

# 形势与政策

郭新建 主编

郑州大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

形势与政策/郭新建主编. —郑州: 郑州大学出版社,  
2013. 8  
ISBN 978 - 7 - 5645 - 1539 - 3

I. ①形… II. ①郭… III. ①时事政策教育 - 高等  
学校 - 教材 IV. ①G641. 41

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 177956 号

郑州大学出版社出版发行

郑州市大学路 40 号

出版人: 王 锋

全国新华书店经销

河南地质彩色印刷厂印制

开本: 787 mm × 1 092 mm 1/16

印张: 11.75

字数: 281 千字

版次: 2013 年 8 月第 1 版

邮政编码: 450052

发行部电话: 0371 - 66966070

印次: 2013 年 8 月第 1 次印刷

---

书号: ISBN 978 - 7 - 5645 - 1539 - 3

定价: 24.00 元

本书如有印装质量问题, 由本社负责调换

# 目 录

<b>第一章 贯彻落实十八大精神 转变经济发展方式</b> .....	1
一、人类的生态足迹和我国经济发展空间 .....	1
二、准确把握转变经济发展方式的内涵 .....	3
三、转变经济发展方式是我国进入新的发展阶段后的必然选择 .....	5
四、转变经济发展方式,促进科学发展的重点 .....	9
五、转变经济发展方式,促进科学发展的主要措施 .....	11
六、转变经济发展方式,促进科学发展的体制机制保障 .....	17
<b>第二章 实施收入倍增计划 实现共同富裕</b> .....	19
一、我国居民收入分配现状 .....	20
二、收入分配差距拉大的成因 .....	25
三、收入倍增计划是扭转分配差距的根本途径 .....	27
四、健全缩小收入差距实现共同富裕长效保障机制 .....	29
<b>第三章 走中国特色农业发展道路</b> .....	35
一、我国大国农业的基本特征 .....	36
二、我国农业发展进入历史新阶段 .....	37
三、“十二五”农业与农村科技发展的五大任务 .....	40
四、构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系 .....	41
五、有序推进农业转移人口市民化 .....	42
六、城乡发展一体化是解决“三农”问题的根本途径 .....	43
七、保持农民收入持续较快增长 .....	44
八、“十二五”保障农业与农村科技进步的举措 .....	45
<b>第四章 建设文化强国 提升文化软实力</b> .....	49
一、文化软实力及其内涵 .....	49
二、文化软实力事关国家兴衰成败 .....	51
三、西方国家提升文化软实力的做法与经验 .....	54
四、正确认识我国文化软实力现状 .....	56
五、增强社会主义文化自信 .....	59
六、树立文化自觉,建设社会主义文化强国 .....	60
<b>第五章 揭开两岸关系发展新篇章</b> .....	64
一、2013年“习连会”和“习吴会” .....	65
二、两岸交流成果丰硕,和平发展深入人心 .....	68

三、“九二共识”广泛认同,两岸关系基石稳定 .....	74
四、和平发展思想日益显现强大生命力 .....	76
五、近几年两岸关系和平发展的启示 .....	77
六、两岸关系中的一些现实问题和挑战 .....	78
七、贯彻执行中央对台工作决策部署,开创两岸关系和平发展新局面 .....	79
<b>第六章 高度关注海洋安全 维护国家海洋权益 .....</b>	<b>82</b>
一、海权在国家政治、经济、安全中的作用 .....	82
二、当前国际海权竞争的新特点、新趋势 .....	86
三、当代八大国际海洋争端 .....	90
四、国际海权竞争下的中国安全利益 .....	93
五、构建体现时代特征的中国海洋大战略 .....	98
<b>第七章 我国能源安全面临的挑战和应对策略 .....</b>	<b>105</b>
一、国际能源概况和中国能源安全面临的难题 .....	106
二、地区热点对世界能源形势的影响 .....	110
三、国际能源形势前瞻 .....	114
四、我国能源产业发展的制约性因素 .....	117
五、我国能源安全的战略性选择 .....	119
六、主要大国的能源政策及特点 .....	121
<b>第八章 互联网的发展应用与国家安全 .....</b>	<b>124</b>
一、互联网的兴起及其在中国的发展应用 .....	126
二、网络重塑人类社会结构 .....	127
三、互联网的开放性与兼容性带来的问题和挑战 .....	129
四、互联网技术未来发展趋势 .....	132
五、科学管理网络促进社会进步 .....	134
<b>第九章 开启中美“新型大国关系”新时代 .....</b>	<b>141</b>
一、安纳伯格庄园——中美关系新的历史起点 .....	142
二、40 多年的曲折磨难走出“新型大国关系”之路 .....	146
三、“新型大国关系”的时代背景和特点 .....	148
四、“新型大国关系”的时代内涵与实现条件 .....	152
五、发展全新中美关系未来的着力点 .....	155
<b>第十章 国际战略竞争与全球安全形势 .....</b>	<b>159</b>
一、世界大国安全战略新布局 .....	159
二、世界局部地区日益加剧的动荡和冲突 .....	162
三、传统安全形势面临复杂挑战 .....	164
四、非传统安全出现新动向 .....	168
五、增进合作,减少纷争,维护国际安全 .....	177
<b>参考文献 .....</b>	<b>181</b>



# 贯彻落实十八大精神 转变经济发展方式



## 本章导读

**学习目的:** 深刻认识加快转变经济发展方式是增强我国抵御国际市场风险能力、适应全球需求结构的必然要求,是保持和提高可持续发展能力的必然要求,是在激烈国际竞争中抢占制高点、创立新优势的必然要求,更是适应实现全面建成小康社会奋斗目标的新要求。通过学习,正确看待我国经济形势,对未来经济发展充满信心。

### 学习内容:

1. 人类的生态足迹和我国经济发展空间
2. 转变经济发展方式的内涵
3. 转变经济发展方式的必然性
4. 转变经济发展方式实现科学发展

党的十八大根据我国改革发展进入新阶段面临的新情况、新问题,明确提出要加快转变经济发展方式,强调“以科学发展为主题,以加快转变经济发展方式为主线,是关系我国发展全局的战略抉择”,“推进经济结构战略性调整,这是加快转变经济发展方式的主攻方向”。转变发展方式是我国正在经历的一次深刻变革,对克服国际金融危机给我国经济发展带来的困难,应对国际金融危机后的新情况、新挑战,具有重要意义。更重要的是,我们能不能实现国民经济的均衡、可持续发展,能不能到 2020 年如期实现全面建成小康社会目标,能不能在 21 世纪中叶把我国建成现代化强国,相当程度上取决于我们能不能实现发展方式的转变。

## 一、人类的生态足迹和我国经济发展空间

### (一) 人类的生态足迹已经超出全球承载力

世界银行指出,整个 20 世纪,人类消耗了 2 650 亿吨石油、1 420 亿吨煤炭、380 亿吨钢铁、7.6 亿吨铝和 4.8 亿吨铜,它说明一个问题,如果 21 世纪我们的产值和需求超过 20 世纪 3 至 4 倍的话,还用这种方式推动发展,那么我们需要 3 到 4 个地球,地球承受得了

吗?全球每年的二氧化碳排放达300亿吨左右,其中75亿吨被海洋吸收,80亿吨被森林吸收,还有将近一半遗留在大气之中。从1900年到2000年的100年间,大气中二氧化碳的浓度增加了近100毫克/升,相当于地质历史时期1万~5万年的浓度变化,其中一半是20世纪70年代之后产生的。从全球范围来看,人类的生态足迹已经超出了全球承载力的20%,人类在加速耗尽自然资源的存量。

### (二) 我国严重的人口、资源和环境问题使粗放型的增长模式难以为继

一是严重的人口问题,使我国现代化进程背上了沉重的社会包袱。基数大、素质低、老龄化,是当前我国人口问题的突出特征。庞大的人口基数,使我国每年年均增长人口高达800万~1000万,相当于一个葡萄牙的总人口。据预测,我国将在2033年前后迎来15亿的人口高峰,这意味着,我国未来的现代化进程将始终背着巨大的人口包袱负重前行。同时,我国公民受教育的程度普遍较低,人口整体素质不高。更为严重的是,人口老龄化问题十分突出。欧美发达国家普遍是在人均GDP达到5000~10000美元,才开始进入老龄化社会,而我国却在人均GDP刚达到1000美元左右的时候,就提早迎来了“银发浪潮”。老龄化社会的提前到来,使我国面临着“未富先老”的社会尴尬。

二是严峻的资源问题,使我国现代化进程建立在脆弱的物质基础之上。从人均资源占有量来看,我国发展的资源禀赋先天不足。我国工业化所需的主要资源,大多需要进口,特别是能源资源的对外依存度很高。就拿最具代表性的油气资源来讲,我国人均石油资源、天然气资源分别只有世界平均水平的6.1%和6.5%。我国一半以上的石油、铁矿石都要从国外进口。这意味着,我国的现代化进程面临着比西方国家更为脆弱的资源依托和能源动力,为经济的长久安全和持续发展埋下了严重隐患。从总量上看,我国每年消耗的水泥是17亿吨,占全世界水泥消耗总量的57%;每年消耗的钢铁5亿多吨,占全世界钢铁消耗总量的25%以上;还有每年消耗的电力占全世界的18%,消耗的煤炭占全世界的25%以上,消耗的氧化铝占全世界的25%以上。从单位产值的能耗来看,我们一个单位产值的能耗是日本的11倍,美国的4.5倍,英法德的7.2倍,甚至是印度的1.5倍。

三是严酷的环境问题,使我国现代化进程面临着狭小的生态容量。我国虽然拥有世界第三的广袤国土面积,但适宜人类居住的一类区域仅占国土面积的19%,环境容量极其有限。加之长期以来“高投入、高消耗、高污染”的粗放经济增长模式,进一步加剧了自然资源的过度开发和生态环境的严重破坏。全国七大流域水系79%的断面属于五类及劣五类水质。荒漠化面积高达260多万平方公里,近于国土面积的1/30,并且还在以每年3400多万平方公里的速度不断扩展,这个面积相当于大半个上海。

### (三) 我国在技术创新与品牌建设方面与发达国家的差距非常大

这种差距从国际专利申请的数量上就可以看出来。2012年美国申请约5万项国际专利,中国申请约8000项,美国的GDP总量达到16万亿美元,中国为8万亿美元,是美国的1/2,但是申请国际专利的数量只是美国的1/6,这比较客观地显示了中国的科技创新能力与美国的差距。在中国的8000项国际专利中,拥有专利的主体分布很不均衡,深圳的华为和中兴两家企业申请的国际专利占全国申请国际专利数量的30%。

中国国有大中型企业自主创新的动力不足,积极性不高。有关统计数据显示,有60%的企业没有自己的研发机构;2/3的企业没有自己的专利;引进经费支出与消化吸收经费支出的比例,大中型企业仅为4.1:1;绝大多数企业欠缺核心技术、知识产权。现在,我国大中型企业研发投入占销售收入的比例不到2%,远远低于国际水平。在国际上,3%已经是最低的比例,到了淘汰的边缘,一般是5%,而高技术企业的这个比例一般在10%以上。现在我们的国有大中型企业与国际上的差距如此之大,是很不正常的。

现在,很多国外知名品牌都是在中国“贴牌”生产的,资源消耗在中国,环境污染在中国,劳动力成本在中国,但中国在整个产业利润的分配格局中所占比例还不到2%。发达国家简简单单地贴上一个品牌,就轻轻松松地赚取了相当于我国几十倍的利润。就拿美国的万达无线鼠标来说,在美国售价高达40美元,而作为生产国的中国出厂价仅为3美元。我们向美国出口8亿多条裤子,相当于给每一个美国人生产3条裤子,但这只能换来美国生产的一架普通客机。

美国人在知识经济、信息经济方面走在了世界的前面。20世纪80年代,日本的传统产业领域非常厉害,不断地进军美国市场,似乎要把整个美国都给买下来了。在这种情况下,美国人进行了一次产业结构调整,调整出一个新经济,就是知识经济。从一定意义上说,美国的新经济、美国的知识经济,是美国人在更高的层次上找到一个更高的卖点,卖给全世界的消费者。世界进入知识经济的时代不是联合国秘书长宣布的,是1993年时任美国总统克林顿宣布的。它改变了人们的生活方式,改变了人们的生产方式,改变了人们的思维方式。然后,美国经济走在了前面,美国很好地进行了一次产业结构的调整和提升,而且是大量的知识经济、信息产业、生产性服务业。我们应该将其作为重要的发展参考。

## 二、准确把握转变经济发展方式的内涵

### (一) 转变发展方式是改革开放以来探索适合我国国情的现代化道路的必然结果

新中国成立以来,特别是改革开放以来,我们始终在探索适合中国国情的现代化建设道路。党的十一届三中全会召开后不久,1979年9月提出“要从中国的实际出发,认真研究经济规律和自然规律,努力走出一条适合我国情况和特点的实现现代化的道路”。1982年召开的党的十二大在总结新中国成立以来经济发展经验的基础上,提出“把全部经济工作转到以提高经济效益为中心的轨道上来”。党的十三大进一步提出,经济发展的“矛盾焦点是经济活动的效益太低”,“必须坚定不移地贯彻执行注重效益、提高质量、协调发展、稳定增长的战略”,“归根到底,就是要从粗放经营为主逐步转上集约经营为主的轨道”。党的十四大提出要“抓住机遇,加快发展”,“走出一条有较高速度又有较好效益的国民经济发展路子”。在这些探索和认识的基础上,1995年,党中央在关于编制“九五”计划的建议中提出,实现“九五”和2010年的奋斗目标,“关键是实行两个具有全局意义的根本性转变,一是经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变,二是经济增长方式从粗放型向集约型转变,促进国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步”。党的十五大进一步重申“要积极推进经济体制和经济增长方式的根本性

转变”，进一步提出“要坚持社会主义市场经济的改革方向，使改革在一些重大方面取得新的突破，并在优化经济结构、发展科学技术和提高对外开放水平等方面取得重大进展，真正走出一条速度较快、效益较好、整体素质不断提高的经济协调发展的路子”。“实施科教兴国战略和可持续发展战略”，“使经济建设真正转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来”。党的十六大进一步明确提出“走一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源得到充分发挥的新型工业化路子”。总体上看，改革开放以来，我们在探索适合我国国情的发展道路，推进经济增长方式转变中取得了积极成果。1995年国内生产总值比1980年翻两番，1997年人均国内生产总值比1980年翻两番，提前实现了“三步走”战略的前两步目标，综合国力显著增强，人民群众总体上过上了小康生活，开始向现代化战略的第三步战略目标，即到21世纪中叶基本实现现代化的目标迈进。

但是，在看到取得的成绩的同时，我们还要清醒地认识到，我国经济增长方式尚未实现根本性转变，经济发展中存在着非常突出的低水平、不全面、不平衡、不可持续的问题。进入新世纪以后，随着经济增长速度的加快，经济规模的扩大，粗放的经济增长方式带来的经济、社会、资源、环境方面的问题越来越突出。十六大以后，以胡锦涛为总书记的党中央在总结以前发展经验，吸取国外经验的基础上，针对新形势下我国发展面临的新问题新挑战，于2003年提出坚持以人为本，全面协调可持续发展的科学发展观，在为什么发展、怎么样发展等一系列重大问题的认识上取得新的突破，对现代化建设规律的认识提高到一个新水平。在科学发展观的指导下，十七大提出新的要求，将转变经济增长方式改为要加快发展方式的转变。2012年党的十八大强调“以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，是关系我国发展全局的战略抉择”，“推进经济结构战略性调整，这是加快转变经济发展方式的主攻方向”。

## （二）转变经济发展方式的核心是推进经济领域的变革，促进经济的科学发展

将转变经济“增长”方式改为转变经济“发展”方式，虽然只改动了两个字，但内涵发生了很大变化。从发展经济学理论看，经济发展与经济增长是两个相互联系而又各不相同的概念。经济增长主要是指一定时期内经济总量的增加和人均产出水平的提高。经济发展的内涵要广泛得多，它包括经济增长，还包括由此带来的经济结构、社会结构，甚至政治结构的变化，包括居民收入的提高、就业的增加以及社会公平状况的改善。发展经济学认为，经济发展的基本动力是经济增长，经济增长是一切经济进步的首位的、必需的物质条件。但是，经济增长并不等于经济发展，受各种因素的制约和影响，有时会出现“有增长无发展”或者“无发展的增长”。而“有发展而无增长”的情况一般不可能出现，即使出现也只能是短期的、局部的，不可能是持续的、全面的。

从我国现代化建设经验看，经济增长，主要是指经济总量的增加，一般用国内生产总值和人均国内生产总值的增加表示经济总量的增加。经济增长方式，主要是指增加经济总量的手段、措施。转变增长方式，主要是将增加经济总量的手段从只重视投入的增加，经济规模的扩张，不重视效益，转变到在提高经济效益的前提下，实现经济总量的增加，从粗放型的经济增长方式转变为集约型的经济增长方式。

相对于经济增长来说，经济发展的内涵要丰富得多，它不仅仅是经济总量的增加，还

包括与经济相关的各方面的协调发展。经济发展方式,是指实现经济发展的手段、措施。十七大报告把以往的“转变经济增长方式”改成“转变经济发展方式”,实际上就是要转变经济发展的手段、措施,实现科学发展。这个转变的实质就是在经济领域进行一场深刻的变革,要求我们立足于社会主义初级阶段这个最大的实际,科学分析我国全面参与经济全球化的新机遇和新挑战,全面认识工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展的新形势新任务,科学把握我们面临的新课题新矛盾,更加自觉地走科学发展道路;就是要牢牢扭住经济建设这个中心,坚持聚精会神搞建设、一心一意谋发展,不断解放和发展社会生产力,更好地实施科教兴国战略、人才强国战略、可持续发展战略,着力把握发展规律,创新发展理念,破解发展难题,提高发展质量,实现又好又快发展;就是要努力实现以人为本、全面协调可持续发展的科学发展,实现各方面事业有机统一、社会成员团结和睦的和谐发展,实现既通过维护世界和平发展自己,又通过自身发展维护世界和平的发展。

### 三、转变经济发展方式是我国进入新的发展阶段后的必然选择

#### (一) 供求格局变化要求转变经济发展方式

市场供求格局的变化是影响经济发展方式的基本因素之一。改革开放以来,我国经济发展的市场供求格局经历了两次深刻变化。改革开放初期,我国市场供求格局基本上处于“供不应求”或者称为“卖方市场”的状况,这个格局决定了经济发展的重点是增加供给,尽可能满足人民群众的基本生活需要。在“供不应求”的市场供求格局下,生产出什么样的产品都可以卖出去,都能够赚到钱,使转变增长方式和提高经济效益很难取得突破性进展。随着改革的深入,对外开放的扩大,经济的发展,到20世纪90年代中期,我国市场供求格局发生了第一次深刻变化,绝大部分商品由“供不应求”的“卖方市场”转变为“供过于求”的“买方市场”。但是,这时的“供过于求”是一种低水平的“买方市场”,人民群众并不缺少“购买愿望”,而是缺少“购买能力”。出现低水平“买方市场”的主要原因是当时我国的经济实力弱,居民收入水平低。例如,在提出“两个根本性转变”的1995年,当年国内生产总值只有5.98万亿元,国家财政总收入只有6242亿元,国家外汇储备只有736亿美元,和2012年国内生产总值519322亿元、国家财政总收入117210亿元、国家外汇储备3.31万亿美元相比相差太远,许多想办又应该办的事情受国家财力的制约而办不了。城镇居民家庭人均消费性支出和农村居民家庭人均生活费支出分别只有3538元和1310元,恩格尔系数分别为50.1%和58.6%,绝大多数居民除了购买基本生活用品以外,还买不起更多的其他商品。这就造成国内需求严重不足,难以满足经济发展的需要。

要改变这种状况,必须经过一个时期的经济发展,逐步提高国家的综合国力,增加财政收入和居民收入,积累购买能力。要做到这点,必须加快推进工业化进程,大力发展经济效益相对较高的工业;必须进一步扩大对外开放,积极开拓需求规模巨大的国际市场。实践表明,这种发展方式有力地促进了经济发展。

从供给角度分析,一方面表明,我国生产规模已经居世界前列;另一方面表明,我国生产结构不适应需求结构。例如,第二产业发展很快,在国内生产总值中的比重,1990年

为41.3%，1995年以后始终保持在45%以上，2008年达到48.6%，2012年达到改革开放以来的最高水平52%。而第一产业仍然比较薄弱，第三产业发展不足。按照世界银行的数据，近年来，中等收入国家第三产业的比重为53%，高收入国家第三产业比重为72.5%，低收入国家第三产业比重为46.1%，我国第三产业发展明显滞后。即使是发展较快的第二产业，也存在内部结构不合理的问题，一些行业产能过剩的问题非常突出。不仅钢铁、水泥等行业的产能过剩，多晶硅、风电装备等技术含量较高行业的产能也出现明显的过剩倾向，这些产能在国内消化不了，只能在国际市场找出路。

从发展角度看，对外依存度提高和工业的快速发展都是经济水平提高的成果，但是，对外依存度过高、工业发展过快，必然导致内外需之间、各产业间不协调，加剧了经济发展的不稳定性。2008年爆发的国际金融危机严重冲击了我国经济发展，暴露出发展方式中存在的上述问题。要解决这些问题，增强经济发展的协调性、稳定性，就必须调整经济结构，加快转变发展方式。

## （二）国际竞争格局的变化要求我国加快转变经济发展方式

20世纪90年代以来，计算机和信息技术发展迅猛，为经济发展创造了更加广阔的空间，推进了新一轮经济全球化，加快了国际产业调整和资本流动。这一轮全球化和国际产业调整的最大特点是，产品生产过程中的各个环节分别向具有比较优势的国家 and 地区转移。知识密集型产业的生产环节，如研发、设计、销售、资本运作等属于服务性行业的生产环节在发达国家得到迅速发展；劳动密集型的生产环节，如一般零部件加工、成品组装等属于制造业的生产环节向发展中国家转移。这一轮经济全球化和国际产业转移推进了全球经济发展，并为发展中国家创造了更多的发展机会。

国际经济格局出现上述变化的时期，也正是我国进一步扩大对外开放、大力开拓国际市场、加快经济发展、积累经济实力的时期，为我国发展提供了难得的机遇。2001年我国加入世界贸易组织，为我们分享经济全球化的成果，把握国际产业转移带来了机遇，提供了有利的条件。正是由于我们把握住了这个机遇，我国在吸引外商投资、发展外向型经济、加快经济发展方面取得举世瞩目的成绩。2009年尽管受到国际金融危机的严重冲击，我国货物出口额仍然达1.2万亿美元，成为世界第一大出口国；货物进口额达1万亿美元，成为世界第二大进口国。2012年，进出口贸易总额增加到38667.6亿美元，成为货真价实的对外贸易大国。

但是，这一轮经济全球化和全球产业调整形成的“美欧研发、亚洲制造、亚洲生产、美欧消费”的国际产业分工格局，也带来许多新的问题和挑战。对我国来说，遇到的突出问题之一是，虽然我国在很短的时间内成为世界工厂和制造业生产基地，如到2008年，已经有210种产品的产量居世界第一，其中粗钢产量占世界钢总产量的1/3，煤炭产量占世界总产量的38%，水泥产量超过45%，之后的情形一直在延续，但是，自主创新能力不强，缺乏核心技术，缺少自主知识产权和世界名牌。我国出口商品中90%是贴牌产品。我国纺织服装出口占全球纺织服装贸易总额的24%，但自主品牌不足1%，且没有一个世界名牌。我国彩色电视机、手机、台式计算机、DVD播放机等产品的产量居世界第一，但是关键芯片依赖进口。我国企业不得不将每部手机售价的20%，计算机售价的30%，数控机床售价的20%~40%支付给国外专利持有者。我国在国际产业分工中处于低端，承接的



大多是劳动密集型、技术含量和附加值低、资源消耗量大、污染排放较多的产业、产品和生产环节,如果继续这样发展下去,是不可能成为现代化强国的。

由于研发、设计、销售特别是资本运作等服务环节过于集中在发达国家,给他们带来丰厚收益的同时,使越来越多的资金从实体经济游离出来,并与金融衍生品结合,形成巨大的虚拟资本。发达国家的实体经济大量转移到发展中国家,减少了本国劳动密集型就业岗位,增加了就业困难。这种格局造成全球经济失衡,加大了世界经济的不稳定性。如爆发于2008年的这次国际金融危机,就充分暴露了现有的世界产业格局和金融体系中存在的问题。

在应对国际金融危机过程中,各国开始着手调整世界经济格局。发达国家在加强金融监管、稳定发展服务经济的同时,重视实体经济的发展,不惜利用各种手段,包括贸易保护主义措施,推动本国制造业发展,以增加就业机会,缓解国内社会矛盾。例如,美国采取多起反倾销和反补贴措施针对中国的商品出口,包括不锈钢管、草地维护设备、厨房用具等劳动密集型产品。我国已经成为美国贸易保护的最大受害国,同时,我国也是欧盟国家反倾销和反补贴措施的首位受害对象。发达国家在应对金融危机时,进一步调整产业和科技发展战略,增加科技研发投入,试图在后危机时代继续保持在国际产业分工中的有利地位,进一步分享经济全球化的好处。例如,美国推进绿色复苏计划,奥巴马政府对汽车工业进行救助时,要求企业必须改进技术,加快新能源汽车的发展。欧洲国家实行绿色技术研发计划,把发展可再生能源和低碳经济作为刺激需求的重点。

从历史经验看,每一次经济危机都会促进科技的发展,也会加快国际经济格局的变化。如果我们不能利用这次国际金融危机的机会,尽快提高我国经济发展中的科技水平,尽快摆脱在国际产业分工中的不利地位,则有可能进一步拉大与发达国家的差距,处于被动的地步。我们要想在后国际金融危机时期更加激烈的国际竞争中抢占有利位置,赢得创新优势,就必须加快转变经济发展方式。

### (三) 资源环境压力不断加大要求转变发展方式

自20世纪90年代以来,我们加快经济发展,主要借助低价格、低成本赢得市场,包括利用低价的资源、低标准的环境保护吸引投资和工业项目,加快发展。这种发展方式在经济规模较小时,在一定时期内我们还可以承受,但是,随着我国经济规模的扩大,发展水平的提高,资源环境的压力越来越大,目前已经到了难以维持的程度。究其原因,主要有以下四点。

一是我国是一个资源短缺的国家。我国人均土地面积只有世界人均水平的35.9%,人均水资源占有量只有世界人均水平的25%,铁矿石、石油、天然气等重要战略资源的人均水平更低。国内已经探明储量的铁矿、铜矿等一些重要战略资源的矿山中,相当一部分开采条件不好,矿石品位低,加工难度大。资源分布不均,例如煤炭资源主要集中在北方的山西、内蒙古、新疆等省区,其他地区的资源不足以满足当地经济发展需要。水资源南方非常充沛,北方大部分地区水资源紧张。资源分布不均必然带来运输和调度成本较高。随着经济持续快速增长,资源消耗量越来越大,这种状况使国内资源短缺的矛盾日益突出,资源价格上涨不可避免。

二是国际市场资源价格上涨。为了缓解国内资源短缺的矛盾,必须进口资源性产

品。近年来,我国资源性产品的进口量快速增长,当前我国每年进口原油 2 亿吨以上,成品油超过 4 000 万吨,铁矿石及其精矿 6 亿吨以上,氧化铝 5 000 多万吨,铜及铜材 500 万吨,分别比 2000 年的进口量增长了 1.9 倍、1.05 倍、8.0 倍、1.7 倍和 1.8 倍。有些重要资源的对外依存度相当高,如铁矿石、原油的进口量接近国内消费总量的 60%,而国际市场资源性产品的价格持续上涨,如近年铁矿石每年提价幅度都在 50% 以上,与其相关的海运价格也随之上涨,国际市场资源价格的上涨必然推动国内资源价格的上涨。

三是我国资源价格改革势在必行。以往我国能够凭借低成本的资源吸引外资的重要原因是,资源价格不仅没有反映资源供求关系,更没有包括资源开采和使用中对生态环境造成的破坏,以及用于修复生态环境的成本。资源价格的不合理导致资源的过度开发、浪费和生态环境的严重污染。我国已经是世界上排放二氧化碳最多的国家,在环境和气候问题上面临着国内外的巨大压力。尤其是人口和工业高度集中的东部沿海一些地区,资源环境的承载能力已达到或接近极限,经济发展同资源环境的矛盾非常突出。

四是人民群众要求改善生态环境的愿望越来越强烈。人民群众过上小康生活后,希望生产生活在优美宜居的生态环境中,获得清洁的水、清新的空气、绿色的空间,而低价资源和过度开采、使用浪费,严重恶化了生态环境,与人民群众的愿望相悖。

上述因素正在从多个方面对转变经济发展方式形成强有力的倒逼压力。

#### (四) 人民群众需求的变化要求加快转变发展方式

我国经济发展不仅依赖于过低价格的资源环境成本,还依赖于过低工资水平的劳动力,低价的劳动力成为我国参与国际竞争的优势。之所以能形成这个优势主要是由于我国是个人口大国,劳动力数量供过于求。城镇每年新增加的劳动力 1 000 万人以上,再加上失业人员、退役军人等,需要就业的城镇劳动力超过 2 000 万人。近年来,这些新增加的劳动力中,大学毕业生就有 500 多万人,2013 年更是达到 699 万人。农村还有 1.5 亿以上的富余劳动力需要向城镇和非农产业转移,但每年新增加的就业岗位只有 1 000 多万。在市场经济条件下,劳动力供过于求的状况决定了我国相当长时期内还会保持劳动力成本低的优势。

但是,在我国居民生活水平基本达到小康水平后,以往维持劳动力成本低的条件开始发展变化。一是进入新世纪以来,随着经济社会发展水平的提高,人民群众的要求已经发生变化,不仅要求进一步提高收入水平,还要求公平地分享教育、卫生、社会保障、基础设施等公共服务,拥有平等参与工资协商的权力。二是农民工素质发生根本性变化。大量农民工的存在是以往能够维持低劳动力成本的重要社会基础之一,但是近年来,改革开放以后出生的“80 后”、“90 后”农村青年已经成为农民工的主体,他们的文化程度普遍较高,追求平等、维护自身权益的意识较强。他们不希望像上一代农民工那样忍受屈辱和不平等的待遇,在城里挣钱后返回农村生活,而是希望成为一个平等的城市居民,公平享受公共服务,有尊严地生活。三是为了缓解社会矛盾,促进社会和谐,政府不断完善养老、医疗、失业等社会保障制度,并先后出台了《中华人民共和国劳动法》《中华人民共和国劳动合同法》等法律,推行工资集体协商制度,提高最低工资标准,保护职工的合法权益。这些措施必然推动企业工资的上涨和收入分配向劳动者倾斜。四是沿海地区的企业为了解决招工困难问题,稳住职工队伍,陆续提高职工工资,有的企业提高幅度达到



50%以上。这些措施的示范效应必将带动职工收入水平的提高。

上述变化,归根到底是我国进入新的发展阶段后,利用低工资、低社会成本提高竞争力的发展方式已经难以为继,劳动力成本上升已经成为必然的趋势。要坚持以人为本,满足人民群众的愿望,必须改变以往依靠低劳动力成本发展经济的方式。

从国际竞争的角度看,我国低劳动力成本的优势正在逐步被新发展起来的国家所代替。由于我国地域广阔,低成本的优势会逐步向中西部地区转移,但是,中西部地区发展水平提高后,这个优势仍然会逐步转移到其他国家。这就需要我们利用现在的时机,推进经济发展方式从依靠低成本劳动投入向提高劳动者素质转变。

#### 四、转变经济发展方式,促进科学发展的重点

从我国现实情况看,当前,转变经济发展方式,要着重推进三个方面的转变:促进经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变;由主要依靠第二产业带动向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变;由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变。

##### (一) 促进经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变

这是包括内外需结构、内需中的消费与投资结构在内的整体需求结构的调整方向,是针对近年来我国经济增长过于依赖投资和出口带动的问题提出的。在推进这个转变时,需要处理好以下两对关系。

一个是内需与外需的关系。我国是发展中的人口大国,这一基本国情决定了我国比世界任何国家更加具备立足内需发展经济的有利条件。国内需求一直是拉动我国经济增长的最主要的动力。今后,随着居民收入和消费水平的提高,工业化、城镇化进程的加快,内需将进一步扩大,必将为经济发展提供更加广阔的空间。解决经济增长过于依赖投资和出口带动的问题,需要进一步完善扩大内需的政策,为国内需求创造有利的市场环境。但是,扩大内需并不等同于减少出口,而是在积极扩大国内需求的同时,要坚持对外开放,充分利用好国际国内两个市场、两种资源,统筹国家发展与对外开放,把“引进来”和“走出去”更好地结合起来,加快转变外贸增长方式,调整进出口结构,促进国际收支基本平衡,防范国际经济风险,形成参与国际合作与竞争的新优势。

另一个是消费与投资的关系。近年来,我国在国内生产总值构成中,最终消费支出所占比重持续降低,从2000年的62.30%下降到2012年的40%左右。据有关研究报告,目前我国最终消费率比高收入国家的最终消费率低10到20个百分点,也低于中等收入国家和中低收入国家的水平。最终消费支出对国内生产总值的贡献率由2000年的65.1%,下降到2012年的不足40%。最终消费对经济增长的拉动作用持续下降,经济发展主要依赖投资带动,使投资和消费的关系不协调。产生这种不协调的原因,从投资方面看,主要是由于投资增加过快。2000年到2012年期间,全社会固定资产投资年平均增长速度达23.8%,高于1982年到2000年期间年均增长21.1%的水平。资本形成率从2000年的35.3%,提高到2012年的49%左右。实现消费与投资关系的协调,需要从我国正处于工业化阶段的现实出发,应保持投资的合理增长速度,继续发挥投资拉动我国

经济发展的作用,但是必须改革投资管理体制,改善投资结构,提高投资效益,提高投资增长的科学性。从消费方面看,消费率持续走低的主要原因是消费环境不适宜,居民消费后顾之忧过重;分配制度不合理,居民收入在国民总收入中的比重下降;居民内部不同群体收入差距持续扩大也与消费习惯和社会文化背景有关,需要通过多方面采取措施,促进消费。因此,只有对投资和消费两个方面都进行改革,才能够实现投资与消费的协调。

## (二) 促进经济增长由主要依靠第二产业带动向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变

这是第一、第二、第三产业层面的产业结构调整的基本方向,是针对农业基础薄弱,工业大而不强,服务业发展滞后以及三大产业之间比例不合理的问题提出的。

目前,我国农业基础仍然非常薄弱。改革开放以来的30多年间,我国农业发展很快,特别是2004年以来连续9年粮食产量逐年增长,畜产品基本稳定,对发展经济、稳定社会发挥了重要作用。但是,农产品供求形势不容乐观。一方面,随着工业化、城镇化的推进,我国已经处于并且还将继续处于农产品需求持续较快增长阶段。近年来,我国城乡居民消费中,除口粮外,大多数农产品的人均消费量都明显增加。城镇人口的增加,使大量的农产品供给者转变成农产品消费者,而城镇居民人均农产品消费量显著高于农村居民。城镇化程度的提高必然带来农产品需求的增加。另一方面,我国农业发展面临着日益严峻的资源约束。耕地面积持续减少,主要是由于工业化、城镇化的发展大量占用了耕地。1996年,我国耕地面积为19.51亿亩,2007年年底减少到18.31亿亩,2012年已接近18亿亩耕地的红线,十几年间减少了1.5亿亩。尽管我们实行了最严格的耕地管理制度,但工业化、城镇化的进程还没有结束,耕地减少的趋势难以扭转,每年仅建设用地至少需要新增400多万亩。水资源短缺。2012年,我国人均淡水资源量为2100立方米,是世界平均水平的28%,且时空分布极不均衡。降雨主要集中在夏季,粮食主产区经常出现春旱、夏涝、秋霜冻,十分不利于农业生产。北方严重缺水,却承担了生产粮食的主要任务。南方水资源丰富,但城镇化、工业化推进很快,耕地减少很多,粮食生产能力持续下降。“南水北调”和“北粮南运”的格局难以改变。农田水利设施老化失修严重。2012年有效灌溉面积6000万公顷,仅占全部耕地面积的49%,一半以上的耕地仍然要“靠天吃饭”。每年农业的受灾面积始终维持在5000万公顷左右,成灾面积达2000万公顷以上。发展农业仍然是一项非常重要而艰巨的任务。

工业大而不强。2012年我国工业增加值约为15万亿元,对国内生产总值的贡献率达到42%。在科技尖端领域取得一批重大自主创新成果,工业重大装备保障能力和重大装备国产化水平不断提高。例如,年产千万吨级大型炼油设备的国产化率已经达到90%;国产100万千瓦超临界火电机组、国产750万千瓦交流输变电成套设备等一批国产重大装备已经投入使用。但是,同先进国家相比,我国工业水平仍然有不小的差距,一是国际竞争力还不强。美国《财富》杂志公布的2012年世界500家最大的企业中,中国上榜企业超过50家,其中大陆上榜企业主要分布在金融、能源、冶金、通信服务等行业,制造业中只有上海汽车工业(集团)公司、中国第一汽车集团公司、中国航空工业集团公司、中国南方工业集团公司等。2007年首次上榜的联想集团,是我国为数不多的全球化运营

公司,但受金融危机打击,出现严重亏损,之后历年没有上榜。而同样是受金融危机的冲击,西门子、惠普、三星、LG、松下、索尼、东芝等公司却仍然在前100名之列。二是缺少自己的品牌。美国《商业周刊》公布的全球100个著名品牌中,美国拥有50个,欧洲拥有38个,日本有8个,韩国3个,而我国一个也没有。这种情况表明我国工业发展水平不仅与西方发达国家,甚至与韩国相比,还存在一定差距。在工业中,资源消耗高、环境污染重的行业和企业所占比重过高,这是导致我国资源环境压力不断增大的主要原因之一。

服务业发展滞后。进入新世纪以来,我国第三产业增加值在国内生产总值中的比重始终维持在略高于40%,近年有所提高,仍然比中低收入国家平均水平低10多个百分点。受金融危机的影响,第三产业增加值对国内生产总值增长的拉动作用不甚突出,主要由于服务业发展不能满足经济社会发展的需要。突出的是生活服务业的发展还不能满足新时期人民群众的需要,生产服务业还不足以为提高经济发展质量、增强国际竞争力提供有力的支持,现代服务业的发展水平还很低。

总之,只有加强第一产业,提高第二产业,发展第三产业,才能实现三次产业之间的协调发展。

### (三) 促进经济增长由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变

这是经济增长中要素投入结构调整的基本方向,是针对经济增长过于依赖物质资源投入的增加和简单劳动,而科技进步、劳动者素质提高、管理创新等对经济增长的贡献不大的问题提出的。

我国经济总量增加较快,但是主要是依靠劳动力、资源投入,相对而言,劳动者素质提高得较慢,科技投入亟待增加。据有关资料,目前我国1.4亿职工中具有中级专业技术职称的仅占35%,高级工更少,仅占3.5%,与经济发展的需要相比差距非常大。我国制造业总量占全球的6.2%,而研发投入仅占0.3%,缺乏自主知识产权、核心技术和世界知名品牌。总体上看,我国国产装备的国内市场满足率不到60%,在一些技术水平高的重大装备领域这个比例更低。例如,我国高档数控机床、自动化生产线等高端制造设备和技术大都依靠进口,特别是高技术装备、精细加工设备几乎全部依靠进口。装备制造中技术含量高的配套产品大量靠国外供给,这已成为我国装备工业转型升级的主要“瓶颈”。我们是在依赖廉价劳动力的比较优势换取微薄的利益,只有尽快改变这种状况,我国经济才能在日益激烈的国际竞争中实现持续健康发展。

## 五、转变经济发展方式,促进科学发展的主要措施

加快经济发展方式转变是我国经济领域的一场深刻变革,关系改革开放和社会主义现代化建设全局。全党全国必须深化认识,统一思想,加强规划引导,突出战略重点,明确主要任务,兼顾当前和长远,处理好速度和效益、局部和整体的关系,调动各方面积极性,推动经济发展方式转变不断取得扎扎实实的成效。转变经济发展方式,关键是要在“加快”上下功夫、见实效。

### (一) 加快推进经济结构调整

加快推进经济结构调整是推动经济发展方式转变的重要抓手。重点抓好加快调整

需求结构和国民收入分配结构;调整城乡结构,推进城镇化;调整区域经济结构和国土开发空间结构,为经济不断迈上新台阶、长期保持平稳较快发展创造条件。

调整需求结构,就是在保持投资适度增长和稳定外需的同时,着力增强内需,特别是消费需求对经济增长的拉动作用。关键在扩大内需,而扩大内需的根本在于扩大消费。需要提高人民群众的消费能力,使人们有更多的钱能够消费;改善供给结构,使生产更好地满足城乡居民多样化、多层次的消费需求;培育消费热点,发展新型消费业态;优化消费环境,使人们更加放心方便地消费,引导消费预期,消除居民消费的后顾之忧,增加即期消费。

调整国民收入分配结构,就是坚持和完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度,健全劳动、资本、技术、管理等生产要素按贡献参与分配的制度,初次分配和再分配都要处理好效率与公平的关系,再分配更加注重公平。逐步提高居民收入在国民收入分配中的比重和劳动报酬在初次分配中的比重。规范垄断行业收入,加强对高收入的税收调节,促进收入分配结构合理化。要充实和完善强农惠农政策体系,千方百计提高农民收入。加强社会保障体系建设,逐步提高扶贫标准和最低工资标准,不断提高城镇低收入者的收入。完善企业管理层薪酬制度。

调整城乡结构,推进城镇化是转变发展方式、扩大内需的战略重点之一。改革开放以来,我国城镇化稳步发展,2012年城镇人口占总人口比重达到51%,但是总体上看,我国城镇化水平与工业化水平相比,明显滞后。当前和今后一个时期,我国城镇化处于快速发展阶段。“十二五”期间,我国城镇人口占总人口的比重会逐步提高,将对人们的生活方式和经济社会结构带来一系列深刻影响。我们要抓住城镇化带来的巨大机遇,清醒应对可能带来的挑战和问题,因势利导,趋利避害,利用城镇化促进城乡之间、区域之间的协调发展。

调整区域经济结构,继续实施区域总体发展战略,着力构建优势互补、良性互动、协调发展新格局。应当明确,区域协调发展不是生产总值在全国的均等化,也不是人均生产总值在全国的均等化,不能单纯以生产总值为中心来做文章,而是从三个方面推进区域协调发展:一是推进区域间公共服务均等化,这是区域协调发展的核心;二是在产业发展上体现各区域的比较优势,这是区域协调发展的关键;三是在区域间关系上形成优势互补、良性互动的机制,这是区域协调发展的保障。鼓励区域间产业有序转移,劳动力和资本等要素合理流动,着力提升全国作为整体的竞争优势和经济效益。

调整国土开发空间结构,重点是推进主体功能区建设。目前我国国土开发空间结构不合理,主要表现为生产空间偏多,生态空间偏少;农村居住占用空间偏多,城市居住占用空间偏少;经济布局与资源环境失衡,一些地区超出资源环境承载能力过度开发,使得生态系统整体功能退化。调整国土开发空间结构,必须按照不同区域的资源环境承载能力、现有开发密度和未来发展潜力等,统筹谋划未来人口分布、经济布局、国土利用和城镇化格局,把国土空间划分为优化开发、重点开发、限制开发、禁止开发四类主体功能区。构建以提供工业品和服务产品、集聚人口和经济为主体功能的城市地区;以保障农产品供给安全为主体功能的农业地区,以保障生态安全为主体功能的生态地区。

## (二) 加快推进产业结构调整

加快推进产业结构调整是转变经济发展方式的重要基础。面向国内外两个市场,调整产业结构,改善供给,满足不断升级和变化的需求。要加快推进传统产业技术改造,加快发展战略性新兴产业,加快发展服务业,完善现代产业体系,促进三次产业在更高水平上的协同发展,全面提升技术水平和国际竞争力。

运用高新技术加快改造传统产业是我们走向现代化强国必须完成的一项重大任务。我国传统产业规模大,总体上技术水平比较低。必须综合采取各项措施,对传统产业中那些符合国家产业政策和规划布局的企业,以提高质量、增加品种、节能降耗、环境保护、改善装备、安全生产等为重点,运用高新技术和先进适用技术进行改造,提升研究、开发、制造和管理水平,增强市场竞争能力。

加快淘汰落后产能是转变经济发展方式的重大举措,是积极应对全球气候变化、争取国际竞争主动权的迫切需要,是走中国特色新型工业化道路、实现工业由大变强的必然要求。淘汰落后产能,关键是要落实好国务院出台的十大产业调整振兴规划,按照“控制总量、淘汰落后、兼并重组、自主创新”的要求,综合运用各种手段,协调各方面政策,形成引导产业健康发展的合力。要严格市场准入,提高准入门槛,鼓励发展低消耗、低污染的先进产能。改革资源性产品价格等价格机制,发挥市场机制在淘汰落后产能中的作用。落实和完善资源及环境保护税费制度,强化税收的调控功能。加强环境保护监督性监测、减排核查和执法检查,加大执法处罚力度。完善政策激励机制,实行问责制。对瞒报、谎报淘汰落后产能进展情况或整改不到位的地区,要依法依规追究该地区有关责任人员的责任。

加快培育发展战略性新兴产业,努力抢占未来国际竞争的制高点,是调整产业结构中的重中之重。战略性新兴产业是新兴科技和新兴产业的深度融合,既代表着科技创新的方向,也代表着产业发展的方向,完全可能推动新一轮产业革命。要把新能源、新材料、节能环保、生物医药、高性能宽带信息网等作为重点,大力发展新能源和节能环保产业,进一步提高新能源汽车等方面的研发能力;积极发展第三代移动通信、高速互联网等新一代信息产业,加快促进三网融合;加快发展新材料产业、生物产业。培育发展战略性新兴产业。要坚持科学制订发展规划,重点增加研发投入,集中力量加强攻关,力争在较短时间内见到成效,使战略性新兴产业尽快成为国民经济的先导产业和支柱产业,成为带动未来发展和参与国际竞争的主力军。

加快发展服务业,要解放思想,彻底转变重实业、轻服务的观念,真正把服务业当作产业来对待,推动服务业发展成为国民经济的主导产业。要消除限制服务业发展的体制障碍,坚持市场化、产业化、社会化方向,深化改革、放宽准入、打破垄断、促进竞争,鼓励和引导社会资本更多地投向服务领域。优先发展金融保险、科技研发、文化创意、工业设计、现代物流等生产性服务业,促进现代服务业与现代制造业互动发展;推进社区服务、信息咨询、旅游文化等生活性服务业转型升级,不断提高服务质量,鼓励服务创新。加大政策支持力度,鼓励有条件的地方发展生产性服务集聚区,加快培育一批服务业龙头企业和知名品牌,大力发展服务贸易。