



中国共产党 执政方式建设研究

蒋兴国 编著



飞天出版传媒集团



甘肃文化出版社

作者简介：

蒋兴国，张掖市委党校党建与政治学教研部讲师，1972年1月生，甘肃张掖人。新疆师范大学毕业，中共党史专业研究生，获法学硕士学位。主要从事中共党史党建和地方问题的教学与研究。在《今日中国论坛》、《民主协商报》、《边疆经济与文化》、《河西学院学报》等刊物发表学术论文20余篇，参编著作1部。

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党执政方式建设研究 / 蒋兴国编著. --兰州:
甘肃文化出版社, 2013.12
ISBN 978-7-5490-0542-0

I. ①中… II. ①蒋… III. ①中国共产党—执政—研
究 IV. ①D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 304884 号

中国共产党执政方式建设研究

蒋兴国 编著

责任编辑: 郇军涛

责任校对: 马高强

出版发行: 甘肃文化出版社

网 址: <http://www.gswenhua.cn>

地 址: 兰州市城关区曹家巷 1 号

邮 编: 730030

印 刷: 兰州新华印刷厂

地 址: 兰州市七里河区硷沟沿 115 号

邮 编: 730050

开 本: 787毫米×1092 毫米 1/16

字 数: 240 千

印 张: 11

版 次: 2013 年 12 月第 1 版

印 次: 2014 年 3 月第 1 次

书 号: ISBN 978-7-5490-0542-0

定 价: 28.00 元

本书如存在印装质量问题, 请与印厂联系调换

版权所有 违者必究

序 言

党的执政理论建设是一项系统工程，是加强党的执政能力建设，完成所担负的历史使命的现实需要，也是关系到全面建设小康社会进程、关系到社会主义事业兴衰成败、关系到党和国家长治久安的重大课题。中国共产党执政六十多年来，执政方式经历了从以政策为主，到政策法律并举、到高度重视依法治国的执政方式的根本转变，逐步形成了具有时代特色的党的执政方式——科学执政、民主执政、依法执政。这是党总结执政历史经验得出的必然结论，是新形势下我们党更好执政的根本要求和基本方略，是新中国成立六十多年以来我党执政的主要经验之一，也是一百多年以来国际共产主义运动的经验的科学总结。胡锦涛指出，要坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真总结我们党加强执政能力建设经验，深入分析和研究党执政所面临的新情况新问题，大力加强党的执政理论建设，为党的执政能力建设提供强有力的理论指导。2013年3月习近平强调，中国共产党在中国执政，就是要带领人民把国家建设得更好，让人民生活得更好。中国共产党必须加强自身建设，不断提高科学执政、民主执政、依法执政水平，更好为人民服务。充分体现了我们党对世情、国情、党情发生深刻变化的科学把握和清醒认识，体现了我们党直面现实考验、勇担历史使命的成熟和自信。在此背景下，探讨党的执政方式建设不仅具有特殊的理论意义，而且具有重要的实践意义。

本书以理性的态度、科学的精神、开阔的视野和与时俱进的理念，运用马克思主义基本原理和政治学的基本理论，从加强党的执政方式建设、提高党的执政能力的高度，坚持理论与实践相结合，紧密联系中国共产党执政的历史与现实，探讨了科学执政的哲学基础、基本要点和关联因素，民主执政的内涵与成就，提高依法执政能力的主要途径和现实目标等内容，分析世情国情党情的新变化对党的执政方式提出的新挑战和新要求及我们党创新执政方式的必要性和重要性。本书以严谨的态度实事求是地提出了党的执政方式建设工作的创新与发展问题，即有一定的思想性和理论性，又有较强的实践性和可操作性，对于加强新时期党的建设很有意义。本书对党员干部学习党的执政方式建设，应用科学执政、民主执政和依法执政的理念提高科学行政、民主行政和依法行政工作水平大有裨益。它的出版，必将对总结党的执政经验，提升执政能力产生积极的影响，值得广大党员干部学习和借鉴。

作者于2013年12月



目 录

第一章 科学执政的基础与要点	1
第一节 科学执政的哲学基础	1
第二节 科学执政的基本要点	3
第三节 科学执政的关联因素	8
第二章 科学执政的必要性和重要性	13
第一节 科学执政是党的本质属性	13
第二节 党执政历史的回顾与经验总结	15
第三节 科学执政提出的现实背景	21
第三章 科学执政的关键	24
第一节 执政的科学思想	24
第二节 建立和完善执政的科学制度	33
第三节 坚持不懈地解放思想	41
第四章 民主执政内涵与成就	52
第一节 民主执政的内涵	52
第二节 党内民主制度建设的新成就	62
第五章 民主执政的历程	73
第一节 民主执政的历史考察	73
第二节 民主执政的曲折历程	77
第三节 新时期民主执政方面取得的成绩	81



第六章	推进民主执政建设的原则与基本路径	89
第一节	合理利用各种执政资源	89
第二节	现代政治学理论中的若干原则	108
第三节	推进民主执政建设的基本路径	111
第七章	依法执政的探索与实践	124
第一节	无产阶级政党领袖对执政方式的探索	124
第二节	由人治向法治到依法执政的转变	136
第八章	依法执政的要点	141
第一节	依法执政的主要内容	141
第二节	依法执政的主要特点	160
第九章	提高依法执政能力的主要途径和现实目标	162
第一节	依法执政的制约因素	162
第二节	实践依法执政的现实目标	166
参考文献		170
后 记		172

第一章 科学执政的基础与要点

第一节 科学执政的哲学基础

人类的各種社会活动都是受一定思想制约的，特定的思想的体系化，便形成了特定的哲学观，由不同的哲学观制约和指导下的不同的社会活动，则必然形成不同的活动的影响和结果，或促进人类历史的发展，或阻碍人类历史的发展。由此，树立和选择科学正确的约束我们行动的哲学观，尤为必要和重要。

中国共产党的执政活动是人类社会活动的重要组成部分，中国共产党的指导思想是马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观理论。这一思想体系的哲学基础是马克思主义哲学。2004年9月，党的十六届四中全会《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》指出：“各级领导干部都要牢固树立马克思主义的世界观、人生观、价值观，坚持正确的权力观、地位观、利益观，始终与人民群众同呼吸、共命运、心连心，坚决反对脱离群众、以权谋私”。^①立党为公、执政为民是“三个代表”重要思想的本质，也是我们党的根本执政理念。这些论述充分揭示了党的建设与唯物史观的内在联系。

唯物史观是党的执政理论的哲学基础。它既是我们党从事革命、建设和改革事业的根本指导思想，也是我们党提高领导水平和执政能力实现科学执政的根本指导思想。“唯物主义历史观有两个最基本的观点，即生产力观点和群众观点。这是我们党确立全心全意为人民服务宗旨的基本依据。”^②我们党全心全意为人民服务的过程就是我们党努力实现科学执政的过程。这一过程离不开马克思主义哲学科学的思维方法的指导。群众的观点是唯物史观的核心观点，其本质在于以多数人的利益而不是以少数人的利益作为我们划定思考问题的范围。马克思和恩格斯在《共产党宣言》中曾明确宣示：“过去的一切运动都是少数人的或者为少数人谋利益的运动。无产阶级的运动是绝大多数人的、为绝大多数人谋利益的自觉的独立的运动。”^③坚持马克思主义的群众史观，是制定政治路线、组织路线、

① 《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》，新华网，2004年9月27日。

② 李景源：《唯物史观是党的执政理论的哲学基础》载《光明日报》，2004年10月19日。

③ 《马克思恩格斯选集》，第一卷，人民出版社，1972年5月第一版，第262页。



思想路线的基础，也是坚持党的性质和宗旨、从根本上提高党的领导水平和执政水平实现科学执政的关键所在。

党的各级领导干部要成为忠诚于马克思主义的治党治国的政治家，就必须懂得运用唯物史观观察国家的命运，自觉克服精英本位观，牢固树立群众本位观，把尊重社会发展规律与尊重人民历史主体地位统一起来，把为崇高理想奋斗与为最广大人民谋利益统一起来，把完成党的各项工作与实现人民的要求和意愿统一起来。正如胡锦涛同志在2003年7月指出的那样，“相信谁、依靠谁、为了谁，是否始终站在最广大人民的立场上，是区分唯物史观和唯心史观的分水岭，也是判断马克思主义政党的试金石”。^①

马克思主义认为，人类认识世界和改造世界的历史就是从必然王国向自由王国发展的历史。自由是对客观世界必然性的认识和改造，自由要求最大限度地减少盲目性，提高预见性。建国六十多年来，我们在社会主义革命和社会主义建设中，凡是按照客观规律办事的，都取得了胜利，如在政治领域内建国初期的肃清反革命、镇压反革命的斗争；经济建设中提出的“十大关系”问题，正确处理人民内部矛盾问题等等；凡是违背了客观规律办事的，都经过了曲折和失败。比如，在经济建设上全面实行计划经济，过早地否定了市场经济和价值规律，否定人口增殖规律导致人口无节制的增长。农业发展上解放初期把土地分给农民，紧接着过快地搞互助组、合作化、人民公社，造成农业大起大落，历史证明：不顾客观条件许可的蛮干，注定要失败，就是因为它违背了客观规律。

中国共产党已经实现了由革命党到执政党的历史性转变，已有的认识及经验已经不能满足新时代的历史任务的需求。推翻旧的政权，可以在短时期用暴力、以大规模的急风暴雨式群众的武装斗争方式解决；但是取得政权后，实行执政，进行政治、经济、文化建设，就不可能用暴力、用类似武装斗争的方式解决。在政治上，建设社会主义民主政治。在经济上，建设社会主义现代化市场经济。在国内，努力构建社会主义和谐社会。在国际上，坚持和平外交政策，按照WTO规则积极参与国际经济竞争。这些摆在我们面前的新问题，都需要重新以科学的态度加以思考，制定法律，并努力实践。社会矛盾仍旧是社会发展的推动力。正确认识、把握和驾驭社会的矛盾及其运动规律是我们正确执政的理论前提，是科学执政的理论基础。

科学执政，对于执政党和国家领导者来说，简而言之，就是严格按照科学规律的要求制定政策和法律，正确行使党和国家权力，减少盲目性，增强自觉性。科学执政离不开科学先进的哲学思想的指导。世界上什么武器最厉害，唯有先进的思想武器最厉害。正如马克思所说：“批判的武器当然不能代替武器的批判，物质力量只能用物质力量来摧毁；但是理论一经群众掌握，也会变成物质力量。”^② 中国共产党人

① 《党的十七大报告解读·科学发展观核心是以人为本》中央政府门户网站，2007年11月12日。

② 《马克思恩格斯选集》，第一卷，人民出版社1995年版，第9页。

以先进的马克思主义哲学为指导，它具有与时俱进的理论品质，它要求党的全部理论和工作体现时代性、把握规律性、富于创造性。马克思主义哲学是科学，马克思主义哲学的科学性在于它始终严格地以客观存在的事实为根据，以揭示事物的规律为己任，通过概括自然科学、社会科学和思维科学的成果，揭示了自然、社会和人类思维发展的普遍规律，从而为人类正确地认识和改造世界提供了科学的世界观和方法论。

第二节 科学执政的基本要点

一、科学执政的提出

人类的一切文明，不论是物质文明，还是政治文明、精神文明，都是逐渐被认识了的科学发现规律的表现形式。马克思主义从来就认为“科学是一种在历史上起推动作用的革命力量。”^①“人们自己的社会结合一直是作为自然界和历史强加于他们的东西而同他们相对立的，现在则变成他们自己的自由行动了。一直统治着历史的客观的异己的力量，现在处于人们自己的控制之下了。只是从这时起，人们才完全自觉地自己创造自己的历史；只是从这时起，由人们使之起作用的社会原因才在主要的方面和日益增长的程度上达到他们所预期的结果；这是人类从必然王国进入自由王国的飞跃。”^②恩格斯在《反杜林论》第三编《社会主义》第二部分“理论”中对人类未来自由王国的美妙和天才的描述，人们从那些“异己的、统治着人们的自然规律”和“与人们相对立的规律”中解放出来，“成为自然界的自觉的和真正的主人”，人们把握了“自己的社会行动的规律”而“成为自己的社会结合的主人”，人们由于熟练地运用这些“规律”，而使“自己的社会结合”“变成他们自己的自由行动”。可见，对规律的把握和熟练运用是人们得以自觉、自由行动的前提，更是人们通向自由王国的必然。科学执政就是按规律执政。党的十六届四中全会把科学执政作为党的建设的重要经验原则和目标之一提出来，具有及其深远的战略意义和实践意义。

中国共产党是执政党，是中国特色社会主义事业的领导核心力量。如何坚持和改善党的领导，永葆党的先进性，科学执政意义深远而重大。诚然，我们今天谈科学执政，正是在社会主义初级阶段的必然发展阶段上一步步地迈向共产主义的自由王国的一个历史性阶段的新的飞跃，这种飞跃恰恰正是我们在积累了相当的“物质条件”的基础上的真实的飞跃，而不是一种不切实际的幻想。这种飞跃是建立在我们对人类社会发

^① 马克思、恩格斯：《马克思恩格斯选集》，第三卷，北京：人民出版社，1972年版，第124页。

^② 马克思、恩格斯：《马克思恩格斯选集》，第三卷，北京：人民出版社，1972年版，第323页。



深层次的认识和把握基础上的飞跃，是我们不断地作为我们自己的主人的基础上的飞跃。

一个政党尤其是掌握国家政权的执政党的决策是否正确，其执政能力的衡量标准，归根结底也都应当以是否经得起客观规律的检验为最高标准，能否获得成功，在于其认识和驾驭客观规律的深度、广度和熟练程度。邓小平首先提出物质文明、精神文明的“两个文明”建设，此后，中国共产党在此基础上提出经济、政治、文化建设的“三位一体”。在科学发展观与和谐社会的理念提出后，中国共产党将以改善民生为重点的社会建设提上重要日程。党的十七大将经济、政治、文化、社会建设“四位一体”的中国特色社会主义事业总体布局，写入党的章程。党的十八大宣示将生态文明建设与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设并列，“五位一体”地建设中国特色社会主义。“五位一体”的新布局是在科学发展观指导下产生的，更加强调均衡、可持续和以人为本的发展。过去我们现代化理论中，虽有建立环保社会的论述，但是，将生态文明建设与经济、政治、文化、社会建设相提并论，在党代会上提出还是首次，这从一个侧面显示出科学发展理念在我党执政实践中的不断深化与拓展。

执政党要首先把自身建设好，不断提高科学执政、民主执政、依法执政水平，领导干部才能真正发挥作用，推进经济、政治、文化、社会和生态文明五大建设。要求我们党必须以科学的思想、科学的制度、科学的方法领导中国特色的社会主义事业。离开了它，我们就离开了方向。科学的执政能力并不是与生俱来的，社会矛盾仍旧是社会发展的推动力。正确认识、把握和驾驭社会的矛盾及其运动规律是我们正确执政的理论前提，是科学执政的理论基础。

科学执政就是结合中国实际不断探索和遵循党的执政规律、社会主义建设规律、人类社会发 展规律。以科学的思想、科学的制度、科学的方法领导中国特色的社会主义事业。从执政本领来说，我们党在60多年前执政之时起，就始终面临着这方面的考验。早在延安时期开展学习运动时，毛泽东就指出：“我们队伍里边有一种恐慌，不是经济恐慌，也不是政治恐慌，而是本领恐慌。”^①毛泽东所讲的“本领恐慌”其实质就是一种本领危机，就是能力缺乏症，就是自身能力和素质与时代发展的要求严重脱节。毛泽东还把学习形象地比喻成“开铺子”，如存货不多，取一点、少一点，不久就要告罄，不进货就要关门倒闭。1939年5月20日在延安在职干部教育动员大会上的讲话号召全党都要学习，特别是要学习我们不熟悉的东西。要克服本领恐慌，学习是唯一的出路。邓小平在改革开放之初，再一次提醒全党“在改革开放和社会主义现代化建设中，有一个能力不足的问题，所以全党要再来一次重新学习。”^②今天，在改革开放关键时期、市场经济发展的重要时期、国际环境和世界形势发生重大变化的非常时期，我们党所面临的能力考验

① 《从毛泽东的“本领恐慌”到胡锦涛的“执政能力”》，人民网，2007年11月19日。

② 邓小平：《邓小平文选》第二卷，北京：人民出版社，1994年版，第99页。

变得十分严峻。

近些年，世界各国政治变革和经济结构调整所创造的巨大能量正在日益显现。许多国家经济总量和社会财富增长速度更加迅猛，发展变化令人惊讶。俄罗斯自1999年以来，借资源和高科技两大优势，经济已经保持7年的高速增长，重新跨入世界10大经济体之列。2009年7月，俄罗斯经济发展与贸易部公布了《国家长期社会经济发展构想》，确定了2020年俄GDP进入世界前五强、人均GDP达到3万美元的战略目标。从2002年到2007年，印度的GDP平均增长8%左右，各项经济指标均接连刷新世界纪录，成为同时期全球经济增长最快的国家之一。在世界各国经济发展你追我赶、激烈竞争的同时，美国和西方国家一直把我国视为其眼中的“对手”。

近年来，美国还利用“台独”势力破坏我国统一，危害我国安全。美国把台湾当作“不沉的航空母舰”，继续实施“以台制华”战略。美国国会通过多项涉台法案，支持纵容“台独”分裂势力，与台湾搞军事交流与合作，大幅度提升售台武器的数量与质量，强化美日台军事联系与合作演习，承诺支持台湾自卫。

目前，中国正处于从未有过的经济转轨、社会转型期，正经历着大量复杂的深刻的有时很尖锐的社会矛盾。尤其是利益多元化、经营方式分散化导致人们思维方式多样化，巨变中的社会转型催生出若干新的社会阶层，他们具有较开放的思想观念、较高的社会地位和较体面的社会身份，他们受到社会各方面的重视，甚至得到了一些地方制定的特殊政策的保护，这给建设创新型国家提出严酷的挑战，因此我们必须更加理智地观察和思考这些新变化新情况。如果不能理智清醒正确地认识和解决这些问题，长期正确地执政下去是不可思议的。过去是正确的不等于永远是正确的，现在是正确的也不等于永远是正确的，必须与时俱进。

当今世界，对任何一个执政党来说，既掌牢国家政权，又无危险考验之忧，天底下绝对没有这种便宜的事。执政一时，就有一时的危险；掌权一天，就有一天的考验。在庆祝中国共产党成立90周年的喜庆时刻，胡锦涛同志以居安思危的强烈忧患意识，向全党发出了谆谆告诫：“面临许多前所未有的新情况新问题新挑战，执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的。精神懈怠的危险，能力不足的危险，脱离群众的危险，消极腐败的危险，更加尖锐地摆在全党面前。”^①这充分体现了我们党对世情、国情、党情发生深刻变化的科学把握和清醒认识，体现了我们党直面现实考验、勇担历史使命的成熟和自信。

二、科学执政的本质

“在政党政治的条件下，所谓执政，简言之，就是政党以一部分人(或全体

^① 胡锦涛：《在庆祝中国共产党成立90周年大会上的讲话》，人民出版社，2011年，第10页。



人民)的名义对公共权力实施占有和运用的行为。”^① 科学执政在本质上讲,就是按规律执政,具体地说,就是政党以一部分人(或全体人民)的名义对公共权利实施科学合理占有和科学运用的行为。

那么,什么是科学,怎么才算科学呢?所谓科学,一般认为,科学是反映客观世界(自然界、社会和思维)的本质联系及其运动规律的知识体系,它具有客观性,真理性和系统性,是真的知识体系。科学方法,是实证的方法,要用实验观察来证实;是理性的方法,要用归纳逻辑、演绎逻辑来推理的。科学方法是实证的,理性的。科学又是一种社会建制,是组织科学活动的社会建制,像科学院、研究所、大学、学会等。在这套社会建制里面有一些共同遵守的规范。概言之,科学的含义有三个方面。1.科学的知识体系,2.科学的方法,3.科学的社会建制。前两个方面,科学作为知识体系、一种方法,是科学哲学讨论的内容。关于科学的社会建制,是科学社会学讨论的内容。那么,科学执政也应该包括相应的科学执政的知识体系、科学执政方法及科学执政的社会建制三部分内容。科学执政的知识体系必须反映执政规律性,科学执政的方法必须符合客观实际的需要性,科学执政的社会建制必须能发挥应有的社会实效性。

具体到中国当前的执政实际,正如党的十六届四中全会提出以及胡锦涛同志在中共中央政治局第三十二次集体学习时强调的那样:“科学执政,就是坚持以马克思主义的科学理论为指导,不断探索和遵循共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律,以科学的思想、科学的制度、科学的方式组织和带领人民共同建设中国特色社会主义。要科学制定和实施党的理论和路线方针政策,科学设计、组织、开展各项执政活动。”^② 在当代中国,科学执政尤其要体现在切实抓好发展这个党执政兴国的第一要务上,坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,不断实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。要大力推进决策科学化、民主化,努力使我们作出的决策特别是关系国计民生的重大决策符合客观规律和科学规律,符合人民群众的愿望。这一论述全面科学地揭示了科学执政的本质。全面深刻系统地把握科学执政的本质是有效贯彻实施科学执政的必要前提。

三、科学执政的基本特征

第一,科学性。科学执政主要表现在党的执政活动要以科学理论为指导。中国共产党作为科学执政的主体领导力量,要建立强烈的崇尚科学的意识,学习科学理论,实践科学的执政行为,反对各种各样的与科学相背离的思想与行为,处处以科学的指针引导执政的实践。同时,要注意以科学的态度对待尚无法用科学的方法解释的东西,做到既崇尚科学,又不盲目迷信科学。坚持实事求是,一切

① 王长江:《在比较借鉴中探索执政规律的几个问题》,北京组工网,2007年7月17日。

② 胡锦涛:《加强执政能力建设》,中央政府门户网站,2006年07月3日,新华社。

从实际出发的思想工作路线；反对从本本出发、从主观经验出发去考虑和解决问题的主观主义的各种思想和行为。

第二，执政性。执政是政党实现政党使命的基础条件，不具备这个条件，无论何种类型的政党，想做出一番事业都是纸上谈兵。执政后，执政党就必须高度关注自己的执政地位，这是执政党成熟与否的重要标志。执政党如果忽视自身建设，忽视执政规律、执政方式和执政党建设的理论研究，其结果必然导致这种资源流失殆尽，最终人亡政息。科学执政的一个基本前提就是执政。也就是说，科学执政的处处活动都与执政相联系，与掌握政权、运作权力密不可分。这就要求执政者要强化执政意识，觉悟执政责任，树立大局观念，明确权限划分，严格要求自己，加强自律性修养，坚决反对脱离执政实际和危机执政实际的各种言行，一切以最广大人民群众的根本利益为出发点和落脚点，努力做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋，全心全意为人民服务，为人民执好政，掌好权，以保证执政者的执政性特征的真正实现。

第三，规律性。科学执政的本质活动就是要体现规律性。也就是说，科学执政的处处活动必须与事物自身发展的规律性相一致，而不是违背其自身发展的规律性。马克思主义之所以能指导我们的社会实践，就是因为它反映了社会发展的基本规律和基本趋势，从而能推动我们的社会实践不断地向前发展。规律性是科学执政的本质特性。科学性的本质在于规律性；执政要科学，必然要体现出与执政相关的方方面面的规律性，规律性是科学执政的本质内核，规律性是科学性与执政性的嫁接中介，只有体现出规律性，才能叫科学执政。执政性是科学性与规律性得以体现的基础前提，失去了执政性，就无从谈起科学执政，科学执政就失去了立足的基石、实践的平台。三方面相辅相成，有机统一于科学执政的实践之中。各个国家和政党的具体执政方式是不一样的。“我们愿意吸收和借鉴人类政治文明中一切有益成果，但是我们决不照搬任何其他政治模式。这一立场是明确的。但仅仅停留在这里还不够。我们要通过研究和思考，把握规律，做到科学执政、民主执政、依法执政。任何一种能够有效地巩固执政基础、维护执政地位的模式，背后总是有一定的规律性的东西作支撑。这就需要我们不但善于识别各种不同的模式，还要对隐藏在這些具体模式后面的规律进行研究。只有这样，才能在不照搬具体模式的同时，深刻把握其中的规律性。”^①

四、科学执政的主要内容

科学执政主要包括科学执政的知识体系、科学执政方法和科学执政的社会建制三个方面的内容。而要在执政的实际中深入地实践科学执政，则必须考虑诸多方面的内容。科学执政是一个实践中的变量，因为客观现实是在不断地发展变化，

^① 王长江：《在比较借鉴中探索执政规律的几个问题》，北京组工网，2007年7月17日。



之中，科学执政的知识体系、方法与社会建制则必须随着客观实际的变化而不断地做出适合客观实际的调整。2004年8月在纪念邓小平诞辰100周年大会上，胡锦涛同志从执政理念、执政基础、执政方略、执政体制、执政方式、执政资源、执政环境七个方面阐述了党的执政能力建设问题，被党建专家称为“执政七谋”。而这“七谋”正是一个执政的科学化的体系。要科学执政，首先必须要以科学的执政思想和理论为指导树立正确的执政理念；而要落实这一正确的执政理念，则必须要有相应的执政方略、执政体制和执政方式手段形成科学执政的制度和机制；要进一步在实践中操作之，则必须进一步全面地深入而系统地认识和把握执政的基础、资源和环境。这是进一步地深入实际的过程。当然，一切从实际出发，执政的基础、资源和环境是产生执政的方略、体制和方式的可靠土壤，而以科学的思想理论为指导的执政理念，则是这一切的灵魂。

总之，科学执政的知识体系和方法必须扎根于科学执政的社会实践活动之中，从而形成科学的符合实际需要的科学执政的社会建制，并在发展着的实际中，不断地根据客观实际的需要发展之。

第三节 科学执政的关联因素

一、科学执政与中国国情

改革开放30多年来，中国经济和社会高速发展并取得了举世瞩目的伟大成就。在国民经济突飞猛进地快速发展的基础上，人民的生活水平显著提高，正进入全面小康社会的崭新阶段。也正是由于我们所取得的如此骄人的成就，世人把中国的发展道路称为“中国模式”，把中国取得的发展成就誉为“中国奇迹”。

然而，胡锦涛在纪念建党90周年大会讲话中却告诫我们，“尽管我们已经取得了举世瞩目的伟大成就，但我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变，我国是世界上最大的发展中国家的国际地位没有变。”^① 这是我国的基本国情。基本国情是我们研究问题的出发点和落脚点。

从政治文明的角度看，民主政治制度（包括选举制度）不健全，政治体制改革要以发展民主政治为目标，官员腐败未得到根治。从精神文明的角度看，传统文化也是国情的一个重要组成部分。中华民族几千年历史形成的传统思维方式、行为方式、价值观念、理想追求、道德取向与现代社会社会主义理念不断发生碰撞。从物质文明的角度看，我国仍然处在市场经济建设的起步阶段，市场经济法律制

^① 胡锦涛：《在庆祝中国共产党成立90周年大会上的讲话》，人民出版社，2011年，第20页。

度不健全。与发达国家相比,我国经济相对落后,属于发展中国家。从生态平衡的角度看,虽说国土辽阔,但人口众多,资源相对匮乏。可耕地不及国土面积的五分之一,已经到了可供开发的极限。1996年10月1日调查是19.41亿亩,到2006年10月1日是18.26亿亩,10年间减少了1.25亿亩,可供开发的红线是18亿亩。按人均GDP相比,属于贫困国家之列。我国是世界上最大的粮食进口国,而且进口数量在逐年增加。石油进口约占需求的四分之一,水、森林资源不及世界人均占有量的四分之一,按照联合国可持续发展委员会说法,人均占有量2000平方米以下的情况为严重缺水,现在我国有11个省、市、区,水资源人均占有量在1000平方米以下。而且水污染严重,全国三分之二的河流污染,人口最密集的地区也是受污染最严重的地区。多年的大规模综合治理成效甚微。由此导致的疾病严重威胁着人民身体健康,一些食品已经成为名副其实的致癌物。

我国人口众多,但素质较低。从总体上看,我国全人口的科学文化素质远低于发达国家甚至某些发展中国家。不仅各类高级专业技术人才奇缺,高级企业管理人才不足。以大学毕业生为标准的知识分子占总人口的比重远低于美、英、法、日、俄等及西欧发达国家,也远低于“四小龙”。在“老、少、边、穷”地区尚未普及九年制义务教育。文盲、科盲的大量存在掣肘着科技现代化的步伐。高、精、尖专业人才(包括经营管理人才)奇缺,不得已才引进人才。据国家统计局最新统计,2012年中国农民工已达2.6亿。他们当中仅1/4受过非农职业技能培训,超过六成只有初中以下文化水平,在许多行业都不具有竞争力。知识的差距导致国力的差距。更重要的,我国科技现代化起步晚、起点低,提出科技现代化比西方晚200年。自主知识产权少,在世界贸易中科技含量低。在过去30多年的合作中,中方出口到美国的主要是科技含量低的产品,从美国进口的却是大量高科技产品,所谓“八亿件衬衫才能换一架波音飞机”,^①就是这种技术实力差别的鲜明体现。

近年来,我国主流意识形态受到挑战。主流意识形态是党和国家所倡导的意识形态、思想观念,是社会主义核心价值体系的重要组成部分。它对社会的和谐稳定、健康发展等方面起着不可替代的作用。但是,如今主流意识形态的社会影响力、凝聚力不断在弱化。这一弱化现象直接影响到党执政功能的发挥。首先,政治思想工作弱化,政治教育理论的内容和形式与实际生活严重脱节,几十年来,思想政治工作缺少现代高科技手段的支持,仅凭执政思想工作者的“一双手”和“一张嘴”来开展工作,这就使得政治思想工作的地位急剧“边缘化”。其次,主流意识形态的社会影响力减少。近年来,多元经济的存在为多元思想意识提供了生存和生长环境,逐步改变了人们的生活方式和思维方式。特别是社会差距的日益拉大,主流意识形态的说服力也受到了一定的影响。近些年,特别是

^① 科技日报评论员:《中国的自主创新是逼出来的》,《科技日报》,2011年7月12日。



随着我国加入世贸组织,许多关键人才、高校应届毕业生中的尖子学生以及一流科研院所的核心人才流失到国外或外企。“从1978年到2010年底,中国各类出国留学人员总数达190.54万人,只有63.22万留学人员学成后选择回国发展。回国与出国之比是33.1%。”^① 综合国力的竞争是人才的竞争,高层次人才资源是党执政的重要支撑力量,他们一旦持续流失,必然影响党的执政能力,危害党的执政基础。

如今,工人阶级的社会和经济地位弱化。宪法明确规定,我国是以工人阶级领导的,以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家,工人阶级是党执政的主体阶级。但是,随着社会结构的转型,社会新兴阶级的力量和影响力正日益壮大,工人阶级的政治地位和社会地位都有所下降。也应当看到有相当数量的农村青壮年劳动力加入到了工人阶级的队伍。虽然经济发展了,但工人阶级仍然是党执政的主要依靠力量。因此无论从构建和谐社会的角度,还是从加强党的执政地位,都必须采取切实可行的措施,增强工人阶级的地位。

目前,一些基层党组织涣散,干部缺乏应有的政治责任心,一些农村基层干部以权谋私现象十分严重,党和政府在农村的传统权威受到削弱。许多外资和私营企业党组织空白,在这些企业工作党员成了“口袋党员”,他们无法接受组织管理和发挥共产党员的先进作用。

因此,了解和把握中国国情是科学执政的基本立足点,中国共产党人的科学执政必须以中国的实际国情为根本出发点和基本立足点。从党的十六届三中全会正式提出科学发展观的战略指导思想到党的十六届四中全会上提出科学执政、民主执政、依法执政等一系列执政党建设的重要思想目标来看,科学执政这一伟大命题,正是在新世纪新阶段,从中国国情实际出发,在深入贯彻科学发展观的基础上,对我们党提出的新的符合中国实际的执政党建设的重要战略目标。党的十七大指出,经过新中国成立以来特别是改革开放以来的不懈努力,我国取得了举世瞩目的发展成就,从生产力到生产关系、从经济基础到上层建筑都发生了意义深远的重大变化。

二、科学执政与科学发展观

胡锦涛同志在党的十七大的报告中指出“深入贯彻落实科学发展观,要求我们切实加强和改进党的建设。”“切实加强和改进党的建设”,“站在完成党执政兴国使命的高度,把提高党的执政能力、保持和发展党的先进性,体现到领导科学发展、促进社会和谐上来,落实到引领中国发展进步、更好代表和实现最广大人民的根本利益上来,使党的工作和党的建设更加符合科学发展观的要求,为科学发展提供可靠的政治和组织保障。”^② 由此,我们看出,这正是科学执政的内

^① 我国各类出国留学总人数达190.54万人, <http://www.sina.com.cn>, 2011年3月4日, 人民网—人民日报海外版。

^② 胡锦涛:《高举中国特色社会主义伟大旗帜,为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗》,《中国共产党第十七次全国代表大会文件汇编》,北京:人民出版社,2007,第18页。

在要求与体现，即科学执政是深入贯彻落实科学发展观的重要步骤和重要内容；科学发展观统领科学执政，科学执政是科学发展观在执政领域的重要具体化体现，也是深入贯彻落实科学发展观的重要前提和关键性保证。

科学发展观是党必须长期坚持的指导思想。胡锦涛同志在十八大报告中强调，科学发展观是马克思主义同当代中国实际和时代特征相结合的产物，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，对新形势下实现什么样的发展、怎样发展等重大问题作出了新的科学回答，把我们对中国特色社会主义规律的认识提高到新的水平，开辟了当代中国马克思主义发展新境界。胡锦涛说“科学发展观是中国特色社会主义理论体系最新成果，是中国共产党集体智慧的结晶，是指导党和国家全部工作的强大思想武器。科学发展观同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想一道，是党必须长期坚持的指导思想。”^①

科学发展观是坚持全面、协调、可持续发展，它为科学执政提供了执政的根本方法保证，始终坚持党统揽全局、协调各方的基本原则，使中央和地方各级党委在同级各种组织中发挥核心领导作用，统筹好城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展、国内发展和对外开放之间的发展关系；协调好人与自然的关系，人与人的关系（人与社会的关系）、国与国的关系、人自己内心的关系，促进生产关系与生产力、上层建筑与经济基础相协调。科学发展观就是要促进经济社会和人的全面发展，它为科学执政提供了执政的效力标准，科学执政是否取得成效不光要看经济的发展，还要看政治、社会和文化的发展，最根本的是要看能不能实现全社会每一个人的自由的全面的发展。

从党的十七大把科学发展观进党章到党的十八大把科学发展观当成发展的指南，标志着我们党对中国特色社会主义规律的认识提高到了一个新水平，充分证明我们党是一个善于把握客观规律、勇于推进理论创新、始终保持与时俱进的政党。站在新的历史征程的起跑线上，唯有全党上下不断增强科学发展的理念，始终高举科学发展的旗帜，矢志不渝地走科学发展的道路，才能谱写出国家富强、民族振兴、社会和谐、人民更加幸福美好的新篇章。

三、科学执政与构建和谐社会

科学执政构建和谐社会，必须深入把握和谐社会的本质。从实际情况来看，和谐社会的本质就是全体社会成员在创富与享富过程中的互动的良性动态发展过程。它包括社会发展中的创富与享富两个关键性过程环节。从中国共产党执政的历史经验可以发现：私营经济发展较快的时期，往往与国家创富能力增长较快的时期相吻合；而享富较公平的时期，则往往与国家公共能力发挥较有效力的时期

^① 胡锦涛：《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗——在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告》，北京：人民出版社，2012年，第7-8页。