

戰時綜合集叢書第一輯

# 抗戰與生產

執筆者

馮許長沈錢潘鄧魏陳楊馬  
肇慶伯致應覺友之端寅  
傳圻誠樂平昌生巢邁六初



獨立出版社印行

## 寫在前面

只要讀過歐洲大戰史的人都知道德國最後失敗的原因，並不因為軍事力量的不夠，而是因為經濟的崩潰。所之現代軍事家常說：「戰爭是國力與國力的競賽。」這個教訓我們應當趕快接受的。

故增加生產，維持抗戰的物力是持久戰取得最後勝利的關鍵。

中國學西洋的物質文明已經有幾十年，但是現在生產事業還是非常落後。以工業而論，不要說重工業同精緻工業沒有相當的基礎，連製造日常消費品的輕工業，也幼稚得很，原因歸納起來不外下列三點：

(一) 不平等條約的束縛——我們因為受了不平等條約的束縛，國內的產業被帝國主義者壓迫得透不過氣來。例如關稅不能完全自主，價廉物美的舶來品源源流入。國內的製成品當然敵不過它，所以一直沒有抬頭的機會。

(二) 資本運用的不得法——過去國內的資金，大半集中在都市，而都市的資金大半集中在投機市場，專門經營與生產事業毫無關係的投機事業。結果只造成都市表面上的繁榮，而整個的國民經濟仍然非常幼稚非常落後的。

(三) 技術人才的缺乏——現在的生產事業經營得好，最重要的要有具有豐富的科學知識同經驗的人才。中國在這方面的人才非常缺乏，所以產業不能夠加速度的發展起來。

## 目次

## 寫在前面

## 第一章 戰時的國防生產

## 一、戰時國防生產的重要

## 二、國防生產的組織與政策

## 三、軍需品的生產

## 四、國民經濟的發展

## 第二章 非常時期銀行界的責任

## 一、引言

## 二、目前銀行界責任何以重大

## 三、銀行界發展生產事業之方法

## 四、結論

## 第三章 如何調整我國對外貿易

## 一、抗戰後對外貿易所受之影響

## 二、發展對外貿易所應注意之問題

## 三、如何發展對外貿易

四、如何增加土貨出口

## 第四章 如何調整戰時商業

一、緒言

二、對外貿易的調整

三、國內商業之繁榮與統制

四、嚴格實行物價統制

## 第五章 調整後方交通與抗戰前途

一、交通是國家的命脈

二、交通在戰時的重要性

三、抗戰期間統制交通之方法

## 第六章 抗戰必需工業化

一、走向現代化的道路

二、一個復興民族的基本認識

三、以農立國是絕路

四、工業化的好處

五、趕快工業化

## 第七章 調整戰時工業

一、前言

二、戰時工業調整的必要

三、今日工業的缺憾

四、戰期工業調整的大綱

第八章 大工業之外同時提倡小工業.....51

一、輕小工業分散於內地之利益

二、結論

第九章 戰時煤產應加統制.....55

一、炭礦與國防

二、產銷概況

三、應加統制的原因

四、統制的辦法

第十章 戰時食糧如何自給.....59

一、食糧自給之重要

二、我國食糧之供求狀況

三、食糧如何自給

第十一章 棉與戰門資源.....67

一、引言

二、棉在戰門資源上之位置

三、戰時棉產之概論

四、戰時棉產之應用

五、餘言

討論大綱

## 第一章 戰時的國防生產

費覺生

- 一、戰時國防生產的重要
- 二、國防生產的組織與政策
- 三、軍需品的生產
- 四、國民經濟的發展

### 一、戰時國防生產的重要

領土與主權的完整，是一國最重的兩個要素。當一個國家的領土和主權被別國侵奪時，那個國家應實行自衛權，對敵作戰。間接地或直接地護衛國家的生存有三個方式：（一）本國的戰鬥力，（二）國際間的同盟，（三）國際間集體的安全。

史實告訴我們，集體的安全制度，未能有效地保護一國領土主權的完整。在目前，中國向沒有和別國成立同盟，所以用我們自己的苦鬥力，對日帝國主義抗戰，獲取最後的勝利，是很重要的。同時，我們也極願望同情中國的國家，尤其是國聯的會員國及九國公約的簽字國，給我們實際的援助，來增長我們的力量，給日本以經濟制裁，去消散侵略者的本領，維持世界和平公理。

近代的戰爭，是人力財力與物力的戰爭，要由全國的人民財政和產業去支持的。所以在平時，一個國家要增加她的常備軍和後備隊，要擴充她的海陸空軍軍備，要將全國的軍需資源有計劃地開拓，也要把全國的農工業組織起來，使它們的生產國防化；準備着去迎頭痛擊敵人的武力侵略，保全國家的生命及世界的和平。因為在現在，集體安全的力量，還是弱小得很。

為謀中國的生存，求世界的和平，底神聖抗戰展開已有半年了。在七七事件爆發之前，中國的國防生產是很幼稚，沒有準備。在事後，我們原有的經濟中心，許多已成爲戰場及焦土了，沿海口岸，又被敵不法封鎖，我國與國際間的運輸困難。在這樣的情形之下，戰時的國防生產是目前的急務。

自從南京淪陷，移重慶之後，中央政府已統籌全面大規模的持久戰，以獲取最後勝利。國防生產是爭取最後勝利的極重要條件，一方面她可以增加軍需品的供給，充實忠勇將士的物質戰鬥力。另一方面，國防生產可以增加人民的生活必需品底供給，改善軍人與民衆的生活，減輕戰爭的痛苦，使他們抗戰的決心更堅強。假如國防能有計劃地將全國的重要生產組織起來，統制起來，以最小的資本與勞動，最短的時間，獲大量的軍需民用；那末，最後的勝利是絕對有把握的。

## 一、國防生產的組織與政策

在戰時，要把一切與國家利益有重要關係的事業，集中起來，受統一的指揮。使靈活而有力的統制，得以實現；使全國的人力物力和財力，能依照戰爭之需而分配。爲適應戰時的需要，速起國防的生產，增加抗戰的力量計。在今年一月，中央政府已將實業部、軍事委員會之資源委員會、經濟委員會與建設委員會之水利部，合併起來，組織一新的行政機構，名爲經濟部，隸屬行政院。今後全國的農礦工商，得在經濟部的統一指揮，援助和獎勵之下，有計劃地努力於國防生產。

在經濟事業還沒有跑進合理化的過程中底中國，來策劃戰時的國防生產，是一件很棘手的事情。但是在目前急激的情形當中，爲使我國的國防生產迅速地充實起來計，在政策上，最低限度應有下列五種明確的設計：（一）先在安全的地帶，發展國防生產；（二）經濟部應明確地宣佈那種工商業要由政府資金經營，那些事業要採官商合辦制，那些事業可由人民自由經營；（三）集中中外熟練而負責的技師和專家，把他們分配到各重要的生產機關，去領導工作人員，採用科學的方法去生產；（四）怎樣去發展軍需工業？（五）怎樣去發展國民經濟？

在過去，中國的經濟建設是畸形的，集中在沿海的地帶，尤其是在上海及各通商口岸。那裏的交通比內地便利得多；且全國的資金與投資，爲着安全計，都集中在各通商口岸及其鄰近，賴外國勢力的保障，而向工商各業發展。但是，在去年日帝國主義已給各界一個清楚的教訓了。沿海一帶的工商業區，比內地還要不安穩，次第成爲戰場與焦土。在外國勢力保護之下的租界，同樣的變爲一個動搖的工商業市場。

銀行是一個集合資金的組織，利用存款，採取貼現放款的政策，去領導企業向那些工商業部門去發展。向那些地帶去投資。所以自中日戰事爆發之後，頭一個經濟的變動，就是財政金融當局，有計劃地領導全國的銀錢業，移到內地去組織新的金融中心，準備着鼓勵內地的國防生產，建設新的經濟中心，來應戰時的需要。現代的空軍戰時是很恐怖的，在長期抗戰當中，那些區域是絕對安全，極成問題。所以經濟部應先研究那些省份的安全可能大，就首先要在那裏建設大規模的重要的國防生產事業，同時，政府還要鼓勵及援助在不安全地帶內的工廠，遷移到安全的區域去；還要以低利息的放款去促進內地的工商百業。

在過去中國的投資市場裏，有一個對經濟建設很不利的弱點，就是政府對於官營與民營的工商業區

界限，未能明確地分得清楚，以至許多擁有鉅資的人，因為未得法律上明確的保障，遲疑不敢運用自己的資本，開辦事業。結果，不論在平時還是在戰時，空閒地存在外國銀行裏的華人存款，都有一百幾千萬萬元之鉅；空閒地存在國內銀行的，亦屬不少。爲着領導全國的資金，努力於國防生產事業，經濟建設，經濟部應早日明確地決定由政府經營，由官商合辦，及由人民自由經營底事業的條件。

在戰時，所有一切生產，凡對於軍需品的供給有莫大關係的，要由中央或省政府經營。凡商品的消費是必需的普遍的及無伸縮性的，且牠們的價格與產量的變遷，對民生會有莫大的影響的，應由地方政府或官商合力去生產。凡商品的消費是不必需的及有伸縮性的，且牠們的價格與產量的變動，對民生的影響很小，要由人民自由去經營。爲助長及鞏固民營的工商業計，政府還要提倡之，獎勵之，補助之；使他們在政府的領導與保護之下，發達起來，充實我們的戰鬥力，及國民經濟的繁榮。

當安全的適合的國防生產地帶選定了，當官營與民營的界限劃分清楚了，便要實施科學的生產法，來增加生產效能，減低成本費。以最小的資本與勞動，最短的時間，生產最大量的商品。要使生產合理化科學化，便要集中中外熟練而負責的技師與專家，來策劃各產業部門的固定資本與流動資本的機構，新式機器的採用，原料的購買，工人及工作時間的管理。這樣能使資本勞動與管理的運用有方，工作有法，免除無爲的耗費與重複，獲取最大的生產效能。爲進一步的求改善計，各產業部門還要設立一研究所，作各種的調查統計與考察，供給技師管理人員與經理人正確的學識和報告，使他們能籌劃新計，增加生產力。

戰時的生產，要特別注意對國防重要的產業專門人才的供給，熟練工人的供給，也要充分。所以在抗戰期中，在各地要組織健全的勞動統制機關，去統計各種勞動的需要，去搜羅熟練的工人，去集合在業者，把他們的精華，首先分派到重要的產業部門去工作。在不防碍生產的範圍內，還要改善工人大衆

的生活，去增加他們勞動的興趣，生產的效能，使他們認識抗戰是爲他們的利益而爭鬥的要抗戰到底。工資不可過低，勞動的時間不必太長，以免對工人們的健康有碍，以至減低他們的生產效能。一切殘酷的待遇應完全取消。此外，還要設立勞資爭議公斷的機關於各地，以公正的態度，迅速地處理勞資間的糾紛，以免生產過程因糾紛而停止，阻碍國防生產。

### 三、軍需品的生產

要爭取抗戰最後的勝利，一方面我們要以戰略與戰術，去消費侵略者的戰鬥力；他方面，我們要以力更生，以國防生產，來增加我們的戰鬥力。軍需品的生產，是補充我們戰士的物質戰鬥力的方法。中國是一個工業落後的國家，軍需的生產，極難自給。在目前，經濟部應組織一資源委員會，從事調查軍需生產的必要原料，計劃其處置的方法。那種原料能在國內開拓，那些原料要仰給於外國。我們要去開採國內有儲藏的軍需工業及基本工業的原料，作國防的生產。

煤鐵鋼是軍需工業及基本工業的重要原料。我國煤鐵儲量之豐富，亞於全球。在河北河南山東山西和安徽的煤礦區，有的已變爲戰場，有的又在敵人威脅之下；在抗戰期中，絕對沒有開拓的可能。但是，我們尚能積極的去開採位於湖南及江西的煤礦。中國的鐵礦儲量，雖不甚豐富，且還分散在各地，可是仍能供給近百年的需要。現在山西與河南，已變爲國防的前線；在那兩省的鐵礦，無開拓的可能。但是，我們能將儲藏在湖南四川與雲南的鐵開採，並可設立煉鋼廠，製造鋼鐵，作軍需品的原料，充民生的日用。石油是重要的軍需，國內的儲量和生產，異常缺乏，除了由外國輸入之外，我們要去開拓位於陝西四川新疆甘肅和青海的石油礦。銅也是軍需工業的主要原料，國內的儲量與生產都不足，一方面要輸入，別方面要將儲在雲南四川湖南甘肅貴州的銅礦開採。同時，我們也要把儲量豐富的錫鋅鉍鉻

產，採，作軍需工業的原料。製作藥用的水銀，要仰給於外國。此外，我們還要加緊生產棉花和羊毛，輪進樹膠。

上海內兵工廠已淪亡了，政府要擴大廣州漢口與洛陽的兵工廠；有可能時，在安全地域創立新的大規模的兵工廠，製做槍砲彈藥來抗戰。雖然，我們的軍備，大部份還要向外國購買。前年在滬成立的中央機器製造廠，已成焦土，爲發展軍需工業及基本工業計，國府應再設立機器製造廠於內地。

#### 四、國民經濟的發展

在抗戰期中，除了加緊生產軍需品之外，還要發展國民經濟，來充實我國抗戰的經濟力，爭取最後的勝利。民衆生產必需品供給的保障，與及民生的改善，不獨能消散人民的厭戰心理，且能增強他們抗戰的決心，忍耐的苦力。因之政府對於生活必需品的生產，要取合理的干涉保護和補助。一方面政府應在安全的地帶，提倡及補助重要的輕工業，例如棉織品、紙料、火柴、食鹽、油糖、麵粉等等的輕工業。

別方面，政府要將全國的農民動員起來，努力於糧食的生產，作軍需民需之用。經濟部應命各省的省政府，組織戰時糧食委員會，辦理糧食的調節與接濟事宜，及督種雜糧，各省的委員會應在各鄉開辦農民講習所，教授科學的種植及畜養方法與農民，增長他們的生產效能。其次，還要和各地的難民救濟會合作，將難民移到荒山地去墾殖，使他們由消費者變爲有用的生產者。同時，又要與中交農四行聯合貼放委員會聯絡，以低利息貸款給農民去生產，調節鄉村金融經濟。農產品的運銷合作社及倉庫，也要有健全的組織，因爲它們能給農產品以銷路及儲藏。此外，經濟部還要將各省的糧食委員會的聯合起來，在它的領導之下，使各省的農產品，能够互相酌盈劑虛的應付戰時的軍需與民用，增加抗戰的力。

（新學第二卷第三期）民國二十七年二月。

## 第二章 非常時期銀行界的責任

楊瑞六

- 一、引言
- 二、目前銀行界責任何以重大
- 三、銀行界發展生產事業之方法
- 四、結論

### 一、引言

自歐戰爆發事件以來，已逾兩個月。上海的中國軍隊，實在已經盡了最大的責任，他們還是在那裏繼續盡他們的責任，華北方面的中國軍隊也漸漸地盡盡他們的責任。我們對於前方將士，總應該感激涕零了。但是一看後方，還有許多令人滿意的地方。譬如經濟界的動員，實在太慢了。國民經濟的範圍包括農工商以及交通運輸都在內。我們一談到國民經濟動員，好像是一部古史，既不知從何處說起。當此之時，各人意見紛然雜陳：有許多是慢性的意見，實行起來並非不好，但是緩不濟急；有許多持論過激，不無要領。比方說，要增加農業的收穫，要把上海的工廠照原形移遷到內地來，在此時，都是無從辦到的事。我想，我們應該有一個總綱領的實行方法。這個實行方法，固然少不了政府的維持和督促，才始推進，但是我要調整銀行界中人多負一部份責任。

## 一、目前銀行界責任何以重大？

我期望銀行界特別的大，有幾個理由：

第一、銀行業在這幾十年來已經發達到前程度。除政府所提倡公路建設以外，在經濟事業之中，銀行業是最有成績的一種組織。在平時，它經過多少風險，屹然能自樹立，近來且極力幫助政府，推行法幣制度。它已經形成了一種近世的經濟組織。它有解決經濟問題的能力。

第二、政府現在傾全力抵抗敵軍，沒有餘力顧到一般的經濟問題。銀行雖然也有它的困難，但比政府機關還是多有時間從事後方活動。中國的銀行從前雖然是集中於上海，到現在雖然上海是一個死城，然而銀行活動力的移轉，是比任何事業要容易些。牠在內地多半是有分支行的存在，只要它再來幾個高級職員，帶來了一部分的文件，就可以開始工作。

第三、在理論上，銀行業的發展要跟隨工商業的後方。假使工商業凋敝，銀行是無事可做的。這種理論在英美的銀行界是常常聽得到的，但在德國，即是歐戰以前，也不一定如此。若在戰時，情形當更不同。究竟銀行是否可以創造工商業，恐怕不是絕對的談話。近來銀行界對於工商業的推進，當然也盡了相當的責任，但是據我看來，還是未曾盡得最大的努力。銀行家的學識經驗多半來自英美，坐待其自然發展與過於保守是他們不能積極進行的一個最大原因。自然，在最初貧其的年代，因為人力財力都很缺乏，是不敢冒險推進的。但到今日，情形不同，銀行家不妨擴大局面，放手做去。

第四、發展國民經濟，需要財力。在一般經濟事業，財力的擴張有限。銀行創造信用的學說雖然在保守派的英美銀行家不能承認，但是歐戰以後，這種學說不得不隨時勢的變遷而逐漸改變了。銀行最怕的是存款客戶要求提取多數的存款，若是用鈔票來應付，又怕持票人多數要求兌取現金。但自二十四年

十一月三日施行法幣以來，要求兌現的風潮是絕對可以避免的。此次上海戰事以後，財政部頒布安定金融辦法，彷彿想替銀行界解除第一個困難——提取存款。實則安定金融對法是否可以達到目的，經濟學者也持異議的。他們以為限制提取存款，而不設法統制匯兌，只是束縛國內金融之活動而不能改善對外經濟之設施，也有相當的理由。這種辯論，不在我此處討論範圍之內，暫時可以不說。惟法幣之發行爲一切金融活動之基礎。自二十四年六月以來，中央中國交通與中國農民四發行銀行的發行額每半年或九個月遞加三萬萬元。即二十四年六月爲三萬六千九百餘萬元，十二月爲六萬七千二百餘萬元，二十五年六月爲九萬四千七百餘萬元，十二月爲一十二萬四千一百餘萬元，二十六年九月爲一十五萬四千四百餘萬元。此兩年又三個月之中，由三萬六千餘萬元加到十五萬四千餘萬元，在絕對數上，加了差不多十二萬萬元；在比例上，加了三倍有餘。我現在所說的是要指出銀行界，尤其是發行銀行，實在是有創造信用的能力，俗語說得好，有錢可使鬼推磨。銀行界既然可以製造一種錢出來，銀行家做事當然要比別的人容易些。現在所要問的，他們是否可以得到適當的人去替他們做事？他們是否有善良的組織和計劃，使在他們底下做事的人積極地把計劃實現出來？

第五、銀行界做事，還有比別人占便宜的一個地方。發展國民經濟，少不了要中央和地方政府幫助。一般人民每每不得其門而入。尤其是戰時，不容易取得政府的助力。比方現在最困難的問題是貨物的運輸。沒有很大的組織和力量，縱令有人才和方法也不易見諸實行。銀行家常與政府人員接近，不單只自己有能力可以做事，而且比較地容易求得政府的合作。比方說，有一種人，他有能力，有見解，認得一件事業可以做，但是一到內地去，政府難免不相信他，不准他們做。銀行界，莫說是中交農國行，是半官式的中央機關，莫說是各省立銀行是純粹的政府機關，就是普通商業銀行，各級政府都是十分信任，縱令不能積極地加以援助，決不會意外留難的。政府相信他們是有身家財產正當職業的人，不

會做出荒唐的事情來的。比方近來政府任命上海銀行總經理陳光甫先生爲貿易調整委員會的主任委員，就是一個最好的例子。

### 三、銀行界發展生產事業之方法

根據上述理由，我特向銀行界提出幾種我認爲是比較具體的建議，以供參考。

第一、銀行界應聯合組織，設立一個研究機關，負責計劃推進後方的經濟事業。關於這種組織，政府已經任命三個調整委員會，實際上是正在設法解決這個問題，但極須再有聯袂設法的必要。但我覺得，那種機關是以執行實際上之調整專業爲目的，而不是以研究實行以前應該如何計劃爲目的。在銀行界看來，現在僅僅談到計劃，已經是緩不濟急。而且將來負責計劃的人難免以不明實在情形，提出許多差謬的建議，不僅不能見諸實行，或致浪費現在許多百忙不得一暇的銀行家之光陰。爲要發展是不難進出的。照往國內許多研究機關的成績看來，這種憂慮更不能令人消釋。不過我以為凡事要創造一個新的局面，總得要計劃，要有計劃，必定要有人去研究。在此非常時期，決不能照平時辦法從容調查統計以後才提議施行一種方法，必定要搜集各地方已有經驗人才分途計劃，同時不妨參加年少銳氣的專門學校畢業生幫助辦理，使他們將來可以負推行的責任。這種有經驗的專門人才並不一定坐在辦公處，照例盤到。他們可以支取相當的旅費，到各地去觀察，去詢問，在較短期間內仍舊回調辦公處提出建議，擇要施行。現在最困難的問題，不是銀行界不能供給這一筆研究計劃經費，因爲聯合組織，在每一銀行不會支出巨額的款項，而實在難於得到這種可以負責的人才。這種人才在平時說起來，似乎多如過江之鯽，及至真正要他們負責做事，却每每有才難之嘆。然而，我以為不可一概抹殺而論，被十得五，古之所謂，要想個個人都能滿意，是永遠不可得的。現在外國留學生回國的不多，前經在政府機關服務的人

時局變化被遺棄的亦不在少數。其中必有多材多藝之士。試用的結果，各有若干人可以負責做事。此種機關雖說是研究性質，實際上是培養作事人才。數年前，我對幾位銀行家說過，不要拘於現在各銀行之現狀，要以遠大的眼光向內地發展。對於人的問題，尤須不計目前之利益。現在情況還是如此。

第二、銀行界對於工業的發展應有獎勵和督促的辦法。中國工業集中於沿海各處，是一個大失策，時至今日，大家已明瞭。尤其是紡織工業，原料的棉花多出自湘鄂豫陝等省，紗布的銷路也多半靠內地。爲甚麼不就地辦廠呢？理由無非是傳習的心理，真廠家多屬沿海一帶的人士。現在情形不同，廠家已覺得非向內地發展不可，不過工業集中不備是選擇地點問題，就是集中的本身也要詳細考慮。工業與商業不同。商業的發展，是靠人口衆多的都市。工業不必集中於一處。現在聽得有許多廠家都願意移到武漢來，並且都選擇一兩個地點計劃購地開廠的事。我以爲銀行界如果有一個健全的組織，實在可以幫助計劃，分配工業區域。在廠家需要銀行界的援助甚多，必定能夠傾聽銀行界的意見。

第三、銀行界對於農業的幫助應注重農產物的運輸。中國以農立國，加以近年來各省豐收，粮食與棉花不怕供不應求，不過還有許多人主張增加收穫，以爲是根本的方法。改良種子，除去蟲害，雖屬有利，固然都是根本的農業政策。但目前還不是救急之法。現在所急需辦理的，是貨物的流通。我常聽見說，今年鄉村雖有豐收的，而苦於無從運出，結果，農產物囤積在遠鄉，價格雖極廉，而城市的物價還是不見低落。農民不能把物產賣出，自然沒有金錢的收入，不能添農具與耕牛，影響於來年的耕種。農產物每年出口輸往外洋的占中國全國出口貿易的大部分，若是不能疏通，不獨國際金融陷於不利，即內地產業亦將瀕於危殆。現在貿易調整委員會正注意此事，竭力設法把物產運出國外，是一個適時宜的緊急措置。但中國海道交通，除廣東一處尚能勉強維持以外，其他各處都已被敵軍封鎖，故縱令充份利用粵漢鐵路，似乎還不夠推銷。我以爲延長滇越鐵路到廣西貴州也是當今的一個急務，不過興修鐵路