

河北省社会科学基金资助项目

新中国成立后民主党派 思想建设研究

李田贵 赵冬梅◎著



中国言实出版社

责任编辑：田木

封面设计：文悦时光





河北省社会科学基金资助项目

新中国成立后民主党派 思想建设研究

李田贵 赵冬梅 著



中国言实出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

新中国后民主党派思想建设研究 / 李田贵, 赵冬梅 著.

-- 北京 : 中国言实出版社, 2014. 10

ISBN 978-7-5171-0874-0

I . ① 新… II . ① 李… 赵… III . ① 社会主义革命
— 民主党派 — 思想建设 — 研究 — 中国 IV . ① D665

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 229151 号

责任编辑 : 田木

出版发行 中国言实出版社

地址 : 北京市朝阳区北苑路 180 号加利大厦 5
号楼 105 室

邮编 : 100101

编辑部 : 北京市西城区百万庄路甲 16 号五层

邮编 : 100037

电话 : 64924853 (总编室) 64924716 (发行部)

网址 : www.ysfazhan@163.com

E-mail : yanshicbs@126.com

经销 新华书店

印刷 北京京华虎彩印刷有限公司

版次 2014 年 10 月第 1 版 2014 年 10 月第 1 次印刷

规格 880 毫米 × 1230 毫米 1/32 8 印张

字数 170 千字

定价 23.00 元 ISBN 978-7-5171-0874-0

前 言

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国一项基本政治制度，是具有中国特色的社会主义政党制度，它在我国整体政治制度和政治架构中具有非常重要的地位。为了充分发挥和发扬中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的特点和优势，必须重视参政党的建设问题。在搞好执政党的建设的同时，注重搞好参政党建设的相关工作，具有中国特色的政党制度才能够焕发自己蓬勃的生命力。因此，无论是在理论上、政策上还是在实践中，加强对中国参政党建设的研究，都是我国政党建设总格局中需要关注的重要内容和亟待完成的重要任务。与我国的政党制度相适应，我国的政党建设应包含两方面的内容：一方面是处于执政地位的中国共产党的建设，另一方面是处于参政地位的各民主党派（参政党）的建设。在政党建设的理论形态上，关于执政的中国共产党建设的理论已形成一门比较完整成熟的学科，然而作为参政党的各民主党派建设的理论还处于探索阶段，特别是对民主党派思想建设问题的研究显得尤为薄弱。为了能够对建国后民主党派思想建设工作有一个概括的了解，本书对建国后民主党派的相关问题进行了研究分析。

本书主要包括四部分内容：第一部分，主要对建国初期民主党派的思想建设问题进行分析考察；第二部分，对现阶段民主党派的思想建设工作进行了分析考察；第三部分，重点分析了现阶段民主党派的指导思想；第四部分，结合当前政党现代化的趋势对我国民主党派思想建设的发展问题进行了探讨。通过对建国后民主党派思想建设的发展脉络进行梳理，对其思想建设的经验和教训进行总结和分析，对民主党派思想建设的发展历程、政党现代化背景下民主党派思想建设问题进行探讨，希望能为我国各民主党派做好相关的工作提供借鉴。

本书由李田贵教授撰写绪论并统筹和主审全书，赵冬梅副教授撰写本书其余四章内容，徐睿达、赵太航同志为本书的撰写收集整理了大量资料，陈瑞民同志完成对本书的校对工作。

2013 年 12 月

目 录

前 言	1
绪 论	1
一、政党与政党的基本属性	2
二、政党纲领与政党的指导思想	6
三、政党制度与我国的多党合作制	6
四、我国民主党派的历史发展及其政党性质的演变	9
五、民主党派指导思想的研究综述	11
六、本文的研究方法	14
第一章 建国初民主党派思想建设的历史考察	16
一、建国初民主党派加强思想建设的必然性	17
二、建国初期民主党派思想建设的主要内容	34
三、建国初期民主党派思想建设的评析与思考	50
第二章 现阶段民主党派思想建设的分析考察	67
一、现阶段我国民主党派的发展现状	67
二、现阶段民主党派思想建设的情况分析	73
三、现阶段民主党派思想建设存在的问题	85
四、现阶段民主党派思想建设的重点及原则	93
五、关于民主党派的参政党意识	103
第三章 现阶段民主党派的指导思想分析	116
一、现阶段民主党派指导思想的相关争论	116

二、关于新时期民主党派指导思想定位的思考	125
第四章 政党现代化与民主党派思想建设的发展方向	142
一、政党现代化的内涵、动因和内容	142
二、民主党派所面临的现代化任务	149
三、政党现代化过程中的民主党派思想建设	153
附录	163

绪 论

政党是代表一定的阶级、阶层或社会集团，并为实现其根本利益而斗争的政治组织。关于政党的概念，《中国百科大辞典》指出，政党是“代表一定阶级、阶层或集团的利益，领导或参与国家政权以实现其政治主张的政治组织”，认为“政党的基本要素是：有明确的政治主张和方针政策；有定型的组织系统；有一定数量的党员和各级领导人；有约束党员行为规范的纪律”。¹ 政党的存亡、成败与其政治主张的实现与否息息相关，作为政党政治主张集中体现——政党的指导思想，可以说是一个政党的灵魂和内在精神，是一个政党全部行动的指南，是其存在意义和价值所在。政党的指导思想既是一个政党的精神支柱，也是政党发展的力量源泉和不竭的内在动力。一个政党的指导思想明确、清晰，它的全部行动就会有明确的指向；目标明确，政党就会有非常强大的向心力、凝聚力，能够最大限度地团结和动员广大党员，从而使得整个政党的行动积极有力、步调一致，才能发挥最大的社会作用和效益。反之，如果一个政党的指导思想模糊不清、定位不准，政党的全部行动就会失去明确的方向；目标不明，其党员成分就会无所适从，就会造成组织向心力的丧失或弱化，犹如一盘散沙，整个政党的活动也会涣散无力，缺乏战斗力，难以发挥其应有的社会作用和效益。世界各国政党的发展历史和现状充分说明了这一道理，证实了指导思想的建设对于政党的发展和建设具有非常重要的意义。

然而，政党的指导思想作为政党建设的重要组成部分，不是单独存在和发挥作用的，它的发展建设与政党的性质、发展阶段、成员构成、历史任务都有密不可分的关系。政党的指导思想是政党建设系统工程的一部分，是政党建设的核心内容之一。因此，政党指导思想的

1 王伯恭.中国百科大辞典(第9卷)[M].北京:中国大百科全书出版社,2000:6842.

研究必须建立在对政党内性质、发展阶段、历史任务和具体的社会责任等研究的基础之上，结合其他相关知识的研究进程，我们才有可能确切地把握住一个具体、现实的政党的指导思想的内涵、实质。对现阶段我国民主党派的指导思想的研究也是如此。

我们对民主党派指导思想的研究将遵从由一般到特殊、由普遍到个别、由抽象到具体，然后再由特殊到一般、个别到普遍、具体到抽象的认识论原则，即理论与实践相结合的原则。在研究过程中，结合我国民主党派发展的历史阶段、现实任务和实践现状来探讨现阶段我国民主党派指导思想应遵循的基本原则、主要内容和一般要求。以期探寻我国现阶段作为参政党的民主党派应有的指导思想，为我国的多党合作制的发展、民主党派自身更好地发展提供思想和理论支持，从而更好地促进我国积极活跃的政治局面，更好地促进我国全面的社会主义现代化建设健康快速发展。

我们在这里将简要指出政党、政党纲领与政党的指导思想等概念以及它们之间的内在联系，着力指出政党概念在现实中的矛盾以及由此而引发的混乱，指出明确地界定政党概念的必要性但并不展开关于政党概念的具体论证。

一、政党与政党的基本属性

首先，我们来分析一下有关政党的概念。

政党概念是政党学的核心概念，也是政治学的基本概念之一，属于政治学理论体系建构的逻辑前提部分。因此，在政治学尤其是政党学领域，对于政党的概念我们无论如何重视都是不过分的。

概念是“思维的基本形式之一，反映客观事物的一般本质特征。人类在认识过程中把所感觉到的事物的共同点抽出来，从感性认识上升到理性认识，概括出事物的本质属性，形成为概念。概念随着历史

的发展和认识的深化而变更。”²

概念是人们对事物本质属性的认识和规定，正如事物本身的历史性一样，人们对事物的认识也往往是需要一个历史过程，不可能一蹴而就，毕其功于一役。马、恩、列、斯、毛等革命导师因当时代的局限和当时现实任务的需要，都没有也不太可能给予政党以明确完整的定义，而只是在特定时刻和场合分别指出了政党的一些特性（由于这些特性具有明显的历史性，因而也是具有明确的时代特点的），但是这些论断却成了后继的学者们研究或引经据典的依据，因而也成为了另一些学者的批判甚或是指摘的对象，再加上一些各自为政的东西方学者们依据自己的见解给出了政党的另一些定义，这使得在政党概念的定义领域，看起来好不热闹。总体来看，这些概念或是定义都从某一方面指出了政党的特征，但都还很难说是关于政党的完整定义。

目前，在国内学术界所使用的政党概念主要有传统的马克思主义政党概念和学者们对当前世界政党现象进行新概括得出的新政党概念两大类型。在国外，政党的概念更是纷繁复杂，多种多样。这些概念不仅互相矛盾且与历史和现实的实践都有一定的距离。然而，在理论体系的建构中，前提失误于毫厘，必然会导致理论体系出现谬以千里的错误，因此我们有必要对政党概念进行历史与现实的审视与考察，以期准确把握马克思主义政党观的内涵。当然，由于论述主题的需要，我们在这里暂时不做更为深入的论证，只是简明扼要地分析一下。

吴克峰博士认为关于政党定义可以分为中国大陆学者的定义和西方学者的定义两大类，中国大陆学者的定义又可分为三种，即马克思主义的、中西结合的、西化的三种。从总体上说，这个划分还是比较全面的，也基本上说明了当前政党概念的基本状况。中西方由于其意识形态的差异而导致的对政治现象认识有着根本的区别，这种区别是显而易见的，我们这里不再多加分析和论证。但是，他对国内学者政

2 《古今汉语词典》（大字本），北京：商务印书馆 2002 年 11 月第 1 版，第 439 页。

党概念的这种划分方法显然有些过于牵强，让我们难以认同。比如将王浦劬先生和周淑真先生的定义归为一类，即认为他们都是中西结合式的定义，显然不太合理，这两个概念在实质上是有很大的差异的，我们很难将其归为一类进行认识。而且吴克峰博士在使用马克思主义政党概念过程中往往也有歧义，即马克思主义的政党概念是指以马克思主义为指导的政党即无产阶级政党的概念还是指马克思主义对普通政党概念的一般定义呢，这是需要在具体的使用中做出区分的，这也是很容易在理解上引起混淆的一个重要方面。

事实上，政党概念使用中的矛盾和混乱大致体现在以下两个方面：一方面是这些概念之间互相矛盾，彼此存在很大的差异，从而引起使用和理解混乱；另一方面是这些概念与现实的政治实践中的政党现象和事实不相一致，造成理论与实践明显地脱节，往往让人莫衷一是，难以理解和把握政党到底是什么，政党概念到底有着什么样的内涵。

综合对当前的各种政党概念的分析，我们有必要来分析一下关于政党五个特性：历史性、阶级性、政治性、组织性、工具性。这五个特性涵盖了政党的基本内涵，虽然我们暂时还不能给政党一个确切的定义，但是这五个内涵却是政党的最基本内容和特征，明确这一点我们对政党作进一步地分析认识具有重要的意义。需要特别指出的是政党的五个基本特性是政党内在于的属性，也是贯穿本书的基本原则，分析政党现象的过程中。我们应当时时遵循，不可须臾地背离。

第一，历史性是政党的根本属性。历史性表明任何事物都有其产生、发展和成长的过程，都有其存在的特定历史阶段和特定状态变化，长期来看它必然也是处于变动不居过程中的社会政治现象。这就是说，任何企图用一种一成不变的状态来描述分析政党概念的做法都是不正确的、不科学的，也没有多少现实意义。然而在现实的学术研究中，我们所见到的政党概念大多都有将政党概念永恒化、机械化、一般化的倾向，这种倾向必然会导致他们的政党概念简单、庸俗、直观，也就避免不了要把政党现象描述得具体、现实，使得其可以用各

种条条框框去套。然而，这样做的后果就是，他们的概括越是具体就越是与政党的实质差距越大。所以，我们这里一再强调要把马克思主义的历史性观点贯彻到研究的整个过程之中，任何时候都不能忘记我们是在整个的历史进程中来考察历史现象的，当然也包括有关政党现象在内的。

第二，阶级性是人类历史中阶级社会的一般特点，只要还有阶级的存在，任何的政治现象就不可能没有阶级性的特点。然而，阶级的状况也是在不断的发展变化之中的，而不是一成不变的，因此对阶级性的理解也不能过于单一和机械。

第三是政党的政治性，没有政治性也就无所谓政党了，因此对于政治性的特点基本上没有疑义，分歧也一般都是对政治性本身是如何理解的。

第四，关于政党具有许多人参与的组织性。对于政党的组织性基本上也没有什么疑义，分歧只是在于政党的组织性的强弱，而这也成为了学者们判断政党与否的一个重要依据，其实这个依据如果放在历史性中来考察，也即把它看作是一个发展的过程的话，更好理解，而事实却往往正好相反。

第五，是政党的工具性。工具性也是政党的一个重要特性，而对于工具性的理解最大的问题恰好是其强弱的问题，也即其现实性问题。工具性是与历史性紧密结合在一起的，不同的历史时期和不同的阶段，对于政党的工具性要求当然也不会相同，而对这个问题的理解部分学者显然是太形而上学了，甚至其标准用于中西方的政党现象时都不一样。比如西方的政党在开始时就可以是组织性非常松散，而我们国内就不可以了，英美早期的有政治性的组织是政党，而我国古代的有政治性的组织却不是政党了，这种现象实在是让人难以理解。

二、政党纲领与政党的指导思想

政党纲领与政党的指导思想是两个既有联系又有区别的概念，在这里我们有必要对两者做一下简单的比较，以便于下文的分析。

政党的政治纲领，又常被称作政纲，是表明和显示政党指导思想、政治主张和奋斗目标的具体文献资料。一般的政党的正式党纲是需要由政党的代表大会通过的政党纲领。而非正式的党纲则是指政党在一些议会或竞选过程中提出的竞选纲领、施政纲领等。政党通过制定并发表党纲，目的在于统一全体党员的思想和行动，以期提高广大党员的思想认识，达到鼓舞党员的战斗意志，争取广大党员和群众的理解支持，实现建立本党社会基础的目标。不同类型、不同国家的政党在制定各自政党纲领的过程中都各有自己的特点和不同。政治纲领实际上是一个政党指导思想的具体体现和现实应用。

而政党的指导思想则是一个政党相对完整成熟的理论形态和思想体系，是一个政党用以指导自己一切活动的理论体系，是关于政党的思想建设、组织建设和作风建设的理论基础。任何阶级的政党都是在一定的思想理论指导下开展活动的。政党的指导思想是统一政党成员思想认识的理论基础，是政党用来制定自己政党的路线、方针、政策和一切工作的行动指南。

可见，政党的纲领是一个政党在某个阶段时期的行动部署，是一个政党的具体阶段的任务。它当然一般地体现了政党的指导思想。但它还不能就算是政党的指导思想。政党的指导思想应该是更长期的指导性的意识形态。

三、政党制度与我国的多党合作制

政党制度是对政党政治活动的规范，也被一些人称为政党体制，其理由是，政党制度是由英文“Party System”翻译而来，然而，这种翻译是不确切的，“Party System”原意应是“政党体制”，带有“系统”的意思，即政党的从政模式。而“政党制度”，则含有一种政

治统治形式和一套成系统的规定的意思，因此“PartySystem”不能完全揭示政党制度的内涵。本文所谓“政党制度”，沿袭了中国人的习惯用语，其内涵是指一个国家关于政党政治的各项制度的总和；一是指一个国家对政党的政治地位、活动规范和执政参政方式的法律规定；二是指在现实的政治活动过程中所形成的政党活动方式、执政参政方式和具体的政党政治的运行机制、党际关系、政党与社会团体的关系以及社会对政党的体认程度；三是指政党关于自身的政治纲领、组织原则和组织体系的一些具体规定。³这就是指在实行政党政治的国家中，关于政党本质属性、结构类型及其活动规范的总称，是由国家的相关法律规定或在实际生活中形成的政党的社会地位和作用，特别是政党执政、参与或影响国家政权的具体体制和运行机制等内容，其中包括与其他政党的相互关系等一系列制度。换句话说，政党制度是一个国家的政党行使或干预国家政权控制政治活动的方式的总称，是一个国家民主政治制度实践的重要内容。因此，我们可以将政党制度区分为政党的基本制度和政党的具体制度。政党的基本制度是指关于政党本质规定的总和，指各政党的地位、相互间的关系以及各政党与整个政治体系的关系（如一党制、两党制、多党制、一党领导的多党合作制；资本主义一党制、社会主义一党制等）；政党具体制度则是指政党基本制度在不同的民族国家及其不同历史阶段的具体表现形式和体现。政党具体制度中的静态的结构形式则可称为政党体制，动态的运作方式称为政党运行机制。⁴政党制度是任何一个国家的独特的政治历史文化和现实政治的特定产物。无论是实行一党制的国家，还是实行多党制的国家，都是根据它们本国的政治现实由本国人民做出的选择。

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国一项基本政治制度，是具有中国特色的社会主义政党制度。中国共产党领导的多党合作制度具有特定的内容。归纳起来有以下几个主要方面的内容：第一，在这一政党制度中，中国共产党居于领导地位。在领导中国人

3 廖继红：《中国政党制度研究》。北京：中国社会出版社2005年8月第1版，第10～11页。

4 王韶兴《政党政治与政党制度论》，在《政治学研究》2000年第4期

民实现自己的目标、纲领、路线和任务的全部过程中，中国共产党始终保持自己在政治上、思想上和组织上的独立性，坚持自己在社会主义革命和建设中的领导权，不与其它政党分权。但是，中国共产党对其他各民主党的领导，不是靠行政命令的手段的领导，而是靠政治思想路线和方针政策的引导。第二，在这种政党制度框架下，中国共产党和其它民主党派的关系是工人阶级政党和社会主义劳动者政党之间团结合作、相互促进的新型政党关系，而不是相互斗争、互相为敌的敌对型关系。第三，这种相互合作的政治基础是中国共产党提出的四项基本原则。其中最根本的是坚持共产党的领导和社会主义道路。第四，这种合作的方式是政治协商、民主监督、参政议政，其组织形式是中国人民政治协商会议。与我国的政党制度相适应，我国的政党建设包含两方面的内容：一方面是处于执政地位的中国共产党的建设，另一方面是处于参政地位的各民主党派（参政党）的建设。在政党建设的理论形态上，关于执政的中国共产党建设的理论已成为一门比较完整成熟的学科，然而作为参政党的各民主党派建设的理论还处于探索阶段。

在全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化、构建社会主义和谐社会的新的发展阶段，为了充分发挥和发扬中国共产党领导的多党合作和政治协商制度这一我国基本政治制度的特点和优势，就要求我们必须坚持和完善这项制度，而这这就要求我们不能不重视参政党的建设问题。只有在搞好执政党建设的同时，也注重搞好参政党建设的相关工作，中国共产党领导的多党合作制度才能继续存在和健康发展，具有中国特色的政党制度才能够焕发自己蓬勃的生命力。因此，无论是在理论上、政策上还是在实践中，加强对中国参政党建设的研究，都是我国政党建设总格局中需要关注的重要内容和亟待完成的重要任务。⁵

5 孙瑞华编著：《中国参政党建设的理论与实践》。北京：中央编译出版社 2007 年 8 月第 1 版，第 1 页。