

天下民生

王凤翔 著



河北出版传媒集团
河北人民出版社



王凤翔 笔名：浩瀚。男，汉族。河北昌黎人。中国作家协会会员，中国戏剧家协会会员。作者一直坚持业余文学创作。从事文学创作四十多年来，发表、出版小说、报告文学、戏剧影视、文艺评论作品600余万字。主要作品有：

长篇现代军事题材小说《血染雄关》（农村读物出版社）；长篇历史题材小说《赵飞燕》（上、下部，花山文艺出版社）、《从歌女到太后——赵姬》（天津古籍出版社）、《张之洞》（河北人民出版社）、《陈亡隋兴录——张丽华与陈后主》（河北人民出版社）；长篇纪实小说《艺术星座——花淑兰》（春风文艺出版社）；长篇纪实文学《天磨铁汉》（第一、二、三部，河北人民出版社）。其中，《张之洞》被国家新闻出版署选为“十一五”规划优秀图书，《中国图书评论》给予推荐。《天磨铁汉》获河北省纪念建党九十周年二等奖。

《天下民生》编辑委员会

总策划：胡英杰 郑宝亮

主 任：胡英杰

委 员：李 生 周 雁 陈永富

郝凤斌 邵宏根 李颖熹

扈秋宁 郭晓城 刘洪柱

何华庆 吕爱国 王家林

政府的决心汇聚对百姓的爱心

——王凤翔长篇纪实文学《天下民生》开卷谈

秦皇岛经济技术开发区管委主任 胡英杰

重视民众，以民为本，这是中国政治思想中的宝贵财富。儒家先圣孔子曰：“仁者爱民，尊君守礼”，认为安民是治国的根本。共产党员的思想和行为最高境界是爱人民。长篇纪实文学《天下民生》则是一部反映秦皇岛经济技术开发区爱民为民的巨幅画卷。这是作者王凤翔同志花费几年工夫和心血撰著而成的，由河北人民出版社正式出版发行。

王凤翔同志是秦皇岛本土作家，他在上个世纪九十年代初加入了中国作家协会，成为秦皇岛市第一名中国作协会员。现在，他已发表长篇著作多部，达六百多万字。绝大多数作品是他从河北秦皇岛教育学院党委书记的岗位上退下来后完成的。我和王凤翔同志结识是在1985年，当时我在共青团秦皇岛市委工作，王凤翔同志在秦皇岛日报社任副总编辑。1987年我代表团市委聘任他担任青少年文化宫艺术顾问。当年由我主编出版了一部文学著作《渤海春潮》，将王凤翔撰写的报告文学《穿过冬天的走廊》作为首篇收集在本书内。后来，他把《渤海春潮》这本书寄到河北省作家协会，他的那篇《穿过冬天的走廊》被选登在《河北经济文学》报刊上，并荣获“河北省改革题材报告文学优秀作品奖”即“一等奖”。

王凤翔同志与秦皇岛经济技术开发区有着深厚的感情。他在2004年5月就深入到开发区体验生活，至今“长驻”开发区已经10年。前期，他撰写出版了长篇纪实文学《天磨铁汉》（第一、二、三部），后期，他又撰写出版了长篇纪实文学《天

下民生》。这两部长篇作品可以说是秦皇岛开发区建区 30 年来，反映创业发展的完整史诗。书中用生动的情节、典型的事例、准确的描绘、鲜明的语言，塑造和颂扬了秦皇岛开发区数百名创业者。尤其《天下民生》这部作品，是为纪念秦皇岛开发区建区 30 周年而作，描述了秦皇岛经济技术开发区注重民生、关心百姓、竭尽全力为全区百姓搭建起美好幸福长廊的事实。

一、爱的支撑来自经济实力

“开发区发展为人民，人民幸福靠开发区。”改革促发展，发展惠民生。这是我们开发区每一名党员干部全心全意为人民服务根本宗旨的体现。1995 年，全区掀起了“第二次创业”的高潮，开发区首次制定了“九五”计划纲要。发展到 2000 年的时候，10 平方公里土地开发完毕，其中 5 平方公里已经摆满项目。随后开发区又制定了“十五”计划纲要，按照这些计划纲要全部完成和超额完成各项指标。在本书第二十二章“风骨足称奇，笔底波澜绘宏图”中，详述了开发区制定“十一五”规划、“十二五”规划的过程，还特别单独描述了开发区制定“十二五”时期民生工程计划的美好前景，决定在“十二五”期间实施公共服务、文化建设、校舍建设、拆迁安置、农业产业化、新区河道治理、居民饮水等七大民生工程，涉及具体项目 51 项，总投资 61.94 亿元，并将所有工程纳入年度建设计划，分批实施，确保扎实推进，取得实效。由此来看，开发区想多为民众办实事，就更要有宽广的胸襟、坚定的决心、深切的爱心，也必然要有雄厚而坚实的经济作为支撑。

开发区发展、泽惠民生、生态环境三者密不可分。在建区开始、改革开放初期，那时只想投资项目帮助开发区发展，很少考虑环境问题，但是 1995 年制定第一个五年规划，提出把环境保护放在一个非常重要的位置。秦皇岛开发区于 2001 年 6 月首批通过国家 ISO14000 认证，第二年又被国家环保总局列为国家示范区。本书第三十一章还特意写了“开发区节能减排也走在了全市前列”的一系列情节，关于解决北方明晶玻璃厂的污染问题，就可看出开发区对环境建设的高度重视。作者王凤翔在第二十一章“春风归路长 文化灯塔来引航”和第三十章“隐映画图中 装点深河比西湖”等章节内，重点描述了开发区的文化建设和环境建设，不仅写出了开发区

开展丰富多彩的文体生活，而且还写到开发区建设的翔园、开放广场、森林体育公园、展园和全区的绿化、美化等给群众生活带来的巨大变化，尤其是浓墨重彩描绘了戴河生态园—深河景观带建设的始末，以及给周边企业和广大百姓带来积极而深远的影响，让大家亲临大自然的浸润，感受着生活的幸福美好。

二、爱的本质体现为民理念

发扬中华传统美德，推进公民道德建设，是我们党和政府的责任所在。在第二十一章中，作者还专门叙述了《秦皇岛经济技术开发区文化发展“十二五”规划》的正式诞生。开发区工管委结合加强两个文明建设的实践，认真学习和贯彻党的十七届六中全会和党的十八大精神，越来越深刻地认识到，“社会主义道德建设就是要坚持以为人民服务为核心，以集体主义为原则，以爱党爱国、爱民爱区为基本要求。”同时，注意引导全区干部职工、广大人民增强道德判断力和道德荣誉感，在全区上下形成知荣辱、讲正气、作奉献、促和谐的良好风尚。

德国名家奥尔巴赫有句格言“人与人之间没有比爱更珍贵的财产。”爱是一种特殊的财富。从某种意义上讲，爱并非金钱所能换得。书中谈到，2012年3月8日，开发区工委、管委依托“三八”妇女节，在会展中心举办首届家庭美德模范颁奖典礼。这次评选工作从2011年10月份开始，全区农村、社区的广大群众和区妇联组织共推荐上来各类文明家庭100多户，美德模范近百人。经评审委员会认真研究，反复比较，最终评选出15名代表性强、事迹突出、感人至深的家庭美德模范。大屏幕播放了她们的家庭美德动人事迹，与会者被感动得落下泪水。我含着眼泪走到台上对大家说“我们生活的水平越来越高了，但是更要注重道德品质的提升”。书中还写道，2012年5月4日，仍是在开发区会展中心，秦皇岛开发区隆重召开“五一”劳动节暨“五四”青年节表彰大会，对获得“金牌工人”、“工人先锋号”和“十大杰出青年”、“十大优秀青年”光荣称号的同志们给予表彰。他们爱区爱企、扶贫济困、无私奉献的精神，成为学习的榜样，体现了正能量。

为企业保驾护航，为百姓创造平安。作者在第七篇“保驾护航篇 执法为民真理必能开辟人间正道”中的有关章节里，反映开发区政法部门爱企护企、爱民为

民的一曲赞歌。伟大的民族需要伟大的梦想，伟大的事业更需要伟大的梦想。广大干警懂得，“经济的稳步发展和社会的和谐稳定，方可保障伟大梦想的追求和实现。”书中从奥运期间安全保卫工作写起，开发区给予大力支持，这项工作投资就达2000万元。2008年7月上旬，由于各国足球运动员在开发区森林体育公园足球运动场进行赛前训练，开发区公、检、法部门提前介入，并有4130名志愿者全部上岗。7月30日，奥运火炬在秦皇岛开发区传递，一棒接一棒，更是激动人心。正是因为全体干警的尽职尽责，使奥运安保工作圆满完成、万无一失。维护社会治安涉及人民的生命财产安全，特别是对外资企业更是尽心竭力。在书中第二十五章，就写到开发区公安分局全力以赴侦破相林公司韩国经理朴光哲之子被绑架一案，朴光哲夫妇看见儿子朴文韩安全回来，阖家团聚，他们流下欣喜的泪花，给开发区公安分局送来一面锦旗，表达了无限的感激。

三、爱的真诚筑牢民生之基

教育是民生之基，也是一区福祉之源。科教兴国是国家重要的发展战略。教育是至高无上的事业，教育是提升一个民族、一个国家、一个地区的国民素质的重要路径。作者在第三篇中，利用全篇四个章节的大量篇幅，描述了秦皇岛开发区教育事业随着全区经济的发展而发生的巨大变化，即从无到有、从小到大。

开发区对教育的重视程度与时俱进，对此我深有体会。如同作者在第九章“重教率先行 星星火种映文明”中所写——到了1993年9月，开发区从海港区接收了一所乡办中学，即孟营中学；并4所小学，即孟营小学、前进小学、白庙小学、吴庄小学。这是当时开发区教育的全部家底儿。那时的孟营中学并到开发区后，改名为开发区中学，当时学生初中毕业了，没有一个升学的，都回家种地去了，这件事对我触动太深了！书中这样描述道，“历史的决定，这些学校均为农村学校。当时，仅有几排低矮、破旧的平房，师资匮乏，教学水平有限，教学设施设备严重不足，是典型的‘黑屋子、泥台子、土孩子’。教师晴天一身土，雨天一身泥。”惟有教育强，才有百业兴。教育连着千家万户的心，抓好了教育，就是抓住了民生的根本。随着开发区的经济发展，一次次扩区，开发区教育事业也在不断发展壮大。书中着

重强调，燕山大学附属中学填补了开发区高中教育的空白，可喜的是燕大附中的高考成绩明显地逐年上升，时值 2013 年，高考本科上线率再创历史新高，实现全校本科上线率 90.6%，专科上线率达到 100%。这里，值得提出的是，开发区“双创”对高考的奖励政策深受百姓欢迎，考上大专的每人 3000 元，考上本科的每人 5000 元，考上研究生的每人还增加奖励 5000 元。如今开发区不仅拥有数百名大学生，而且还有数十名研究生。

开发区工委、管委注意一面抓教育教学投入，一面抓师资力量引进。目前，秦皇岛开发区从开始的一所中学、几所小学，发展到了现在的 1 所高中、7 所初中（其中有 2 所九年一贯制的中学）、14 所小学（四、五、八小学已合并取消）。并有公办幼儿园 1 所、青少年活动中心 1 所。近 20 年来，工委、管委注重强化政府责任，坚持把教育作为财政支持的重点，近些年，确保教育投入的“三个增长”：2010 年为 11646.2 万元，同比增长 19%；2011 年为 16443.9 万元，同比增长 41%；2012 年为 19629 万元，同比增长 19.4%。从 1993 年以来，开发区工委、管委累计投入 5 亿多元。其中，新建中、小学、幼儿园 5 所。教育规模越来越大，教育前景越来越好，教育已成为秦皇岛开发区一条亮丽的风景线。

健康又是民生所盼，也是人类福祉之基。秦皇岛开发区工管委领导班子在抓经济促发展的过程中，一直把涉及百姓健康的民生大事摆在首位。开发区注重从两个方面抓好群众医疗卫生工作：一方面是在发展中抓好医疗卫生服务设施。从 1993 年以来，秦皇岛开发区逐渐形成了一个不同层次的卫生服务体系。开发区东、西区设有两个医院；医院下面设有社区卫生服务中心，负责全区 87 个自然行政村的医疗卫生工作；这 87 个自然行政村，其中建有 83 个村卫生室，100% 覆盖集体所有；另外，还设有开发区防疫站、开发区新型农村合作医疗管理中心，专门负责新农合工作。书中谈到，“在本开发区内，由于医疗卫生服务体系的完善，老百姓可以在 10 分钟之内到达就医地点。”医院的改建扩建，医疗设施设备的更替增添，都需要经济投入。据不完全统计，从 2008 年至 2013 年，我们对医疗投入达 19678.73 万元。另一方面是在百姓中抓好医疗卫生服务工作。随着全区经济社会整体转向科学发展，从增长优先转向健康优先，健康发展也进入新的黄金阶段。我们坚持开展健康开发区活动——从 1996 年 5 月开发区举办首届“创业杯”运动会以来，渐渐形成了以全民健康运动为主，职工体育、百姓体育、学生体育为重点的群众体育发展趋势。

开发区第一、第二医院连续组织全区干部员工进行健康体检，对于一些常见病有针对性地预防和治疗，从而赢得机关、企业、农村广泛的好评。同时我们在全区范围内全力推行新型农村合作医疗，克服了许多困难，一步步取得老百姓的认可、支持和拥护。秦皇岛开发区新农合惠民政策取得显著效果——开发区新农合从2008年7月至2013年9月，给全区87个村村民报销补偿4370.16万元，其中门诊185万元，涉及107415人次；剩余住院4185.16万元，涉及16441人次。6年多来，全区87个自然村总共参合人数达150522人次。其中，有27人次接受了最高补偿，补偿资金达101万元。

四、爱的永恒心系百姓冷暖

深怀爱民志，远播耀云天。大家都知道，在中国改革开放初期，为了解决“三农问题”，中央连续推出5个“一号文件”，使农村发生了巨变，很快解决了温饱问题。但是，农村奔向“小康社会”，实现现代化，还是有相当距离。跨入本世纪后，中央又提出解决民生的几件大事：社保、医疗、教育、文化等。作者王凤翔在这部长篇纪实文学《天下民生》中，所描写的秦皇岛开发区关心百姓生活的桩桩大事，诸如社会养老保险、建返迁楼、医疗卫生、文化教育等，全部与中央政策吻合，有些方面带有超前意识。

开发区发展需要依靠百姓，发展的目标是反哺百姓。在开发区的发展建设中我们体会到，发展除了得益于国家的政策以外，开发区的老百姓作出了巨大贡献，没有老百姓的支持，就没有开发区的发展壮大。我们就是要代表最广大人民群众的根本利益，开发区发展的终极目的就是为了让老百姓过上幸福生活，让老百姓富裕起来。关于解决开发区失地人员社会养老保险问题，我们分为两步走，分期分批完成。第一步主要解决符合参保年龄的失地人员社保问题。经多次研究，反复比较，共拿出三种方式解决失地人员生活保障问题。如作者在第十三章“失地为国家 老有所养不堪忧”中所写“最后决定按照第三种方式，即以灵活就业人员参加城镇职工养老保险草拟文件。”我们舍弃了前两种较低待遇的养老保险方式，而是采取了尽量能高则高的养老保险待遇措施。在2007年制定出台了《秦皇岛经济技术开发区失

地转城人员基本养老保险办法（试行）》文件。2008年1月1日起在全区正式实行。此文件确定年度缴费基数和比例，其中个人缴纳30%，村集体经济组织承担40%，管委财政负担30%，缴费15年。此时，开发区43个村庄，应参保人员总数为13222人，涵盖了从16周岁到男60周岁女55周岁的所有失地转城人员。第二步破例解决超龄失地人员参保问题。前边的失地人员养老保险问题解决后，符合退休年龄的男60周岁女55周岁的失地转城老人，平均每人每月可拿到500至600元的养老金，再加上“双创”给的奖励待遇，每人每月至少有700至800元。可是，我们发现还有相当一大部分超龄失地老人（男超过60周岁女超过55周岁），没能参加社会养老保险，因为他（她）们不符合政策规定，尽管“双创”政策给予两次调整，每人每月生活补助费330元，其待遇还是比较低的。由于他（她）们的生活费不能自给自足，有些子女不愿意赡养，家庭不断发生矛盾，老人们的尊严受到很大伤害，哪里还谈得上幸福晚年！为此，开发区工委、管委下了很大决心，一定解决这部分超龄失地人员的养老保险问题。作者通过第十四章“天远夕阳红 人生到老有尊严”的整章内容，生动地展现了开发区努力解决超龄失地人员参加养老保险的曲折故事情节。最终“开发区将采取‘城中村’居民参加城镇职工养老保险办法解决开发区超龄失地人员养老保险问题”。2010年12月，开发区正式研究通过秦开管委（2010）104号文件《秦皇岛经济技术开发区超龄失地人员基本养老保险办法（试行）》。此文件对全区40多个村庄现有超龄未能参保人员3714人，一次性补缴满15年基本养老保险费，开发区财政共支出补贴资金1.17亿元，现已全部落到实处。这笔补贴资金，占全区财政支出的将近十分之一。这些超龄失地老人，每人每月平均领取700多元养老保险金，少则600多元，多则达到1000多元。“这是破天荒的待遇，这在全国也是罕见的。他们家家在庆祝，户户在欢呼，人人在传颂。”

“为什么我的眼里常含泪水？因为我对这土地爱得深沉。”我们全部的努力和全力的付出，来源于对开发区这片土地的热爱，来源于对群众的深厚感情。作者王凤翔撰写的这部长篇纪实文学，本身就是报告文学，所采撷和落笔的事例都是来源于他对开发区广大干部员工和诸多农民父老的数百人次的调查。这在第十八章“驱动中国梦 返迁大厦万民颂”、第十九章“‘双创’花正红 千村万舍春意浓”和第二十三章“感恩用行动 立德立功令人敬”等章节中，不仅可以看到作者对事实的把握和提升，而且还能看到作者通过秦皇岛开发区对中国梦的诠释，反映了开发区人

全力而为的民族复兴的伟大梦想，反映了开发区鲜明的国家情怀和民族意识。数以千计的失地百姓，一改往昔祖祖辈辈脸朝黄土背朝天之苦日，终于搬进了梦寐以求的返迁安置大厦。作者在本书开头的“楔子”中，就写了这样的内容：在当年的正月十五，开发区 14 个村的 600 多名村民们自动组织起来一支庞大的秧歌队伍，来到开发区投资服务中心大楼前的广场上，扭秧歌儿，舞龙舞狮，给开发区领导和同志们拜年祝贺。八十多岁的老爷爷、老奶奶含着眼泪，拉着开发区领导的手，不住地说：感谢共产党，感谢开发区！这些生动的事例，展现了实现伟大中国梦，建设美丽繁荣和谐幸福家园的美好画卷！

目 录

政府的决心汇聚对百姓的爱心

——王凤翔长篇纪实文学《天下民生》开卷谈

秦皇岛经济技术开发区管委主任 胡英杰 (1)

楔子 (1)

第一篇 中国数谷篇

新兴产业 调整产业结构转型升级 (7)

第一章 放眼看未来 抢抓机遇敢担当 (9)

第二章 携手并肩行 凝心聚力造平台 (25)

第三章 开启云计算 叫响中国“数谷”名 (41)

第四章 上下一条心 方能诱发出智慧 (58)

第二篇 创新招商篇

瞄准高端 择优引进战略支撑项目 (75)

第五章 洒下甘露雨 根深叶茂吐新枝 (77)

第六章 真诚寄深情 绿色原野绿色风 (93)

第七章 东风海上来 百年北大新花开 (110)

第八章 望月人怀远 引来百鸟唱乡音 (126)

第三篇 教育发展篇

教育事业 永远是开发区民生之基 (143)

第九章 重教率先行 星星火种映文明 (145)

第十章 百姓贺尧风 座座校园望繁荣 (161)

第十一章 树人固国根 缕缕阳光漫抛春 (178)

第十二章 园丁洒汗水 簇簇花枝百态生 (195)

第四篇 社会保障篇

社会保障 经济社会制度民安所在 (213)

第十三章 失地为国家 老有所养不堪忧 (215)

第十四章 天远夕阳红 人生到老有尊严 (231)

第十五章 医改春来处 溢满芳香健康路 (248)

第十六章 普及新农合 凸显服务百姓家 (263)

第五篇 城乡和谐篇

梦想成真 竭力构建共同富裕社会 (281)

第十七章 发展架桥梁 千帆竞技奔小康 (283)

第十八章 驱动中国梦 返迁大厦万民颂 (299)

第十九章 “双创”花正红 千村万舍春意浓 (316)

第二十章 帮扶最宜行 润泽山河大气平 (333)

第六篇 文化建设篇

植根历史 大力弘扬中华传统美德 (351)

第二十一章 春风归路长 文化灯塔来引航 (353)

第二十二章 风骨足称奇 笔底波澜绘宏图 (370)

第二十三章 感恩用行动 立德立功令人敬 (386)

第二十四章 居官存正气 胸装黎民忧天下 (402)

第七篇 保驾护航篇

执法为民 真理必能开辟人间正道 (417)

第二十五章 国徽承大法 丰岁安乐享万家 (419)

第二十六章 高义磐石心 执行公道渡迷津 (434)

第二十七章 推拉刹那间 判调维权总关情 (450)

第二十八章 至圣民为上 信访万化道为归 (465)

第八篇 美好未来篇

天人合一 努力实现碧水蓝天之地 (481)

第二十九章 求索文明观 万种风华惠民生 (483)

第三十章 隐映画图中 装点深河比西湖 (499)

第三十一章 助企渡难关 腾飞展翅新天地 (514)

第三十二章 独自冠群芳 喜看红梅傲霜枝	(531)
尾声——追梦	(548)
跋	作者 (552)
唱响民生为先的时代主旋律	李世琦 (555)

楔子

祖国，您打开北京圆明园让我们来求索，
祖国，您竖起英雄纪念碑让我们唱国歌，
祖国，您舞动长征红飘带让我们去战斗，
祖国，您奏响改革进军号让我们去拼搏！

怎能忘，列强欺凌四万万同胞含羞辱，
怎能忘，贫穷挨打四万万同胞受折磨，
贫瘠与富饶，弱小与强大，那是大山大河来阻隔，
共产党领导同胞们越山跨河变成东方巨人，
建起了繁荣富强文明的新中国！

这仍是在决定国家存亡的关头，
邓小平充当改革开放的舵手，
驾驶社会主义的伟大航船，
奔向中华民族未来复兴的绿洲。

哲学家的祖国是宇宙，
政治家的胸襟是全球，
经济家的选择是强大，

实干家把百姓挂心头。

秦皇岛开发区人，你是一头拓荒牛，
历经艰辛，披荆斩棘，耕耘三十个春秋，
你用蓬勃的力量和滚烫的生命去撞开它，
让灿烂的阳光和清新的空气沐浴神州。

秦皇岛开发区人，你是一只翱翔的雄鹰，
鼓动双翅，横拍云空，传颂三十载凯歌，
经济发展惠民生，
“为人民服务”五个金光闪闪的大字永远刻心头。

秦皇岛开发区人，你是纯粹的建设者，
洒满汗水，倾注心血，浇灌三十个年头，
你用创业的精神和顽强的意志去描绘它，
让开发区多少人间奇迹辉煌闪烁。

秦皇岛开发区人，你是党的好儿女，
见不得百姓吃苦，容不下百姓忧愁，
天下为公，民生为首，
宁可少活三十年，也要奉献三十秋。

当年你是一头乌发，
而今你是两鬓霜秋。
砺砺天磨，铮铮铁骨，
正是以关爱百姓为终极目标的价值追求。

百姓相拥牵着你的衣袖，
亲亲话语不愿和你分手，

百姓诉说你为百姓付出的往事，
感谢党感恩开发区，止不住两眼泪花流。

脸朝黄土背朝天，饱含着几代祖先的梦，
儿孙上大学，医疗和社保，百姓住上返迁楼，
天远夕阳红似火，
老有所养不堪忧。

往日的百姓，卸下门板，推着小车运粮上前线，
这些往事谁说已流走？
今天的百姓，拆掉房屋，让出土地庄稼搞开发，
这些往事在心底永远存留。

感动着你以人为本的源头，
富有着你关爱百姓的执著。
我亲爱的秦皇岛开发区，
开放立市、项目立区、科学发展，把所有的梦都变成新的颜色。

浪花是大海的赤子，
大海是赤子的依托。
我们是百姓的忠实儿女，
爱百姓，爱祖国，千秋文明连着我们的血肉。

渤海奔涌掀起欢唱的浪，
长城迤逦扬起祝贺的手，
梦想点燃未来，开发区经历了从无到有、从小到大、从弱变强的艰苦奋斗，
现已变成投资者和百姓们的魂魄追求。

开发区这棵参天大树为百姓撑起幸福的绿荫，