

农业经济调查研究

梁宗元

必须认真总结我国的历史经验，认真研究我国经济的实际状况和发展要求。

农业现代化的目标是：发达的农业，富庶的农村，良好的环境。

农村人口、耕地、生态环境，这些因素关系农业发展的全局。

森林是自然生态的主体。土壤是人类赖以生存的重要物质基础。

前 言

我国有 13 亿人口，8 亿农民。农业问题、农民问题和农村问题，在革命和建设时期都是头等重要的问题。党的十六大提出了在 2020 年全面实现小康的奋斗目标，而其重点和难点则在于农村实现小康。因此，研究和解决“三农”问题，是我们面临的长期而艰巨的任务。

经济是指物质资料的生产，以及相应的交换、分配和消费。经济学研究的主要内容是指生产的规模、速度、比例、结构、效益等。这本小册子主要是研究农业经济的发展速度、比例、结构和效益的。大部份文章都是在党的十一届三中全会以后写的，发表在报纸、杂志和单位刊物上，主要反映农业生产发展、农业内部结构调整、农村经济体制改革、农村商品生产、乡镇企业等方面的情况。编辑本书的目的，是从一个侧面记录改革开放以来农业发展的进程，宣传农业战线所取得的重大成就。有些文章，可供有关人士在研究“三农”问题时参考。

《“三农”的现状与对策》一文，指出改革开放以来我国农业生产发展较快，目前已实现了农产品供给由长期短缺到总量基本平衡、丰年有余的历史性转变，农民生活有所改善，农村面貌明显改变。但是进入九十年代末期以来，出现了农民收入增长缓慢，农民负担较重，城乡差距越来越大，以及生态环境恶化的势头没能有效遏制等问题，并提出了应采取的对策。

农业属第一产业，重工业和轻工业属第二产业。农、轻、重之间，三大产业之间要协调发展，国民经济才能持续、健康地发展。《农业、轻工业、重工业要协调发展》一文，登载在湖南财

经学院学报和中国人民大学刊物上。

《乡镇企业的体制改革》一文，探讨了乡镇企业体制改革的必要性和承包形式、承包办法以及投标形式等问题，登载在《财经理论与实践》和中国人民大学刊物上。

《农业科研的主攻方向是什么》、《发挥地区经济优势》两文，登载在湖南省委主办的刊物《新湘评论》上。

实现农业现代化是一个较长时期的目标，首先需要研究发展农村商品生产，调整农业生产结构。我先后写了调整广东省和湖南省农业生产结构以及发展农村商品生产等有关的三篇文章。

《怎样完善“大包干”责任制》是农村实行家庭联产承包责任制的一种具体做法，是农村“大包干”责任制的缩影。

《农业经营与税法》是应南京一些高等院校的邀请，为《农业经济法概论》（教材）写的一章，已公开出版。

有些文章在收入本书时，作了一些修改和补充。

由于本人水平有限，书中错误缺点在所难免，敬请批评指正。

梁宗元

2003年11月

目 录

农业经济

“三农”的现状与对策	(1)
关于农业发展战略问题	(10)
农业、轻工业、重工业要协调发展	(16)
乡镇企业的体制改革	(27)
广东农业生产结构的调整	(36)
湖南农业生产结构的调整	(46)
农业科研的主攻方向是什么	(55)
积极发展农村商品生产	(59)
农业综合发展的客观依据及其途径	(70)
发挥地区经济优势	(79)
把山区资源优势转化为经济优势	(83)

乡镇、生产调查

茶叶的产、供、销问题	(89)
怎样完善“大包干”责任制	(101)
提高粮食产量的经验	(106)
多收少收在于肥	(122)

农垦·教育

怎样写毕业论文和毕业作业	(126)
--------------------	-------

认真学习经济管理知识	(133)
外向型经济与国际惯例	(137)
关于完善职工家庭农场问题的探讨	(143)
农业经营与税法	(151)

“三农”的现状与对策

农业、农村和农民问题，正在受到各级领导和全国人民的广泛关注。党的十六大提出了在 2020 年全面实现小康的奋斗目标，而其重点和难点则在于农村实现小康。因为没有农民的小康，就没有全国人民的小康；没有农业现代化，就没有国家的现代化。究竟我国“三农”的状况如何，存在什么问题，需要采取哪些对策，本文对此谈一些看法。

一、“三农”的现状

要想研究和解决“三农”问题，必须首先了解“三农”的现状和存在问题。而了解“三农”的现状，从经济研究的角度看，离不开一些最基本的数字。因为数字是研究经济问题的不可缺少的依据。

二十世纪末，我国总人口 12 亿 6,583 万人，农村人口 8 亿 0,739 万人，农村人口占总人口的 63.78%。农村人口占总人口的比例下降了，但仍然有 8 亿农民。农业劳动力 3 亿 2,798 万人。耕地 13,004 万公顷。

党的十一届三中全会以来，在党和政府的领导下，由于采取了一系列正确的方针、政策，农村实行了家庭联产承包责任制，调整了农业生产结构，经过广大农村干部和农民群众的努力，二十多年来农业生产稳定发展，实现了粮食等农产品供给由长期短缺到总量基本平衡、丰年有余的历史性转变。

农业总产值 1981 年—1985 年平均每年增长 11.7%，1986 年—1990 年平均增长 4.8%，1991 年—1995 年平均增长 7.4%，

1996年—2000年平均增长6%。1981年以来的年平均增长速度，比1953年—1985年平均增长4.7%要高。

主要农产品产量有显著增长。2000年粮食总产量4亿6,218万吨（当年减产），比1980年增长44.18%；棉花441万吨，增长63.33%；油料2,954万吨，增长284%；蚕茧54万吨，增长68.75%；茶叶68万吨，增长126%；烤烟223万吨，增长68%；水果6,225万吨，增长816%；猪、牛、羊肉4,838万吨，增长301%；水产品4,278万吨，增长850%。增长幅度最大的是水果、猪、牛、羊肉和水产品。

农业总产值较快增长，是和农业生产结构的调整分不开的。经济作物、畜牧业和渔业的发展，促进了农业总产值的增长。种植业产值在农业总产值中的比重，由1980年的75.65%下降到2000年的55.68%，林业、畜牧业、渔业在农业总产值中所占的比重由24.35%上升到44.32%。农业总产值构成的变化如下表：

年份	农业总产值 (亿元)	种植业所占比重 %	林牧渔业所占比重 %
1980年	1,923	75.65	24.35
1985年	3,619	68.11	31.89
1990年	7,662	64.65	35.35
1995年	20,340	58.42	41.58
2000年	24,915	55.68	44.32

资料来源：2001年《中国统计年鉴》

在农业生产发展的基础上，农民基本上解决了温饱问题。没有解决温饱的农村贫困人口，由1995年的6,500万人减少到2000年的3,000万人。2000年全国农民人均纯收入2,253元，

比 1990 年增加 228% (2000 年城镇居民家庭人均可支配收入为 6,280 元)。几个有代表性年份的农民年人均纯收入如下表:

单位: 元

年 份	1979 年	1980 年	1985 年	1990 年	1995 年	2000 年
人均纯收入	133	191	398	686	1,578	2,253
增 长	100	139	268	311	382	483

资料来源: 2001 年《中国统计年鉴》

具体到各省、市、自治区 2000 年农民平均纯收入为: 上海 5,596 元, 北京 4,604 元, 浙江 4,253 元, 广东 3,654 元, 湖南 2,197 元, 四川 1,903 元, 陕西 1,443 元, 贵州 1,374 元。可见, 各省、市、自治区之间, 农民年平均纯收入的差距是比较大的。一部份地区农民的生活仍相当困难。

在生产发展的基础上, 农民在吃、穿、住、行等方面的生活条件已有明显改善, 生活质量有所提高。广大农村的交通、通讯和供水、供电状况明显改善。各种日用品和耐用消费品已进入普通农民家庭。农民人均居住面积由 1995 年的 21 平方米增加到 2000 年的 25 平方米。

二、存在问题

农村中存在的问题, 有些是长期以来形成的, 有的则是近期出现的。进入九十年代末期以来, 农村经济出现了一些问题, 主要是农民收入增长缓慢。在市场追逐利润的驱使下, 大量财力、物力、人力涌进沿海大城市, 使城乡之间的差距越来越大。长期以来的乱砍滥伐, 1958 年的大跃进、大炼钢铁, 1968 年“文革”时期的无政府主义, 1978 年山林定权发证前的混乱, 使森林遭受严重破坏, 生态环境趋向恶化。

（一）农民收入增长缓慢

九十年代后期，出现了部份农产品卖难、价格下跌、农民收入增长缓慢的情况。“九五”期间，农民年人均纯收入增长速度下降，由1996年的9%下降到2000年的2.1%，特别是一些中西部地区、粮食主产区的农民收入有所下降。

农民增收困难是在农产品供求关系发生变化，经济结构处于调整时期出现的新问题。也和农产品价格放开之后进入相对稳定时期有关。八十年代后期和九十年代初，农产品价格逐步放开，价格上升，农民收入增加明显。以后农产品价格相对稳定，甚至下降，农民收入增加也缓慢了。同时，城镇化水平低，劳动生产率不高，也是一个原因。

（二）一些地方农民负担较重

我国农民在革命战争和经济建设初期对国家作出了重大贡献。在革命战争时期，80%的财政收入来自农业税。在经济建设初期，国家通过工农业产品剪刀差，从不等价交换中让农民为国家工业化积累资金。我国的工业固定资产，许多都是由农民的贡献而积累起来的。

国家征收的农业税、农林特产税、屠宰税每年为400多亿元，但各种收费名目繁多，如乡统筹、村提留、教育集资、劳动积累工和义务工等，使农民不堪重负。有的地方不管农民养不养猪，都要按人头交屠宰税，把屠宰税变成了“人头税”，更不合理。

（三）农业生态环境恶化的势头没能有效遏制

森林是自然生态的主体。衡量生态环境好坏的主要指标之一是森林覆盖率。森林覆盖率是森林面积占土地总面积的百分比。我国的森林覆盖率与世界各国相比，是很低的。1992年，世界各国平均森林覆盖率为29.6%，中国为13.4%（2000年为16.55%），俄罗斯为45.6%，日本为67%，印度为23%，美国

为 29.9%，德国为 29.8%，法国为 27%，英国为 10%。森林能涵蓄水源，调节气候，提高土壤肥力，防御水、旱、风等自然灾害。我国森林覆盖率低，蓄水保水能力差，导致自然灾害频繁发生。1998 年长江、松花江流域发生特大洪涝灾害之后，2000 年北方地区又连续出现十多次扬沙、浮尘或沙尘暴天气，这都和森林植被减少，土地沙化严重分不开的。我国按人平均占有的耕地逐渐减少，农业基础设施脆弱，抗灾能力不强，尤其是森林覆盖率低，是妨碍农业生产进一步发展的重要因素。

（四）国家财政对农业的支持不够

在国家财政支出的分配上，农业所占的比例偏小。2000 年全国财政总支出 1 万 5,886 亿元，用于农业支出的为 1,231 亿元，占整个财政支出的 7.75%。1980 年以来，虽然国家财政对农业支出的绝对额有较大增长，但其所占比例却在下降。1980 年财政对农业的支出占财政总支出的 12.2%，1991 年占 10.26%，2000 年下降到 7.75%。

（五）城乡差距日益扩大

八十年代以后，在市场追逐利润的驱使下，大量财力、物力、人力涌向沿海城市，流向获利最多的行业和部门，使城乡之间、地区之间的差距越来越大。北京市的交通设施，“九五”期间投入 400 亿元，“十五”期间投入 838 亿元，但交通流量以平均每年超过 15% 的速度递增。目前仍然存在车辆拥挤、行人困难、道路堵塞、环境污染、病毒滋生等国际“都市病”。北京市市区人口密度已高达每平方公里 1 万 4,694 人，高于纽约、伦敦和巴黎的人口密度。房地产业和小轿车行业是高利润行业，许多中国富豪都从房地产业中产生。据报载，2002 年 7 月全国商品房闲置达 12 亿平方米，其中闲置一年以上的占 50% 以上，占用资金 2,900 亿元。但 2002 年房地产投资仍增加 32%，施工面积仍增加 28%。小轿车工业正加速发展。国家统计局预计，中国

汽车产量将在今年超过法国，从而继美国、日本、德国之后，成为世界上第四大汽车生产国。而美国高盛集团则预测中国到2006年能生产汽车690万辆，但销量只有220万辆。对于房地产业和小轿车工业，国家必须采取有力措施加以引导，不能只看到它能对国民生产总值的增长有利而任由其畸形发展。商品房、小轿车积压了，增长只是一个虚数，而其危害则使银行坏帐增加，风险增大。所以，实行统筹城乡经济社会发展，加大对农业和农村的投入，避免城乡差距越拉越大，工农业发展不协调，是一项非常迫切的任务。

三、解决“三农”问题的对策

解决“三农”问题，首先应从农业和农村内部着手，如调整经济结构，转变农业增长方式，逐步发展规模经营，加快农业科技创新等。但光从农业内部找对策还是不够的，还需要国家从政策和财力上大力扶持，统筹城乡经济社会建设才能奏效。

（一）调整农业和农村经济结构

从八十年代开始调整农业生产结构，提高林、牧、渔业和经济作物在农业总产值中的比重，已取得一定成效。今后调整农业和农村经济结构，一是从着重提高农产品产量转变到提高农产品质量上来，以提高经济效益，实现农业增长方式的转变；二是要发展农村二、三产业。提高农产品质量，发展农村二、三产业，都可以增加农民收入。

要大力优化农产品品种和品质结构，以适应市场需求的优质化、专用化和多样化，适应我国加入世贸组织的要求。扩大优质水稻、加工专用小麦和玉米、饲用玉米、优质小杂粮生产。棉花要稳定发展集中连片的优质高产棉田。积极发展蔬菜、水果、花卉、茶叶等名优新产品生产。要优化农业生产布局，充分发挥地区比较优势，促进主要农产品生产进一步向优势产区集中。

切实执行土地法，严格控制占用耕地，在稳定粮食生产的前提下积极发展多种经营。

乡镇企业是发展农村二、三产业的主要阵地，要稳定地健康发展。要以市场为导向，以提高经济效益为中心，着重发展以农副产品为原料的加工业，以容纳一部份农村富余劳动力。

（二）加快农村税费改革

农村税费改革经过几年试点，目前正在全面开展。农村税费改革，主要是取消乡统筹、农村教育集资等行政事业性收费和政府性基金、集资；取消屠宰税和农业特产税，调整农业税税率；取消统一规定的劳动积累工和义务工；改革村提留及其使用方法。同时精简乡镇政府机构，裁减人员，合理调整农村中小学，优化农村教师队伍。通过改革，使农民减轻负担，增加收入。

目前世界上许多主要农产品生产国不但不向农民征税，反而对农业进行补贴。从长远来看，随着我国经济实力逐步增强，我国也应该对农业从实行减税到完全免税，而且还应该研究对农业进行补贴的可能性和形式。

对于农村粮食流通体制和农村金融体制也要进行改革。把国家对粮食流通部门的补贴，一部份直接补给农民。同时增加农村贷款，活跃农村金融。

（三）促进农村富裕劳动力转移

农村富余劳动力向非农产业和城镇转移，是国家工业化和现代化的必然趋势。农民进城务工，是提高劳动力素质，增加农民收入的重要途径，同时也促进了城镇化的发展，促进了城市经济和社会繁荣。有关部门对进城务工的农民要给予帮助，做好培训和管理的工作，消除对他们的不合理限制和不公平待遇。

要加快农村城镇化的步伐，使大中小城市和中小型城镇协调发展。要着重发展县域经济，把县城建设好。让大中小城市和中小城镇各容纳一部份农村富余劳动力。由于城市国有企业在改革

中减员增效，社会就业压力加大，农民进城务工将面临更多困难。因此，转移农村富余劳动力将是一个较长的过程。

（四）加大对农业基本建设的投入

要充分认识我国森林覆盖率低，水资源缺乏，自然灾害频繁，生态环境严峻的情况，统筹城乡经济社会发展。不能只注意沿海大城市的发展，而忽视广大农村的生态维护和建设。国家对农业的投入，至少要恢复到 1980 年以前的占整个财政支出的 10% 以上。

植树造林，提高全国森林覆盖率是一项迫切而艰巨的任务。要加大投入，继续搞好防护林建设工程，加强森林保护，制止乱砍乱伐。要加快江河流域水土流失综合治理，有步骤地退耕还湖、还林、还草。加强草原生态建设，加大沙漠化治理力度。搞好以造林、种草、水土保持为重点的生态环境建设，以水利为重点的农业设施建设，以公路、电网、供水、通讯为重点的农村生活设施建设。

切实加强对耕地、草原和水资源的保护，严格控制污染。增加秸秆还田面积，广种绿肥，多施有机肥，采取轮作或种植豆科作物等方法，切实提高土壤肥力。

（五）逐步实行规模经营

农村实行家庭联产承包责任制，能调动农民的生产积极性，加快发展农业生产，这在改革开放二十多年来的实践中已经得到证明。但是，家庭经营也有局限性，其生产规模比较小，使用的工具还比较落后，不利于应用现代农业技术，商品率和劳动生产率都比较低。

因此，要进一步发展农业生产，就要研究农业的经营规模，讲究规模效益，探索规模的适合度，通过逐步走向合作和联合，达到一定的经营规模。家庭经营逐步走向合作和联合，将随着农村商品生产的发展而发展，随着农村劳动力向二、三产业的转移

而实现。农业劳动力的转移，为耕地向种田能手集中提供了有利条件。农业经营规模的扩大是与承包土地的转包、农业机械的推广相联的。适度经营规模，可以投入更多资金和技术，从劳动密集型向资金、技术密集型转变，实行农业集约化经营，有利于逐步实现农业现代化。

（六）加快农业科技创新步伐

调整农业科研的方向和重点，从过去着重研究如何提高农产品产量转到注意提高农产品的质量，以提高经济效益。从着重研究生产技术转向为生产、加工、销售全过程服务。要以培育优质、高产、高效的适销对路的动植物新品种为重点，大力开发优质农、牧、渔业新品种。加强对农产品产后加工、贮藏、保鲜技术的开发和推广。

要加强各级农业推广机构，大力推广先进农业技术，迅速转化科研成果。要深入进行农业科研体制改革，解决科研与生产脱节问题。继续加强农民职业技术培训，办好农村中小学，提高农民的科技文化水平。

（七）尊重和维护农民的正当权利

要提高基层干部的认识，尊重和维护农民的正当权利。如因地制宜自由种植农作物的权利，拒绝不合理摊派的权利，对征用土地补偿查询的权利，进城务工和迁徙自由等权利。要进行民主法制教育，促使农村基层干部和农民遵纪守法，在基层实行民主选举，密切干群关系。

要恢复农会组织。农会代表农民阶层的利益，代表农民参与政府有关的计划、方案和决策的讨论研究，发表自己的看法和意见。要召开各级农业劳动模范会议，树立典型，表彰先进，交流经验，听取农民的意见，以改进政府的工作。

* 注释：本文农业方面数据均引自《中国统计年鉴》。

2003年6月

关于农业发展战略问题

一、农业发展战略的涵义和意义

农业是国民经济的基础，是人类衣食之源，生存之本。农业为食品工业和纺织工业提供主要原料，农村是工业品的巨大市场，也是工业和其他部门劳动力的主要来源。因此，要从战略的高度来研究农业的发展，不宜采取短期行为，碰到什么问题才解决什么问题。1956年到1967年全国农业发展纲要，就是我国发展农业生产的一个战略性纲领，它指导我国第一个到第三个五年计划时期发展农业生产力。这个纲要经全国二届二次会议讨论通过，对于动员各级干部和全国农民为实现纲要规定的主要指标起着巨大的鼓舞作用。1986年，广东省人民政府社会经济发展研究中心组织省直各部门、各科研单位，对1986年到2000年广东省的社会经济发展战略进行了研究，其中包括广东省的农业发展战略。可见，进行农业发展战略研究，不但在理论上具有重要意义，而且在实践上也很有必要。

战略问题，是研究带全局性的指导规律的，它不同于局部性的问题，因而具有全局性。全局是由它的各个局部构成的，不能脱离局部而独立。农业发展战略问题的全局性，要求我们按照统筹兼顾，全面安排的原则来办农业。农村人口、耕地、生态环境，这些因素关系农业发展的全局。人口增长过快，土地侵占过多，生态环境受到破坏，任何一个因素变劣，都会影响农业发展的全局。

战略问题还具有长远性。战略问题的长远性，则要求我们按

照瞻前顾后，长短结合的原则办农业，在如用地与养地之间、造林与砍伐、放养与捕捞之间，都要避免只顾眼前、竭泽而渔等错误做法。长远性具有相对性。一般而言，五年以内的计划属中短期计划，10—20年勾画发展轮廓的属农业发展战略。

农业发展战略和农村发展战略具有密切关系。农村是一个社会综合体，它的发展战略问题除农业外，还涉及工业、交通、建筑和服务业等经济部门。农业发展战略既是整个国民经济发展战略的组成部分，又是农村发展战略的重要组成部分。所以，农业发展战略是农村发展战略的基础和核心。概括而言，农业发展战略是以农业生产为中心，在一定程度上涉及农村经济社会发展的一种综合性较强的发展战略。

研究和制定农业发展战略问题，具有重大意义：它可以为各级干部和广大农民群众指明奋斗目标，鼓舞斗志，增强信心；对于加速农业生产发展，更好地发挥农业作为国民经济基础的作用，促进整个国民经济的发展；对于改变农村面貌和提高农民的生活水平；对于稳定农村社会秩序；对于进一步巩固工农联盟，密切城乡关系等，都具有重大作用。

二、农业发展的战略目标和措施

农业发展的战略目标和战略措施，是农业发展战略问题的主要内容。确定战略目标的主要依据是：战略指导思想、自然资源和经济条件、国内外市场的需求和可能采取的战略措施等。战略指导思想为确定战略目标指明方向和原则；自然资源和经济条件制约着战略目标的广度和高度；国内外市场需求影响战略发展的指标；可能采取的战略措施则决定着战略目标的落实程度。而且，研究这些问题，都要吸取国内外农业发展的经验和教训。

战略指导思想由各个时期党和政府的指导思想和对农业的要求构成，它指导农业发展战略的研究、制定和贯彻执行。包括贯