

宁夏社会科学院蓝皮书系列

BLUE BOOK OF NINGXIA'S SOCIETY

宁夏社会蓝皮书 2013

主 编 张进海

副主编 郭正礼 李保平



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

2013 宁夏社会蓝皮书/张进海主编. —银川:宁夏人民出版社,2012.12

ISBN 978-7-227-05375-0

I. ①2… II. ①张… III. ①社会发展—白皮书—宁夏—2013 IV. ①D674.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 315247 号

2013 宁夏社会蓝皮书

张进海 主编

责任编辑 陈 浪 刘建英

封面设计 张 宁

责任印制 张国祥

黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社 出版发行

地 址 银川市北京东路 139 号出版大厦 750001)

网 址 <http://www.yrpubm.com>

网上书店 <http://www.hh-book.com>

电子信箱 renminshe@yrpubm.com

邮购电话 0951-5044614

经 销 全国新华书店

印刷装订 宁夏精捷彩色印务有限公司

开本 787mm×1092mm 1/16 印张 16.5 字数 230 千

印刷委托书号(宁)0010275 印数 3000 册

版次 2013 年 1 月第 1 版 印次 2013 年 1 月第 1 次印刷

书号 ISBN 978-7-227-05375-0/D·383

定 价 38.00 元

版权所有 侵权必究

编 委 会

主 编 张进海

副主编 郭正礼 李保平

编 委 (按姓氏笔画排序)

丁卫东 马忠玉 马清贵 王杨宝 王和山

朱昌平 刘天锡 杜正彬 杜秀岚 杨 芳

杨宏峰 李 伟 李文华 李刚军 李克强

李耀松 束锡红 张 廉 张少明 张学武

陈通明 袁进琳 郭 虎 徐永富 梅廷彦

编辑部主任 李保平

编者寄语

《2013 宁夏社会蓝皮书》又如期和大家见面了，它犹如一位腼腆的少女，带着忐忑与不安，希望能够得到读者的批评和指正。过去的 2012 年是不平凡的一年，面对国内外复杂的形势，在党中央、国务院的正确领导下，我国政治、经济、社会、文化、生态等诸多方面均取得了举世瞩目的成就，特别是党的十八大的胜利召开，为我国的发展绘制了一幅美丽的图画。当前，全国各族人民正在以习近平为总书记的党中央领导下，以昂扬的斗志，坚定的信念奔赴在全面建成小康社会的道路上。2012 年对宁夏而言，也是成果卓著，成绩非凡的一年。在自治区党委、政府的领导下，我区经济建设、社会建设、文化建设、生态文明建设以及民族团结进步事业取得了重大的成绩。在社会建设方面，我区通过实施生态移民工程、发展慈善产业、加快社会保障制度建设以及教育、医疗卫生、就业、保障房建设等民生项目，使我区社会建设与管理迈上了新的台阶，也使广大人民群众享受到改革开放和经济发展的成果，赢得了人民群众的广泛赞誉。这些成绩为我们撰写蓝皮书提供了丰富的资料 and 研究的素材，使我们哲学社会科学工作者不但时刻感受到我区社会建设的成就，也随着时代的脉动，不断丰富着自己的视野、深化着自己的思考。

蓝皮书的价值与作用有二：一是总结成绩，加深政府与社会的互动了解。利用蓝皮书这个载体和平台就我区社会建设方面取得的成绩进行全方位介绍，对加强政府与人民群众的沟通理解以及帮助群众准确掌握党的方针政策、深化区情了解具有非常重要的意义。蓝皮书的第二个价值在于它的问题意识和决策价值。皮书不单纯记载成绩，同时也从成绩中发现问题，

进而提出解决问题的路径。《2013年宁夏社会蓝皮书》仍然秉持这一宗旨，在全面肯定我区社会建设成就的同时，也提出了我区社会建设各领域存在的问题与不足，并针对这些问题提出了解决问题的措施与办法，尽管这些建议或许是作者的一家之言，但如果有一言一策能够对决策者有所启发或为政府采纳并转化为实际的政策，则我们的愿望足矣。

《2013年宁夏社会蓝皮书》的作者来自我区科研院所和党政部门，他们在繁重的工作之余，关注我区社会建设，潜心理论研究，为我区社会建设的科学发展献计献策。他们的这种勤勉敬业态度和高度的社会责任感值得我们好好学习。在此，对作者的辛勤劳动以及他们所在单位的大力支持表示衷心的感谢。

《2013年宁夏社会蓝皮书》由宁夏社会科学院社会学法学研究所负责编写工作，编写提纲由李保平主持拟定，来自区内的二十多位专家对提纲初稿提出了宝贵的修改意见，最后由主编张进海审定。全书由郭正礼、李保平统稿，最后由张进海审定。李保平、杨永芳负责本年度社会蓝皮书的统筹协调工作，姜晓雨、冯乐安负责联络和编务工作。为保证蓝皮书按时保质保量出版，黄河出版传媒集团宁夏人民出版社编辑刘建英、陈浪付出了辛勤的劳动。在此一并表示衷心的感谢。

由于我们水平有限，加之编辑、印制时间紧张，难免出现疏漏不当之处，恳请读者批评指正。

宁夏社会蓝皮书编辑部

2012年12月28日

序

承载着拼搏与成就，全方位总结 2012 年发展的历程与经验；寄托着愿景与思索，多视角阐述 2013 年发展的建议与思考。2013 年宁夏蓝皮书系列丛书又以全新姿态展现在读者面前，为各级党委、政府决策提供依据，为广大干部群众参政议政提供参考。

2012 年，是具有里程碑意义的一年，党的十八大和自治区第十一次党代会的胜利召开，为全国全区进一步指明了发展方向。一年来，面对复杂多变的国内外环境，在党中央、国务院和自治区党委、政府的正确领导下，全区上下团结拼搏，攻坚克难，夺取了保增长、调结构、促开放、建和谐、惠民生的重大胜利。预计全年实现全区生产总值 2400 亿元左右，增长 12%，高于全国 4.3 个百分点，连续 13 年保持两位数增长；预计完成全社会固定资产投资 2060 亿元，增长 25% 以上；城乡居民收入分别增长 12% 和 13%，连续 4 年保持两位数增长；预计粮食总产突破 375 万吨，实现“九连增”。尤为令人振奋的是，第三届中阿经贸论坛

取得了圆满成功，并顺利升格为中阿博览会，内陆开放型经济试验区和银川综合保税区获得国家批准，宁东国家级能源化工基地引领工业转型升级，贺兰山东麓百万亩葡萄文化长廊再造农业新优势，沿黄经济区和宁南区域中心城市暨大县城齐头并进，黄河善谷、35万生态移民等工程顺利推进，和谐富裕新宁夏建设凯歌高奏，与全国同步跨入全面小康社会步伐坚定有力。

全面建成小康社会是时代赋予的历史重任，使命神圣光荣，任务艰巨繁重，需要有“一张蓝图绘到底”“一任接着一任干”的韧劲和坚持。新的一年，我们要以认真贯彻党的十八大和自治区第十一次党代会精神为动力，牢牢把握科学发展主题和转变发展方式主线，全面落实中国特色社会主义建设“五位一体”总体布局，大力实施沿黄经济区建设和中南部地区百万贫困人口扶贫攻坚“两大战略”，全力推进内陆开放型经济试验区和银川综合保税区建设，保障改善民生，促进社会和谐稳定，着力打造现代产业聚集区、统筹城乡发展示范区、生态文明先行区、内陆开放试验区、民族团结进步和谐区，为建设和谐富裕新宁夏、与全国同步进入全面小康社会打下更加坚实的基础。

纵观2013年宁夏蓝皮书系列丛书，以专家的视角，对宁夏经济社会发展进行实证描述和理论分析。无论是总结过去，还是展望未来，都体现了社会科学工作者强烈的时代感、使命感、责任感和独特的理论思维。希望全区各级党政干部认真阅读借鉴，从中获得裨益。

广大社会科学工作者在新的一年里要继续发挥“认识世界、传

承文明、创新理论、资政育人、服务社会”的作用，围绕自治区党委、政府的中心工作，深入研究全面建成小康社会的重大理论和实践问题，严谨治学，推陈出新，为建设和谐富裕新宁夏、与全国同步进入全面小康社会做出新的更大贡献。

是为序。

王正伟

2012年12月26日

目 录

总 报 告

2012~2013 年宁夏社会形势分析报告 陈通明 张洪斌 袁 红 / 003

领 域 篇

宁夏三年医改工作成效与“十二五”医改重点任务分析研究 王维成 / 025

2012 年宁夏社会保险事业发展研究报告 孙晓军 刘 涛 / 036

2012 年宁夏教育事业发展研究报告 田继忠 禹晓成 / 049

宁夏就业形势与促进就业能力建设情况研究报告 张洪斌 安 军 / 062

宁夏妇女儿童事业发展状况调查报告 安蕊莉 袁 红 / 071

专 题 篇

推动宁夏公立医院改革面临的问题及对策

建议 张洪斌 孙国华 王维成 / 085

宁夏医科大学总医院对我区经济社会影响力评估

与预测分析 宁夏社会科学院课题组 / 093

2012 年全区食品安全形势、问题及政策思考 张其度 / 111

我区“民生计划”实施情况评价及对策建议 张其度 / 119

“黄河善谷”绘出慈善业发展宏图

——关于我区“黄河善谷”建设情况的调研报告 慕力焯 / 127

宁夏公共就业服务体系建设研究 张耀武 / 132

宁夏农村劳动力转移与城镇化进程研究 余登波 李晋红 杨立宾 / 141

宁夏生态移民与小康社会进程研究 张耀武 / 151

宁夏自发移民社会管理问题研究 李霞 / 159

调 查 篇

宁夏城乡居民收入分配状况调查与对策建议 王旭明 贺俊峰 / 169

宁夏儿童发展调查报告 孔炜莉 姜晓雨 / 182

宁夏城乡女性卫生保健调查报告 姜晓雨 / 194

宁夏生态移民进程中的“菊花台”现象研究 范建荣 / 206

区 域 篇

西吉县兴隆镇“四个模范”建设调研报告 宁夏社会科学院课题组 / 215

宁夏促进科技与文化融合策略研究

——以中卫市为例 牛国元 马如兴 / 224

关工委参与社会管理创新的新途径

——以石嘴山市创建未成年人零犯罪社区为视角 李温 / 235

银川市生态移民的适应性问题研究 宁夏党校课题组 / 245

2013年宁夏社会蓝皮书

BLUE BOOK OF NINGXIA'S SOCIETY

总 报 告



2012~2013 年宁夏社会形势分析总报告

陈通明 张洪斌 袁红

2012 年,在自治区第十一次党代会和党的十八大精神指引下,全区上下坚持以科学发展观为指导,以经济社会全面、协调、可持续发展为要求,在推进科学发展、进位赶超的进程中,将经济建设成果惠及百姓民生,社会事业得到快速发展,保障和改善民生的力度加大,城乡居民得到更多实惠,低收入群众共享经济社会发展成果。

一、2012 年社会建设事业基本形势

(一) 城镇化水平提高

2011 年宁夏城镇人口为 318.56 万人,比 2010 年增加 16.73 万人,增长 5.54%,人口城镇化率持续上升,2011 年达 49.82%,比 2010 年提高 1.92 个百分点。其中,城市辖区总人口为 297.81 万人,银川市辖区人口总规模超过 100 万人,石嘴山市辖区接近 50 万人。预计 2012 年宁夏城镇化率一定会超过 50%。宁南区域中心城市暨大县城建设成效显著。2011 年,自治区按照固原市每年 10 亿元、大县 1.5 亿元、小县 1 亿元的标准,集中

作者简介:陈通明,宁夏社会科学院研究员、宁夏社会学会会长;张洪斌,自治区党委政策研究室社会发展研究处处长;袁红,宁夏统计局社会科技和文化产业处副处长、高级统计师。

打包连年投向宁南山区一市九县区的城市建设。这一决策收到四两拨千斤的效果。实施一年半以来,至2012年末,宁南山区累计投入城市建设的财政性资金达63亿元,间接撬动城建社会投资120亿元,超过了“十五”“十一五”时期宁南山区城建投资的总和。到2012年底,宁南山区一市九县区城市建成区面积达122平方公里,各地城镇化率平均达到29.1%,城市总人口达到75万人,分别比2010年新增27平方公里、提升了5.2个百分点、新增12万人。^①

(二) 教育事业长足进步

2012年宁夏教育事业继续保持良好的发展态势,各级各类教育取得了新进展。《中国教育报》公布的全国教育发展水平指数宁夏排名第10位,位居中西部地区前列。一是实施作为宁夏一项重要民生工程的“农村义务教育阶段学生营养改善计划”。2012年,“义务教育阶段农村学生营养改善计划”在11个试点县(区)全面铺开,至2012年秋季,对学生全部实施“营养改善计划”补助,每人每天补助4元,加上营养早餐,每天共补助4.6元,全年补助200天,受益学生扩大至32万人。二是实现基本普及高中阶段教育的目标。2012年,同心县、西吉县、泾源县、海原县四县接受了自治区政府基本普及高中阶段教育验收,标志着宁夏基本普及高中阶段教育的任务(高中阶段适龄人口毛入学率达到85%以上)已完成,将迈向全面普及阶段。三是实施了“农村义务教育学校特设岗位计划”,该计划自2006年实施以来,截至2012年,累计招聘特岗教师1万余名,其中地方特岗教师1500名。2006年至2009年招聘的6000多名特岗教师服务期满,已正式入编为全额预算事业编制教师。四是中小学职称改革取得突破。2012年,宁夏在全国率先推开中小学教师职称改革,初步建立了统一的中小学教师职称(职务)体系和教师评价标准体系。改革后中小学教师职称(职务)名称依次为三级教师、二级教师、一级教师、高级教师和正高级教师。五是贫困学生资助体系日益完善,实现了从学前教育到高等教育全覆盖。学前教育方面,2012年春季学期开始在固原市、原州区、西吉县等10

^① 参见沙新、连小芳:《西海固,向世界诉说》,载《宁夏日报》2012年12月3日。

个市、县（区）开展试点，对公办及普惠性民办幼儿园学前一年在园家庭经济困难儿童、孤儿和残疾儿童等资助保教费，每生每年补助 1000 元。中等职业教育方面，自 2012 年秋季学期起，免学费范围由涉农专业学生和家庭经济困难学生，扩大到所有农村（含县镇）学生、城市涉农专业学生和家庭经济困难学生。同时，将六盘山区连片特困地区等 11 个中等职业学校农村学生全部纳入享受助学金范围。

（三）科技工作为经济社会发展提供有力支撑

2012 年，宁夏科技工作围绕自治区经济社会发展战略，开展重大科技攻关，加强创新体系和创新环境建设，为建设和谐富裕新宁夏、与全国同步进入全面建设小康社会提供了有力科技支撑。一是科技创新环境进一步优化。由自治区党委、政府出台了《关于推进农业科技创新与推广的若干意见》《自治区“十二五”科技发展规划》等一批科技政策法规；首次设立了科技金融专项资金，多元化科技融资体系建设取得新突破；推进企业加大创新投入，企业研发费加计扣除税收优惠政策工作取得明显成效；创新方法推广应用取得阶段性成效。二是科技支撑经济社会发展成效明显。在继续组织实施葡萄与葡萄酒等 7 个重大科技专项的同时，本年度启动实施了太阳能电池材料等重大科技专项 5 个，投入经费 2.04 亿元，科技支撑优势产业技术开发能力和成效持续增强。截至年底，已登记自治区级科技成果 212 项，创历史新高。由神华宁煤集团主持完成的“高瓦斯突出煤层群保护层开采与地面钻井抽采卸压瓦斯关键技术”项目获得了国家科学技术进步二等奖。三是创新平台、人才、园区建设取得新进展。培育、认定、组建各类自治区级技术研发平台 29 个。启动石嘴山高新技术产业园区升级为国家级高新区工作，启动建设自治区级农业科技园区 30 个。四是科特派创业行动深入开展。培育组建法人科技特派员 90 家；宁夏 76 名科技特派员创办的专业合作社入围全国首批农民专业合作社示范社名录中；在全区 75 个生态移民搬迁安置点下派科技特派员 215 名，开展生态移民技术培训 202 期，培训移民 2.8 万人次。五是对外科技合作领域进一步拓展。继续推动与中科院等国家大院大所以及北京、陕西等科技强省的科技合作工作，推动国际科技合作与交流。六是知识产权战略实施快速推进。建立发明专

利申请考核和激励机制,发明专利申请量大幅度提高,截至2012年11月底,全区发明专利申请量和专利申请总量同期增长90%,增幅位居全国前列;完成专利受理和初审突破3000件。

(四) 公益性文化事业丰富人民群众文化生活

2012年,自治区通过推动公共文化服务体系建设,不断加大文化资源向基层、向农村、向弱势群体倾斜的力度,正在将基本公共文化服务作为公共产品向广大群众提供,逐步地完善公共财政制度、提高政府的保障能力,以有序推进文化惠民工程,实现了更多的人民群众享有看电视、听广播、读书看报等基本文化权益,进一步缩小了城乡之间享受基本公共文化服务的差距,让人民群众共享文化改革发展的成果,促进了覆盖城乡、结构合理、功能健全、使用高效、可持续的基本公共文化服务体系的完善健全,公益性文化事业建设取得了明显成效。截至2012年上半年,全区建有省、市、县(区)级图书馆22个,文化馆(群艺馆)27个,综合文化站212个,街道社区文化活动中心458个,示范性农村文化室530个。已建成博物馆(含行业专题博物馆)72座,提前在全国实现每10万人拥有一座博物馆的目标。

文化惠民工程按序推进。截至2012年9月底,完成直播卫星公共服务接收设备招标72.2万户,安装开通69.4万户,安装开通率96.1%,有线电视用户79.6万户(其中农村有线电视用户16025户),广播综合覆盖率93.5%,电视综合覆盖率98.6%。截至2012年10月,全区在农村共放映电影41616场,提前完成了自治区提出的公益放映数字电影4万场的任务。宁夏农家书屋工程在2012年进入硬件设施进一步完善、书籍补充的阶段。文化信息资源共享工程取得新进展。公共文化产品供给更加多样化、特色化。2012年,《花儿》(舞剧)获得第十二届“五个一工程”歌舞剧奖;《换水》获第十届全国少数民族文学骏马奖;宁夏演艺集团京剧院新编古代传奇京剧《萧关道》首演成功;秦腔剧院打造的新编大型秦腔现代剧《花儿声声》参加了2012年全国优秀剧目展演。同时大力实施文化精品工程,支持了一批富有宁夏特色的舞台艺术精品、优秀影视剧、精品图书、音乐作品和民间手工业品创作生产。群众文艺作品异彩纷呈。多彩的广场群众

文化活动，丰富了城乡群众的文化生活。

（五）医改工作取得积极成效

宁夏深化医药卫生体制改革坚持医药卫生事业的公益性，坚持把基本医疗卫生服务作为公共产品向全民提供的理念，坚持保基本、强基层、建机制的原则，把维护人民群众的健康权益放在第一位，努力实现全区人民病有所医。一是初步建立了基本医疗保障制度，总体上实现了广覆盖、保基本、可持续的建设目标。截至 2012 年 10 月底，全区城镇职工基本医疗保险参保人数达到 103.88 万人，基金征收 15.23 亿元，基金支出 13.53 亿元，累计结余 22.11 亿元；城乡居民基本医疗保险参保人数达到 451.17 万人，占应参保人数的 96 %以上。城乡居民基本医保政府补助标准从 2008 年的每人每年 80 元提高到 2012 年的 200 元。全区城镇职工、城乡居民医保政策范围内住院费用报销比例大幅提高，群众就医负担明显减轻。二是在全国率先实施药品“三统一”政策，为国家制定基本药物制度提供了有益经验。基本药物制度在全区公办的基层医疗卫生机构实现全覆盖，提前完成基本药物制度覆盖村卫生室的目标。以补偿机制为核心的基层医疗卫生机构运行新机制初步形成，扭转了基层“以药补医”的局面。基本药物招标采购机制更加完善，基本药物价格较医改前下降了 6.9%。三是提高基层医疗卫生机构管理和服务水平，构建起了基层医疗卫生服务体系。2009 至 2011 年累计投入 6.57 亿元，新建、改扩建二级及以下医疗卫生机构 457 家并配备了医疗设备，山区九县（区）1033 个村卫生室业务用房建设已基本完工。新增卫生院人员编制 1184 名，3000 名大专学历村医队伍培养工作已启动实施。宁夏人民医院医疗集团、宁夏医科大学总医院医疗集团、宁夏中医医院医疗集团覆盖了各市、县、区 64 家医疗单位。四是提高基本公共卫生服务均等化水平。全区人均基本公共卫生服务经费标准从 2009 年的 15 元提高到了 2011 年的 25 元。免费向群众提供贫困白内障患者复明手术、妇女“两癌”筛查等重大公共卫生服务项目。在全国率先实施妇幼卫生“四免一救助”“六免一救助”工程，并纳入自治区人民政府的民生计划，惠及群众 30 万余人。五是开展公立医院改革试点，促进优质医疗服务下沉。出台了《宁夏回族自治区关于县级公立医院综合改革试点的意见》，