

中国

贫困与反贫困 问题研究

孙祈文 杨丽贤 · 著

ZHONGGUO
PINKUN YU FANPINKUN
WENTI YANJIU



四川大学出版社

目 录

绪言	1
第一章 什么是贫困	11
一、贫困概念的界定	11
二、绝对贫困、相对贫困	13
三、狭义贫困、广义贫困	31
四、贫困线的确定方法	32
五、我国贫困线的演变过程	36
第二章 中国农村贫困现状	39
一、中国农村贫困现状	39
二、中国农村贫困的特征	45
第三章 中国农村贫困之中国特色	52
一、中国现有贫困,首先表现在理论上的贫困	52
二、中国现有的贫困,主要是地域贫困	53
三、中国现有的贫困,主要是农村贫困	56
四、中国农村贫困的实质是农业贫困	57
五、中国现有的贫困问题还表现为阶层性贫困	59
第四章 中国农村贫困的根源	61
一、贫困根源理论	61
二、中国农村贫困的根源	84
第五章 “三农”问题与贫困	158
一、农业问题与贫困	159
二、农村问题与贫困	164

三、农民问题与贫困	173
第六章 贫困与社会问题	183
一、人口增长与贫困	184
二、就业与贫困	191
三、资源、环境与贫困	197
第七章 消除贫困的典范: 中国特色的反贫困之路	206
一、20 多年扶贫工作的进程	207
二、20 多年扶贫工作的基本经验	210
三、新世纪: 扶贫开发的新阶段	224
四、中国政府选择扶贫方式和政策措施的原则	231
附录一 贫困理论的历史回顾	237
一、中国古代的贫困理论	238
二、16 ~ 20 世纪初欧洲思想家的贫困理论	241
三、马克思、恩格斯的贫困理论	265
附录二 当代的贫困理论	277
一、发达国家的贫困理论	279
二、发展中国家的贫困理论	290
三、中国的贫困理论	294
后记	313

绪 言

自从人类社会出现了私有制和剥削制度后,就产生了贫富差别。后来,随着社会生产力的发展和财富的增加,这种贫富差别不但没有缩小,反而逐渐扩大。如今世界上一些人贫穷,温饱得不到保障;一些人富有,富至日进万金。进入 20 世纪,社会生产力在日新月异的现代科学技术基础上快速发展,创造的财富也随之急剧增加。仅第二次世界大战结束以来的近 60 年,全球财富就增加了 7 倍。20 世纪末,全世界一年创造的 GDP 大约为 30 万亿美元,平均每天约 820 多亿美元,也就是说,世界平均每天每人约 14 美元。可是,现在全球有 13 亿人处于贫困状态^[1]。发展中国家的贫困问题尤为严重。南亚居住着世界 1/5 的人口,贫困人口占了一半。非洲 6.3 亿人口中,约有一半挣扎在饥饿线上。拉丁美洲有近 2 亿人口生活在贫困线以下^[2]。与此同时,占世界人口 20% 的富人收入却增长到最贫穷的 20% 人口的收入的 60 倍,比 30 年前翻了一番。世界上最贫穷的国家与最富有的国家相比,人均收入的差距扩大到约 500 倍^[3]。

中国是一个拥有 13 亿人口的发展中大国。新中国成立以前,由于帝国主义、封建主义和官僚资本主义的压迫和剥削,国家贫穷、落后,人民生活也很贫困。新中国成立以来,在中国共产党和人民政府的领导下,进行了几十年的社会主义建设,国家日益强盛,人民生活逐步改善。20 世纪 80 年代中期以来,在社会主义现代化建设和改革开放过程中,在全国范围内开展了有领导、

有组织的大规模的扶贫开发工作。到 20 世纪末，基本上解决了我国农村两亿多贫困人口的温饱问题。在这么短的时间内解决了这么多贫困人口的温饱问题，这是中国社会主义建设取得的一个了不起的成就，是中华民族历史上的一大壮举，在世界上也是前所未有的，是对人类发展作出的巨大贡献。两亿多农民实现温饱并迈上小康之路，其意义远不止于贫困者自身所发生的变化，它已经并将继续对中国的经济发展和社会进步产生巨大的推动作用，对此，应当有足够的认识和充分的肯定。

但是，中国的贫困问题并未完全解决，今后的扶贫开发工作仍然任重道远。这首先是因为中国人口多，经济基础薄弱，各地经济、社会发展水平很不平衡。虽然经过几十年的建设，大部分地区的人民已经丰衣足食，过上了日益富裕的生活，但至今仍有部分居住在中西部少数民族地区、革命老区、边疆地区和一些特困地区的贫困人口尚未解决温饱问题，在城市中也还有一部分比较贫困的人口。其次，已经初步解决温饱的人口，由于原来的脱贫标准较低，收入水平并不高，生产和生活条件也不可能在短期内得到根本改变，因而相当一部分人仍未实现稳定脱贫，不少地方出现过不同程度的返贫现象。再次，贫困问题的彻底解决，有赖于贫困地区基础设施建设和生态环境的改善，社会、经济、文化落后状态的根本改变，贫困人口经济收入稳定地、大幅度地增加，以及生活质量和综合素质的不断提高。这些都需要在更高的目标下开展更高水平的扶贫开发，这将是一项长期而艰巨的任务。因此，在基本解决全国农村贫困人口温饱问题的基础上，巩固扶贫成果，实现小康并为更富裕的生活创造条件，还需要一个长期的奋斗过程。

所以，无论是全世界还是中国，贫困都还是一个值得关注的重大社会经济问题。它不仅是发展中国家的问题，同时也是发达

国家的问题，是人类进一步发展面临的一大障碍。邓小平同志在1985年说得非常清楚“现在世界上真正大的问题，带全球性的战略问题，一个是和平问题，一个是经济问题或者说发展问题……现在世界人口四十几亿，第三世界人口大约占世界人口的四分之三。其余四分之一的人口在发达国家……共十一二亿人口。很难说这十一二亿人口的继续发展能够建立在三十多亿人口的继续贫困的基础上。当然，第三世界有一部分国家开始好起来，但还不能说已经发达了，而大部分国家仍处于极其贫困的状态，他们的经济问题不解决，第三世界的发展，发达国家的继续发展，都不容易。”^[4]正因为贫困成了当今人类发展的一大障碍，1995年在哥本哈根召开的联合国社会发展世界首脑会议上，180多个国家领导人和代表确认消除贫困不仅是道义上的任务，而且是全人类紧迫的经济、政治和社会任务，并庄严承诺把消除贫困作为当前和跨入21世纪的最优先项目，确定1996年为“国际消除贫困年”，1997—2006年为“国际消除贫困10年”，动员国际社会和各国政府共同为消除贫困进行斗争。2002年9月联合国召开的“可持续发展世界首脑会议”通过的《执行计划》又指出，“消除贫困是当今世界面临的最大挑战”，提出要在2015年前，将目前全球的贫困人口减少1/2。

中国是世界上极少数几个提出要在2000年解决绝对贫困问题的国家之一，为此制订了综合性消除贫困计划并全力组织实施。在中国共产党和人民政府的领导下，在全国人民的共同努力下，特别是在贫困地区广大干部群众的艰苦奋斗下，“国家八七扶贫攻坚计划”如期完成，全国农村贫困人口的温饱问题基本得到解决。中国政府和人民以自己的实际行动，初步实现了在1995年哥本哈根会议上所作的承诺。但是，中国向贫困进行的斗争并未就此止步。2001年5月，中央扶贫开发工作会议在北

京召开，会议总结了过去扶贫开发工作的成就和经验，部署了新世纪前十年的扶贫开发工作。江泽民同志在会上指出，实现在20世纪末基本解决农村贫困人口温饱问题的目标，只是一个阶段性胜利。帮助贫困地区群众与全国人民一起逐步走上共同富裕的道路，是贯穿社会主义初级阶段全过程的历史任务。我国人口多、底子薄、经济文化发展很不平衡，这个基本国情将长期存在。要根本改变贫困地区的面貌，更是一项长期而艰巨的任务。他号召全党和全国人民要齐心协力。

贫困问题作为关系到亿万人民生存发展的重大社会经济问题，很早就为世界各国思想家和政治家所关注。他们在研究和论述各国的社会、经济、政治问题时，不同程度地涉及贫困问题，其中有不少专门研究贫困问题的论著。许多学者探讨了贫困的表现和发展趋势，分析了贫困的原因并设计了各种减少贫困的方案。从20世纪中后期起，中国和其他一些国家开展了声势浩大的消除贫困的斗争。人们与贫困作斗争的实践推动了学者对贫困问题的研究日益深入。当今世界各国尤其是中国学者们对贫困问题的研究，超越了以往对贫困现象的单纯揭露、描述和对未来生活的美好理想，上升到对贫困根源的理性分析，消除贫困的政策设计与论证，以及寻求通过宏观经济社会发展从根本上解决贫困问题的途径，对贫困问题的研究愈来愈具有强烈的实践性。大批理论工作者亲赴贫困地区考察和调研，其中很多人参与政策的制订和实施；成千上万工作在贫困斗争第一线的人们，也在参与消除贫困政策的设计、论证和实施中，积极从事贫困理论的研究。

在现代科学技术日新月异、生产力快速发展、社会财富不断增长、人们的生活水平早已今非昔比的今天来观察和认识贫困问题，需要有关心人民疾苦、“忧民之忧”的思想感情。邓小平同志多次强调，社会主义的目的和本质是共同富裕，社会主义制度

应该而且能够避免两极分化。江泽民同志提出的“三个代表”重要思想，使我们对观察和解决贫困问题，有了更为深刻的认识。2000年6月14日至19日，他在宁夏、甘肃考察工作时说：“坚持‘三个代表’的要求，最根本的就是要统一体现在不断实现人民群众的根本利益上。要关心群众的疾苦，倾听群众的呼声，准确把握广大人民群众的思想脉搏，诚心诚意为人民办实事。”我们当然首先要看到，经过几十年的社会主义建设，特别是三十多年改革开放以来，我国经济有了很大发展，人民生活有了很大提高，全国已经进入全面建设小康社会的新阶段。贫困地区面貌也有很大变化，两亿多贫困农民解决了温饱问题。这是举世公认的事实。但是，与此同时，我们还应当注意这样两个问题：

第一，解决了温饱并不等于消除了贫困。1994年《国家“八七”扶贫攻坚计划》提出的任务，是力争用7年的时间，基本解决全国农村8000万贫困人口的温饱问题。这里只提出解决贫困人口的温饱问题，并未提出要把贫困当中除了温饱以外的其他问题一并解决。可见，解决温饱 and 消除贫困并不是一回事。1996年中共中央、国务院《关于尽快解决农村贫困人口温饱问题的决定》讲得更清楚“贫困地区经济、社会、文化落后是历史形成的，从根本上改变这种状况需要长期努力，当务之急是要解决贫困户的温饱问题。这是贫困地区群众的迫切要求，也是贫困地区经济社会发展的重要基础。千头万绪，温饱第一。”解决温饱问题，只是让贫困的人们能够吃饱穿暖，这只是满足了人的最基本的生存需要。不能认为，实现了温饱，贫困问题就完全解决了。从少吃少穿到吃饱穿暖，当然是巨大的变化，但这并未解决贫困人口的所有问题，尤其是并未从根本上改变贫困地区经济、社会、文化的落后状况，也就是说，还没有挖掉穷根。因

此，不但这些地区人民的贫困生活并未完全改变，就连温饱问题的解决也不是完全稳固可靠的，还可能出现返贫现象。也正因为如此，在国家“八七”扶贫攻坚计划基本完成、全国农村贫困人口温饱问题基本解决之后，党中央在2001年5月再次召开扶贫开发工作会议，指出实现国家“八七”扶贫攻坚计划的目标，只是一个阶段性胜利，我国还有部分尚未解决温饱的农村贫困人口，巩固扶贫成果、防止返贫的任务仍很繁重。至于要从根本上改变贫困地区的面貌，更是一个长期而艰巨的任务。这说明我国的扶贫开发事业并未结束，而是进入了一个新的阶段。

第二，我们既不能只看到富裕起来的一面，也不能只看到逐年增加的全国国内生产总值和收入的平均数。因为在平均数的后面存在着巨大的差距。事实上，根据国家统计局公布的数据，2000年全国人均国内生产总值为7078元，可是，全国有18个省、自治区、直辖市低于这一平均水平，最低的贵州省（人均2662元）与最高的上海市（人均34547元）相差12倍。又如，2000年全国农民人均纯收入为2253元，西部12个省、区、市全部低于这一平均水平，最低的西藏和贵州只分别达到全国平均水平的59%和60%。而且，在一些贫困省、区的局部地区，还有不少比这个低平均水平收入更低的农民。例如，同年贵州省农民人均纯收入在1000元以下的还有668万人，占全省总人口的17.7%。我们不能不关注这些收入大大低于全国、全省（区）平均数的社会底层人们的处境。由于研究福利和贫困问题而获得1998年度诺贝尔奖的印度经济学家阿马蒂亚·森曾说过：“我们必须注意的是事物的底层，而不仅仅是反映多数人情况的平均数。”我们要看到，在全国人民平均收入逐步提高的同时，我国农村还有部分贫困人口尚未解决温饱问题，城市还有1930万领取最低生活保障金的贫困居民。这些尚处于贫困的城乡居民

最根本的利益，就是尽快摆脱贫穷，同全国人民一起过上小康甚至更富裕的生活。已经富裕起来的人们，一定要忧贫困人民之忧，关心这部分贫困城乡居民的疾苦，采取有效措施帮助他们尽快走出贫困。

有了“忧民之忧”、关心人民疾苦的思想感情，还需要有动态的眼光、长远的眼光和全球的眼光，才能正确地观察和解决贫困问题。

用动态的眼光看待贫困问题，就是不要把贫困现象和造成贫困的种种原因看成是一成不变的。贫困是由多种原因造成的，这些造成贫困的原因又各有其形成条件。这些条件，除了某些自然因素以外，都是可以改变的。改变这些条件，人的自觉能动作用是最重要的。在正确的思想指导下，经过人们的努力奋斗，随着客观条件的变化，造成贫困的原因也会缓解或消失，从而使贫困得以减缓或消除。这已为许多事实所证明。中国在短期内解决了两亿多人口的温饱问题，就最充分地说明了这一点。所以，造成贫困的社会原因和贫困本身都是历史的，都有其产生、发展和消除的过程。即使是自然因素，经过人的努力，其中有些也是会发生变化的。只有用动态的眼光看待贫困问题，才能树立起与贫困斗争的信心。

用长远的眼光看待贫困问题，就是要看到，造成贫困的原因不仅是多样的，而且是错综复杂的，往往几个原因重合、交织在一起，相互影响，强化了它们的作用。有些原因更是长期积淀下来的，根深蒂固，不容易在短期内加以改变。而且，解决贫困问题的目标不只是帮助贫困者获得眼前的温饱，而是要在得到温饱的基础上，彻底地、最终地摆脱贫困，与全国人民一起逐步过上更加富裕的生活。要实现这个目标，绝不是一两项“短、平、快”措施所能奏效的，它有赖于贫困地区的基本生产和生活条

件的根本改变，有赖于贫困地区的经济持续发展和社会全面进步。这是必须经过长期的艰苦奋斗才能实现的。

用全球的眼光看待贫困问题，就是要把中国的贫困问题放到全世界的范围进行考察。邓小平同志 1988 年说过 “应当把发展问题提到全人类的高度来认识，要从这个高度去观察问题和处理问题。”^[5] 从全人类高度看贫困问题，我们可以很清楚地看到以下几点：第一，贫困是一种全球性现象。当前，在全世界 60 亿人口中，有 13 亿人处于贫困状态，占世界总人口的 22%。贫困现象几乎遍及所有国家，发展中国家的贫困问题最为严重，即使是富裕的发达国家，也有一部分居民生活水平在官方划定的贫困线以下。第二，从世界范围来考察，一个国家的贫困不但与其他国家的贫困有着相同特点，而且可能存在着共同的根源。各国之间的贫穷和富裕往往有错综复杂和程度不同的国际因果关系。在经济全球化日益发展的今天更是如此。把各国贫穷问题放在全球范围来研究，才能够更加准确地把握它的历史渊源和发展趋势，找到解决问题的正确途径。因此，解决人类的贫困问题是全人类的共同任务，各国政府都有责任在消除贫困的斗争中开展有效的国际合作。对造成发展中国家的长期贫困负有不可推卸责任的发达国家，有义务，也有条件从提供资金、减免债务、转让技术和进行平等贸易等方面采取切实行动，支持和帮助发展中国家振兴经济。联合国和其他国际组织应当充分发挥政策对话论坛的作用和协调多边合作的优势，为发展中国家消除贫困和实现经济社会发展作出更大的努力。当然，这首先要靠各主权国家采取积极行动和选择适合本国国情的消除贫困的政策和措施。第三，把中国的贫困问题放到全球范围作比较。一方面，我们看到中国的扶贫工作取得了巨大成就，贫困人口大大减少，贫困程度大大减轻，这在世界历史上是前所未有的；另一方面，我们也看到，中国仍

然是一个低收入国家，人民生活水平还不高，即使与一些发展中国家相比，中国的人均收入也不算高，我们的扶贫开发、实现共同富裕的任务还很艰巨。为了进行贫困的国别比较，世界银行经过调查测算，在 1990 年就划定 275 美元和 370 美元作为全球的贫困线，即一年消费低于 370 美元的人属于绝对贫困，一年消费低于 275 美元的人属于极端贫困。^[6]当然，全世界不同地区贫困线的划分难免有不可比性，尤其是各国物价存在着差异，收入的差别并不完全等于生活水平的差别。不过，与这个全球贫困线相比，至少我们可以看到中国的脱贫标准还比较低，即使按国家标准脱贫了，与国际标准相比仍处于较低水平。如果按全球贫困线计算，中国的贫困面将更大。特别是西部的一些贫困县，目前农民人均收入也就只相当于世界上某些最不发达国家的收入水平。我们一定要清醒地看到这个差距，更努力地做好今后的扶贫工作。第四，从 20 世纪 60 年代以来，世界上不少国家都在向贫困展开斗争，有些国家在减轻和消除贫困方面取得了不小成绩，积累了一些很好的经验。各国的自然条件、历史背景、社会制度、经济状况和意识形态不同，贫困的发生程度、表现形式和解决方法也不同，我们可以从自己的实际情况出发，借鉴他们的成功经验。在扶贫开发方面，我们也应该有开放意识，积极同世界各国和国际机构开展交流和合作。

当人类社会跨入 21 世纪的时候，世界各国都在发生广泛而深刻的变化。现代科学技术突飞猛进，带动世界经济迅猛发展，以知识为基础的新经济方兴未艾。经济全球化趋势日益明显，各国的经济体制正在随之发生相应的调整 and 变化。中国已经建立起并正在不断完善社会主义市场经济体制。西方各国加强了对经济社会发展中国家干预，新的世界政治经济形势给各国贫困的发生和消除带来了一系列新课题。研究这些新课题，寻找更有效的途

径，逐步减少并早日消除贫困，实现共同富裕，是全人类的共同任务。当然，这也是理论工作者应尽的神圣职责。

参考文献：

- [1] 人民日报. 1999-2-7.
- [2] 贵州日报. 1998-2-26.
- [3] 人民日报. 1998-2-7.
- [4] 邓小平文选. 第3卷. 北京：人民出版社，1993：105-106.
- [5] 邓小平文选. 第3卷. 北京：人民出版社，1993：282.
- [6] 郭熙保. 经济发展——理论与政策. 北京：中国社会科学出版社，2000：37.

第一章 什么是贫困

一、贫困概念的界定

贫困是一种古老而普遍的社会现象，可是，要准确地界定“贫困”这个词的含义，却不那么容易。美国社会学家弗·斯卡皮蒂写道 “贫穷，一眼看去，似乎是一个简单而具体的词汇，却是惊人地难以确定界限。”^[1]

世界各国研究贫困的学者提出过各自不同的关于贫困的定义，比较有影响的有以下几种：

(1) 英国的汤普森在他的《英国的贫困：家庭财产和生活标准的测量》一书中说 “所有居民中那些缺乏食物、很少参加社会活动和缺少最低生活条件的资源的个人、家庭和群体就是所谓贫困的。”

(2) 世界银行（WBG）在《1990年世界发展报告》中给贫困下的定义是：缺乏达到最低生活水准的能力。

(3) 联合国开发计划署（UNDP）编写的《人类发展报告1997》提出的新的关于贫困的概念——人类贫困，其含义包括寿命、健康、居住、知识、参与、个人安全和环境等方面的基本条件得不到满足，因而限制了人的选择。人类发展的定义为：健康长寿、获得知识、利用资源。如果这三方面都不利于发展，其获得机会的能力就受到削弱。因此，人类贫困指标表示这三个方面的能力被剥夺，主要有健康、预期寿命、获得洁净的饮用水等方面。

(4) 有的学者从社会学的角度对贫困含义作了新的界定，

指出贫困是一个由多种相关因素构成的多层面的社会、经济、文化问题的总称。其含义至少包括以下几层内容：贫困是一个综合的概念，贫困是一个具体的概念，贫困是一个相对的概念，贫困是一个动态的概念。贫困既是一种经济现象，同时也是一种社会现象、文化现象和历史现象。

(5) 有的学者认为贫困的概念可从以下三个方面进行阐述：一是人们所需的维持生活需要的食物短缺，其贫困状态已影响到人们身体的正常需求甚至损及健康。这是贫困，是最原始的概念，即生存型贫困。二是在生存型贫困的基础上所表现出的人们生活水平仍然很低，缺乏基本的生存条件，对突发事件的抵御能力较差，没有稳定的温饱保证，进一步发展受到收入水平的限制。这种状况称之为温饱型贫困。三是针对发达国家收入水平较高、物质财富比较充实、社会救助力量较强所提出的，人们不再以生存和温饱为目的，已经扩展和延伸到了精神生活的各个领域，不仅要有量的增加，更要有质的突破，包括衣食的短缺、无健康的保障、教育不足、老年福利欠缺等，概括为发展型贫困。

(6) 有的学者从社会进步与贫困概念发展的关系入手，对贫困的内涵与更新作了简单梳理，认为贫困是一个多层次的概念，它不仅包括物质贫困的层次，而且包括物质和精神的层次。全国各地区可根据本地的实际情况，确定社会所能承受的贫困范畴，问题的关键在于贫困概念要和经济发展、社会进步同步发展，其内涵应随着经济的发展和社会的进步而不断地调整与提高。

1996年2月7日，《人民日报》发表的一篇题为《消除贫困刻不容缓》的文章中写道“很难对‘贫困’定一个具体标准，因为贫困表现在收入低下、营养不良、缺乏必要的社会服务、政治地位低下等诸多方面。国际机构确定一个国家是否属于贫困对象时还要考察该国的人均预期寿命、5岁以下儿童死亡率、国民受教育程度、居民医疗保健状况、每日卡路里摄取量、洁净水饮

用等人文社会发展指标。另外，各国颁布的贫困线标准也不一样。”

然而，全球贫困人口有增无减，世界贫富差距不断拉大，触目惊心的贫困现象作为一个日益迫切的全球性重大社会经济问题，早已引起众多经济学家和社会学家的关注。研究者们进行了广泛深入的研究工作，许多国家和一些国际机构正在开展声势浩大、名目繁多的扶贫济困的活动。这些都为研究贫困问题创造了条件。只要认真分析各种学术论著和官方文书中的论述，并且注意观察，认真思索，还是可以给“贫困”下一个公认的定义的。可以看出，在各种学术论著、官方和国际机构的文书中，一般是从绝对和相对两个角度去阐述贫困的含义的。因此首先可以把贫困现象归纳为绝对贫困和相对贫困。

二、绝对贫困、相对贫困

“贫”这个字，在汉语里是“缺乏”、“不足”的意思。我国自古以来，人们用来描绘贫困的，都是缺乏必需的生活资料之类的语言，如吃“家无隔夜粮”，“吃了上顿没下顿”；穿“衣不蔽体”，“衣衫褴褛”；住“上无片瓦，下无寸土”，“穷巷陋室，无置锥之地”……

在国外，18世纪英国经济学家亚当·斯密把不能享受人生的必需品称为贫困。他说“一个人是贫是富，就看他能在什么程度上享受人生的必需品、便利品和娱乐品。”^[2]1973年，世界银行行长罗伯特·麦克纳马拉提出了“绝对贫困”的概念，用以说明一些低收入国家的一部分居民由于收入低下而缺乏现代人生活基本条件的极度贫穷的状况。这一概念后来被发展经济学家们广泛使用。20世纪80年代的美国学者吉尔伯特·菲特和吉姆·里斯认为“衣、食、住等方面都不足以维持生活最低需要的人显然处于绝对贫困状态。”^[3]

世界银行《1990年世界发展报告》把贫困表述为“人类基本需求的匮乏”和“缺乏达到最低生活水准的能力”。可见，缺乏生活必需品、不能维持最低生活水平，是贫困的基本表现，也是贫困的基本含义，这是古今中外学者和官方比较一致的看法。就连认为贫困“惊人地难以确定界限”的美国学者弗·斯卡皮蒂也承认：贫困“这个词所公认的定义是‘不足’这个内涵……‘不足’可以涉及严重缺乏一些必需品”。^[4]也就是说，缺乏“人类基本需要”，达不到社会公认的“最低生活水准”的人，就是绝对贫困者。可是，什么是人类的“基本需求”和“最低生活水准”？哪些物品是维持人们正常生活的必需品呢？

一个人要维持自己的生存，必须消费一定量的生活资料，以保证自己的生命得以延续。而且，人不能仅仅维持自己的生存，有劳动能力的人还必须从事劳动，不断地创造财富，才能保证人类群体与社会得以存在和发展。劳动者在劳动过程中的耗费，必须得到补偿，他消费的生活资料，应当足以补偿他的体力和脑力的耗费。因此，人的“基本需求”和“最低需要”，应当是能够维持自己的生存以及补偿在劳动过程中体力和脑力耗费所必需的生活资料。

人们总是生活在一定的历史时期和一定的地域。由于不同历史时期和地域的气候、土壤等自然条件和生存环境各不相同，人们对食物、衣着、居住、取暖等的需要也就不尽相同。社会习俗和文化传统对人们的生活需求也有重要影响。劳动生产力和生产方式的变化，使劳动者体力和脑力的耗费以及对这些耗费所进行的补偿，不断随之发生变化。一般趋势是，随着生产方式和劳动生产率的提高，体力和脑力特别是脑力的耗费增多，所需的补偿也会增加。同时，随着生产的发展和产业结构的变化，人们获得的生活资料的种类和数量越来越多，质量越来越高，随之而来的是人们的生活水平和质量不断提高。在这种情况下，维持人类正常生活“基本需求”的必需品范围就会扩大，人们“最低需要”