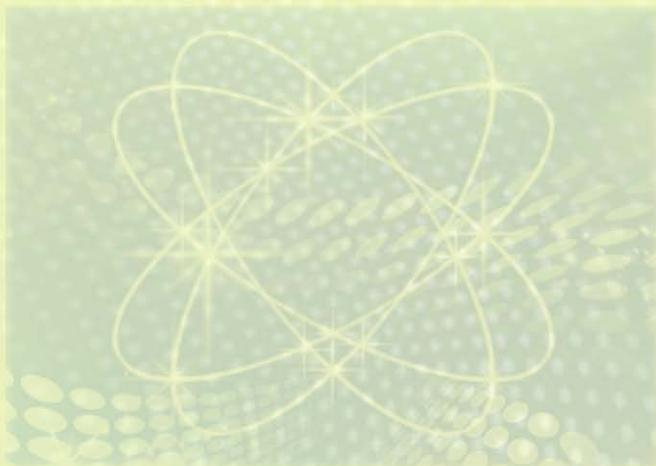


南宁法治发展报告 2014

朱育兆 主编



广西科学技术出版社

南宁蓝皮书



南宁市法学会 南宁市社会科学院 编

南宁法治发展报告 (2014)

REPORT ON DEVELOPMENT
OF RULE OF LAW IN NANNING (2014)

主编 / 朱育兆

执行主编 / 钟 敬 余光辉

广西科学技术出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

南宁法治发展报告. 2014 / 朱育兆主编. —南宁:
广西科学技术出版社, 2014. 7

ISBN 978-7-5551-0241-0

I. ①南… II. ①朱… III. ①社会主义法制—研究报告—南宁市—2014 IV. ①D927.671

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 160307 号

南宁法治发展报告 (2014)

NANNING FAZHI FAZHAN BAOGAO (2014)

主 编 朱育兆

执行主编 钟 敬 余光辉

南宁市法学会 南宁市社会科学院 编

责任编辑: 陈勇辉 罗煜涛
装帧设计: 黄 松

责任校对: 苏兰清 袁 虹
责任印制: 韦文印

出 版 人: 韦鸿学
社 址: 广西南宁市东葛路 66 号
网 址: <http://www.gxkjs.com>

出版发行: 广西科学技术出版社
邮政编码: 530022

经 销: 全国各地新华书店
印 刷: 中共广西壮族自治区委员会办公厅印刷厂
地 址: 广西南宁市教育路 4 号 邮政编码: 530022
开 本: 787 mm×1092 mm 1/16

字 数: 320 千字 印 张: 19
版 次: 2014 年 7 月第 1 版 印 次: 2014 年 7 月第 1 次印刷
书 号: ISBN 978-7-5551-0241-0
定 价: 65.00 元

版权所有 侵权必究

质量服务承诺: 如发现缺页、错页、倒装等印装质量问题, 可直接向本社调换。

《南宁法治发展报告(2014)》

编写委员会

主 编 朱育兆

执行主编 钟 敬 余光辉

副 主 编 李君安

编 辑 刘 娴 周 青 王 瑶 韦 健 班正杰 韦云高

撰 稿 人 (按姓氏笔画排序)

丁 宁	王立兵	王 瑶	韦玉流	韦 军	韦 杰
韦钰刚	韦 健	毛 鑫	孔巍旭	邓琼冬	卢世武
朱小燕	朱育兆	刘 娴	江 山	农献民	李 佳
李鸿兵	李琳珊	李 森	杨晓波	杨海翔	吴少维
吴 东	吴颖妮	何本鹏	何 贵	余光辉	张 娜
陆沾鹏	陈 尧	陈 斌	陈媛媛	范卫东	欧云略
欧俊军	易广丽	周自力	周 芹	周序喜	周 卿
周 青	郑 龙	居小波	胡文洁	胡建波	钟红霞
钟 敬	姜剑虹	姚永好	班月生	班正杰	唐 浩
诸小玲	黄 芳	黄其毅	黄菊如	黄敬亭	梁卫军
梁红灿	覃升锋	程 义	谢永君	谢华波	蒙跃波
雷永达	雷翠芳	滕 骞	廖贵才	廖 勇	谭 丰
谭 靖	潘 莹	潘毓培			

主编简介

主 编

朱育兆 中共南宁市委常委、政法委书记，南宁市法学会会长，高级工程师，北京大学理学硕士。长期从事经济、技术管理和政务工作。曾出版《区域市场营销若干问题研究》、《梧州骑楼》等著作，并有《南宁—钦州经济走廊开发规划研究》、《市场经济条件下地方政府经济管理职能初探》等多篇论文荣获省级以上奖项。

执行主编

钟 敬 南宁市法学会专职副会长兼秘书长、《南宁法治》内刊执行主编，教育学硕士。被评为全国地方法学会系统先进个人，曾获南宁市创建文明城市工作二等功。有多篇论文在全国核心期刊、人大复印资料上发表（转载）。

余光辉 南宁市社会科学院副院长，研究员，法学博士。兼任南宁市经济发展与法治建设研究会会长、广西壮族自治区人大立法咨询专家。曾参与承担和主持国家社科基金课题3项、省部级课题6项、市厅级课题30余项。先后发表学术论文30多篇。研究成果获省部级奖一等奖1项、二等奖2项、三等奖4项，获市厅级奖10多项。

摘 要

在全面推进法治中国建设的大背景下，作为广西壮族自治区首府的南宁市，结合地方特色，加快建设法治城市步伐，努力构建法治先进城市，在法治建设实践方面积累了不少经验，也直面诸多问题和挑战。《南宁法治发展报告（2014）》正是在2013年首次出版的南宁法治蓝皮书的基础上，总结分析南宁市法治建设的新成绩、新问题、新趋势。

本书对2013年南宁市法治建设主要领域进行了全景式回顾，对地方立法、依法行政、司法工作存在的主要问题以及南宁市法治发展态势进行了研判，并提出建议。同时，对南宁市维护稳定、反腐倡廉、城市治理、环境执法、卫生监督、工商执法、食品药品监管、土地矿产资源管理、妇女儿童权益保障、流动人口管理等相关领域的法治实践进行了客观总结，并提出相关预测分析。

本书还从法治的视角关注南宁市创新社会治理的经验、问题及思路。社区是社会治理的基石，“两违”建筑是影响城市发展的“顽疾”，物业管理事关千家万户民生福祉，医疗纠纷、公安机关辅警管理也为社会所关注。为此，本书在专题报告中，重点围绕上述问题，总结近年来南宁市的实践经验，就存在的问题和解决问题的对策进行了深入探讨。

本书秉承科学性、实践性、前瞻性原则，但涉及的大量统计调查数据，由于来源不同、口径不同，可能存在与统计部门公布的数据不一致的情况，务请读者在引用时进行审核，并审慎参考。

Abstract

Under the context of comprehensively promoting the rule of law in China, Nanning city, as the capital city of Guangxi Zhuang Autonomous Region, takes into consideration of its local characteristics to speed up promoting the rule of law in the city. It is making efforts to become a model city in promoting the rule of law. During this practice process, Nanning has not only gained many good experiences, but also confronted the problems and challenges head on. Based on the first blue book on the rule of law in Nanning city published in 2013, the *Report on Development of Rule of Law in Nanning (2014)* (hereinafter referred to as the *Report*) summarizes and analyzes new achievements, new problems and new development trend in promoting the rule of law in Nanning city.

The *Report* makes a panoramic review on main aspects of promoting the rule of law in Nanning city in 2013. It also makes scrutiny on main problems existing in the local legislation, administration by law and judicial work and proposes suggestions. In addition, the *Report* makes objective summaries on the practice of rule of law in the fields such as stable maintenance, anti-corruption campaign, urban governance, environmental law enforcement, sanitation supervision, industrial and commercial law enforcement, food and drug administration, land and mineral resources management, protection of children and women's rights and interests and floating population administration, among others, and it also makes relevant predictive analyses.

The *Report* focuses on the experiences, problems and thinking of innovative social governance in Nanning on the perspective of the rule of law. The community is the foundation of social governance. The buildings involving illegal use of land or being illegally built are thorny issues for urban development. Estate management is relevant to the livelihood and well-being of the families throughout the country. Medical dispute and the administration of auxiliary police officers in public security departments have drawn great social attentions. For this purpose, the *Report* focuses on these issues in its feature reports and summarizes the practical experiences of Nanning city in recent years, and it also makes in-depth analyses on the strategies for addressing such issues and problems.

Great efforts have been made to make the *Report* scientific, practical, forward-looking. However, since the *Report* contains a large number of statistical survey data, they may not be consistent with the existing data released by the statistics department due to different sources of data and different statistic indicators. It is advised that the readers make careful verification and keep a cautious attitude in referring to the data within the *Report*.

目 录



I 综合报告

2013年南宁市法治建设状况分析及未来展望……《南宁市法治发展状况》课题组/3

II 主报告

2013年南宁市政法工作分析报告……………朱育兆/23
2013年南宁市纪检监察工作分析报告……………雷永达 唐浩/32
2013年南宁市人大地方立法分析报告……………陆沾鹏/41
2013年南宁市法治政府工作分析报告……………范卫东 陈斌 毛鑫/48

III 分报告

2013年南宁市审判工作分析报告……………黄芳 欧云略/59
2013年南宁市检察工作分析报告……………姜剑虹 吴东/68
2013年南宁市社会治安状况分析报告……………丁宁/75
2013年南宁市医疗纠纷人民调解工作分析报告……………韦玉流 陈媛媛/83
2013年南宁市城市管理综合行政执法分析报告……………廖贵才/91
2013年南宁市公安交通法治建设分析报告……………江山/99
2013年南宁市人口和计划生育行政执法分析报告……………李琳珊 张娜/107

2013年南宁市妇女儿童权益法治保障分析报告	陈尧 谭靖 潘莹 吴颖妮/113
2013年南宁市流动人口服务管理分析报告	班月生 韦军/123
2013年南宁市环境执法分析报告	李森 何贵/133
2013年南宁市劳动保障维权执法分析报告	程义 黄其毅/140
2013年南宁市土地矿产资源法治管理分析报告	廖勇 杨海翔 钟红霞/148
2013年南宁市卫生监督执法分析报告	周卿/156
2013年南宁市法治工商建设分析报告	周序喜 胡建波 郑龙 蒙跃波 谢华波/166
2013年南宁市交通运输法治分析报告	何本鹏 诸小玲 胡文洁/174
2013年南宁市社会管理综合治理分析报告	韦健 居小波/180
2013年南宁市法治文化建设和法治实践活动分析报告	邓琼冬 周自力/189
2013年南宁市食品安全监管分析报告	欧俊军 李佳/197

IV 专题报告

南宁市构建“四位一体”社区服务管理模式调研报告	朱育兆 黄菊如 钟敬 班正杰/207
以“南宁模式”为重点的广西医疗纠纷第三方调解机制实践研究	王立兵 梁红灿 滕骞/214
南宁市依法整治“两违”实践调研报告	黄敬亭 谭丰/232
南宁市公安机关辅警使用管理调研报告	南宁市公安局课题组/244
南宁市物业管理市场执法状况调研报告	李鸿兵 孔巍旭/256
南宁市打击毒品犯罪调研报告	潘毓培/261
南宁市基层人民法院司法救助研究报告	谢永君 雷翠芳 农献民 朱小燕 吴少维/270
南宁市统筹城乡发展改革土地及产权制度设计研究	梁卫军 覃升锋/285

I 综合报告

2013 年南宁市法治建设状况分析及 未来展望

《南宁市法治发展状况》课题组 *

2013 年是全面贯彻党的十八大精神，落实十八届三中全会全面深化改革重要战略部署，推进法治中国建设的关键一年。2013 年 3 月 21 日，中共南宁市委办公厅、南宁市人民政府办公厅转发了《南宁市依法治市工作领导小组办公室关于进一步深化法治城市创建加强法治南宁建设的实施意见》。一年来，南宁市法治建设以维护社会稳定为基本任务，以促进社会公平正义为核心价值追求，以保障人民安居乐业为根本目标，深入推进法治南宁建设，为提升南宁市在广西经济社会发展中的首位度营造良好的法治环境。

一、2013 年南宁市法治建设情况

（一）地方立法工作

2013 年，南宁市立法工作紧紧围绕经济社会发展总体目标和主要任务，按照以人为本、立法为民，突出重点、体现特色，注重创新、提高质量的原则，侧重于

* 课题组长：钟敬、余光辉；成员：刘娴、唐浩、王瑶、周青、韦健、周芹、丁宁、陈斌、欧云略、姚永好、吴东。

社会管理创新,着重解决有关社会管理、城市建设、公共服务等方面的突出问题。

1. 完成常规立法工作

2013年,南宁市人大常委会坚持立、改、废相结合原则,审议了《南宁市消防条例》等8部地方性法规(见表1),其中已经审议通过了《南宁市城乡规划管理若干规定》等4部地方性法规,废止了《南宁市青秀山风景名胜区保护管理条例》,颁布施行了《南宁市燃气管理条例》、《南宁市历史街区保护管理条例》2部地方性法规,开展了《南宁市互联网安全保护条例》等7个项目的立法调研。

表1 2013年南宁市人大常委会审议的地方性法规

序号	名称	形式
1	《南宁市城市供水节水条例》	废旧立新
2	《南宁市城乡规划管理若干规定》	废旧立新
3	《南宁市违法建设查处条例》	制定
4	《南宁市房地产开发项目配套设施建设管理条例》	制定
5	《南宁市消防条例》	制定
6	《南宁市饮用水水源保护条例》	修正
7	《南宁市郁江流域水污染防治条例》	废旧立新
8	《南宁市城乡容貌与环境卫生管理条例》	修改

2. 立法惠民与地方特色

实施“开门立法”,通过网络、报刊等媒体公布立法项目草案,广泛地听取社会各界对立法草案的意见。2013年,公开征求立法草案意见8项,组织召开座谈会、专家论证会20多次,让市民与立法工作者、行政管理部门直接交流,拓宽市民参与立法工作渠道,促进了立法的完善。政府规章方面,出台多项涉及民生的政策措施,让群众在推动南宁经济社会发展过程中享受社会发展成果。制定出台的《南宁市壮文社会使用管理办法》,促进了壮文社会使用的规范化、标准化,彰显了南宁市民族区域的特色。

3. 开展立法后评估工作

为了解解决好出租汽车管理这一热点、难点问题,南宁市人大常委会成立立法后评估工作组,由法制委牵头,通过对《南宁市出租汽车客运管理条例》主要制度设计的科学性、合理性和可操作性进行系统评估,对具体实施情况进行科学分析,为进一步修改完善该条例提供了依据,为促进该条例实施提供了思路,将更好地促进和完善出租汽车客运管理工作。



（二）依法行政工作

2013年，南宁市政府贯彻落实《全面推进依法行政实施纲要》，继续实施《南宁市全面推进依法行政建设法治政府五年规划（2011—2015年）》，依法履行政府职责。

1. 组织推动

全年南宁市政府召开2次市政府常务会议，专题听取依法行政工作情况，召开全面推进依法行政工作领导小组会议，研究部署工作，切实把各项任务、各个环节落实到位。从完善民主决策程序、规范行政执法行为、创新依法行政考核制度、优化社会矛盾纠纷调解机制、创建市级依法行政示范点、加大依法行政宣传等方面推进依法行政工作。

2. 创新执法监督机制

开展行政执法电子监察系统建设，探索南宁市行政执法工作网上办案和网上监督。通过召开座谈会、检查执法案卷、现场检查等方式，加强对重点领域和行业的专项监督检查，引导公安、城管、工商、建委等行政执法机关公正文明执法。开展行政执法个案监督，市行政执法监督局依法受理、认真处理执法相对人通过电子邮件、电话、信件、来访等方式进行投诉、举报的案件共10件。创新行政执法案卷评查工作，将案卷评查的情况作为依法行政考核的重要内容，有效提高了评查工作的实效。

3. 加强行政复议

完善行政复议配套制度，创新行政复议方式方法，妥善化解行政争议；开展行政复议规范化建设，健全行政复议机构，不断提高行政复议能力。全年南宁市政府行政复议办公室共接待来访群众1196人次，收到行政复议申请158件，其中受理137件，不予受理9件，告知当事人选择其他方式解决纠纷12件。深入基层勘察案件现场9次，召开案件听证会7次。审结行政复议案件159件（含上期结转），其中调解结案45件，调解成功率为28.3%。

（三）社会治理工作

1. 推进平安南宁建设

中共南宁市委印发了《关于深入开展平安南宁建设活动的意见》，明确深化

平安南宁建设的总体要求。全市以“人人积小安，共建大平安”活动为载体，全面实施社会治安混乱地区整治工程、打黑治恶工程、基层治安防控网工程、社会禁毒工程、司法援助工程、预防青少年犯罪工程、政法队伍建设工程等七大政法民生工程，切实解决涉及人民群众切身利益的突出问题，人民群众安全感和满意度明显提升。2013年，南宁市连续5次荣获“全国社会管理综合治理优秀城市”称号，并连续3次捧得全国社会治安“长安杯”。

2. 实施“四位一体”社区服务管理改革试点

2013年下半年，南宁市在兴宁区、青秀区实施“四位一体”社区服务管理模式试点，“四位一体”即建立由社区联合党委、社区居委会、社区居务监督委员会和社区服务站构成的社区服务管理体系。目前，兴宁区和青秀区6个试点的社区服务管理体系建设任务已基本完成，并收到了初步成效，社区党组织领导核心地位得到巩固，社区自治功能得到强化，社区服务管理得到提升，走出了一条硬件建设规模化、管理体制规范化、社区服务社会化、工作队伍专业化的社区建设新路子。

3. 集中开展“美丽南宁·整洁畅通有序大行动”

南宁市以法治方式，开展“美丽南宁·整洁畅通有序大行动”，解决城市治理过程中长期存在的秩序混乱和管理难题，使城市面貌发生了巨大变化，获得了良好的社会效果。2013年7月5日至12月31日，南宁市相关执法部门共查处违法违规行为991996次，劝导教育纠正不良行为224829次，拖移违规车辆17426辆，查扣“三车”^①9339辆，整治“泥头车”4524辆，营造了整洁畅通、文明有序的城市环境。通过实施城市交通畅通工程，全市道路交通事故呈下降势头，全年立案687起，死亡333人，受伤792人，分别比2012年下降10.89%、8.77%、16.46%。

（四）预防和惩治腐败工作

1. 对重大决策部署问责问效

2013年，南宁市成立了重点工作重大项目监督检查问责问效领导小组，对重点城建项目、为民办实事项目等决策部署落实情况监督检查500多人次，督促整改各类问题320多个。制定“美丽南宁”建设督查方案和问责暂行办法，派出督查组对县（区）、乡（镇）、村、屯进行现场检查、专项督查和明察暗访5600多

^① “三车”是指人力车（含非法拼装、加装动力车辆）、摩托车（含发动机或电动驱动的二轮、三轮摩托车）和非法营运残疾人机动轮椅车。



人次，发现问题 2 万多个，发出整改督办函、挂牌督办函 3 700 多份，问责 713 人，其中免职 42 人，责令辞职 4 人，停职检查 7 人，诫勉谈话 299 人。

2. 坚决落实中央“八项规定”

2013 年，全市压缩会议 173 个，节减经费 1 542 万元；压缩文件简报 345 份；“三公”经费减少 7 760 万元；取消节庆、论坛活动 41 项；腾退办公用房 1 380 间 40 887 平方米，停止楼堂馆所建设项目 21 个。通报 8 起违反中央“八项规定”精神的事件，处理 12 人；公开曝光公务用车违法单位 37 个、车辆 627 辆次，处理 38 人。

3. 严肃查办违纪违法案件

2013 年，全市受理信访举报 3 385 件（次），同比上升 13.3%；初核 526 件，同比上升 6.05%；立案 420 件，同比上升 17.7%；已结案 433 件，同比上升 35.3%；处分 419 人，同比上升 31.3%；移送司法机关处理 21 人。立案中，市本级立案 27 件，同比上升 8%；县（区）纪委本级立案 153 件，同比上升 33%；乡镇纪委立案 140 件，同比上升 2.8%；市直纪检组机构立案 19 件，同比上升 72.7%；县（区）直属机关纪检组机构立案 46 件，同比上升 43.8%。通过办案挽回直接经济损失 2 680 多万元。信访数量、立案数量、结案数量、处分人数都较 2012 年有大幅度的上升。

4. 切实维护群众合法权益

开展征地拆迁、财政供养人员“吃空饷”、公开考录招聘等突出问题专项治理活动，立案查处以各种手段虚报冒领危旧房改造资金、强农惠农补助（补贴）、扶贫资金、征地拆迁补偿款以及民政救济款案件 92 件，同比上升 23.68%。纠正医药购销和医疗服务中的不正之风，组织参加药品集中招标采购，减轻患者负担 630 多万元。纠正救灾救济款物发放管理违规问题 124 人次，查处教育乱收费案件 7 件，督促有关部门清退不再符合保障性住房条件家庭 1 179 户，收回住房 37 套，追回住房补贴 88 万多元。

（五）审判工作

2013 年，南宁市两级人民法院共受理各类案件 57 736 件，同比上年上升 21.54%，确保了审判执行总体态势健康运行。

1. 民事审判

2013 年，南宁市两级人民法院共审结一审、二审民商事案件 31 722 件（见

图 1)。其中, 审结婚姻家庭、继承类案件 6 363 件, 审结医疗纠纷、交通事故损害赔偿等侵权类案件 3 589 件, 审结买卖、金融、劳动争议等合同类案件 10 547 件, 审结知识产权案件 637 件, 审结涉外及涉港、澳、台民商事案件 51 件。同时, 推进司法调解与人民调解、行政调解“三调联动”, 促使社会矛盾和谐化解, 一审民商事案件调撤率为 63.51%。

2. 刑事审判

2013 年, 南宁市两级人民法院共审结一审、二审刑事案件 5 367 件 (见图 1), 判决生效罪犯 5 417 人, 其中判处五年以上有期徒刑直至死刑 641 人, 重刑率为 11.87%, 同比下降 4.56%。在严惩犯罪的同时准确把握宽严相济刑事司法政策, 对 560 名社会危害程度较轻的被告人判处缓刑、管制或者单处罚金, 同比增长约 27.27%; 对 5 653 名有悔罪表现、服从改造的罪犯予以减刑假释, 同比增长约 19.67%。

3. 行政审判和国家赔偿工作

2013 年, 南宁市两级人民法院共审结一审、二审行政案件 420 件 (见图 1)。依法行使司法监督职能, 判决撤销具体行政行为 28 件。加强司法与行政协调联动, 通过协调方式审结行政案件 56 件, 解决了楚伯刚诉行政机关不履行土地登记法定职责案等一批复杂案件。审结国家赔偿案件 11 件。

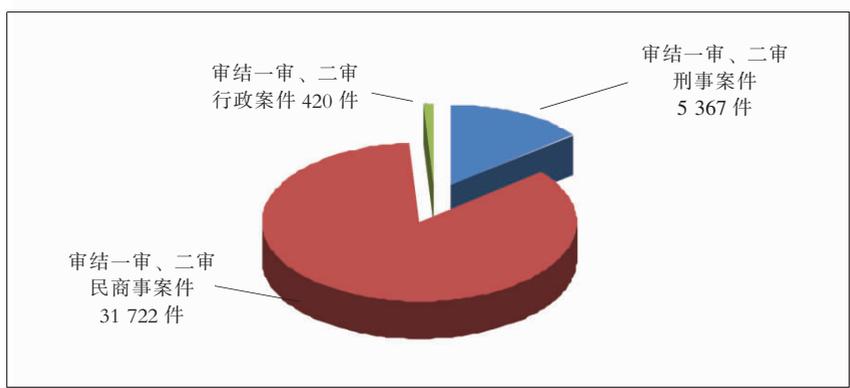


图 1 2013 年南宁市人民法院审结一审、二审案件情况

4. 执行工作

2013 年, 南宁市两级人民法院共执结执行案件 7 506 件, 到位标的金额