

全国百佳图书出版单位



马克思主义简明读本

政治协商制度

丛书主编 韩喜平

本书著者 董树彬
刘秀玲

编者按：

党的十八大是一次高举旗帜、继往开来、团结奋进、具有里程碑意义的大会。大会把科学发展观同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想一道，确立为党必须长期坚持的指导思想，科学制定了适应时代要求和人民愿望的大政方针和行动纲领，坚定宣示了我们党将举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、朝着什么样的目标继续前进，充分体现出全党对中国特色社会主义的道路自信、理论自信和制度自信。本系列丛书是我们学习马克思主义理论的最佳读本。

 吉林出版集团有限责任公司

丛书主编简介

韩喜平，中共党员，政治经济学博士，现任吉林大学马克思主义学院院长、教授、博士生导师，主要研究方向：马克思主义理论、中国特色社会主义理论、政治经济学、中国民生制度等。任全国高校马克思主义理论学科研究会副会长、中国“人的发展经济学学会”副会长。主持承担国家社科基金重大项目、国家社科基金一般项目、教育部重大委托课题40多项。获得全国优秀教师、全国思想政治理论课优秀教师等多项荣誉称号。



马克思主义简明读本

政治协商制度

丛书主编：韩喜平

本书著者：董树彬 刘秀玲

编委会：韩喜平 邵彦敏 吴宏政

王为全 罗克全 张中国

王颖 石英 里光年

图书在版编目 (C I P) 数据

政治协商制度 / 董树彬, 刘秀玲著. -- 长春 : 吉林出版集团有限责任公司, 2014.4
(马克思主义简明读本)

ISBN 978-7-5534-4085-9

I. ①政… II. ①董… ②刘… III. ①中国人民政治协商会议—政治制度—研究 IV. ①D627

中国版本图书馆CIP数据核字 (2014) 第054271号

政治协商制度

ZHENGZHIXIESHANGZHIDU

丛书主编: 韩喜平
本书著者: 董树彬 刘秀玲
项目策划: 周海英 耿宏 徐志均
项目负责: 周海英 耿宏 宫志伟
责任编辑: 尹磊 杨鲁
出版: 吉林出版集团有限责任公司
发行: 吉林出版集团社科图书有限公司
电话: 0431-86012753
印刷: 北京龙跃印务有限公司
开本: 710mm × 960mm 1/16
字数: 100千字
印张: 12
版次: 2014年6月第1版
印次: 2014年6月第1次印刷
书号: ISBN 978-7-5534-4085-9
定价: 23.80元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与出版方联系调换。0431-86012746

序 言

习近平总书记指出，青年最富有朝气、最富有梦想，青年兴则国家兴，青年强则国家强。青年是民族的未来，“中国梦”是我们的，更是青年一代的，实现中华民族伟大复兴的“中国梦”需要依靠广大青年的不断努力。

要提高青年人的理论素养。理论是科学化、系统化、观念化的复杂知识体系，也是认识问题、分析问题、解决问题的思想方法和工作方法。青年正处于世界观、方法论形成的关键时期，特别是在知识爆炸、文化快餐消费盛行的今天，如果能够静下心来学习一点理论知识，对于提高他们分析问题、辨别是非的能力有着很大的帮助。

要提高青年人的政治理论素养。青年是祖国的未来，是社会主义的建设者和接班人。党的十八大报告指出，回首近代以来中国波澜壮阔的历史，展望中华民族充满希望的未来，我们得出一个坚定的结论——实现中华民族伟大复兴，必须坚定不移地走中国特色社会主义道路。要建立青年人对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信，就必须要对他们进

行马克思主义理论教育，特别是中国特色社会主义理论体系教育。

要提高青年人的创新能力。创新是推动民族进步和社会发展的不竭动力，培养青年人的创新能力是全社会的重要职责。但创新从来都是继承与发展的统一，它需要知识的积淀，需要理论素养的提升。马克思主义理论是人类社会最为重大的理论创新，系统地学习马克思主义理论有助于青年人创新能力的提升。

要培养青年人的远大志向。“一个民族只有拥有那些关注天空的人，这个民族才有希望。如果一个民族只是关心眼下脚下的事情，这个民族是没有未来的。”马克思主义是关注人类自由与解放的理论，是胸怀世界、关注人类的理论，青年人志存高远，奋发有为，应该学会用马克思主义理论武装自己，胸怀世界，关注人类。

正是基于以上几点考虑，我们编写了这套《马克思主义简明读本》系列丛书，以便更全面地展示马克思主义理论知识。希望青年朋友们通过学习，能够切实收到成效。

韩喜平

2013年8月

目 录

引 言 / 001

第一章 政治协商制度的基本内涵 / 005

第一节 政治协商制度的历史进程 / 005

第二节 政治协商制度的概念界定 / 013

第三节 政治协商制度的重大意义 / 020

第二章 政治协商制度的首要前提 / 027

第一节 党的领导 / 027

第二节 党的领导：政治协商制度的首要前提 / 035

第三章 政治协商制度的组织机构 / 041

第一节 人民政协 / 041

第二节 人民政协：政治协商制度的组织机构 / 051

第四章 政治协商制度的根本保障 / 062

第一节 多党合作 / 062

第二节 多党合作：政治协商制度的根本保障 / 069

第五章 政治协商制度的关键因素 / 081

第一节 和谐政党关系 / 081

第二节 和谐政党关系：政治协商制度的关键因素 / 087

第六章 政治协商制度的必备条件 / 108

第一节 民主党派 / 108

第二节 民主党派：政治协商制度的必备条件 / 128

第七章 政治协商制度的运行机制 / 142

第一节 政治协商 / 142

第二节 政治协商：政治协商制度的运行机制 / 147

第八章 政治协商制度的丰富发展 / 160

第一节 协商民主 / 160

第二节 协商民主：政治协商制度的丰富发展 / 167

参考文献 / 181

引 言

政治协商制度是马克思列宁主义统一战线理论、政党理论、社会主义民主政治理论同中国具体实践相结合的伟大创造，也是中国共产党同各民主党派和无党派人士、各人民团体和各族各界人士风雨同舟、团结奋斗的伟大成果，更是既独具中国特色又符合中国国情，并且在中国长期的革命、建设、改革实践中形成和发展起来的一项基本政治制度。

坚持和发展政治协商制度最为重要的一条就是坚持中国共产党的领导。可以说，坚持中国共产党的领导是政治协商制度的首要前提。当然，中国共产党的领导作为政治协商制度存在和发展的首要前提，这是在长期革命、建设、改革实践中形成并巩固起来的，是历史的选择、人民的选择。唯有始终坚持中国共产党的领导，我国政治协商制度才能保持正确的发展方向并且永葆生命力。

中国人民政治协商会议是中国人民爱国统一战线的组

织，是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构，是我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式。正是有了人民政协这一在世界上独一无二的、在历史上亘古未有的政治组织，才能为政治协商提供专门场所，这也就从根本上为政治协商制度有效运行提供了可靠的组织保障。

中国实行的政党制度是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，它既不同于西方国家的两党或多党制，也有别于有的国家实行的一党制。这一制度是在中国长期的革命、建设、改革实践中形成和发展起来的，是适合中国国情的一项基本政治制度，是具有中国特色的社会主义政党制度，是中国社会主义民主政治的重要组成部分。实际上，多党合作为政治协商制度的有效运行提供了重要保障。在新的历史条件下，发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明，其中一个重要方面就是坚持和完善政治协商制度。

中国共产党与各民主党派形成了团结合作的和谐政党关系。中国共产党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验得到各民主党的认同，建设中国特色社会主义成为中国各政党的共同目标。在保持宽松稳定、团结和谐的政治环境中，中国共产党与各民主党派实行广泛的政治合作，照顾同盟者的政

治利益和物质利益，团结他们一道前进。正是这种和谐政党关系成为了政治协商制度的关键因素。

在政治协商制度中，各民主党派是与中国共产党风雨同舟、荣辱与共的亲密友党，是参政党。倘若没有民主党派的参政地位，仅有中国共产党的领导与执政，也就无所谓政治协商制度了。故此，我们要在政治协商制度中进一步坚持和巩固民主党派的参政地位。当然，尽管民主党派作为参政党而独立存在，但是始终拥护和支持共产党的领导和执政地位。

顾名思义，政治协商制度是通过政治协商形式而实现的。经过多年的实践，政治协商制度中的政治协商形成了两种基本方式：一种是中国共产党同各民主党派的协商；一种是中国共产党在人民政协同各民主党派和各界代表人士的协商。要全面了解政治协商制度，必须首先知道政治协商的来龙去脉，并且进一步明确对口协商、专题协商、界别协商、提案办理协商的具体运行形式。

在党的十八大报告中，胡锦涛首次提出了“社会主义协商民主”，这是运用马克思主义对我国政治协商制度的理论升华和伟大创造，对于发展中国特色社会主义民主政治具有重要指导意义，对于推动人类政治文明发展必将做出有益贡献。鉴于

此，对已有社会主义协商民主进行一下系统介绍，可以为推进和深化政治协商制度研究提供一个平台，同时也为进一步健全社会主义协商民主制度提供有益借鉴。

第一章 政治协商制度的基本内涵

政治协商制度在中国长期的革命、建设、改革实践中形成和发展起来，是适合中国国情的一项基本政治制度，也是中国社会主义民主政治的重要组成部分。

第一节 政治协商制度的历史进程

政治协商制度，从根本上说是取决于中国的社会性质和根本制度的，同时与中国特定的社会历史条件、政治经济状况、民族传统文化传统密不可分。在中国人民反帝反封建斗争的伟大进程中，经过一代又一代中国人长期艰苦地探索和奋斗，确立了政治协商制度。

一、中国共产党对政治协商制度的早期探索

众所周知，1840年鸦片战争以后，由于西方资本主义列强

的野蛮入侵和封建统治集团的腐朽衰败，中国逐渐沦为半殖民地半封建社会。为争取民族独立和民主自由，无数仁人志士奋起抗争，努力寻求救国救民的道路。

“为改变国家和民族的悲惨命运，一代又一代中国人奋起抗争，努力寻求救国救民的真理。20世纪初，中国民主革命的先行者孙中山先生，向西方寻求救国救民的道路，发动和领导了具有资产阶级民主革命性质的辛亥革命，推翻了延续几千年的君主专制制度，建立了中华民国，并效仿西方国家实行议会政治和多党制。尽管相对于君主专制制度，这是一个历史性的进步，但它很快就在中外各种反动势力的冲击下归于失败，无法实现中国人民要求独立、民主的迫切愿望。正如孙中山所总结的，中国的社会既然和欧美不同，管理社会的政治自然也不能完全仿照欧美。

1927年至1949年新中国成立前，国民党实行一党专制，独揽国家一切权力，打击和迫害民主进步力量，违背民主政治发展潮流和人民愿望，最终被历史所抛弃。近代中国政治的发展呼唤适应中国国情的新的政治制度。这一历史责任由中国共产党和各民主党派共同承担了起来。

1921年成立的中国共产党，把马克思列宁主义与中国实际

相结合，提出了新民主主义革命纲领，团结全国各革命阶级为实现民族独立、人民解放和国家富强、人民幸福而奋斗。在抗日战争时期和解放战争时期成立的各民主党派，其社会基础主要是民族资产阶级、城市小资产阶级以及同这些阶级相联系的知识分子和其他爱国民主分子，有着反帝、爱国、民主的政治要求，是中国社会的进步力量。中国共产党与各民主党派建立了亲密的合作关系，并在严酷斗争中不断加强这种关系，为实现中国的和平、民主而共同奋斗。在抗日战争时期，民主党派积极参加中国共产党领导的抗日民族统一战线，广泛开展抗日民主运动，同中国共产党一道共同为坚持抗战、团结、进步而努力，反对国民党顽固派的投降、分裂、倒退行径；抗日战争胜利后，民主党派同中国共产党一道共同反对国民党蒋介石集团的内战、独裁政策。

中国共产党在领导新民主主义革命走向胜利的伟大斗争中，确立了在中国各种革命力量中的核心领导地位。各民主党派、无党派民主人士在长期实践中经过比较，自觉地、郑重地选择了中国共产党的领导。1948年4月，中国共产党提出召开新政治协商会议、成立民主联合政府的主张，得到各民主党派和无党派民主人士的热烈响应。他们公开表示，愿意在中国共