



# 科技立法 与农村科技进步

陈耿 梁琳 李三军 编著



KEJILIFA  
YUNONGCUNKEJIJINBU

甘肃文化出版社

农家书屋文库

# 科技立法与农村科技进步

陈 耿 梁 琳 李三军 编著

甘肃文化出版社

图书在版编目(CIP)数据

科技立法与农村科技进步 / 陈耿, 梁琳, 李三军编  
著. —兰州: 甘肃文化出版社, 2011.3  
(农家书屋文库)  
ISBN 978-7-80714-909-5

I.①科… II.①陈… ②梁… ③李… III.①科技进  
步法—立法—中国—问答 IV. ①D922.171

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 028646 号

## 科技立法与农村科技进步

陈 耿 梁 琳 李三军 编著

---

责任编辑: 车满宝

责任校对: 何荣昌

封面设计: 锐园设计

---

出 版: 甘肃文化出版社

地 址: 兰州市曹家巷 1 号

邮 编: 730030

营 销: 甘肃文化出版社发行部(0931) 8454870

---

排 版: 天水新华印刷厂

印 刷: 天水新华印刷厂

地 址: 天水市秦州区赤峪路 109 号

邮 编: 741001

---

开 本: 850 毫米×1168 毫米 1/16

字 数: 155 千

印 张: 11.75

版 次: 2011 年 3 月第 1 版

印 次: 2011 年 3 月第 1 次

书 号: ISBN 978-7-80714-909-5

定 价: 23.00 元

---

本书如存在印装质量问题, 请与印厂联系调换

版权所有 违者必究

## 编 委 会

顾 问：罗笑虎 郝洪涛  
主 任：张余胜 杨景海  
委 员：李玉政 汪晓军 袁爱华 赵 莉  
文斌虎 罗和平 梁 辉 卢旺存  
刘 伟 邢 玮 雷建宏 相连生  
李功国 刘志坚 马玉祥 江合宁  
刘晓霞 傅连宴 谢国西 管卫中  
车满宝 王 奕 温雅莉  
总 主 编：张余胜 杨景海  
副 总 主 编：袁爱华 相连生  
总 策 划：谢国西 李功国  
执 行 主 编：李功国 谢国西  
执行副主编：管卫中 车满宝  
执 行 编 辑：郇军涛 周乾隆

# 总 序

中共甘肃省委常委  
甘肃省委政法委书记 罗笑虎  
甘肃省法学会会长

《农家书屋文库·法律系列》是一套为农民所写、为农民服务的法律丛书。这套丛书的出版发行,是我省积极响应国家“农家书屋”工程、推动全省农村法治建设的一项重要举措,也是法律和法学工作者创新普法载体、积极为“三农”服务的一个新尝试。

依法治国是党领导人民治理国家的基本方略,也是社会主义民主政治的基本要求。法治是需要法治基础的,这个基础包括法律知识的普及和法律思想的培养。历史经验反复证明,法治之舟,唯有获得人民群众的广泛参与,才能不断破浪前行;法治之树,唯有人民群众的热情浇灌,才能根深叶茂。特别是在我们这样一个农民占绝大多数的国度,能否有效地在农村普及法律知识、增强农民的法律素质和法律意识,很大程度上影响着依法治国的进程。而要真正增强农民的法律素质和法律意识,就必须不断创新法制宣传教育的方式和载体。正是基于这样的考虑,这套面向全国发行、总共 60 部、近千万字的法律丛书,始终坚持紧密结合农民生活实际的编辑原则,以一事一议、一问一答、以案说理的形式编辑,力求用农民朋友熟悉的语言、身边的事情来宣传法律知识、普及法律知识。这套丛书分为法理、宪法、行政

法、民法、商法、婚姻法、经济法、刑法、生态环境与自然资源法、知识产权法、社会法、诉讼法等十二个门类,涵盖了农村经济、政治、文化、社会、生态建设等诸多领域的法律问题。出版后将由政府采购,分送全省农家书屋,相信会受到广大农民读者的欢迎与喜爱。

这套丛书的编辑出版,凝聚着各个方面的心血。中国法学会会长韩杼滨同志专门委派有关同志来我省调研指导,甘肃省法学会、甘肃省新闻出版局和甘肃文化出版社等单位做了大量富有成效的工作。各位作者来自省内高等院校、科研机构、党政机关和政法部门,他们编写这套丛书大多都是利用业余时间进行的,充分体现了他们高度的社会责任感和对农民朋友的深情厚意。在此我谨向所有为这套丛书提供支持帮助的单位 and 付出辛勤劳动的作者编辑深致谢意!

2009年5月

## 前 言

科学技术是第一生产力，是推动经济和社会发展的伟大革命力量。当今世界蓬勃发展的新科技革命，使科学技术空前广泛地渗透到人类社会的各个领域，不仅促使社会生产力的高速发展，而且引起世界格局的深刻变化。各国经济和社会发展对科学技术的依赖程度越来越高。

农业发展和农业现代化的动力源泉是农村科技进步。把先进的科学技术广泛应用于农业，从而提高农产品产量和质量，降低生产成本，节约资源和能耗，保护生态环境，建设创新型农业，推动农业和农村经济社会又好又快发展。党的十七届三中全会进一步明确发展现代农业的总思路。全会强调：发展现代农业，必须按照高产、优质、高效、生态、安全的要求，加快转变农业发展方式，推进农业科技进步和创新，加强农业物质技术装备，健全农业产业体系，提高土地产出率、资源利用率、劳动生产率，增强农业抗风险能力、国际竞争能力、可持续发展能力。

在农业现代化建设和农村科技进步中，法律特别是科技法起着重要的调整和保障作用。本书结合农村实际，系统向农民和农村科技工作者讲解了《科技进步法》《农业技术推广法》《植物新品种条例》等9部与农村科技发展有密切联系的法律法规，以期对推动农村科技进步和培养懂技术、懂法律的新型农民有所益助。

本书是在李功国教授的悉心指导下完成的，李教授审阅了全稿，在此表示诚挚的感谢。

# 目 录

一、科技进步法 .....	( 1 )
1.什么是《中华人民共和国科学技术进步法》? .....	( 1 )
2.什么是科学? 什么是技术? .....	( 1 )
3.什么是农业科学技术进步? .....	( 2 )
4.科学技术进步法的总体思路和核心内容是什么? .....	( 2 )
5.什么是我国科技工作的指导方针? .....	( 2 )
6.如何认识知识产权战略? .....	( 3 )
7.什么是科技研究开发自由和“四尊重”? .....	( 4 )
8.怎样理解科技与经济社会发展的关系? .....	( 4 )
9.科技进步法与农业现代化有什么关系? .....	( 5 )
10.如何理解“企业为主体,市场为导向”? .....	( 12 )
11.什么是科技成果? .....	( 14 )
12.科学技术普及有什么特点? 农业科技知识普及 有什么特点? .....	( 14 )
13.什么是科技成果的推广应用? .....	( 14 )
14.农村技术市场有哪些形式? .....	( 15 )
15.什么是技术交易的中介服务机构? .....	( 15 )
16.农村地方政府在农村科技进步中的职能是什么? .....	( 16 )
17.科技进步法关于农村企业科技进步有哪些规定? .....	( 17 )
18.关于农村科技机构的组织与活动有哪些规定? .....	( 18 )



19.农村科技人员有哪些权利和义务? .....	( 19 )
22.国家对农村科技进步采取哪些保障措施? .....	( 20 )
21.违反科技进步法的,有哪些法律责任? .....	( 22 )
二、科技成果转化法 .....	( 24 )
1.如何认识《中华人民共和国促进科技成果转化法》? .....	( 24 )
2.科技成果转化法与农村科技进步有什么关系? .....	( 24 )
3.什么是科技成果转化和产业化? .....	( 25 )
4.科技成果转化应遵循哪些原则? .....	( 26 )
5.农村科技成果转化可采取哪些形式? .....	( 27 )
6.各级政府和科技行政部门在促进科技成果转化中 应履行哪些职责? .....	( 28 )
7.农业科技机构和科技人员在科技成果转化中的权益 有哪些? .....	( 28 )
8.科技成果转化中如何保护技术秘密? .....	( 29 )
9.科技成果转化法规定了哪些奖励制度? .....	( 30 )
10.科技成果转化法关于农业科技成果转化有哪些 特别规定? .....	( 31 )
11.什么是职务科技成果? 职务科技成果的完成人和 参加人可以进行成果转化吗? .....	( 32 )
12.科技成果转化活动为什么必须进行成果价值评估? .....	( 32 )
13.农村从事技术交易的场所或者机构,可以进行 哪些推动科技成果转化的活动? .....	( 33 )
14.农村科技经济合作组织可以进行农业实验吗? .....	( 34 )
15.骗取奖励和荣誉称号、诈骗钱财、非法牟利,应承担 哪些法律责任? .....	( 34 )
16.故意提供虚假检测结果或者评估证明应承担哪些 法律责任? .....	( 34 )

17.在科技成果转化过程中玩忽职守、徇私舞弊的应承担 什么法律后果? .....	( 35 )
18.以唆使窃取、利诱胁迫等手段侵占他人科技成果的 法律责任有哪些? .....	( 36 )
19.职工侵犯本单位技术权益应承担什么法律责任? .....	( 37 )
20.技术中介机构和技術經紀人欺騙委託人或者當事人, 应承担哪些法律责任? .....	( 37 )
三、涉农知识产权 .....	( 38 )
1.什么是知识产权? 什么是涉农知识产权? .....	( 38 )
2.知识产权的法律特征是什么? .....	( 38 )
3.我国知识产权法坚持哪些基本原则? .....	( 41 )
4.什么是著作权法? .....	( 41 )
5.什么是著作权与邻接权? .....	( 42 )
6.著作权有什么特征? .....	( 43 )
7.如何认识著作权是农民的基本文化权利? .....	( 44 )
8.如何确认著作权的主体? .....	( 45 )
9.著作权人享有哪些权利? .....	( 45 )
10.关于著作权的保护期是怎样规定的? .....	( 47 )
11.著作权归谁所有? .....	( 47 )
12.什么是专利? .....	( 48 )
13.在农业领域,哪些成果可以申请专利? .....	( 49 )
14.什么是专利法保护对象? .....	( 51 )
15.专利权的取得条件是什么? .....	( 51 )
16.专利申请及审批程序是怎样规定的? .....	( 53 )
17.侵犯专利权的违法行为如何处理? .....	( 54 )
18.什么是商标? 什么是商标法? .....	( 55 )
19.什么是商标权? .....	( 56 )
20.什么是农产品商标权? .....	( 57 )

21.商标注册时,怎样申请和审核? .....	( 57 )
22.商标评审委员会的性质和职能是什么? .....	( 58 )
23.如何保护注册商标专用权? .....	( 58 )
24.什么是专有技术? .....	( 59 )
25.专有技术的特征是什么? .....	( 60 )
26.什么是农产品地理标志? .....	( 61 )
四.农业科技规划 .....	( 66 )
1.国家对农业科技教育事业的基本政策是什么? .....	( 66 )
2.什么是农业科技教育发展规划? .....	( 67 )
3.为什么要花大力气推进农业科技创新? .....	( 68 )
4.我国农业科技发展的现状和不足有哪些? .....	( 69 )
5.目前我国农业科技发展的机遇有哪些? .....	( 70 )
6.我国农业科技创新的重点是什么? .....	( 70 )
7.2006 年到 2020 年我国农业科技创新要完成哪些 战略任务? .....	( 71 )
8.如何正确理解 2006 年到 2020 年我国农业科技工作的 指导方针? .....	( 73 )
五.农业技术推广法 .....	( 75 )
1.什么是农业技术? 什么是农业技术推广? .....	( 75 )
2.农业法对农业技术推广事业作了哪些规定? .....	( 75 )
3.什么是农业技术推广法? .....	( 76 )
4.哪些单位和个人应当遵守农业技术推广法? .....	( 76 )
5.农业技术推广应当遵循哪些原则? .....	( 76 )
6.各级人民政府在农业技术推广工作中有哪些 主要任务? .....	( 78 )
7.近些年,国家为加强农业技术推广工作采取了 哪些措施? .....	( 78 )
8.农业技术推广法对农业技术推广工作奖励制度是 如何规定的? .....	( 79 )

9.如何认识农业技术推广工作? .....	( 80 )
10.什么是农业技术推广体系? .....	( 80 )
11.我国农业技术推广体系是如何建立、发展的? .....	( 81 )
12.农业技术推广机构的专业科技人员应具备 哪些条件? .....	( 83 )
13.农业技术推广机构有哪些职责和任务? .....	( 83 )
14.如何认识村农业技术推广服务组织和农民技术 人员的地位、任务及权利? .....	( 84 )
15.怎样加强国家公益性农业技术推广服务? .....	( 85 )
16.农业技术的推广与应用的要求有哪些? .....	( 86 )
17.农业技术推广机构(站或中心)推广农业技术是 有偿的还是无偿的? .....	( 87 )
18.农业技术推广有哪些保障措施? .....	( 87 )
六、植物新品种保护条例 .....	( 90 )
1.什么是植物新品种? .....	( 90 )
2.植物新品种的保护范围有哪些? .....	( 90 )
3.植物新品种与野生植物有哪些区别? .....	( 91 )
4.保护人工培育植物新品种有何意义? .....	( 91 )
5.品种审定与植物新品种保护的关系是什么? .....	( 91 )
6.如何认识《植物新品种保护条例》? .....	( 92 )
7.专利制度对育种方法的保护措施有哪些? .....	( 93 )
8.专利对基因、转基因载体与生物材料是如何保护的? .....	( 93 )
9.商标法对植物新品种是如何保护的? .....	( 94 )
10.反不正当竞争法如何保护植物新品种? .....	( 94 )
11.什么是植物新品种权? .....	( 95 )
12.哪些人享有植物新品种权? .....	( 96 )
13.利害关系人依法可以提起侵犯植物新品种权之诉, 哪些人是利害关系人? .....	( 96 )

14.授予品种权应具备哪些条件? .....	(96)
15.品种权的申请、受理、审查和批准应通过哪些程序? .....	(98)
16.有关植物新品种权的期限、终止和无效法律是 如何规定的? .....	(99)
17.如何处理新品种权侵权案件? .....	(99)
18.最高人民法院对审理侵犯植物新品种权纠纷案件 有相关司法解释吗? .....	(101)
19.什么是繁殖材料? .....	(101)
20.哪些行为侵犯了品种权? .....	(101)
21.对侵犯植物新品种权纠纷案件涉及的专门性问题 如何进行鉴定? .....	(102)
22.如何适用植物新品种权诉讼临时措施? .....	(102)
23.侵权赔偿数额怎么确定? .....	(102)
24.侵权物只能消灭活性吗? .....	(103)
七、农业转基因生物安全条例 .....	(110)
1.什么是农业转基因生物? .....	(110)
2.什么是《农业转基因生物安全条例》? .....	(110)
3.什么是农业转基因生物安全? .....	(110)
4.农业部出台了哪几个与《农业转基因生物安全条例》 配套的管理办法? .....	(110)
5.为什么要对转基因生物的研究、试验、生产、加工、 经营、应用实行严格安全控制? .....	(111)
6.如何认识农业转基因食品的安全现状? .....	(113)
7.我国农业转基因生物安全监管部门有哪些? .....	(114)
8.什么是农业转基因生物安全管理部际联席会议制度? 什么是农业转基因生物安全委员会? .....	(114)
9.国家对生物安全是如何管理的? .....	(114)
10.农业转基因生物研究与试验的安全评价管理工作	

由哪个部门开展? .....	(114)
11.农业转基因试验的安全性如何监督管理? .....	(115)
12. 如何申请农业转基因生物安全证书? .....	(116)
13.申请农业转基因生物的生产许可证和经营许可证 应具备什么条件? .....	(116)
14.从事农业转基因生物生产、加工的单位和个人, 有哪些义务? .....	(116)
15.哪些农业转基因生物适用标识制度? 农业转基因 生物由谁负责标识? .....	(117)
16.农业转基因生物标识的管理机构是什么? .....	(117)
17.农业转基因生物标注有哪些要求? .....	(118)
18.农业转基因生物申请标识的程序是什么? .....	(119)
19.农业转基因生物申请标识可以注销吗? .....	(119)
20.我国关于农业转基因生物进口有哪些规定? .....	(120)
21.农业行政主管部门履行监督检查职责时,有权 采取哪些措施? .....	(121)
22.《农业转基因生物安全条例》对违法行为有哪些 处罚规定? .....	(122)
八.防治外来生物入侵的法律 .....	(124)
1. 什么是外来生物? .....	(124)
2.什么是外来生物入侵? .....	(124)
3.外来生物入侵的途径有哪些? .....	(124)
4.外来生物入侵的危害有哪些? .....	(125)
5.我国有专门部门防止外来生物入侵吗? .....	(125)
6.我国哪些法律对外来生物入侵作了规定? .....	(125)
7.如何认识我国外来生物入侵的现状? .....	(126)
九.技术合同 .....	(128)
1.什么是技术市场? .....	(128)
2.我国技术市场是如何产生和发展的? .....	(128)

3.我国对技术市场进行宏观管理的指导方针是什么？ .....	(129)
4.技术市场的管理体制是什么？ .....	(130)
5.什么是技术合同？ .....	(130)
6.技术合同有哪些特征？ .....	(131)
7.技术合同包括哪些内容？ .....	(132)
8.技术合同价款、报酬或者使用费及其支付方式 如何确定？ .....	(133)
9.什么是无效技术合同？ 包括哪些类别？ .....	(134)
10.什么是职务技术成果？ .....	(136)
11.什么是技术成果完成者的技术成果人身权与 优先受让权？ .....	(137)
12.如何认识技术开发合同？ .....	(138)
13.技术开发合同应具备哪些条款？ .....	(139)
14.技术成果的归属与分享应坚持什么原则？ .....	(139)
15.什么是技术转让合同？ .....	(140)
16.技术转让合同的约定范围和原则是怎样规定的？ .....	(141)
17.什么是专利权转让合同和专利申请权转让合同？ .....	(142)
18.什么是专利实施许可合同？ .....	(142)
19.什么是技术咨询合同？ .....	(143)
20.什么是技术服务合同？ 认定技术服务合同有 哪些条件？ .....	(144)
21.什么是技术中介合同和技术培训合同？ .....	(145)
22.技术中介合同应具备哪些条款？ .....	(145)
23.技术中介合同双方当事人的主要义务和责任是什么？ .....	(146)
24.技术培训合同应具备哪些条款？ .....	(147)
25.技术培训合同双方当事人的主要义务和责任 是什么？ .....	(147)

26.如何确认在技术咨询与服务中完成的新技术 成果的归属? .....	(148)
十、农业机械化促进法 .....	(154)
1.如何认识农业机械化促进法? .....	(154)
2.什么是农业机械? 什么是农业机械化? .....	(154)
3.国家支持农业机械科研开发的主要措施有哪些? .....	(155)
4.农民和农业生产经营组织购置的农业机械不在国家、 省政府支持推广的先进适用农业机械产品目录内的, 能否享受中央、省财政安排的购机专项资金补贴? .....	(155)
5.农业机械化促进法规定的扶持措施主要有哪些? .....	(155)
6.农业机械化促进法有哪些禁止性规范? .....	(156)
7.如何选购农机产品? .....	(156)
8.什么是“三包”? 农机产品出现哪些情形由生产者或 销售方负责“三包”? 哪些情形不实行“三包”? .....	(158)
9.农机产品“三包”期限是多长时间? 如何计算“三包”的 有效期? .....	(159)
十一、科学技术普及法 .....	(160)
1.什么是科学技术普及法? .....	(160)
2.国家是如何对科学技术普及进行管理的? .....	(160)
3.社会各界是如何组织参加各类科普活动的? .....	(160)
4.保障科普活动的措施是什么? .....	(162)
5.科普活动中,哪些行为要负法律责任? .....	(162)
参考文献 .....	(164)
后记 .....	(165)



# 一、科技进步法

## 1.什么是《中华人民共和国科学技术进步法》?

《中华人民共和国科学技术进步法》于 1993 年 7 月 2 日第八届全国人大常委会第二次会议通过,2007 年 12 月 29 日第十届全国人大常委会第三十一次会议修订,2008 年 7 月 1 日生效,共 8 章 75 条。

科技进步法是调整我国科学技术进步中产生的法律关系的行为规范体系,是推进我国科学技术进步的基本法。它遵循科技发展规律和社会经济发展规律,总结我国科技进步的经验和科技体制改革的成果,以科学技术是第一生产力的理论和科学发展观为指导,为促进科技进步,发挥科技第一生产力的作用,促进科技成果向现实生产力转化,推动科技为经济建设和社会发展服务为宗旨,以确立科学技术在国家建设中的战略地位,规定科学技术进步指导方针和基本部署,科技进步管理体制和机构、人员,科技投入,企业技术进步,保障措施,法律责任等为基本内容,是我国一部非常重要的科技立法。

## 2.什么是科学?什么是技术?

科学的本义是“学问”,是“对世界确切的知识”,是指人类关于自然、社会与思维等客观事实和现象的知识体系,它以概念和逻辑反映事物或现象的本质与规律。科学是人类的一种认识现象,是一种特殊的社会意识,是系统化、理论化的知识,是知识的最高形式。

技术,则是指根据自然科学原理和生产实践经验而发展成的各种工艺方法、操作技能、生产的物质与文化信息手段、产品效能的总称。技术包括工具、设备等硬件和运作程序、过程等软件。信息和控制