天津市计划生育药具工作探索与实践系列丛书

勤思不倦

主 编 闫居先

天津出版传媒集团
天津科学技术出版社

天津市计划生育药具工作探索与实践系列丛书

勤思不倦

主　编　闫居先

天津出版传媒集团
天津科学技术出版社

图书在版编目(CIP)数据

勤思不倦 / 闫居先主编. —天津:天津科学技术出版社, 2013.6

(天津市计划生育工作探索与实践丛书)

ISBN 978-7-5308-8010-4

Ⅰ. ①勤… Ⅱ. ①闫… Ⅲ. ①计划生育—工作—天津市—文集 Ⅳ. ①C924.2-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 137816 号

责任编辑:宋庆伟

责任印制:王 莹

天津出版传媒集团

天津科学技术出版社 出版

出版人:蔡 颢

天津市西康路 35 号 邮编 300051

电话:(022)23332379(编辑室)

网址:www.tjkjcbs.com.cn

新华书店经销

廊坊市安次区团结印刷有限公司印刷

开本 787×1092 1/16 印张 15.25 字数 220 000

2013 年 6 月第 1 版第 1 次印刷

定价: 48.00 元

编委会名单

顾　　问　韩　立

主　　编　闫居先

副 主 编　李　宏

编　　委　刘祥兆　邵胜红　顾　嘉　张　伟　邵世英
王月娥　曹丽香　张　娟　史继平　冯　翔
刘　桐　陈健鹏　武　仴　安雅洁　尉迟胜全
闻跃光　宋　娜　张　辉　韩金荣　韩凤萍
邓春枝　侯志生　张凤春　常维娟　王桂平
尹　杰　王木华

执行编辑　刘祥兆

序

近几年来，作为人口和计划生育工作的重要物质保障，我市的计划生育药具工作取得了显著成效。各级计划生育药具管理部门围绕人口和计划生育工作的中心任务深化药具工作改革，不断探索新形势下药具管理服务的新模式，逐步建立了覆盖全市的药具管理服务新体系。广大药具工作者坚持以全心全意为人民服务为出发点和归宿，满足需求，保证供应，最大限度地方便群众，向药具使用者提供优质的服务，受到广大育龄群众的欢迎和好评。为稳定低生育水平、统筹解决人口问题做出了积极的贡献。

这本文集是广大药具工作者勤思不倦、辛劳耕耘的成果，从理论和实践的不同角度分析提出了各区县在新形势下药具工作存在的问题和解决问题的对策建议，可以说，我们的药具工作者是用发展的眼光，开拓的思路，与时俱进和勇于实践的精神，不断创新药具管理服务工作，努力推进药具免费发放公共服务均等化和全覆盖。尽管有些文章的观点还欠完善，经验有待于深化，但对药具工作的指导意义是毋庸置疑的。

“十二五”时期，我市的人口和计划生育工作出现了一些新情况，尤其是城镇化加速，流动人口增加，群众需求发生变化，这些都要求我市各级药具部门继续深化改革，强化优质服务，推进机制创新。“天下之事必做于细，成于实”，希望全市广大药具工作者，发扬“团结创新、敬业奋进”的精神，全面落实好“十二五”规划，在我市人口和计划生育工作转型发展新阶段做出应有的贡献。

天津市人口和计划生育委员会主任

2013 年 4 月

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com

目　录

第一辑　调研报告

流动人口的药具免费发放服务工作出现的问题及对策
…… 宝坻区药具站　王桂平　/ 2
和平区辖区内单位药具工作状况调查汇总分析报告
…… 和平区药具站　史继平　/ 5
蓟县特殊人群药具发放服务工作调研报告
…… 蓟县药具站　王木华　/ 12
静海县药具管理和发放服务情况调研报告
…… 静海县药具站　张凤春　/ 17
河西区新市民家庭药具需求调查及对策思考
…… 河西区药具站　刘　桐　/ 20
塘沽药管员调查分析报告
…… 滨海新区塘沽药具站　王月娥　/ 28
流动人口药具使用情况调研报告
…… 宁河县药具站　邓春枝　/ 31
北辰区采取补救措施情况调查分析
…… 北辰区药具站　韩金荣　/ 34
推进药具易得、适宜、有效新计划的探索与实践
…… 南开区药具站　陈健鹏　/ 39
津南区药具公共服务现状及对策探讨
…… 津南区药具站　张　辉　/ 44
张贵庄街药具管理和发放服务调研报告
…… 东丽区药具站　尉迟胜全　/ 48
城乡结合部药具管理和发放服务中新问题与对策调研报告
…… 西青区药具站　宋　娜　/ 50

武清区流动人口的药具免费发放服务工作出现的问题及对策
…… 武清区药具站　侯志生　/ 54
浅析城市药具发放的现状及对策
…… 河北区药具站　武　佴　/ 57
河东区流动人口药具服务调查报告
…… 河东区药具站　冯　翔　/ 62
红桥区药具使用发放情况调研报告
…… 红桥区药具站　闻跃光　/ 69
怎样写调研报告 …… / 72

第二辑　论文选编

关于社区药具免费发放服务的实践和思考
…… 河东区常州道街祥泰居委会　杨惠洁　/ 78
如何最有效地发挥药具工作在新时期人口和计划生育基本公共管理
服务中的积极作用 …… 河东区大直沽街计划生育办公室　祝春艳　/ 82
创新药具管理服务的基本设想
…… 静海县人口和计划生育委员会　缴万里　/ 85
关于避孕套发放问题的思考和建议
…… 东丽区药具站　崔锦华　尉迟胜全　/ 89
夯实基础是药具管理的关键
…… 静海县药具站　常维娟　/ 91
关于南市街流动人口药具管理发放现状分析
…… 和平区南市街计生文卫科　高　葳　/ 94
新时期药具管理与发放工作的特点与思考
…… 和平区劝业场街道办事处计划生育办公室　谭　静　/ 96
如何发挥药具工作在人口与计划生育管理服务中的作用
…… 红桥区教育局　张伶俐　/ 99
浅析如何有效发挥药具工作在新时期人口与计划生育基本公共管理
服务中的重要作用 …… 宝坻区人口和计划生育委员会　张云开　/ 103
如何在药具知情选择中提供优质服务
…… 宁河县药具站　梁秋月　/ 106

如何做好新时期药具工作
…… 津南区咸水沽镇计划生育办公室　邓希岭　/ 110
如何加强企业改制后的计划生育工作及药具管理
…… 滨海新区塘沽药具站　王月娥　/ 114
促进城市药具免费发放服务现代化
…… 红桥区双环邨街　李月红　/ 118
做好流动人口药具服务,使药具免费发放全覆盖
…… 宝坻区药具站　杜国庆　/ 121
创新避孕方法的咨询服务　提高药具发放管理服务技能水平
…… 津南区双桥河镇计划生育办公室　王焕芳　/ 124
新时期如何做好药具的管理及服务工作
…… 宁河县药具站　邓春枝　/ 130
新时期完善药具管理工作机制之我见
…… 滨海新区新村街碧海龙都社区　张宝爱　/ 133
新时期药具发放的现代化服务
…… 河西区挂甲寺街办事处　杨　洁　/ 136
新时期育药具管理与发放工作的几点思考
…… 和平区新兴街道办事处计生文卫科　李　雷　/ 139
新形势下药具管理初探
…… 静海县药具站　张凤春　/ 142
新形势下药具管理信息化建设初探
…… 武清区药具站　侯志生　/ 145
以人为本、优质服务、精心打造新型计划生育药具管理模式
…… 滨海新区塘沽新村街道办事处　刘金惠　/ 148
在城市化进程中建立药具发放工作体系面临的机遇、挑战、对策、困难
…… 河北区鸿顺里街计划生育办公室　马稳丽　/ 154
在城市化进程中,建立药具发放工作体系面临的问题及对策
…… 蓟县上仓镇计划生育办公室　赵秀文　/ 160
知情选择是提高计划生育服务质量的关键
…… 东丽区药具站　尉迟胜全　/ 163
怎样写论文 …… / 171

第三辑　经验介绍

加强自身建设　创建优质服
…… 津南区北闸口镇吕坨子村　郭忠惠　/ 176
加强流动人口药具管理与服务
…… 南开区王顶堤街办事处　杨　琳　/ 181
做好流动人口药具服务、促进城镇药具免费发放全覆盖的经验介绍
…… 津南区北闸口镇北义村　刘泽爱　/ 184
流动人口药具管理服务之我见
…… 滨海新区胡家园街中心庄村书记　顾克祥　/ 189
强化管理,优质服务,推动药具管理工作上水平
…… 东丽区药具站　尉迟胜全　/ 193
做好流动人口药具服务　促进城乡药具免费发放全覆盖的经验介绍
…… 蓟县西龙虎峪镇计划生育办公室　王凤茹　/ 197
发挥药具工作在新时期人口和计划生育公共服务中的重要作用
…… 津南区小站镇二道沟村　张洪琴　/ 201
我区在城市化进程中药具发放工作的经验介绍及面临问题的对策
…… 武清区药具站　侯志生　/ 205
做好流动人口药具服务　促进城镇药具免费发放全覆盖经验介绍
…… 蓟县渔阳镇计划生育办公室　赵海聪　/ 210
做好企业流动人口药具服务、促进药具免费发放全覆盖
…… 天津港劳务发展有限公司　王　芳　/ 214
做好流动人口药具服务　促进城乡药具免费服务全覆盖的经验介绍
…… 军粮城街计划生育办公室　/ 217
结合南开区实际情况　创新计划生育药具工作机制
…… 南开区人口和计划生育委员会　罗金钟　/ 219
流动人口药具的发放与管理
…… 津南区辛庄镇新桥村　王正爱　/ 222
积极探索,转变思路,做好新时期药具工作
…… 天津市人口和计划生育委员会　邢杰利　/ 224
怎样写经验介绍 …… / 229
后记 …… / 231

第一辑　调研报告

流动人口的药具免费发放服务工作出现的问题及对策

宝坻区药具站　王桂平

随着社会主义市场经济的不断发展，流动人口已成为现代社会突起的一支新生力量，这也是加快现代化建设的必然趋势。流动人口的主体是青壮年人群，都处于生育的高峰期，其大量而频繁的流动必将给人口和计划生育工作带来很大的难度，值得我们认真加以研究和解决。截至目前，我区共有流动人口 54185 人，育龄妇女 13058 人，已婚人数 3358 人，上环 2428 人，结扎 226 人，使用药具 704 人。由于流动人口存在着流动性大、复杂性强，社会成分多元化等特点，必须探索出一种符合流动人口特点的药具管理发放模式，切实将流动人口纳入常住人口同宣传、同管理、同服务范畴，才能确保流动人口使用安全、有效、便捷的药具产品，不断提高流动人口使用药具的易得性和服务的满意度，不断推进和谐计划生育工作。

一、流动人口药具免费发放服务工作中出现的问题

1. 使用药具人数不断增多，药具管理人员相对不足。随着药具知情选择工作的全面推行，使用药具避孕的人数逐年呈上升趋势。使用药具人员在一定时期内需要我们药具工作者进行面对面的指导，尤其是初次使用药具或需要更换药具品种的人，随时需要药具管理人员的服务，以便能够正确选择适合自己所需的药具。原来每个居委会(村) 都有一个兼职药具管理人员，由于一些村合并成一个社区，合并后的社区只有一个兼职药具管理人员，管辖范围扩大，使用药具人员增多，而药具管理人员反而减少，使药具服务跟不上，从而对流动人口的药具管理与服务同样会产生一定的影响。

2. 药具管理人员报酬低，跟踪服务难落实。社区(村) 药具管理人员为兼职，报酬得不到保证，致使一些人思想波动，责任心下降，工作热情不高。有些社区药具管理人员均为义务发放服务，没有任何报酬，责任难以落实。还有的社会发放点忙于生意，忽视药具发放服务，缺乏与服务对象的交流、沟通，影响服务的质量，根本谈不上跟踪服务。

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com

3. 下岗、离岗和外出务工妇女增多，给药具服务带来困难。由于许多企业停产、改制、倒闭等原因，造成大量下岗、离岗人员，他们遍及城市各个角落，有的人户分离，很难联系到本人，对这些人缺乏有效的管理，给城市药具发放服务带来很大困难和压力，使药具的供应发放形成“空档”。

4. 流动人口流动性大，药具回访服务落实困难。流动人口的最大特点就是来去无定时，居住无定点。她们在药具发放点领到药具后，去向不明，使用药具是否有效，有无副反应，是否需要采取补救措施，这些都无法及时掌握，药具回访和优质服务很难落到实处。

5. 部分药具工作人员服务技能偏低，不能有效指导育龄群众使用药具。一些地方对药具管理服务人员培训不够及时或不到位，服务技能偏低、不能有效指导育龄群众正确选择和使用药具。

6. 药具服务人员变动性大，不利于药具服务工作。由于多种原因，有的社区(村)随意更换药具管理人员，导致这些社区(村)级药管员不稳定，工作不能衔接。

二、流动人口药具发放的对策

1. 统一认识，加强管理，深化药具优质服务，健全制度，明确目标。各级计划生育工作人员，必须深刻认识到药具是计划生育工作的物质保障，是降低出生率的物质基础，只有把药具工作做好，才能确保计划生育工作有序发展，我们必须把流动人口纳入常住人口同考核奖惩，人来登记，人走注销的动态长效管理机制，为流动人口进行生殖健康普查，使她们享受到同常住人口一样的优质服务。各级计划生育部门要把流动人口药具发放纳入同常住人口同等重要的位置来抓落实。药具管理工作是计划生育工作的重要组成部分，是实现人口目标的有力保证。

2. 加大经费投入。要按照“分级管理、分级负担”的原则，在核定本辖区计划生育工作经费时，将流动人口管理和技术服务的相关经费一并纳入，保证流动人口与户籍人口人均经费的同等投入水平，享受同等计划生育/生殖健康的需求，维护其合法权益。

3. 因人制宜，采取灵活多样的发放方法，满足不同人群避孕节育的需求。在流动人口中，绝大多数为非组织的自行流入人口，多数女性为生育旺盛期的育龄妇女，她们居住分散，所从事的活动类型多样化，职业不稳定且变动频繁，无固定住所且流动性大。根据这些特点，在药具的发放上难以做到计划发放，也很难做到造册登记。因此，在药具的供应发放上应改变过去那种计划造册发放的模式，采取灵活多样的发放方式：一是所有药具免费发放点，对流动性大的临时使用药具的育龄群

众,采取需要什么药具,就发给什么药具,重点向他(她)们讲清楚该药具的适应证、使用方法和一般常见副反应的处理,发放人员只做药具品种和数量的登记,而不必要对使用药具对象做详细记录;二是在发放数量上,本着满足需要、减少浪费的原则,对年轻夫妇可以根据实际需要量发放,从而不会因断档漏服而造成避孕失败;三是对一些居住时间较长的流入人口,还可建议在当地社区计划生育服务室或免费发放点登记,作为长期使用药具的对象,造册登记,定时领取药具或由药管员送药具上门。

4. 大力宣传药具科普知识。流动人口多以务工经商为主,绝大部分是农民,文化程度低,对药具知识理解和使用方法欠缺,我们要建立一支强大的宣传队伍,在流动人口居住密集地或工厂进行药具知识的讲座,在宣传形式和方法上力求多渠道、立体化。利用元旦、春节、"7·11"世界人口日、"9·25"公开信发表纪念日等节日开展药具知识集中宣传,免费发放药具及宣传品;在社区(居村)计划生育服务室,将药具及避孕节育生殖健康宣传折页陈列服务室内,由群众自主选择,同时也为育龄群众提供交流平台,做到知情选择;利用人口学校、各种宣传媒体,广泛深入地宣传计划生育政策法规、药具及生殖健康知识,努力提高避孕节育知识和免费发放政策的知晓率,提高育龄群众对药具服务的满意度。

5. 加大对各级药管人员的业务培训,不断提高服务水平。药具发放是直接面向群众的一项工作,是优质服务的重要内容,服务质量和水平的高低,直接影响计划生育总体目标能否实现。因此,必须加强药具管理人员和发放人员的业务培训,实行持证上岗,实现药具工作人员培训经常化。对因工作变化调换新的药管员随时进行业务指导,使其尽快适应工作要求。同时,加强对药具新知识、新产品使用方法及优缺点的知识更新,使得各级药具工作人员适应新形势下药具管理工作。

6. 建立多渠道、便捷的药具发放制度。建立以方便流动人口为原则的多渠道、全方位、开放式的药具发放模式。一是将在本辖区居住 1 个月以上的流动人口列入常规药具免费供应范围;二是从送药具上门转变为群众就近领取;三是进一步完善落实随访服务,加强定点咨询服务和紧急避孕处理,定期进行体检。它对促进城区加强流动人口优质服务工作,促进本辖区流动人口身心健康有十分重要的作用,更对推进本辖区的人口与计划生育工作、社会、环境的协调发展有着重要意义。

和平区辖区内单位药具工作状况调查汇总分析报告

和平区药具站　史继平

《和平区辖区内单位药具工作状况调查》采用上门登记的形式，对坐落在和平区内的各类单位展开调查。按市属单位、区属单位、无上级单位和全区调查登记表进行汇总。

一、基本情况汇总

本次调查共调查单位605个，其中市属单位260个，区属单位164个，无上级单位181个。

1. 在260个市属单位中，党政机关43个，事业单位92个，企业125个。有专兼职计划生育工作人员设置的216个，没有设置的44个。这些单位中共有已婚育龄人员45367人，男性26461人，占已婚育龄人口的58.3%，女性18906人，占已婚育龄人口的41.7%。已婚育龄妇女中，应当落实节育措施的17948人，占已婚育龄妇女的94.9%，已落实节育措施的17383人，占已婚育龄人口的91.94%，其中采用结扎、宫内节育器避孕的4824人，占落实节育措施人数的26.88%，而避孕套、外用药和服注药的人数为12559人，占落实节育措施人数的69.97%，其他措施565人，占落实节育措施人数的3.15%。

单位中的育龄人员是如何获取药具的呢？109个单位由区药具站提供，占市属单位总数的41.92%；74个单位是由所属上级下发，占市属单位总数的28.46%；37个单位由所属街、社区居委会提供，占单位总数的14.23%；40个单位自购，占市属单位总数的15.39%。在自购的单位中，有32个单位嫌发放品种单一或老套，有7个单位根本无人过问计划生育工作，有1个单位不知道药具发放的途径。在这些市属单位中，单位对职工有药具知识指导的221个，占单位总数的85%，单位对职工没有药具知识指导的39个，占单位总数的15%。

2. 在164个区属单位中，党政机关43个，事业单位61个，企业60个。有专兼职计划生育工作人员设置的142个，没有设置的22个。这些单位中共有已婚育龄

人员 13246 人,男性 6865 人,占已婚育龄人口的 51.83%,女性 6381 人,占已婚育龄人口的 48.17%。已婚育龄妇女中,落实节育措施的 6144 人,占已婚育龄妇女的 96.29%。其中采用结扎、宫内节育器避孕的 1523 人,占落实节育措施人数的 24.79%,而避孕套、外用药和服注药的人数为 4426 人,占落实节育措施人数的 72.04%,其他措施 195 人,占落实节育措施人数的 3.17%。

单位中的育龄人员获取药具的途径,有 51 个单位由区药具站提供,占区属单位总数的 31.11%;76 个单位是由所属上级下发,占区属单位总数的 46.34%;16 个单位由所属街、社区居委会提供,占单位总数的 9.8%;21 个单位自购,占区属单位总数的 12.8%。在自购的单位中,有 13 个单位嫌发放品种单一或老套,愿意自购。有 5 个单位根本无人过问计划生育工作,有 3 个单位不知道发放药具的途径。在这些区属单位中,单位对职工有药具知识指导的 140 个,占单位总数的 85.37%,单位对职工没有药具知识指导的 24 个,占单位总数的 14.63%。

3. 在 181 个无上级单位中,民营企业 51 个,占无上级单位总数的 28.18%;私企 99 个,占无上级单位总数的 54.7%;合资企业 9 个,占无上级单位总数的 4.97%;独资企业 22 个,占无上级单位总数的 12.15%。这 181 个单位中,有兼职计划生育工作人员设置的 88 个,没有设置的 93 个。181 个单位中共有已婚育龄人员 5727 人,男性 2863 人,占已婚育龄人口的 49.99%,女性 2864 人,占已婚育龄人口的 50.01%。已婚育龄妇女中,落实节育措施的 2743 人,占已婚育龄妇女的 95.78%。其中采用结扎、宫内节育器避孕的 944 人,占落实节育措施人数的 34.41%,而避孕套、外用药和服注药的人数为 1575 人,占落实节育措施人数的 57.42%,其他措施 224 人,占落实节育措施人数的 8.17%。

181 个无上级单位中,有 5 个单位由区药具站提供,占区属单位总数的 2.7%;129 个单位是由所属街、社区居委会提供,占无上级单位总数的 71.3%;47 个单位自购,占无上级单位总数的 26%。在自购的单位中,有 17 个单位嫌发放品种单一或老套,愿意自购。有 23 个单位无人过问计划生育工作,有 7 个单位不知道药具发放的途径。在无上级单位中,单位对职工有药具知识指导的 61 个,占单位总数的 33.7%,单位对职工没有药具知识指导的 120 个,占单位总数的 66.3%。

4. 在被调查的 605 个单位中,机关、事业单位 239 个,占被调查单位的 39.5%,市、区属企业 185 个,占被调查单位的 30.5%,无上级单位 181 个,约占被调查单位的 30%。设专兼职计划生育工作人员的有 446 个单位,占被调查单位的 73.7%,未设计划生育工作人员的 159 个,占被调查单位的 26.3%。

605 个单位中,已婚育龄人员 64340 人,其中男性 36189 人,占已婚育龄人员

56.25%；女性 28151 人，占已婚育龄人员 43.75%。在 28151 名已婚育龄妇女中，应当落实各种节育措施的 26835 人，占已婚育龄妇女的 95.33%；采取各种避孕措施的 25851 人，占已婚育龄妇女的 91.83%。使用结扎、宫内节育器的 7291 人，占采取各种避孕措施人员的 28.2%；使用药具的 18560 人，占采取各种避孕措施人员的 71.8%。其中，使用服注药的 281 人，约占使用药具人员的 1.52%；使用外用药的 490 人，占使用药具人员的 2.64%；使用避孕套的 17789 人，占使用药具人员的 95.84%；其他措施的 984，占应落实各种节育措施人员的 3.67%。

605 个单位中，在区药具站领取药具的有 165 个单位，占被调查单位总数的 27.27%；由上级发放的 178 个单位，占被调查单位总数的 29.42%；在街和社区居委会等发放点领取的 154 个单位，占被调查单位总数的 25.46%；自购的 108 个单位，占被调查单位总数的 17.85%。在自购单位中，有 62 个单位的育龄人员嫌免费发放的药具品种单一或老套，有 44 个单位没人过问药具，还有 11 个单位根本不知道从什么地方能领取免费药具。

605 个单位中，称单位有药具知识宣传指导的 481 个，占被调查单位总数的 79.5%；没有宣传指导的 124 个，占被调查单位总数的 20.5%。

辖区内 605 个被调查的单位中，拥有百名以上的育龄人员的 112 个，占总数的 18.51%，而百人以下，三十人以上的单位 187 个，占总数的 30.9%。其他 306 个单位育龄人员均在 30 人以下。

二、调查情况分析

落实计划生育基本国策以来，药具工作在控制人口数量，减少意外妊娠、保障育龄妇女身心健康等方面起到了不可替代的作用。随着改革开放和市场经济的发展，统筹解决人口问题的工作面临着一系列新的情况和新的问题，给药具管理与服务工作带来了新的、前所未有的挑战。

据 1996 年统计，和平区有被供药具单位近 700 个。截至 2009 年，有 247 个单位上报了被供药具单位需求报表。2010 年初，有 199 个单位上报了药具需求计划报表，其中包括定计划和不定计划的单位，而且这些单位中还有迁至外区而愿意在和平区领取药具的单位，可以说辖区内的药具使用单位有年年减少的趋势。

为了进一步了解坐落在我区单位的底数，较为确切地掌握辖区单位的情况，为工作决策提供依据，为群众提供药具服务，避免单位领不到药具或因领不到药具而出现育龄人员意外妊娠的现象，我们结合区域特点，对辖区内的单位一一上门进行登记调查。调查内容包括单位性质、计划生育专兼职人员落实情况、单位已婚育龄

人员数量、落实节育措施情况、单位获取药具情况、单位药具知识指导情况等。现就调查的基本情况和数据,对此次调查进行分析。

(一)中心城区单位减少

调查数据表明,现坐落在和平区的市级机关、事业单位迁出本区较多,区属机关、事业单位相对稳定,变化不大,市、区属企业单位改制和迁出增加,使得辖区单位呈减少的趋势。特别是大、中型企业已陆续迁出本区,使得被供药具单位年年递减。相反,独资、合资、民营、私营以及个体等无上级单位逐渐增多。由于这些单位大多不稳定,人员不固定的原因,单位数量时有增减,难以确定。

(二)计划生育干部队伍职责弱化

而就单位计划生育管理人员来说,目前市、区属单位多数设有管理人员,但均为兼职,有的甚至身兼数职,计划生育工作也只是出个证明,发放药具而已。无上级单位中,多数单位未设专兼职计划生育管理人员。调查情况说明,不管从单位机构、人员保障都不能确保单位计划生育工作的进行,过去那种“以单位管理为主”的药具管理模式已经被打破。

(三)群众对避孕节育方法的选择呈现多样化

随着“以人为本”先进理念的贯彻落实,避孕方法知情选择工作已被群众普遍接受。育龄人员受接受教育程度、各种媒体宣传、自我保护意识等因素的影响,选择避孕方法多种多样。从被调查的已婚育龄妇女落实节育措施的情况看,采用长效措施人数、采用药具人数、采用其他方法人数的比分别为7∶18∶1。使用口服避孕药、外用药、避孕套的人群不断增加。而使用避孕套的人数超过使用服注药人员的63倍,超过使用外用药人员的36倍。

(四)单位获取药具的途径发生了很大的变化

调查数据表明,单位获取药具的途径主要是在驻区药具站领取、上级单位领取,个别市、区属单位由街或社区发放,而大部分无上级单位在街或社区领取。一少部分单位自购或发放经贴让育龄人员自行购买;一部分人员愿意自己购买;还有部分单位没有人管理。

(五)单位缺乏对职工进行药具知识的宣传、指导

调查显示,近80%的市、区属单位认为有本单位对职工进行药具知识的宣传和指导,20%以上的单位没有进行此项工作;三分之二无上级单位表示有单位对职工进行药具知识的宣传和指导,另三分之一表示没有对职工进行过这方面的宣传和指导。

此为试读,需要完整PDF请访问: www.ertongbook.com