全省产量为477,000万斤，五〇年评产后产量为544,000万斤，增加产量67,000万斤，占原产量的13.26%弱），为减租退押开辟了道路，并给土改打下初步基础。

在依靠发动群众中，对群众进行了思想政治教育，提高了人民热爱祖国的政治觉悟，纳粮情绪空前高涨，进一步密切了干部与群众的联系。在群众觉悟提高，积极热情的实际行动中，启发了干部的工作信心与干劲。

在执行政策中：由于贯彻了依率计征，在干部思想上统一了政策与任务的矛盾，克服了「死任务，活产量」或「死任务，活税率」的思想。从而教育了干部，提高了干部政策水平。使干部进一步理解了「照章办事」的精神，更深刻地体验：「政策一旦被群众所接受，政策本身即形成物质力量。」经验证明：谁能及时理解政策，坚决按政策办事，谁就在工作中少走弯路。

由于贯彻了「固定常年应产量，发展生产」的精神，在评产量计算负担中，掌握了「刺激与奖励生产，发展经济作物」的原则，鼓励了今年各地棉、菸生产情绪，为棉菸播种计划的完成，创造了有利条件。

在工作上是完成了财政任务。全省完成稻谷839,566,538斤，按64%折米537,322,584斤——计正税为稻谷730,057,859斤，折米467,237,030斤，占上解任务米29,050万斤的

160.84%，占省确定任务稻谷56,533万斤的129.14%，地方附加稻谷109,508,679斤，按64%折米70,085,554斤。

发动群众评产量是全部征收过程中的最大工程，从而创造了评产经验（详评产总结），进行了人口、产量等数字的统计，给布置五一年农业税征收提供了有利条件，初步打下实施计划税收的基础。统一了「征与收」的矛盾（评产后开始入仓时，征粮人员为要完成任务快，即不顾粮食质量；收粮人员则强调粮不干不能入仓，以致群众送至仓库又纷纷挑回。但由于领导上一直强调粮不干不出村，征收时应打下保管的基础，并强调征粮干部的责任及征与收是一致的），顺利的完成了入仓。在去年冬季雨多粮湿的情况下，保证了收干粮。贯彻了「粮不干不出村」、
「随到随收爱护民力，减少损失」的方针，避免了国家财产的损失。

乙，我们在工作中还有许多缺点或错误，有的是个别的，有的则属较全面的。尤其在贯彻政策方针上表现在：

（1）从省颁发的施行细则中，今天更深深感到：由于当时对群众运动的发展及工作开展情况估计不足，预见性和坚持性不强。因之在施行细则的制定中、强调了客观上暂时存在的困难，以致：

制定了特殊地区的征收办法。嗣后随着群众运动的发展，省虽曾一再指示尽量不采用，但有些地区已经实行了，又发动群众重新评产量，依率计征，使工作走了弯路。

原规定桐、林、茶漆果木等，有赋元者按原赋元计征，无赋元者暂不计负担。实际上无赋元或赋税轻的一般是地主当权派，群众一经发动即不能接受。但有些地区已按此规定执行了。有的地区按常年应产量半数计征的，个别的则按常年应产量计征。

在地方附加问题上，原规定10%后又改为15%，个别地区强调地方特殊，产生了「任务包干」思想，因之在贯彻政策上，未能及时转过来。工作走了些弯路。

（2）在评产中，个别地区对中央「评订常年应产量的标准」