

浙江 调查与思考

(2006—2010)

Z H E J I A N G D I A O C H A Y U S I K A O

◎ 梁普明 主编



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS
浙江大学出版社

浙江调查与思考

(2006—2010)

梁普明 主编



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS
浙江大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

浙江调查与思考(2006—2010)/梁普明主编. —杭州:
浙江大学出版社, 2011.11
ISBN 978-7-308-09237-1

I. ①浙… II. ①梁… III. ①区域经济发展—调查研
究—浙江省—2006~2010—文集②社会发展—调查研
究—浙江省—2006~2010—文集 IV. ①F127.55-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 216639 号

浙江调查与思考(2006—2010)

梁普明 主编

责任编辑	张 真
封面设计	刘依群
出版发行	浙江大学出版社 (杭州市天目山路 148 号 邮政编码 310007) (网址: http://www.zjupress.com)
排 版	杭州好友排版工作室
印 刷	杭州半山印刷有限公司
开 本	710mm×1000mm 1/16
印 张	35.25
字 数	691 千
版 印 次	2011 年 11 月第 1 版 2011 年 11 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-308-09237-1
定 价	86.00 元

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换
浙江大学出版社发行部邮购电话 (0571)88925591

《浙江调查与思考(2006—2010)》

编辑委员会

主 任 梁普明

副主任 洪 玉 严勤芳 程定尧 陈 敏 沈国良

编 委(按姓氏笔划):

王继章 叶飞霞 何 荆 吴红卫 张申龙 张兴华

张芙桦 张祖民 张爱光 沈健芬 邱海祥 邵建伟

陈岐尧 周镇元 娄 跃 徐学金 殷柏尧 戴建林

储小华

编 辑 张祖民 葛小娥 施幼薇 朱卓瑶 王 寒 朱一波

序 言

根据《国务院办公厅关于印发国家统计局直属调查队管理体制改革的的通知》和中编办《关于国家统计局各级调查队机构设置和人员编制的批复》精神,国家统计局于2005年11月决定撤销浙江省农村社会经济调查队、浙江省城市社会经济调查队、浙江省企业调查队,设立国家统计局浙江调查总队。国家统计局浙江调查总队是国家统计局的派出机构,于2006年4月17日正式揭牌成立,为正厅级单位,在全省11个设区市和部分县(市、区)设立市、县级调查机构,依法独立行使统计调查、统计监督职能。在完成国家调查任务前提下,接受地方党委、政府及有关部门的委托,进行统计调查和数据处理,为地方党政领导和有关部门提供统计信息服务。在统计调查技术上以抽样调查为主,主要常规调查业务有:城乡住户、国民经济主要行业生产价格、投资价格、居民消费价格、农产量、农业中间消耗、服务业、规模以上工业、规模以下固定资产投资、景气调查和部分服务业等国家抽样调查制度。

今年是总队成立五周年。五年来,总队紧密围绕国家统计局提出的“提高统计能力、提高统计数据质量、提高统计公信力”的总体要求,锐意进取,努力工作,在圆满完成各项统计调查任务和保证数据质量的基础上,密切跟踪经济社会发展中的热点和难点问题,深入调查研究,加大分析研究力度,撰写了大量分析报告。为各级党委、政府提供了大量统计调查数据和有价值的政策建议,为社会公众了解浙江经济社会发展变化提供了大量优质统计调查信息。在这五年中,总队共编发分析研究文章356期,均利用第一手调查资料撰写而成。《浙江调查与思考(2006—2010)》精选了其中的58篇分析研究文章,这些文章以大量翔实可信的资料从不同侧面反映了浙江经济社会的发展变化轨迹,以专业的视角分析研究了这期间浙江农村经济、城乡居民生活、市场价格和企业运营等方面的热点和难点问题,是一本记录浙江经济社会发展现状、研究浙江民生变化的专业书籍,是国家统计局浙江调查总队统计调查优秀成果的集中展现。

相信《浙江调查与思考(2006—2010)》的出版发行,将对各级党政领导科学决策、对科研院校研究浙江经济社会问题起一定参考作用,也有助于全省调查队系统分析研究水平的进一步提高。



二〇一一年六月

目 录

农村经济

浙江新农村建设之路探索·····	3
浙江县域经济发展评价分析·····	14
浙江欠发达地区经济发展现状及思考·····	25
浙江农村新型商贸流通体系建设研究·····	31
改革开放 30 年浙江农业发展问题研究·····	40
浙江农户耕地规模经营和耕地相对集中度的十年(1996—2006)变化趋势·····	49
浙江生猪安全问题研究·····	56
浙江农村养老保障问题的分析与思考·····	62
浙江区域特色农业发展现状调查报告·····	70
浙江农村工业发展与农民增收关系问题研究·····	78

居民生活

不同经济阶层城镇居民消费倾向和消费模式研究·····	91
浙江省城镇居民收入分配差距研究·····	102
浙江省城乡居民消费的变迁·····	115
浙江省城镇居民家庭消费倾向问题研究·····	124
浙江省城镇居民财产性收入现状与发展研究·····	134
浙江居民消费行为分析·····	140
新中国 60 年浙江城镇居民生活日新月异·····	150
浙、苏两省农村低收入群体比较分析·····	160

浙江农村不同收入群体消费模式比较研究·····	167
扩大浙江农村居民消费需求的重点难点及对策研究·····	178

市 场 价 格

能源价格上涨对浙江经济生活影响·····	191
资源性产品价格变动及其影响研究·····	201
完善供应保障机制 稳定住房市场价格·····	212
改革开放三十年浙江价格变动及其相关影响研究·····	222
2007 年浙江房地产市场价格变动情况分析 ·····	232
2007 年浙江 CPI 的全面解读 ·····	237
关于浙江商品房价格合理性的探讨·····	245
浙江房地产市场需求调查与分析·····	252
宏观调控下浙江房地产价格分析·····	263

企 业 运 营

浙江工业企业自主创新现状和发展问题研究·····	271
浙江制造业过度竞争的实证分析·····	282
浙江农村工业用工问题研究·····	292
浙江上市公司景气度研究·····	301
浙江小工业企业应对金融危机策略研究·····	309
浙江企业景气指数与宏观经济波动关系的实证分析·····	318
浙江省大企业集团竞争力评价研究·····	324

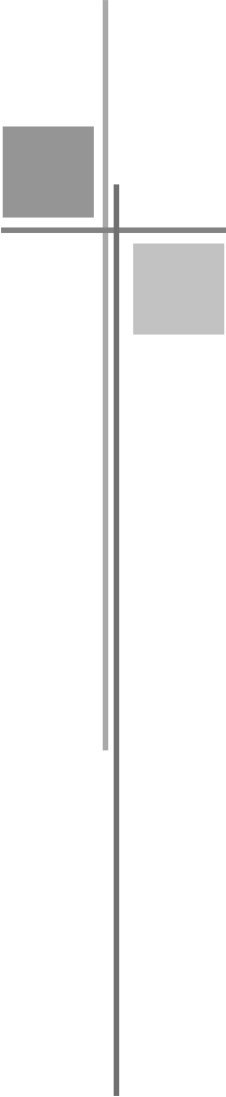
行 业 发 展

对浙江农产品加工业的调查与思考·····	335
做大做强浙江建筑业企业集团的调查与思考·····	345

浙江房地产物业管理业现状与发展研究·····	355
浙江蔬菜加工业的现状和发展对策研究·····	363
浙江现代服务业发展研究·····	372
浙江省快递企业调查研究报告·····	383
浙江邮政普遍服务满意度评价及 SWOT 分析研究 ·····	392
浙江开发区(园区)低碳经济发展研究·····	402

专 题 调 研

浙江流动儿童少年入学情况调查报告·····	415
浙江城市农民工生活质量状况调查与研究·····	423
对欠发达乡镇农村居民收入和生活状况的调查与思考·····	433
浙江城镇居民家庭子女教育情况专题分析报告·····	439
从浙江农村居民就业与收入结构演变观察城乡一体化的发展方向·····	449
浙江城市居民消费意向调查报告·····	458
嘉兴农民集中居住状况的调查报告·····	469
新型城市化进程中的中心镇建设问题研究·····	481
农村转移劳动力的城市生活能力研究·····	492
长三角地区生存成本变迁阐释“民工荒”现象产生的根源·····	503
从基层干部群众的感受看当前浙江农村生态环境建设·····	512
浙江城市居民不同收入家庭消费需求调查报告·····	522
浙江居民收入分配问题的调查与研究·····	533
浙江农户资金借贷问题的调查与思考·····	545



农村经济

浙江新农村建设之路探索

建设社会主义新农村,是提高农业综合生产能力、建设现代农业的重要保障,是增加农村居民收入、繁荣农村经济的根本途径,是发展农村社会事业、构建和谐社会的主要内容,是缩小城乡差距、全面建设小康的重大举措。长期以来,农业、农村、农民问题一直是决定我国全面建设小康社会和现代化进程的关键问题,也是关系党和国家工作全局的根本性问题,只有占人口多数的农村人口加入现代化进程,才能盘活国民经济全局;只有广大农村的落后面貌明显改变,才能实现更大范围、更高水平的小康。为此,中央审时度势,在十六届五中全会上作出了建设社会主义新农村的重大战略决策,为今后我国农村描绘出了“生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的新蓝图。浙江作为沿海经济发达省份,新农村建设起步早,在统筹城乡、以工带农、以城带乡方面走在全国前列,有很多成功经验。本文在全面回顾浙江新农村建设历史的基础上,重点总结新时期新农村建设的运行机制,旨在为各地的新农村建设提供参考。

一、浙江新农村建设历史综述

“社会主义新农村”是指在社会主义制度下,反映一定时期农村社会以经济发展为基础,以社会全面进步为标志的社会状态。主要包括以下几个方面:一是发展经济、增加收入;二是建设村镇、改善环境;三是促进社会和谐发展;四是培育新型农民、提高素质。因此,新农村是一个动态的概念,是一个长期、水涨船高的目标,不同历史时期被赋予不同的内涵,人们对新农村的认识无不打上时代的烙印。综观建国半个多世纪以来我国社会主义建设的历史,以浙江为例,新农村建设之路大致经历了两个阶段。

(一)建国头 30 年,贫困环境下的新农村之梦

新中国成立初期,我国农村社会生产力极为低下,广大农民的温饱难以保障,发展农业生产主要是解决农民的穿衣吃饭和粮食需求问题。据统计,1949 年我省农村居民人均纯收入只有 47 元。经过土地革命解放了生产力,农民生活有逐步改善,但在整个五十年代,除了个别年份外,农村居民人均纯收入都在百元以下,农民生活基本围绕着一个“吃”字。以农业合作化后期的 1957 年为例,当年农村居民人均纯收入 86.82 元,人均生活消费支出 94.73 元,其中食品支出 66.28 元,恩格尔系数高达 70%,在食品消费中,粮食消费占 60%,全年人均消费粮食 256.65 公斤,

蔬菜 165.79 公斤,肉禽 4.78 公斤,水产品 4.47 公斤。除了吃以外,全年人均衣着支出 8.68 元,住房支出 1.78 元,日常用品支出 5.61 元。这一组数据折射出当时我省农村居民生活的贫困程度。以后的 20 多年中,农村经历了“人民公社化”和“文化大革命”运动的多次波折,农村居民生活水平改善不快,直到改革开放前的 1978 年,农村居民人均纯收入才 165 元,多数农民依然生活在温饱与半温饱之间。

就在这样一种生存环境下,广大农民一刻也没停止过对美好生活的向往,早在五十年代,我国就提出过建设社会主义新农村的口号,其中被人民群众广为传诵的是“楼上楼下,电灯电话”。由于人们的理解和认识的局限性,提出的建设社会主义新农村目标也是低层次的。尽管如此,新农村建设运动对农村社会事业发展起了重要的推动作用,几亿农民所关心和向往的问题得到部分解决:土地改革、农村合作化和农村人民公社化运动,改革农产品经营形式和农业生产资料的所有制形式,顺应了农民的意愿。农村的教育、文化、卫生事业也得到了较快发展,农村基础设施建设、环境整治成效显著,农村社会较为安定。正当几亿农民所关心的问题逐步得到解决时,“文化大革命”爆发了,新农村建设步伐也因此停止。

(二)改革开放头 20 年,坚实的农村小康发展之路

改革开放以后,农村生产力获得了空前解放,农村各项事业飞速发展,农民一直盼望的“楼上楼下,电灯电话”都成了现实。八十年代初,我国又提出“小康社会”概念。九十年代中期,中共浙江省委八届八次全会扩大会议提出了社会主义新农村建设的目标:到 2000 年,全省总体经济实力争取达到当时中等发达国家的平均水平,贫困地区基本达到小康水平,从而使我省农村成为经济繁荣兴旺、思想健康向上、社会安定团结、人民生活比较富裕的社会主义新农村。

改革开放以来前 20 年间浙江的新农村建设,不仅推动我省农村居民生活从温饱到基本小康,也推动了农村社会事业蓬勃发展。改革开放之初的 1978 年,全省农村居民人均纯收入仅为 165 元,相应的生活消费支出为 157 元,总体生活水平处在温饱与半温饱之间,对与多数农户来说,还不知道“小康”是什么,20 年的新农村建设之路,从根本上改变了农村居民的生活。

1.八十年代农村居民物质生活大幅度改善。改革开放后的头两年,中央对农村政策作了重大调整,在确立家庭联产承包责任制的同时,大幅度地提高农副产品收购价格,极大地调动了农民的生产积极性,旧体制下长期累积起来的增长潜力集中释放,使农业普遍增产。1980 年,全省农村居民人均纯收入达到 219 元,比 1978 年增长 32.9%,人均生活消费支出由 157 元增加到 192 元。短短两年间,大部分农民解决了温饱。虽然离小康目标还很远,但已明显感知到小康的脚步声。进入八十年代后,农村家庭联产承包责任制全面推行,农民在承包地上搞好粮食生产和农业多种经营的同时,积极发展林、牧、渔业,使农业综合生产率大大提高,一大批劳动力走出耕地,在非农产业领域寻找出路,推动了以乡镇企业为代表的农村二、

三产业迅速崛起,农村居民收入来源急剧扩大。1985 年全省农村居民人均纯收入达到 549 元,比 1980 年增长 1.5 倍,平均每年递增 20.1%,扣除物价上涨因素,年均实际增长达到了 17.2%。同时由于破除了分配上的平均主义,个人收入差距迅速扩大,1985 年,衡量个人收入差异程度的基尼系数上升到 0.2554,16 项基本小康指标的综合得分为 53.6 分,农村居民生活水平进入温饱有余阶段,走过了基本小康之路的一半。进入“七五”时期以后,由于外部环境条件的变化,我省经济发展速度有所放缓,但农村居民的生活水平继续攀升。到 1990 年,16 项基本小康指标的综合得分上升到了 75.7 分。

2.九十年代农村居民生活跨入小康门槛。进入九十年代,我省外部经济环境起了明显的变化,农村经济逐渐走出低谷,尤其是邓小平同志南行讲话后,经济又进入了新一轮的活跃期,农村居民收入在较高的起点上实现了持续、稳定的增长。1990—2000 年,人均纯收入由 1099 元增加到 4254 元,增长 2.87 倍,扣除物价上涨因素,年均实际递增 6.5%。农村居民生活水平继续向基本小康大步迈进,1992 年基本小康指标的综合得分达到了 91.6 分,生活水平首次跨入了小康的门槛。以后几年中,农村居民生活更加宽裕,到 2000 年,基本小康的实现程度继续上升到 98% 以上。

实现基本小康后,我省农村居民生活质量上升到全新的高度,除了收入水平提高外,衡量收入分配差距的基尼系数保持在合理区间;消费支出明显提高,物质生活质量全面改善,主要表现为农村居民膳食结构改善,营养水平提高,衣着消费多样化,住房质量档次提高,居住条件日趋舒适宽敞,大量耐用消费品进入农家。此外,农村居民消费领域不断拓宽,精神生活日益丰富,人口平均预期寿命达到较高水平,劳动力文化素质不断提高。交通、通讯设施逐年完善,生活环境明显改观,社会保障不断健全。

二、新时期浙江新农村建设特征

经过上个世纪数十年的发展,我省农村居民总体生活水平早已跨入了基本小康的门槛,但是与农村居民富裕的物质生活条件相比,农村社会事业发展还明显滞后,进入新世纪后,省委、省政府大力实施统筹城乡发展方略,建立健全以工促农、以城带乡的发展机制,加快推进社会主义新农村建设。党的十六届五中全会提出“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”20 字建设新农村目标后,我省进一步细化为十大目标,即“高效生态的现代农业、繁荣兴旺的农村经济、整洁优美的农村社区、城乡一体的公共服务、文明健康的生活方式、丰富多彩的文化生活、奋发向上的精神风貌、民主和谐的社会管理、全面发展的新型农民、城乡协调的发展体制”,围绕上述目标,我省的新农村建设步伐蓬勃向前。

(一)新农村建设的现状特征

总结我省近几年来统筹城乡发展、建设社会主义新农村的实践,主要有以下特征:

1. 高效生态农业建设成效显著。近几年,我省依托市场和区域农业优势,积极调整农业结构,把高效生态农业作为新农村建设的一项重要内容来抓,推进了农业的专业化、规模化、企业化、产业化进程,促使传统农业向现代农业转变。2005年,全省实现农业增加值893亿元,比1995年增长35.1%。在高效生态农业建设中,一是大力扶持龙头企业、专业合作社、专业大户的发展,2005年末,全省各类农业产业化经营组织达到8764个、带动农户599万户、联结基地1984万亩;二是提高农产品质量安全水平,全省累计认定省级无公害农产品基地1641个,面积708万亩,占耕地面积的27%;三是鼓励农业“走出去”,建立省外农产品生产基地1400多万亩;四是大力发展农业信息化工程,目前已注册农民信箱27万户。

2. 农村居民生活更加宽裕。在九十年代我省农村实现基本小康的基础上,近几年来,全省各地继续把农民增收问题放在重要位置,“十五”时期农村居民收入在高起点上实现平稳增长,生活质量继续提高,2005年全省农村全面建设小康实现程度达到64.0%,连续三年居全国各省区第一位,农村居民人均纯收入达到6660元,已连续21年位居全国各省区之首。从反映农村居民生活质量的几个方面看:恩格尔系数为38.6%,继续保持在40%以下,居住质量指数达到74.3%,人均居住面积25平方米以上的家庭达88.2%,饮用自来水、使用清洁能源和使用卫生厕所的农户比重分别达到72.8%、59.7%和58.7%。

3. 农村城镇化水平不断提高。近几年来,浙江把推进城镇化建设作为繁荣农村经济、推动新农村建设的重要内容来抓。2005年,全省共有268个镇进入全国千强镇行列。生机勃勃的新城镇成为农村居民务工经商的广阔天地,近两年每年新增转移农业劳动力50万人以上。2005年全省农业劳动力占全社会从业人员的比重25%,占农村劳动力比重34.2%,城市化水平达到55%。在农村基础设施建设中,我省2003年开始启动“千村示范万村整治”工程,推动城市基础设施向农村延伸、城市公共服务向农村覆盖、城市现代文明向农村辐射,改善了村容村貌和农村生产和生活条件。过去三年中,全省累计改造和建设通乡、通村等级公路4.3万公里。完成示范村建设480个、整治村庄5060个,累计投入资金414亿元,农村面貌发生了较大的变化。

4. 农村社会保障事业不断发展。我省社会保障事业起步早,近几年中,社会保障的重心转移到了农村,到2005年,全省各地普遍建立了被征地农民基本生活保障制度,有180万被征地农民参加了保障,实现了即征即保。2005年农村53万“低保”对象实现了应保尽保,农村“五保”对象集中供养率已达91%。此外,全省的职工基本养老保险向农民工覆盖,农村合作医疗覆盖率达到65.5%。

5.农村民主政治建设不断加强。加强基层民主建设和农村社会管理是构建和谐社会的基础,近年来我省积极探索完善村民自治制度,实行村委会主任直选、村级民主恳谈会、村务监督委员会、村民议事会、村务简报等多种基层民主形式,让农民群众真正享有知情权、选举权、监督权,2005年农村居民对村务公开的满意度为77.2%。

(二)新农村建设的现实条件

我省在新的历史时代背景下建设社会主义新农村,是经济社会发展水到渠成的结果,有着许多过去所不具备的有利条件和十分难得的新机遇,在物质条件、政策环境、社会氛围和农村自身方面,都具备其他地区无法比拟的优势。

1.显著增强的经济实力,是新农村建设的坚实基础。“十五”时期我省经济继续行驶在快车道上,人均GDP年均增长率达13%。2005年人均GDP突破3000美元(人均3382美元),达到上中等收入国家和地区的平均水平,为全国平均水平的近2倍,成为全国第一个超过3000美元的省份。2005年,农村居民人均纯收入达到6660元,比2000年增长56.6%，“十五”时期的年均实际增长率7.4%，是改革开放以来增长最快的时期之一。较高的经济发展水平,促使农村社会财富快速增长,民间资金丰厚,这是我省新农村建设的坚实基础。

2.政府大力度的财政支持,是新农村建设的有力保证。我省有良好的财政基础,近几年省政府制订了一系列更直接、更有力的支持“三农”的重大措施。“十五”时期,全省各级财政部门预算内财政支农支出累计达312亿元,比“九五”时期增长161%,依法筹集预算外资金投入180亿元,比“九五”时期增长97.8%，“十五”时期是改革开放以来财政对“三农”投入增加最多的时期。过去二年中,全省各级财政安排5亿元资金,支持村庄整治规划的编制。在带动社会资金方面,各级财政部门共投入资金100多亿元,带动村集体、农民和社会其他方面资金250亿元。财政上的积极投入,为全省的新农村建设提供了可靠保证。

3.新农村建设起步早,积累了很多成功的经验。我省是全国市场经济基础最好的省份之一,早在上个世纪八十年代就出现了百万农民闯市场,走农村工业化、城市化带动农村发展的道路,形成了新农村建设的“温州模式”、“义乌模式”,并产生了极大的示范效应。政府在推进新农村建设中出台了一系列更积极的措施,如从2001年开始推进农村税费改革,2005年起全面实行农业税免征等。2004年,还专门制定出台了《浙江省统筹城乡发展推进城乡一体化纲要》,重点扩大公共财政、社会保障、社会事业和公共服务向农村的覆盖,为全面建设社会主义新农村奠定了扎实的基础。近几年来全省开展的“千村示范,万村整治”工程,对新农村建设更是起到了推波助澜的作用。

4.高度集聚的产业群,是新农村建设的强有力支撑。新时期新农村建设的重要内容之一是建设村镇、加快农村城市化进程。多年来,我省坚持以县城和中心镇

为依托,以特色支柱产业为支撑,以乡镇企业为主体,把乡镇企业、专业市场、工业园区和城镇建设有机结合起来,充分发挥区域比较优势,鼓励农民大力发展民营经济和中小企业,做大做强特色块状经济,形成以工业化支撑城镇化、城镇化提升工业化的发展格局。到2005年末,全省已形成了400多个年产值超10亿元的块状经济,县域经济占全省经济总量的三分之二,全国百强县,浙江连续三年占30席。产业集聚、人口集聚和城镇化进程加快,是新农村建设的强有力支撑。

5.农村居民对现代化生活的渴望,为新农村建设奠定了群众基础。农村居民是新农村建设的主体,我省人均GDP跃上3000美元后,人们对物质财富以外的精神生活有更多的渴望。现实社会中经济宽裕与生存环境不和谐形成的反差,导致农村居民追求更高生活质量的愿望越来越强烈。新时期的新农村建设,就是要给农村居民营造更好的生产、生活环境,不断满足他们日益增长的需求。因此,新农村建设作为顺应农村居民利益的民心工程,有着良好的社会氛围和群众基础。

三、浙江新农村建设的实现模式

新时期我省建设社会主义新农村走的是一条统筹城乡发展,建立健全以工促农、以城带乡的发展路子。但全省各地发展条件不同,新农村目标实现的途径差异很大。以下我们描述的是我省不同社会经济条件下的四种新农村建设模式。需要说明的是,这四种模式在全省不同地区同时存在,只是有些地区特色更明显一些。

(一)政府主导型的新农村建设模式

这是以强大的县域经济为支撑的新农村建设模式,这种模式在我省部分经济发达地区表现较为突出,其中以义乌市最为典型。义乌是从相对落后的农业小县发展而成的经济强市,2005年全市实现生产总值300亿元,人均生产总值超过5400美元,财政总收入35亿元,在2006年度全国百强县中居第12位,城市综合竞争力已跃居全省县级市首位。义乌市的发展得益于闻名中外的小商品市场,2005年,全市实现商品市场成交额389亿元,其中中国小商品城成交额达289亿元,被誉为全球最大的小商品批发市场。义乌市新农村建设主要成果:一是城乡一体化水平高,2005年全市城市化水平达60%,城乡已基本实现道路、公交一体化,城乡垃圾实现网络化收集、无害化处理;二是人民生活宽裕,2005年,全市城镇居民人均可支配收入19010元,农村居民人均纯收入7735元,居民人均储蓄存款4.26万元,城乡居民的“恩格尔系数”分别为31.2%和32.2%,每百户家庭拥有生活用汽车23.6辆,80%以上的行政村(社区)还建有灯光球场和健身场所;三是社会环境稳定和谐,义乌外来建设者以每年10万人以上的速度递增,40余个国内少数民族的数万名人员、100多个国家和地区的数千名外商常驻义乌,世界各大宗教信徒在这里人数众多。在复杂的社会环境中,义乌市保持了社会的和谐稳定,多年没有发生重特大刑事案件、重特大安全事故和恶性群体性事件,刑事发案率增幅低

于全省平均水平,人民群众安全感满意率达到 94.3%。

义乌市新农村建设走的是一条以工哺农、以商强农、以城带乡、城乡互促的和谐发展之路。义乌在启动城市化进程的同时,依托城市现代化的基础,加大城乡基础设施建设力度,于 2003 年在全国率先出台了城乡一体化纲要,对全市 1105 平方公里市域进行整体规划,确立了城乡一体化总体思路,将全市 800 个村规划为 300 个社区。在此基础上,按照城乡一体化纲要的总体框架,出台了文化大市建设、城乡社会保障体系、城乡垃圾集中处理、教育均衡化发展、农村污水统一处理、构建农村现代化医疗卫生服务体系等 10 多个专项政策。近年来,义乌市每年安排城乡一体化专项资金 1 亿多元,确保城乡一体化稳步快速推进,推动农村向社区、农民向市民、农业向企业转变,促进了城乡融合,城乡居民共享现代文明。城西街道七一村就是义乌市新农村建设中涌现出来的典型,一位村民自豪地说:“以前搬到城里住,是因为城市的公共基础设施齐备。如今村里也搞了排污管网,垃圾统一处理,公交车开进村里,再加上农村空气质量好,噪音小,我决定把家搬回村里。”以前的七一村房屋陈旧,垃圾乱堆,河道污浊,基础设施相当落后。自从市里推进城乡一体化以来,村里积极推进新社区建设,对村庄进行了总体规划,建新房 178 幢,在 70 多户农户保留用房周边进行配套建设,村民生活幸福和谐。

(二)集体经济为依托的新农村建设模式

这是一种以城乡一体化为目标,以发达的乡村工业形成的经济实力和财政支付能力的优势为基础的新农村建设模式。我省是乡镇工业最发达的省份之一,近几年各地以县城和中心镇为依托,把乡镇企业、专业市场、工业区和小城镇建设结合起来,形成了工业化支撑新农村建设的发展格局。2005 年全省乡镇工业总产值、增加值分别突破 3 万亿元和 6000 亿元,全省共有 268 个镇进入全国千强镇行列。发达的乡村工业形成的集体经济实力对新农村建设起了极大的推动作用。

绍兴县杨汛桥镇就是以强有力的村集体财力支撑新农村建设的典型。2005 年全镇实现生产总值 52 亿元,人均 GDP 超过 18000 美元,农村居民人均纯收入 10820 元,综合实力连续 3 年蝉联浙江省百强乡镇首位。目前全镇有各类企业 1300 多家,其中规模以上企业 45 家,企业集团 11 家,镇区内还拥有 7 家上市公司。由于经济实力雄厚,杨汛桥镇走的是一条全新的新农村建设之路。近三年来,全镇用于社会公共事业的经费达 2 亿元。2005 年,仅医疗卫生与社会保障两项支出就分别比 2003 年增加了 31 倍和 43.5 倍,每年的教育投入占可支配财政的 20% 以上,2005 年达到了 57%。在农业发展方面,虽然全镇农业产值占 GDP 的比例不到 1%,但 2005 年全镇 7 家农业企业实现产值 4 亿元,销售收入 3.9 亿元,利润 2480 万元;在村级基础设施建设费用中,村镇共同出资,其中镇财政负担 60%;在新农村环境整治建设中,镇政府进行项目定向补助,按当年完成单项项目投资额进行相应匹配,如 50 万元以上的项目按 10 万~15 万元的标补助,对实施污水集