

主编/万鄂湘 张军



最新法律文件 解读

最新行政审判与行政执法 文件解读

2007 5
(总第 29 辑)

最高人民法院《最新法律文件解读》编辑委员会

- ◎ 快捷刊登最新法律规范
- ◎ 权威点评新型疑难案例
- ◎ 追踪法学前沿理论动态
- ◎ 同步解读相关法律文件
- ◎ 专家解答法律适用问题
- ◎ 剖析立法司法执法热点

人民法院出版社

最新法律文件解读

主编 万鄂湘 张 军

最新行政审判与行政执法文件解读

(2007·5 总第29辑)

最高人民法院《最新法律文件解读》编辑委员会

人民法院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

最新行政审判与行政执法文件解读. 2007 / 万鄂湘, 张军主编.
北京: 人民法院出版社, 2007

(最新法律文件解读)

ISBN 978 - 7 - 80217 - 425 - 2

I. 最… II. ①万…②张… III. ①行政诉讼 - 审判 - 法律解释 - 中国②行政执法 - 法律解释 - 中国 IV. D925.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 006170 号

最新行政审判与行政执法文件解读 (2007·5 总第 29 辑)

最高人民法院《最新法律文件解读》编辑委员会

责任编辑 侯笑宇

出版发行 人民法院出版社

地 址 北京市东城区东交民巷 27 号 (100745)

电 话 (010) 85250518 (责任编辑) 85250516 (出版部)
85250558 85250559 (发行部)

网 址 <http://courtpress.chinacourt.org>

E - mail courtpress@sohu.com

印 刷

经 销 新华书店

开 本 890 × 1240 毫米 A5

字 数 208 千字

印 张 8

版 次 2007 年 5 月第 1 版 2007 年 5 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978 - 7 - 80217 - 425 - 2

定 价 16.00 元

版权所有 侵权必究

《最新法律文件解读》编辑委员会

主 编 万鄂湘 张 军

特邀顾问 (按姓氏笔画为序)

王胜明 王振川 甘国屏 李子彬

张 穹 陈冀平 罗 锋 袁曙宏

专家委员 (按姓氏笔画为序)

方 向 王 晋 王运声 王利明 刘学文 孙华璞

纪 敏 任卫华 宋晓明 杜 春 李忠信 邵文虹

沈四宝 应松年 杨润时 杨万明 怀效锋 官 鸣

青 锋 柯良栋 胡安福 赵大光 赵秉志 姜明安

俞灵雨 钱 锋 高憬宏 高贵君 蒋志培 樊崇义

戴玉忠

编辑人员

《最新民事法律文件解读》

责任编辑: 范春雪 电话: (010) 85250525 邮箱: fcx122@sohu.com

《最新商事法律文件解读》

责任编辑: 姜 峤 电话: (010) 85250573 邮箱: oasis55@sohu.com

《最新行政审判与行政执法文件解读》

责任编辑: 侯笑宇 电话: (010) 85250518 邮箱: bjhouxy@163.com

《最新刑事法律文件解读》

责任编辑: 杜 澎 电话: (010) 85250561 邮箱: xianou@sohu.com

《最新执行与司法程序法律文件解读》

责任编辑: 陈 健 电话: (010) 85250580 邮箱: cj610@vip.sina.com

为更好地为司法工作与行政执法工作服务，为促进经济建设与发展服务，经最高人民法院和中央有关部委同意，我国首套法律文件解读类连续性出版物《最新法律文件解读》系列于2005年元月起正式出版。

本丛书由最高人民法院与中央有关部委领导担任主编和特邀顾问；最高人民法院、最高人民检察院、全国人大法工委、公安部、司法部等有关业务庭室负责人、我国法律有关学科学术带头人等专家委员组成编辑委员会进行编撰。

近些年来，针对司法、行政执法实践中出现的许多新情况新问题，有关立法、司法和行政执法部门往往以解释、解答、批复、意见、通知、纪要等形式，出台大量的解释性法律文件，以弥补立法中的漏洞与缺陷，解决执法中的热点、疑点和难点问题。因此，如何正确理解与把握这些相关法律及其解释性文件的具体内容、正确理解与把握相关法律与其解释性文件的相互关系，就成为广大司法、行政执法部门和经济管理部门特别关注的重大问题，亦是法律适用中亟需解决的焦点问题。

《最新法律文件解读》系列旨在解决上述重大问题与焦点问题。其以“解读”为重点，通过对最新法律、法规特别是解释性法律文件的同步动态解读，为广大读者学习理解最新法律规范，及时解决实践中的新情况新问题，提供了一个全方位、多层面的高速信息平台。其中，对最新法律文件的“解读”部分，由我国最高立法机关、最高司法机关、国务院及其部委，以及有关院校参与和熟悉该法律文件起草讨论的法律专家撰写，并开设专栏，针对读者提出的法律适用中的热点、疑点、难点问题进行专题解答，对相关新类型疑难案例进行点评。

出版前言

本解读系列与《司法文件选》相配套，优势互补，同时又是对《司法文件选》的拓展与深化。本解读突出全、专、新、快、准等特点，其栏目设置、编辑体例、出版周期均不同于出版界现有图书，弥补了法规汇编类出版物没有同步阐释、解读内容，而阐释、解读类图书出版周期长、空白点多且不连贯的缺憾。期望能以其作者队伍的权威性、法律文件的新颖性、解读内容的科学性、编排体例的实用性、出版发行的及时性等特色，成为广大读者理解与适用最新法律规范的良师益友。

《最新行政法律文件解读》（2007·5 总第29辑）遵循丛书确立的宗旨和原则，按设置的相关栏目收录最新的行政法律文件、权威解读、司法工作热点研究、案例点评、问题解答等文章计50篇。包括《中华人民共和国政府信息公开条例》及其解读、《关于限制携带液态物品乘坐民航飞机的公告》及其解读、《基础测绘计划管理办法》及其解读、《关于加强涉及自然保护区、风景名胜区、文物保护单位等环境敏感区影视拍摄和大型实景演艺活动管理的通知》及其解读等；疑难案例选评收录了《张井扬不服南靖县公安局交通警察大队行政强制措施案》等案例，并由专家予以点评；疑难问题解答主要收录了几个有关行政方面的问题。

本解读按月出版，全年12辑，适合广大法官、检察官、警官、行政执法人员、企事业单位高层管理人员、律师、院校师生和其他法律爱好者等阅读使用。

最高人民法院出版社

2007年5月

第 5 期行政 行政法规、行政法规性文件与解读

国务院法制办公室	
关于征求现行行政法规清理建议的公告 (2007 年 5 月 14 日)	(1)
国务院办公厅	
关于在重点行业和领域开展安全生产隐患排查 治理专项行动的通知 (2007 年 5 月 12 日)	(2)
中华人民共和国水文条例	
(2007 年 4 月 25 日)	(6)
【解读】	
解读《中华人民共和国水文条例》 水利部副部长 鄂竞平	(16)
中华人民共和国政府信息公开条例	
(2007 年 4 月 5 日)	(22)
【解读】	
解读《中华人民共和国政府信息公开条例》 国务院法制办负责人	(31)
国务院办公厅	
关于印发 2007 年全国整顿和规范市场经济秩序 工作要点的通知 (2007 年 4 月 23 日)	(37)
行政机关公务员处分条例	
(2007 年 4 月 22 日)	(42)
国务院办公厅	

目 录

- 关于进一步清理取消和调整行政审批项目的通知
(2007年4月15日) (55)

国务院办公厅

- 关于进一步加强药品安全监管工作的通知
(2007年3月31日) (58)

部门规章、部门规章性文件与解读

国家环境保护总局

- 关于印发《国家环境保护总局行政复议文书
处理办法》的通知
(2007年5月18日) (63)

国家环境保护总局

- 关于加强全国环保系统政务公开工作的意见
(2007年5月15日) (70)

中国民用航空总局

- 关于限制携带液态物品乘坐民航飞机的公告
(2007年3月17日) (77)

【解读】

- 解读《关于限制携带液态物品乘坐民航
飞机的公告》
..... 闵航(78)

基础测绘计划管理办法

- (2007年3月5日) (82)

【解读】

- 解读《基础测绘计划管理办法》
..... 国家测绘局副局长 王春峰(89)

国家烟草专卖局

关于转发国家发展和改革委员会发布的《烟草
专卖许可证管理办法》的通知
(2007年2月26日) (98)

【解读】

解读《烟草专卖许可证管理办法》
..... 闫 操(111)

国家环境保护总局 建设部 文化部 国家文物局
关于加强涉及自然保护区、风景名胜区、文物保护
单位等环境敏感区影视拍摄和大型实景演艺活
动管理的通知
(2007年2月7日) (120)

【解读】

依法监管影视拍摄和大型实景演艺
——解读《关于加强涉及自然保护区、风景名胜
区、文物保护单位等环境敏感区影视拍摄和大型
实景演艺活动管理的通知》
..... 国家环保总局副局长 潘岳(123)

教育部

关于宣布废止《国家教委关于在九十年代基本
普及九年义务教育和基本扫除青壮年文盲的
实施意见》等规章、文件的通知
(2007年4月30日) (127)

商业特许经营备案管理办法

(2007年4月30日) (128)

国家工商行政管理总局

2007年第一季度违法广告公告

目 录

- (2007年4月30日) (132)
- 水利部
- 关于加强开发建设项目水土保持督察工作的通知
(2007年4月28日) (134)
- 交通部 铁道部
- 关于进一步做好公铁立交安全整治工作的通知
(2007年4月26日) (137)
- 卫生部
- 关于加强豆制品生产经营单位卫生监督工作的通知
(2007年4月18日) (139)
- 国家食品药品监督管理局
- 关于贯彻落实国务院办公厅关于进一步加强药品
安全监管工作通知的意见
(2007年4月18日) (142)
- 新闻出版总署 中央文明办 教育部 公安部 信息产业部
团中央 全国妇联 中国关心下一代工作委员会
- 关于保护未成年人身心健康实施网络游戏
防沉迷系统的通知
(2007年4月15日) (146)
- 新闻出版总署
- 关于印发《期刊出版形式规范》的通知
(2007年4月12日) (148)
- 交通部
- 关于开展2007年度公路建设市场督查的通知
(2007年4月9日) (158)
- 国家知识产权局
- 关于印发《关于加强知识产权保护和行政执法

工作的指导意见》的通知
(2007年4月2日) (161)

地方性法规、地方政府规章与解读

安徽省价格监督检查办法
(2007年3月27日) (168)

【解读】

解读《安徽省价格监督检查办法》
..... 安徽省物价局局长 王建中(175)

安徽省行政执法责任追究暂行办法
(2007年1月24日) (178)

【解读】

解读《安徽省行政执法责任追究暂行办法》
..... 安徽省政府法制办副主任 程利民(185)

浙江省国家档案馆管理办法
(2007年1月22日) (190)

【解读】

解读《浙江省国家档案馆管理办法》
..... 浙江省档案局局长 王立忠(197)

调查与信息

漳州劳动教养案件撤销率高达九成的调查与分析
..... 福建省漳州市中级人民法院(202)

目 录

新类型疑难案例选评

宜昌华青磷矿石有限责任公司诉宜昌市夷陵区工商行政管理局行政诉讼案 (214)

【点评】

公司股东不能擅自以公司和法人名义提起
行政诉讼

……湖北省宜昌市夷陵区人民法院 肖 杰(221)

张井扬不服南靖县公安局交通警察大队行政强制措施案 (224)

【点评】

从本案谈具体行政行为的审查范围

……福建省南靖县人民法院 黄志雄(227)

进发食品(龙海)有限公司诉漳州市劳动和社会保障局工伤认定案 (231)

【点评】

职工上班半小时能否认定为工伤

福建省漳州市中级人民法院 黄永红 李建国(233)

法律适用热点、疑点、难点问题解答

哪些行政许可需要实施行政许可的特别程序?
..... 专家顾问组(235)

国家近期对打击非法行医专项行动有哪些举措?
..... 专家顾问组(236)

计生技术服务人员执业证书申办行政许可应提交哪些

目 录

- 材料? 专家顾问组(237)
- 在现在的农资商品市场监管执法中,工商部门重点
检查的是哪些违法违规行为?
..... 专家顾问组(238)
- 我国在驰名商标行政保护方面做了哪些工作?
..... 专家顾问组(239)
- 外商投资广告企业应具备哪些条件? 需要提交
哪些文件? 专家顾问组(240)

行政法规、行政规范性文件与解读

国务院法制办公室 关于征求现行行政法规清理建议的公告

(2007年5月14日)

为了广泛听取社会各方面对现行行政法规的清理建议，进一步拓宽公众参与的渠道，现将现行行政法规目录公布，请有关单位和各界人士提出废止、失效或者修改的建议。

有关单位和各界人士的清理建议，请于2007年6月10日前，通过信函邮寄、电子邮件方式送本省、自治区、直辖市人民政府法制办公室，也可以直接送国务院法制办公室（或者在本网留言）。以信函方式邮寄的，信封上请注明“行政法规清理征求意见”字样。

请各省、自治区、直辖市人民政府法制办公室负责收集本地区有关单位和各界人士的意见，于2007年6月15日前，将意见汇总报送国务院法制办公室。

国务院法制办公室通讯地址：北京市1750信箱

邮政编码：100017

电子信箱：xt4@chinalaw.gov.cn

网址：<http://www.chinalaw.gov.cn>

国务院办公厅
关于在重点行业和领域开展安全
生产隐患排查治理专项行动的通知

2007年5月12日

国办发明电〔2007〕16号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

今年以来，全国安全生产继续保持了总体稳定、趋于好转的发展态势，1-4月全国各类伤亡事故起数和死亡人数比去年同期均有一定幅度下降。但煤矿、非煤矿山、冶金、危险化学品、烟花爆竹、建筑施工、道路交通、水上交通等行业和领域事故隐患仍然大量存在，一些重大危险源尚未得到有效治理和监控，重特大事故时有发生，全国安全生产形势依然严峻。为进一步加强安全生产工作，以良好的安全生产环境迎接党的十七大胜利召开，经国务院同意，决定在全国重点行业和领域开展安全生产隐患排查治理专项行动。具体安排如下：

一、工作目标

通过开展隐患排查治理专项行动，进一步落实企业的安全生产主体责任和地方人民政府的安全监管主体责任，全面排查治理事故隐患和薄弱环节，认真解决存在的突出问题，建立重大危险源监控机制和重大隐患排查治理机制及分级管理制度，有效防范和遏制重

特大事故的发生，促进全国安全生产状况进一步稳定好转。

二、对象和范围

本次隐患排查治理专项行动的对象和范围为高危行业等重点行业和领域的各类生产经营单位，主要包括：煤矿、金属非金属矿山、石油、化工、烟花爆竹、冶金、有色、建筑施工、民爆器材、电力等工矿企业；道路交通、水运、铁路、民航等交通运输企业；渔业、农机、水利等单位；人员密集场所；以及其他行业和领域近年来发生重特大事故的单位。同时，通过对安全生产隐患排查治理，进一步检查地方各级人民政府的安全监管责任落实情况和打击非法建设、生产和经营的情况。

三、实施步骤

本次安全生产隐患排查治理专项行动分五个阶段进行：

（一）安排部署阶段：根据国务院领导同志4月20日在全国煤矿瓦斯防治工作电视电话会议上对开展安全生产检查和专项督查工作作出的重要部署，以及本通知精神，安全监管、公安、交通、建设、铁路、民航、电力、国土资源、国防科工、农业、水利、教育和国资委等部门要抓紧制订各重点行业和领域隐患排查治理专项行动的具体指导意见，并报国务院安全生产委员会办公室汇总后于5月20日前统一下发。地方各级人民政府根据本通知精神和国务院各有关部门制订的指导意见，结合本地区实际，于5月底前，研究制定开展安全生产隐患排查治理专项行动的工作方案，并督促企业认真落实。

（二）企业自查自改阶段：7月底以前，各类生产经营单位按照有关要求，深刻吸取本企业和其他同类企业以往发生的事故教训，结合实际制订具体方案，认真开展自查，全面治理事故隐患，一时难以治理的要列入计划，落实资金和责任，限期整改，并制订应急预案，加强监控。企业要将排查治理情况按照监管关系及时上

报地方人民政府及安全监管和行业主管部门。在此期间，各级安全监管部门和有关行业主管部门要对企业的自查自改工作加强指导和监督检查。

(三) 地方政府督促检查阶段：7月至8月，地方各级人民政府要组成由政府分管领导、安全监管部门和有关部门参加的督查组，对本行政区域开展安全生产隐患排查治理工作进行督促检查。主要内容包括：一是查企业安全生产主体责任落实情况；二是查隐患排查治理工作到位情况、存在的问题和应急措施制订情况；三是查企业安全生产投入和隐患治理资金落实情况；四是查已发生的事故按照“四不放过”的原则处理情况；五是查地方政府组织打击非法建设、生产和经营情况。各市（地）、县（市）、乡（镇）要在7月底前，各省（区、市）要在8月20日前，完成对本行政区域企业安全生产隐患排查治理工作的督促检查，并由省级人民政府将有关情况报国务院安全生产委员会办公室。

(四) 国务院安全生产委员会督查阶段：8月下旬至9月中旬，国务院安全生产委员会组织由有关部门参加的联合督查组（包括综合组和专业组），对地方人民政府开展隐患排查治理专项行动以及打击非法建设、生产和经营情况进行督查。综合组主要督查各地区开展专项行动的总体情况及工矿商贸等行业领域专项行动开展情况，督查内容包括：地方人民政府开展隐患排查治理专项行动的工作部署和贯彻落实情况；本行政区域内的重大隐患排查治理监控情况；安全生产治本之策落实情况，以及是否结合本地区实际情况制定了相关政策措施；煤矿“两个攻坚战”和金属非金属矿山、石油、化工、烟花爆竹、冶金、有色、建筑施工、民爆器材、渔业、农机等重点领域专项治理工作进展情况；重大事故及瞒报事故的查处情况等。专业组主要督促检查道路交通、铁路、水上交通、民航、电力、消防、水利等行业领域以及中央企业的专项行动开展