



NONGCUN
DANGYUAN

农村党员 基层党建实务和法律知识

/学/习/读/本

段小红 / 编著



甘肃人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农村党员基层党建实务和法律知识学习读本 / 段小红编著. — 兰州: 甘肃人民出版社, 2014.11

ISBN 978-7-226-04663-0

I. ①农… II. ①段… III. ①中国共产党—农村—基层组织—党的建设—基本知识②法律—基本知识—中国
IV. ①D267.2②D92

中国版本图书馆CIP数据核字 (2014) 第 264665 号

出版人: 吉西平

责任编辑: 陈拥军

封面设计: 王林强

农村党员基层党建实务和法律知识学习读本

段小红 编著

甘肃人民出版社出版发行

(730030 兰州市读者大道 568 号)

甘肃北辰印务有限公司印刷

开本 880 毫米×1230 毫米 1/32 印张 8.125 插页 2 字数 178 千

2014 年 12 月第 1 版 2014 年 12 月第 1 次印刷

印 数: 1~1 000

ISBN 978-7-226-04663-0 定 价: 32.00 元

前 言

《中国共产党章程》明确把“党员应当遵守国家的法律法规”规定为党员的一项基本义务。为了帮助农村党员学习和了解农村基层党的建设理论，配合农村党员系统学习和宣传贯彻宪法和党章的规定及其学习法律知识的需求，为他们学法、知法、懂法、用法提供有益的参考和帮助，作者尝试编写了本书。

本书就农村党员应当学习和了解的农村基层党的建设理论和最基本的法律问题分类编写，全书分为农村基层党组织建设、农村基层干部队伍建设、农村党员队伍建设、农村党风廉政建设、党的纪律是党员干部的行动准则、党员干部必须在宪法和法律范围内活动、我国社会主义法律的基本理论、中华人民共和国宪法、中华人民共和国农业法、中华人民共和国农村土地承包法、中华人民共和国环境保护法、我国农业政策等共十二章内容。本书既可作为广大农村党员干部学习基层党建理论和实务及我国法律、农村政策的专用教材，也可作为农村工作者的业务参考用书。

本书在编写过程中,参考了大量论著文献。甘肃省委党校齐彦斌教授对本书提出了许多宝贵意见,在此一并表示感谢。

热诚欢迎广大读者对本书的进一步修订和完善提出宝贵的意见。

段小红

2014年9月

目 录

第一章 农村基层党组织建设	1
第一节 农村基层党组织的性质	1
一、农村基层党组织的地位	1
二、农村基层党组织设置的原则和意义	4
三、农村基层党组织的基本作用	6
第二节 基层党组织是社会主义新农村建设的领导核心	11
一、积极创新农村基层党组织设置形式和生活方式	12
二、加强农村基层组织建设	12
三、加强农村基层干部队伍建设	13
四、加强农村党员队伍建设	13
五、加强农村党风廉政建设	14
第三节 农村基层党组织的制度建设	14
一、农村基层党组织制度建设的内容	15
二、农村基层党组织制度建设的原则	28
三、推行农村基层党组织制度的贯彻执行	31
第二章 农村基层干部队伍建设	36
第一节 加强农村基层党组织书记建设的重大意义	36

一、加强党的执政能力建设	36
二、建设社会主义新农村	37
三、保障农村社会稳定发展	38
第二节 农村基层党组织书记的素质要求	38
一、坚定理想信念	38
二、牢记宗旨意识	39
三、提高劳动素质	40
四、培养高尚道德	40
第三节 农村基层党组织干部队伍建设的重要任务	41
一、增加农村基层干部渠道	41
二、加快乡镇党委书记建设	42
三、加强大学生村官工作	42
第四节 建立健全农村基层党组织干部队伍建设长效机制	46
一、健全培养选拔机制	46
二、健全教育培养机制	48
三、健全激励约束机制	50
四、健全作风养成机制	51
五、强化监督管理制度	52
第三章 农村党员队伍建设	54
第一节 农村党员发展	54
一、坚持标准,保证质量	54
二、突出重点,改善结构	55
第二节 农村党员教育	56

一、教育内容突出时代性	56
二、教育方式增强实效性	57
三、教育方法讲求艺术性	58
四、教育理论注重借鉴性	59
五、推进农村党员现代远程教育	59
第三节 农村党员管理	62
一、严把“入口”，畅通“出口”	62
二、科学分类，有序管理	63
三、规范开展组织活动	64
四、加强对农村流动党员管理	64
五、充分发挥农村党员的先锋模范作用	66
第四节 农村党员激励、关怀、帮扶机制	70
一、完善农村党员激励机制	70
二、完善农村党员关怀服务机制	71
三、完善农村党员帮扶机制	72
第四章 农村党风廉政建设	74
第一节 加强农村基层党风廉政建设的重要意义	74
一、加强基层政权建设，巩固党的执政基础	74
二、密切党群干群关系，促进农村改革发展	75
三、促进基层干部改进作风，建设社会主义新农村	75
第二节 党风建设	76
一、党风的概念	76
二、党风的特征	76
三、党风教育	77

四、党风廉政建设的指导思想和总体要求	78
五、党风建设的核心问题	78
六、党风建设的途径	79
七、加强农村基层党风建设	79
第三节 作风建设	81
一、理论联系实际的工作作风	81
二、批评与自我批评的工作作风	81
三、密切联系群众的工作作风	82
四、密切党群干群关系,推动全面深化发展	82
五、谦虚谨慎,艰苦奋斗的工作作风	83
六、思想作风建设	84
七、工作作风建设	84
八、领导作风建设	85
九、干部生活作风	85
十、作风建设是全面深化改革的有力保障	86
十一、作风建设的关键在于能力建设	87
十二、作风建设要抓好落实促发展	89
十三、作风建设重在行动	92
十四、纠风工作是党风建设工作的重点	99
十五、加强农村基层党员干部作风建设	99
第四节 廉政建设	104
一、落实廉洁自律规定	104
二、抓好和监督廉洁自律工作	105
三、党风廉政建设责任制	106
四、坚决解决损害农民利益的突出问题	107

五、加强对农村基层党风廉政建设的组织领导	109
第五章 党的纪律是党员干部的行动准则	112
第一节 党员要自觉遵守党的纪律	112
一、党的纪律是贯彻执行党的路线的重要保证	112
二、党的纪律是维护党的团结统一的重要保证	112
三、党的纪律是巩固与群众密切联系的重要保证 ...	112
四、党的纪律是改革开放顺利进行的重要保证	112
第二节 党的纪律	113
一、党的政治纪律	113
二、党的组织纪律	113
三、党的群众工作纪律	114
四、党的经济工作纪律	114
五、党的保密纪律	114
六、党的宣传纪律	115
七、党的外事纪律	115
八、党的人事纪律	116
第三节 党的纪律处分种类	116
一、警告	117
二、严重警告	117
三、撤销党内职务	117
四、留党察看	118
五、开除党籍	118
第六章 党员干部必须在宪法和法律范围内活动	120
第一节 宪法和法律同党的意志具有内在统一性	120

一、国家意志和党的意志的一致性	121
二、国家意志和党的意志的区别	121
第二节 共产党员必须模范遵守宪法和法律	122
一、党在国家生活中的地位和任务决定的	122
二、实现党的“依法治国”方略的前提	123
三、保持共产党员先进性的重要方面	124
第三节 共产党员应自觉在宪法和法律范围内活动	125
一、党员干部要增强法律意识	125
二、党员干部学习法律知识常态化	125
三、党员干部要自觉做到依法行政	126
第七章 我国社会主义法律的基本理论	127
第一节 法律概述	127
一、法律的概念和基本特征	127
二、法律的产生和发展	128
三、法律渊源和分类	129
四、法律的本质和作用	130
五、法律和其他社会现象的关系	132
第二节 我国社会主义法律	136
一、我国社会主义法律概述	136
二、我国社会主义法律意识	136
三、中国特色社会主义法律体系	137
第三节 依法治国和法治中国建设	140
一、依法治国概述	140
二、建设社会主义法治国家	143

三、积极推进法治中国建设	143
第八章 中华人民共和国宪法	148
第一节 宪法概述	148
一、宪法概念	148
二、我国宪法的基本原则	152
第二节 我国宪法的主要内容	154
一、我国的根本制度	154
二、公民的基本权利和义务	158
三、国家机构	162
四、国家的标志	165
第三节 全面贯彻实施宪法	165
一、依法治国的核心是依宪治国	165
二、全面贯彻实施宪法	165
第九章 中华人民共和国农业法	168
第一节 农业法概述	168
一、中华人民共和国农业法概念	168
二、农业法的意义	169
三、农业法的特点	170
第二节 农业法的主要内容	171
一、确立了农民专业合作社经济组织的法律地位	171
二、发展多种形式的产业化经营	172
三、加快农业和农村经济结构调整	173
四、保障农产品质量安全	175
五、支持发展农产品流通与加工业	176
六、粮食安全	177

七、关于农业投入和支持保护	178
八、促进城乡经济协调发展	179
九、加大对农业的支持力度	180
十、建立符合世界贸易组织规则的农业保护机制	182
十一、坚持科技兴农方针	183
十二、保护农民权益	185
十三、保护和改善生态环境	187
十四、加强农业执法队伍建设	188
第三节 农村改革发展的基本目标	189
第十章 中华人民共和国农村土地承包法	191
第一节 农村土地承包法概述	191
一、农村土地承包法的概念	191
二、农村土地承包的原则	191
三、农村土地承包的程序	193
第二节 农村土地承包法律制度	194
一、农村土地承包合同	194
二、农村土地承包法律关系的结构	195
第三节 农村土地承包经营权	197
一、农村土地承包经营权的概念和特征	197
二、农村土地承包经营权的设立、变更、终止	198
第四节 农村土地承包经营权流转	201
一、农村土地承包经营权流转的概念	202
二、农村土地承包经营权流转的法律依据	202
三、农村土地承包经营权的流转原则	203

四、农村土地承包经营权的流转方式和特点	203
第五节 农村土地承包合同纠纷解决机制	206
一、农村承包土地纠纷的概念及原因	206
二、农村承包土地纠纷解决的法律规定	206
第十一章 中华人民共和国环境保护法	210
第一节 中华人民共和国环境保护法概述	210
一、环境保护法概念	210
二、环境保护法的基本原则	212
三、环境保护法的基本制度	212
第二节 农业环境保护	217
一、农业环境概述	217
二、我国农业环境保护	217
第三节 我国农业环境保护的政策与法规	225
一、我国农业环境保护的政策	225
二、我国农业环境保护的法规	229
第十二章 我国农业政策	231
第一节 农业政策概述	231
一、什么是政策	231
二、农业政策的涵义	231
第二节 我国农业政策的发展历程	232
一、国民经济恢复时期	232
二、国民经济过渡时期	233
三、社会主义农业建设曲折探索时期	233
四、改革开放和社会主义现代化建设新时期	233

第三节 我国农业的纲领方针——“中央一号”文件	
.....	234
一、“中央一号文件”概念	234
二、“中央一号文件”历史沿革	234
三、“中央一号文件”重点内容	238
四、“中央一号文件”历史意义	244
参考文献	246

第一章 农村基层党组织建设

第一节 农村基层党组织的性质

《中国共产党农村基层组织工作条例》第二条规定：乡镇党的委员会（以下简称乡镇党委）和村党支部（含总支、党委，下同）是党在农村的基层组织，是党在农村全部工作和战斗力的基础，是乡镇、村各种组织和各项工作的领导核心。

农村基层党组织主要指的是乡镇党的委员会，村级党的委员会、总支部委员会、支部委员会，乡镇机关单位的支部委员会，乡镇企业、村办企业、农村非公有制企业党的支部委员会以及县以上有关部门驻乡镇单位的党的支部委员会。

一、农村基层党组织的地位

中国共产党是由中央、地方、基层党组织组成的功能有别、结构有序的一个有机统一体。就党的整个组织体系来看，党员是党组织的细胞，基层党组织是其血肉和网络。《中国共产党章程》第三十一条规定：“党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。”农村基层党组织是党联系群众、执行政策的重要桥梁，是农村各种组织和各项工作的领导核心，担负着直接联系群众、宣传群众、组织群众、团结群众，把党的路线方针政策贯彻落实到农村的重要任务。推进农村改革发展，关键在党。

（一）农村基层党组织是党的全部工作和战斗力的基础

1. 农村基层党组织是农村各项工作的领导核心

在农村各类组织中,党组织居于领导核心的地位,担负着全面领导农村改革发展的重大历史使命。

2.农村基层党组织是党在农村工作的基础,是领导农民做好农村工作的坚强领导集体。农村基层党组织直接居于农民群众之中,同农民群众有着最直接最广泛的接触。

3.农村基层党组织担负着在农民群众中培养和吸收优秀分子入党、壮大党的组织的任务。因此,农村基层党组织是对党员进行教育、管理和监督,保证党在农村组织健康发展的基本单位。

(二)农村基层党组织是实现党对农村全部工作领导的战斗堡垒

十八大报告提出要“要创新基层党建工作,夯实党执政的组织基础”,反映了党中央对于农村基层党组织建设的重视以及对于农村基层党组织在新农村建设中发挥战斗堡垒作用的期许。农村基层党组织处在“三农”第一线,活动于农民群众之中,最了解广大农民群众的意见、要求、愿望和情绪,最了解农村改革发展中各种矛盾和问题,能为上级党委进行正确决策提供丰富的真实材料,又能敏锐地感受到政策执行中发生的各种问题,及时反馈给上级党委,为上级党委制定正确的政策提供实践依据。正确的路线、方针、政策制定之后,能否在广大农村和农民中得到贯彻执行,很大程度上要靠农村基层党组织去宣传、动员、教育、组织和团结农村党员和农民群众付诸实践。所以,农村基层党组织是贯彻落实党的路线、方针和政策的重要保证,是实现党对农村各项工作领导的重要环节,是农民群众是否拥护党、信任党的重要依据。

(三) 农村基层党组织是贯彻党的群众路线的有效载体

党的力量在于人民群众的拥护和支持,在于与人民群众的血肉联系,农村基层党组织是实现党与农民群众联系的桥梁和纽带。党同农民群众的关系,最广泛、最直接地体现在农村基层党组织与农民群众的关系上。农村基层党组织还是农民群众了解党、认识党的窗口。农村基层党组织直接活动于广大农民群众中,农民群众一般都是从农村基层党组织的状况来认识和判断党的。由此可见,农村基层党组织状况如何,直接影响着党在农民群众中的形象,直接影响着党与农民群众的关系。

(四) 农村基层党组织是维护党的先进性的重要关口

1.农村基层党组织是党在农村开展活动的最基本单位,它担负着教育管理党员、执行党的纪律等重要责任

党员的素质、党员队伍状况都与基层党组织的工作密不可分。因此,农村基层党组织在很大程度上起了维护党的先进性、纯洁性的关口作用。

2.农村基层党组织承担着发展新党员的任务

基层党组织发展党员,严格按党章规定履行入党手续,牢牢把紧“入口”关,谨防把不够条件的人纳入党内。农村基层党组织就成为维护和保持党的纯洁性、先进性的重要保证。

3.农村基层党组织承担着党的自身建设的任务

党的自身建设和管理主要包括健全党内生活,抓好党员教育,严格党员管理,维护党的纪律等。同时,监督党员履行义务,保证党员权利不受侵犯,以及吸收新党员、清除不合格党员等一系列的党的建设的日常工作,也是农村基层党组织自身建设