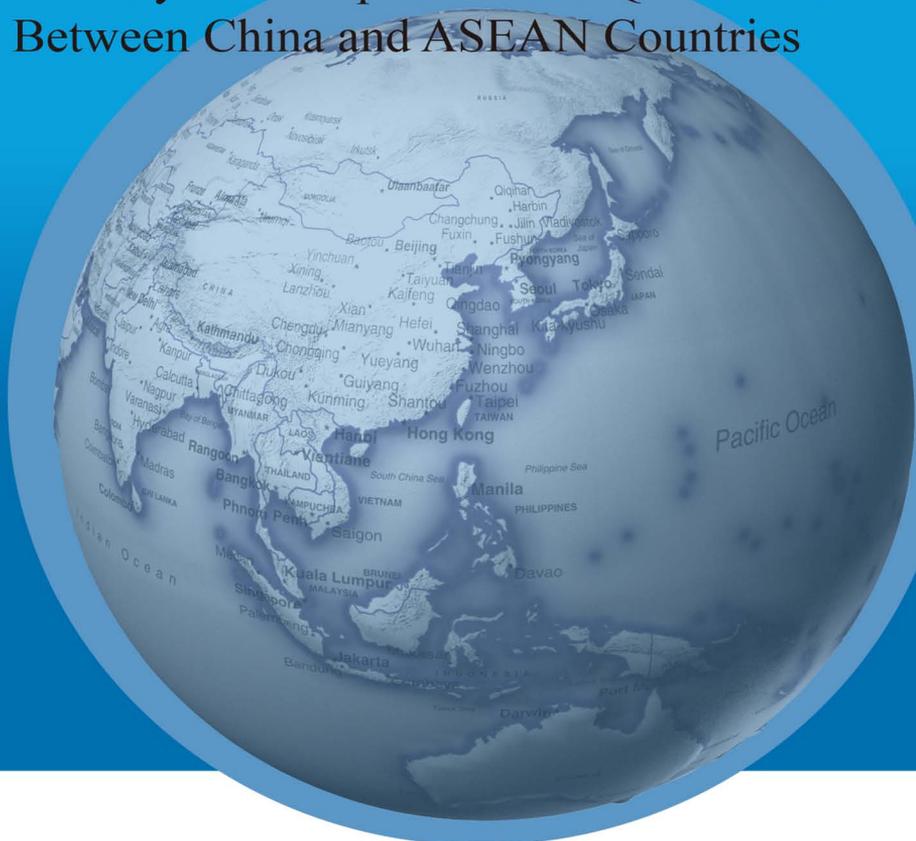


# 中国与东盟国家 出入境检验检疫 管理比较研究

主 编 经 克 副 主 编 王 荣 生

The Comparative Study  
on the Management Status  
of Entry-Exit Inspection and Quarantine  
Between China and ASEAN Countries



广西科学技术出版社



经克，广西出入境检验检疫局副巡视员、研究员，广西大学机械工程专业研究生毕业。历任广西大学液压研究室副教授，广西武鸣县人民政府副县长，广西大学科技处副处长、实验设备处处长，广西商检局科技处处长，广西出入境检验检疫局科技处处长兼“10+1”办公室和WTO办公室主任、检验监管处处长。先后受聘为广西大学兼职教授、硕士研究生导师，国家出入境检验检疫局科技与标准专业委员会委员，中国实验室国家认可委员会（CNAS）主任评审员，国家质量监督检验检疫总局检验检疫标准化专业技术委员会顾问。

主持和参与完成15项省部级科研项目、1项国家标准，其中3项技术获国家实用新型专利，发表论文50多篇，编著有《适应“10+1”我国出入境检验检疫对策研究》等多本书籍。参与考察了大部分东盟国家及东盟秘书处，作为团队主要负责人之一，成功组织服务了第一届中国—东盟博览会，成功策划和组织承办了第一届中国—东盟出入境检验检疫合作论坛、第一届中国—东盟质检部长会议。

---

# 中国与东盟国家 出入境检验检疫 管理比较研究

主 编 经 克 副主编 王荣生

The Comparative Study  
on the Management Status  
of Entry-Exit Inspection and Quarantine  
Between China and ASEAN Countries

广西科学技术出版社

---

图书在版编目 (CIP) 数据

中国与东盟国家出入境检验检疫管理比较研究 / 经克主编. — 南宁: 广西科学技术出版社, 2013. 12  
ISBN 978-7-5551-0118-5

I. ①中… II. ①经… III. ①国境检疫—卫生检疫—对比研究—中国、东南亚国家联盟 IV. ①R185.3

中国版本图书馆CIP数据核字 (2013) 第 314016 号

中国与东盟国家出入境检验检疫管理比较研究

ZHONGGUO YU DONGMENG GUOJIA CHURUJING  
JIANYAN JIANYI GUANLI BIJIAO YANJIU

主 编 经 克  
副主编 王荣生

责任编辑 陈勇辉 罗煜涛  
装帧设计 韦娇林

责任校对 韦洁梅  
责任印制 韦文印

出 版 人: 韦鸿学  
社 址: 广西南宁市东葛路 66 号  
网 址: <http://www.gxkjs.com>

出版发行: 广西科学技术出版社  
邮政编码: 530022

经 销: 全国各地新华书店  
印 刷: 广西大华印刷有限公司  
地 址: 广西南宁市高新区科园路 62 号  
开 本: 787 mm×1092 mm 1/16  
字 数: 360 千字  
版 次: 2013 年 12 月第 1 版  
书 号: ISBN 978-7-5551-0118-5  
定 价: 58.00 元

邮政编码: 530007

印 张: 20.25 插页 4  
印 次: 2013 年 12 月第 1 次印刷

版权所有 侵权必究

质量服务承诺: 如发现缺页、错页、倒装等印装质量问题, 可直接向本社调换。

# 《中国与东盟国家出入境检验检疫管理比较研究》

## 课题组主要成员名单

组 长：经 克

国家质量监督检验检疫总局国际司：何晓明

广西出入境检验检疫局：（以姓氏笔画为序）

王荣生 孔祥军 吕良勇 李伟丰 周 菁

郭 蔚 黄肖林 谢清达 谭 亮

广西大学外语学院：刘 茜

《中国与东盟国家出入境  
检验检疫管理比较研究》  
编写委员会

主 编：经 克

副 主 编：王荣生

编写成员：经 克 王荣生 黄肖林 谢清达  
吕良勇 李伟丰 何晓明 周 菁  
郭 蔚 孔祥军 江舒文



## 中国—东盟出入境检验检疫合作论坛剪影 (2006, 中国南宁)



▲ 国家质量监督检验检疫总局局长李长江在开幕式上致欢迎辞。

◀ 参加论坛的中外部长、东盟秘书处官员及各国代表团团长合影。



◀ 会场全景



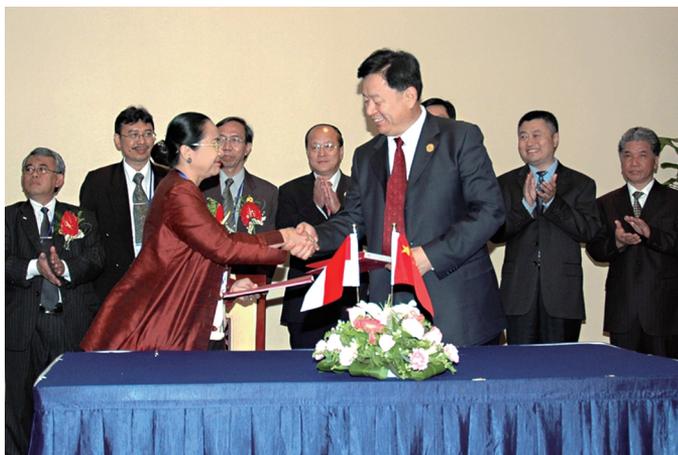


## 第一届中国—东盟质检部长会议剪影 (2007, 中国南宁)



▲ 国务院副总理曾培炎 (左)、东盟秘书处秘书长王景荣 (右) 先后致辞，国家质量监督检验检疫总局局长李长江 (中) 主持会议。

► 国家质量监督检验检疫总局副局长魏传忠 (前排右一) 代表国家质量监督检验检疫总局与印度尼西亚药品食品管理局签署纪要。



► 国家质量监督检验检疫总局副局长孙大伟 (后排右一) 主持欢迎宴会。





▲ 国家质量监督检验检疫总局局长支树平在第一届中国—东盟TBT合作部长会议上致辞（2011，中国南宁）。



◀ 国家质量监督检验检疫总局局长王勇（前排右三）在第五届中国—东盟博览会现场检验检疫实验室视察（2008，中国南宁）。



◀ 第二届中国—东盟SPS合作部长会议中国质检代表团合影（2010，柬埔寨金边）。



▲ 广西出入境检验检疫局代表团访问东盟秘书处，与秘书长素林（右四）和副秘书长孙达姆（右三）合影（2010，印度尼西亚雅加达）。（摄影：王荣生）



◀ 广西出入境检验检疫局代表团与东盟秘书处官员进行交流（2010，印度尼西亚雅加达）。



◀ 广西、广东检验检疫代表团与泰国商业部出口促进厅官员会谈后合影（2005，泰国曼谷）。

## 序

中国—东盟自由贸易区于 2010 年 1 月 1 日如期建成，成为一个由 11 个发展中国家组成，涵盖 6 万亿美元贸易总额和 9 万亿美元国内生产总值，多达 20 亿人口的全球最大的自由贸易区。目前，中国已成为东盟第一大贸易伙伴、第二大外国游客来源地和第四大外资来源地。东盟也为我国第三大贸易伙伴、第三大外资来源地和主要的游客来源地。2012 年，中国与东盟双边贸易额达 4 001 亿美元，占中国对世界贸易总额的 10.4%。中国与东盟双方经贸联系日益紧密，实现了互利共赢、共同发展的目标。

中国—东盟出入境检验检疫合作在逐步深入。2007 年以来，我国与东盟共同举办了四届“中国—东盟质检部长会议”，质检部长磋商机制已构建并在运行。知己知彼，察今知来，只有了解和分析东盟国家的出入境检验检疫及其差异，才能实现与东盟国家检验检疫的有效对接，这是推进中国—东盟出入境检验检疫实质性合作必须要做的一项基础性工作。值得欣慰的是，广西出入境检验检疫局以高度的历史责任感，在认真服务中国—东盟博览会、主动参与对接东盟检验检疫活动实践的同时，从宏观的视角较早地开展了中国—东盟出入境检验检疫合作等相关研究，并在理论和实践上取得了一系列重要成果。“中国与东盟国家出入境检验检疫管理比较研究”是该局 2008 年完成了国家质量监督检验检疫总局的科研项目“适应‘10+1’我国出入境检验检疫对策研究”后又一重要研究课题。该课题研究对象复杂、领域广泛。在广西出入境检验检疫局的领导下，经克研究员率领的研究团队，团结协作，历经 4 年努力，取得了丰硕的成果。该课题首次系统地研究了中国与东盟国家出入境检验检疫管理的现状，比较分析了中国与东盟 10 国的出入境检验检疫法律法规、管理机构、检验检疫工作程序，探讨并提出与东盟国家开展检验检疫合作的有效方式和策略，对提高质检工作服务国家大局、促进区域经济快速发展的有效性具有战略性意

义，对我国如何开展与诸多自由贸易区出入境检验检疫的合作，具有重要的启迪和参考价值。

面对世界经济全球化和区域经济一体化的发展趋势，我国在推进区域经济发展进程中，自由贸易区作为一个经济学的概念和领域，有许多与检验检疫工作相关的理论和实践问题迫切需要探索 and 解决，如研究检验检疫服务自由贸易区问题，探索自由贸易区出入境检验检疫国际合作途径等，既是我们质检人义不容辞的责任，也为质检人贡献理论智慧提供了广阔的舞台。我们必须坚持走“科技质检”之路，勇敢地站在时代的前沿，自觉地将科学探索的目光投向质检前沿的重大理论和实践问题，为推动我国经济和社会发展进步，为实现中国梦做出应有的贡献。

希望有更多像《中国与东盟国家出入境检验检疫管理比较研究》的科研成果问世。

是为序。

国家质量监督检验检疫总局副局长  
国家认证认可监督管理委员会主任



2013年10月14日

# 前 言

自中国—东盟自由贸易区（以下简称自贸区）启动建设和中国—东盟博览会永久落户南宁以来，广西以其独特的区位优势迎来了千载难逢的历史性发展机遇，社会经济发展进入了快车道。广西出入境检验检疫局按照国家质量监督检验检疫总局（以下简称国家质检总局）和自治区党委、人民政府的要求，一是认真服务好中国—东盟博览会。从2004年首届中国—东盟博览会开始，举全局之力做好服务工作，取得了连续10届博览会客户“零投诉”的佳绩。二是积极参与推进中国—东盟检验检疫合作。从2006年开始，积极建议成功和承办了“中国—东盟出入境检验检疫合作论坛”之后，又连续成功承办了3届“中国—东盟质检部长会议”。

这些成绩的取得，主要源于广西出入境检验检疫局全体干部职工的努力，也得益于课题组在国家质检总局领导下超前开展对接东盟自贸区的一些相关研究。课题组主要成员先后完成了“检验检疫服务中国—东盟博览会总体方案研究”、“东盟各国动植物检疫法规研究”、“应对中国—东盟自由贸易区重要入侵害虫预警技术研究”以及国家质检总局课题“中国—东盟检验检疫信息平台建设研究”。由广西出入境检验检疫局牵头，国家质检总局通关业务司、国际合作司和国家认监委等部门联合完成的“适应‘10+1’我国出入境检验检疫对策研究”，其科研成果已分别在国家、政府和企业等不同层面得到了较好的应用，取得了明显成效，荣获国家质检总局“科技兴检”二等奖、商务部全国商务发展研究优秀奖，出版的著作获得了广西社会科学优秀成果奖二等奖。

2010年1月1日，中国—东盟自贸区如期建成，中国—东盟质检部长磋商机制已构建并持续运行，但是东盟国家由于经济多极化、政治多元化等因素，各国出入境检验检疫管理及SPS和TBT工作方面都存在较大差异，要实现中国与东盟之间、自由贸易区内各成员之间的贸易自由化和通

关便利化，中国与东盟国家出入境检验检疫必须进行各层面实质性的对接。了解和研究中国与东盟国家出入境检验检疫管理，对推进中国—东盟出入境检验检疫合作、推动中国—东盟自贸区健康发展，具有基础性的技术支撑作用和实践指导意义。基于上述认识，我们成功申报和承担了“中国与东盟国家出入境检验检疫管理比较研究”课题，我们坚持利用业余时间潜心研究，坚持把本职工作与课题调研结合起来，历经三年多的努力，顺利完成研究且通过了国家质检总局组织的专家鉴定，专家一致认为该研究成果达到了国内领先水平，并建议将本研究报告的主要部分编辑成专著出版。我们期待这项研究成果能给质检工作及其国际交流与合作带来一些有益的启示。

本书共分为 16 章近 40 万字。第一章，主要阐述出入境检验检疫与国际贸易、世界贸易组织、世界卫生组织和自贸区的关系；第二章，主要介绍中国—东盟自贸区的发展与贸易特点以及出入境检验检疫的作用、东盟秘书处出入境检验检疫管理的基本职能；第三章，主要介绍中国出入境检验检疫发展历程、法律法规、职能部门和工作程序；第四章至第十三章，分别介绍东盟 10 国（文莱、柬埔寨、印度尼西亚、老挝、马来西亚、缅甸、菲律宾、新加坡、泰国、越南）的出入境检验检疫法律法规、职能部门和工作程序以及与中国贸易和检验检疫双边合作情况；第十四章，对中国与东盟国家出入境检验检疫及管理差异进行分析比较，得出 12 点基本结论并进行了 3 方面的深入思考；第十五章，通过总结分析中国—东盟出入境检验检疫合作，对其未来的检验检疫深度合作及一体化发展趋势进行构想，提出了诸如“发挥大国优势在出入境检验检疫深化合作及一体化发展建设中的主导作用”等 8 项建议；第十六章，收录了与课题研究有关的中国—东盟领导人会议、4 届中国—东盟质检部长会议和 10 届中国—东盟博览会等重要信息。

本书的撰写分工情况大致为：经克、王荣生负责框架设计、内容策划、编写组织和全部书稿的审核与总纂，同时负责第一章、第二章、第十四章和第十五章；吕良勇负责第二章“东盟秘书处”部分、第四章至第十三章各章第三节和第四节的“国境卫生检疫”部分；黄肖林负责第四章至第十三章各章第二节和第四节的“进出口食品安全检验”部分；谢清达负责第三章、第四章至第十三章各章第一节；李伟丰负责第三章、第四章至第十三章各章第四节的“动植物检疫”部分；周菁负责第四章至第十三章各章第四节的“进出口商品检验”部分；郭蔚负责第四章至第十三章各章第五

节；何晓明负责检验检疫国际合作部分的组稿和审核；孔祥军、江舒文负责第十六章、参考文献的收集整理并参与部分章节的审核。

在本研究和专著编辑出版过程中，参考了众多专家、学者的优秀成果，并一直得到国家质检总局国际合作司、科技司和检验监管司有关领导，广西出入境检验检疫局领导及各部门同事们的关心和支持，国家质检总局副局长孙大伟在百忙中为本书作序，在此，我们一并表示衷心的感谢！

《中国与东盟国家出入境检验检疫管理比较研究》编写委员会

2013年10月

# 目 录

<b>第一章 国际贸易与出入境检验检疫管理</b> .....	( 1 )
第一节 出入境检验检疫及管理 .....	( 1 )
第二节 国际贸易与出入境检验检疫 .....	( 2 )
第三节 世界贸易组织和世界卫生组织与出入境检验检疫 .....	( 4 )
第四节 自贸区与出入境检验检疫 .....	( 7 )
第五节 出入境检验检疫的机构 .....	( 8 )
<b>第二章 中国—东盟自贸区与出入境检验检疫</b> .....	( 10 )
第一节 中国—东盟自贸区及发展 .....	( 10 )
第二节 中国与东盟的贸易及其特点 .....	( 13 )
第三节 出入境检验检疫在中国—东盟自贸区发展中的作用 .....	( 25 )
第四节 东盟秘书处及其出入境检验检疫职能 .....	( 29 )
<b>第三章 中国国家出入境检验检疫管理</b> .....	( 35 )
第一节 中国出入境检验检疫发展历程 .....	( 35 )
第二节 中国出入境检验检疫法律法规 .....	( 41 )
第三节 中国出入境检验检疫管理部门及职责 .....	( 44 )
第四节 中国出入境检验检疫工作程序 .....	( 47 )
第五节 中国非官方出入境检验检疫机构 .....	( 58 )
<b>第四章 文莱出入境检验检疫管理</b> .....	( 60 )
第一节 文莱与中国的贸易及检验检疫合作 .....	( 60 )
第二节 文莱出入境检验检疫法律法规 .....	( 64 )
第三节 文莱出入境检验检疫管理部门 .....	( 66 )

第四节	文莱出入境检验检疫工作程序 .....	(67)
第五节	文莱主要进口商品的检验检疫通关运作 .....	(72)
<b>第五章</b>	<b>柬埔寨出入境检验检疫管理 .....</b>	<b>(74)</b>
第一节	柬埔寨与中国的贸易及检验检疫合作 .....	(74)
第二节	柬埔寨出入境检验检疫法律法规 .....	(78)
第三节	柬埔寨出入境检验检疫管理部门 .....	(80)
第四节	柬埔寨出入境检验检疫工作程序 .....	(81)
第五节	柬埔寨主要进口商品的检验检疫通关运作 .....	(87)
<b>第六章</b>	<b>印度尼西亚出入境检验检疫管理 .....</b>	<b>(88)</b>
第一节	印度尼西亚与中国的贸易及检验检疫合作 .....	(88)
第二节	印度尼西亚出入境检验检疫法律法规 .....	(93)
第三节	印度尼西亚出入境检验检疫管理部门 .....	(95)
第四节	印度尼西亚出入境检验检疫工作程序 .....	(97)
第五节	印度尼西亚主要进口商品的检验检疫通关运作 .....	(103)
<b>第七章</b>	<b>老挝出入境检验检疫管理 .....</b>	<b>(105)</b>
第一节	老挝与中国的贸易及检验检疫合作 .....	(105)
第二节	老挝出入境检验检疫法律法规 .....	(109)
第三节	老挝出入境检验检疫管理部门 .....	(111)
第四节	老挝出入境检验检疫工作程序 .....	(112)
第五节	老挝主要进口商品的检验检疫通关运作 .....	(117)
<b>第八章</b>	<b>马来西亚出入境检验检疫管理 .....</b>	<b>(119)</b>
第一节	马来西亚与中国的贸易及检验检疫合作 .....	(119)
第二节	马来西亚出入境检验检疫法律法规 .....	(125)
第三节	马来西亚出入境检验检疫管理部门 .....	(127)
第四节	马来西亚出入境检验检疫工作程序 .....	(129)
第五节	马来西亚主要进口商品的检验检疫通关运作 .....	(135)
<b>第九章</b>	<b>缅甸出入境检验检疫管理 .....</b>	<b>(137)</b>
第一节	缅甸与中国的贸易及检验检疫合作 .....	(137)