

税收实践与思考文集

第二辑

甘肃省税务学会 编

甘肃人民出版社

税收实践与思考文集

第二辑

甘肃省税务学会 编

甘肃人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

税收实践与思考文集. 第二辑 / 甘肃省税务学会编
-- 兰州 : 甘肃人民出版社, 2013. 4
ISBN 978-7-226-04426-1

I. ①税… II. ①甘… III. ①税收理论—中国—文集
②税收管理—中国—文集 IV. ①F812. 42-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第062607号

责任编辑: 宋学娟

封面设计: 马俊

税收实践与思考文集 (第二辑)

甘肃省税务学会 编

甘肃人民出版社出版发行

(730030 兰州市读者大道 568 号)

甘肃新华印刷厂印刷

开本787毫米×1092毫米 1/16 印张34 插页2 字数590千

2013年4月第1版 2013年4月第1次印刷

印数: 1~2 100

ISBN 978-7-226-04426-1

定价: 68.00元

编辑说明

2009年5月，甘肃省税务学会编辑出版了税收学术研究成果《税收实践与思考文集》一书。这本文集汇集了研究甘肃税务工作实践和探讨税收理论的文章，有翔实的依据和独到的见解，文章结构严谨、用语准确，能够代表甘肃省税收学术研究的重点和水平。大家反映，《税收实践与思考文集》问世，对于促进学术研究成果转化为谋划税收工作发展的思路和破解难题的措施，促进税收工作和税收事业科学发展、和谐发展，对于活跃全省税收调研活动，大力营造学习、工作、研究氛围，引导和动员广大会员勇于实践，探索有利于科学发展、和谐发展的税收政策，推出更多的税收学术研究精品，发挥了积极作用。

税务学会的社会功能，最根本最主要的是通过税收学术研究这一载体，反映社情民意、探索税收发展规律，建有据之言、献务实之策，为党和政府工作起“思想库”“智囊团”作用。2009年5月以来，在中国税务学会和甘肃省国税局、地税局、民政厅和社科联的精心指导和大力支持下，甘肃省税务学会坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，恪守“简税制、宽税基、低税率、严征管”原则，精心组织广大会员深入调查研究，理论联系实际，充分反映民意，广泛集中民智，撰写了一批针对性强、有创见、可操作的税收学术研究成果。我们从上述成果中挑选了72篇文章、约43万字，按照促进地方经济发展、行业税收管理、税种税收管理、税源管理、纳税评估、纳税服务、税收法制建设、税务干部队伍建设、税制改革等9个方面分类编排，编辑了《税收实践与思考文集》（第二辑）。我们希望《税收实践与思考文集》（第二辑）的出版发行，能够为甘肃税收工作和税收事业科学发展、和谐发展，能够为建立适合我国国情、符合社会主义市场经济规律、促进经济和社会发展、维护社会公平的税收制度，助一臂之力！

甘肃省税务学会
二〇一三年一月

目 录

1. 新形势下白银经济税收面临的挑战及对策	关云峰 / 001
2. 以税收视角探析酒泉风光电产业发展	张赞弘 / 008
3. 关于支持天水装备制造业跨越发展的调研与思考	武恒孝 刘瑾茹 崔孝宗 / 015
4. 支持小微企业健康发展的税收途径	马昌明 李 炜 邹书轶 / 028
5. 促进小微企业发展的税收措施	王 涛 / 036
6. 新一轮西部大开发民族地区有关财税政策研究	李兴国 王明泰 / 045
7. 西部大开发以来金昌市经济税源发展分析与研究	彭正国 潘竞芬 厚银强 / 058
8. 新一轮西部大开发有关财税政策研究	兰州市国税局课题组 / 068
9. 关于新一轮西部大开发有关税收政策问题的思考	侯继宏 叶玉青 / 080
10. 新一轮西部大开发有关财税政策研究	刘大明 / 094
11. 对促进经济欠发达地区地方税收可持续发展的思考	李震宇 张校民 / 098
12. 农产品税收管理现状分析与思考	杨 贤 / 106
13. 中药材行业税收规范化管理存在的问题及应对措施	张福生 / 112
14. 对汽车销售行业纳税评估实践中发现的问题与对策	张玉林 / 117
15. 车辆购置税征管中存在的问题及建议	李大明 赵勇强 / 125
16. 甘州区玉米制种业经济税收分析及行业发展建议	李 军 / 131
17. 皮毛行业税收管理探索	广河县国税局课题组 / 138
18. 浅析天水市麦积区苹果收购经营行业税	王 宇 / 146
19. “流程控管法”下加强煤炭行业税收管理的实践与思考	苏景峰 / 153
20. 探析加强建安房地产业税收管理的措施及途径	陈 明 / 159

21. 浅析房产税征管中存在的问题及建议	李旺春 / 166
22. 玉门风电企业分期建设纳税前景分析	黄 平 夏果洲 / 170
23. 关于玉门第三产业发展的调查与思考	席多英 / 176
24. 加强招商引资企业税收管理的思考	蔡多鸿 / 182
25. 电子商务环境下国际税收利益的分配问题研究	张佩峰 / 186
26. 白银市高收入者个人所得税纳税现状及对策	张亚兵 金凤君 / 191
27. 关于加强个人所得税征管工作的思考	牟晓花 许忠学 / 197
28. 个税征管制度中几个具体问题的研究	许国瑞 / 204
29. 对当前企业所得税征管问题的思考	张 青 / 208
30. 企业所得税优惠政策再扩展才能更好支持地方经济发展	王晓勇 / 216
31. 浅谈虚开增值税专用发票的成因及对策	刘建忠 原战军 翟友仁 / 225
32. 浅议增值税专用发票抵扣异常的成因及对策	李月喜 李 赞 / 231
33. 对代开增值税普通发票申请人资格界定问题的思考	刘瑾茹 / 235
34. 实施个体工商户增值税、营业税起征点调高政策对税收征管工作的影响 探析	陈 明 / 240
35. 个体工商户营业税起征点政策调整对税收征管工作的影响	兰州市地方税务局营业税处 / 245
36. 关于增值税起征点调高后加强小规模纳税人管理的思考	王新甜 / 254
37. 关于调高增值税起征点后小规模纳税人税收管理现状的调研及建议	郭 明 / 259
38. 浅谈营业税和增值税起征点调高后对税收征管的影响	贾怀龙 / 265
39. 增值税、营业税起征点调整后的征管利弊分析	冯殿春 / 273
40. 民族地区推行信息管税的实践和思考	阿 桑 / 280
41. 大企业税收管理的问题与思考	安丽坤 金恩孔 / 286
42. 由平凉市社会综合治税工作引发的思考	唐 晖 / 293
43. “十二五”期间加强地方税收管理的思考	王文海 / 304
44. 浅议少数民族地区如何破解税收征管难题	陕洪祥 杨晓云 / 315

45. 税源专业化管理问题的探讨与研究	张继华 王金田 / 324
46. 税源管理专业化的理论与实践初探	许 荣 / 338
47. 实施税源精细化管理应注意的几个问题	袁小萍 / 347
48. 设置独立服务机构的税源专业化管理模式的思考	王 欣 / 354
49. 深化纳税评估 优化纳税服务	魏孔军 / 359
50. 关于推行纳税评估的几点思考	赵永忠 牟晓花 / 365
51. 深化数据应用推进信息管税的实践探索与思考	高子章 李 彦 林 宏 / 371
52. 浅谈优化纳税服务工作	刘光炯 陈海菱 杨冰云 / 377
53. 浅析纳税服务存在的问题及其对策	漆爱国 / 386
54. 基于波士顿矩阵法的纳税人需求分析	杜争平 / 393
55. 聚焦社会诉求加强和创新税务部门社会管理	景顺祥 / 402
56. 关于加强应对涉税舆情的实践与探索	唐 军 / 408
57. 关于降低纳税成本的调查与思考	易学民 李燕生 / 413
58. 税法与会计准则收入确认差异分析	张晓梅 / 424
59. 浅析税务执法中存在的问题及改进建议	吕见平 / 434
60. 关于夯实基层税务分局税收执法基础的思考	邢新民 / 438
61. 推进国地税协作的实践与思考	王德堂 / 445
62. 庆阳国税现状及科学发展之分析	刘思斌 / 453
63. 关于加强地税干部队伍建设思考	刘永智 / 469
64. 对营业税改征增值税政策的初步学习和认识	张 敬 / 475
65. 营业税改征增值税试点改革情况	左伟胜 胡 斌 杨世国 / 483
66. 现行增值税制若干问题思考	巩鸣放 台满洲 / 490
67. 关于镍矿石资源税费改革的探讨	陈玉主 / 496
68. 对资源税改革的浅思	拉毛加 / 502
69. 煤炭行业资源税改革之我见	陈 靖 闵成斌 / 508
70. 关于环境保护税收问题的思考	才让扎西 / 512
71. 关于个人所得税改革的几点意见	咬建国 / 517
72. 陕甘宁边区的财税实践对当前经济税收发展的影响及启示	张义勤 / 523

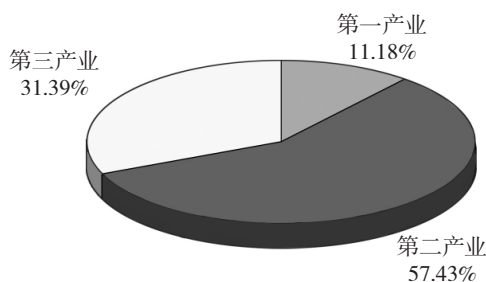
新形势下白银经济税收面临的挑战及对策

关云峰

一、白银经济税收发展现状

白银作为甘肃重要的工业基地，近年来全市国内生产总值呈持续增长态势，2011 年达到了 375.79 亿元（占全省国内生产总值的 7.49%），比上年增长 13.6%。其中：第一产业增加值 42 亿元，同比增长 6.6%；第二产业增加值 215.82 亿元，同比增长 15.5%；第三产业增加值 117.97 亿元，同比增长 13.0%。三大产业结构比例由上年的 12.1:54.99:32.91 调整为 11.18:57.43:31.39（图一），与上年相比，第一产业下降 0.92 个百分点，第二产业提高 2.44 个百分点，第三产业下降 1.52 个百分点。

图一：2011 年白银市国内生产总值三次产业结构



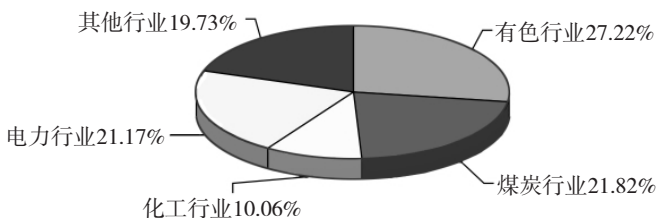
作为白银主导产业的工业增加值保持了较快的增长速度。2011 年全市工业增加值达到了 184.87 亿元（占全省工业增加值总量的 8.92%），比上年增长 17.4%，是 2005 年 63.85 亿元的 2.89 倍。规模以上工业企业完成增加值 164.52 亿元，比上年增长 17.2%。有色、煤炭、化工和电力这四大行业完成工业增加值在规模以上工业增加值中所占比重很大，达到了 80.27%（图二），其中：有色行业完成增加值 44.78 亿元，同比增长 24.9%；煤炭行业完成增加值 35.9 亿元，同比增长 10.8%；化工行业完成增加值 16.55 亿元，同比增长 10.7%；电力行业完

成增加值 34.82 亿元，同比增长 13.8%。

在经济稳定、较快发展的基础上，全市财政收入近年来一直保持较快增长。2011 年全年大口径财政收入完成 45.47 亿元（占全省大口径财政总收入的 4.87%），比上年增长 34.51%。一般预算收入完成 17.12 亿元，增长 44.55%。一般预算支出 84.37 亿元，增长 16.97%。

经济决定税收，税收来源于经济。十一五期间，全市共实现税收收入 134.08 亿元，年均递增 22%。国税收入是白银财政收入的主要来源，进入新世纪，全市国税收入从 2001 年的 5.75 亿元增长到 2010 年的 17.46 亿元，年均增幅约 12%。尤其是 2011 年，全市国税系统在省局和市委、市政府的坚强领导下，大力开展组织收入，始终坚持依法治税，严格落实税收政策，全年共组织入库各项税收收入 22.63 亿元，同比增长 29.65%，税收收入首次突破 20 亿元（图三）。在大力组织税收收入的同时，白银国税还积极落实国家结构性减税政策，2009 年至 2011 年三个年度累计为纳税人减轻税负 14.31 亿元。

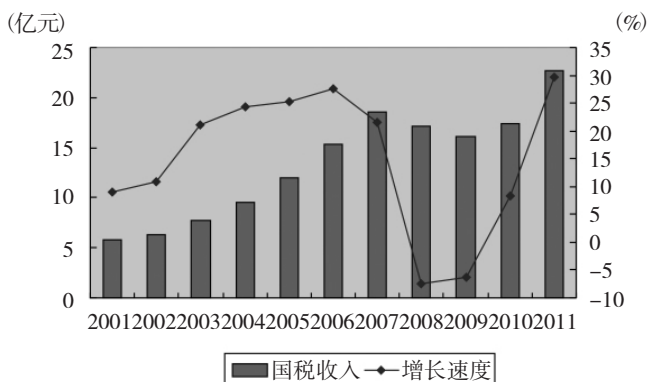
图二：2011 年白银市支柱产业完成工业增加值所占比重



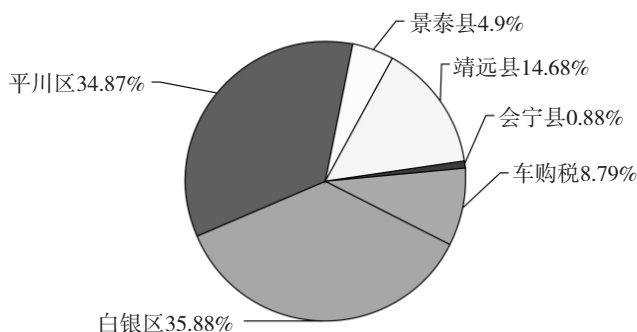
分税种看，2011 年白银国税增值税完成 18.33 亿元，同比增长 32.54%；消费税完成 0.41 亿元，增长 14.71%；企业所得税完成 1.89 亿元，增长 49.95%；车辆购置税完成 1.99 亿元，增长 0.23%；储蓄利息个人所得税完成 0.01 亿元，下降 41.44%。增值税、消费税分别占税收总额的 81%和 1.81%，企业所得税占税收总额的 4.42%。

分区域看，2011 年（不含车购税），白银区和平川区两个征收单位共组织国税收入 15.20 亿元，占全市国税收入的 70.75%，与上年相比减少 16.35 个百分点；景泰县、靖远县、会宁县三个征收单位共组织国税收入 7.43 亿元，占全市国税收入的 29.25%。以上数据表明白银税源在地域分布上更趋于均衡（图四）。

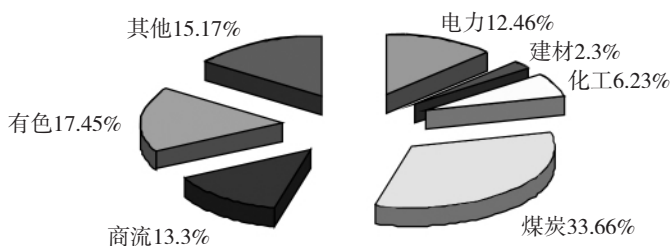
图三：2001-2011 年白银市国税收入总额及增长速度



图四：2011 年各县（区）国税税收收入比重



图五：白银国税六大支柱产业所占比重



分行业看，2011 年，白银国税收入中来自于电力、建材、化工、煤炭、商流、有色等支柱产业的占到总额的 84.83%，与上年相比增加 20.91 个百分点，其中：电力为 2.82 亿元、建材为 0.52 亿元、化工为 1.41 亿元、煤炭为 7.49 亿

元、商流为 3.01 亿元、有色为 3.95 亿元，所占比例分别为 12.46%、2.3%、6.23%、33.09%、13.3%和 17.45%（图五）。

二、新形势下白银经济税收面临的困难及挑战

税收政策是国家经济政策的重要组成部分，对于促进经济稳定、协调、持续发展具有不可替代的重要作用。白银市作为国家重要的有色金属工业基地、甘肃重要的复合型能源、新型化工基地和“兰白都市经济圈”核心城市之一，全市经济税收建设面临的困难和存在的问题主要体现在四个方面：

（一）税源结构单一，收入稳定性差。白银国税收入对支柱企业保持着较强的依赖性。2011 年，白银市千万元以上重点企业 20 户，缴纳税款 15.14 亿元，占到了全市国税收入的 66.90 %。税源结构单一的特征比较明显，成为制约白银经济与税收发展的主要因素。与此同时，受矿产品价格变动的影响，白银的税收波动性大，从而导致整体税收的稳定性差，抵御风险的能力弱，这也突显出资源型城市经济与税收发展的独特性和制约性。

（二）高新企业发展缓慢，园区规模效益尚未显现。近年来，白银市委市政府高度重视开发区建设，提出了以白银国家高新技术产业开发区为龙头，构建包括银东、银西、刘川、平川、正路、会宁工业园，总规划面积 300 多平方公里的“一区六园”白银工业集中区空间格局。但是从目前发展现状来看，全市开发区建设依然存在入驻项目较少、产业分工不明确、资金投入匮乏、基础设施不完善等问题。以白银高新技术产业开发区为例，截至 2011 年底，全开发区入驻项目仅为 108 个，建成投产项目 70 个，累计完成固定资产投资 70.94 亿元，从业人员 12415 人，与国内同等的国家级开发区相比，仍有不小的差距。

（三）税收优惠政策门槛过高，含金量太少。上一轮西部大开发税收优惠政策主要以面向全国范围制定的《产业结构调整指导目录》中鼓励类产业为指导，没有把西部地区的一些对区域经济发展具有重要作用的特色产业纳入鼓励类目录。新一轮西部大开发税收优惠政策虽以《西部地区鼓励类产业目录》为主，但国家发改委至今尚未出台这一指导性文件。除了产业范围的限制外，还有一个主营业务收入达到 70%的比例限制。看似区域性普惠的西部大开发税收优惠政策，实则对区域性和产业性双重条件下的差别优惠政策，两方面限制，将西部地区许多企业挡在税收优惠大门之外。在几乎同等的政策条件下，西部地区较差的投资环境和较低的投入产出比，显然无力吸引东部企业及其他国内外资金的投入，不

利于有效消除区域差距、改善西部地区政策环境和提高西部企业竞争力。

(四) 部分优惠政策缺乏适用性, 所得税分配比例没有照顾西部的实际困难。现行的税收优惠政策主要以减免企业所得税为主, 采用降低税率、定期减免等直接优惠措施。白银的微利企业和亏损企业较多, 这样的优惠方式使许多企业难以真正获益。此外, 企业所得税中央和地方分成比例过于简单, 全国统一的 6:4 的分成比例, 使得本来财力薄弱的西部财政, 收入来源更加有限。另外, 汇总纳税企业在西部地区投资经营产生效益后, 企业所得税实行汇总纳税, 对当地财政和税收贡献有限, 不能为当地财政出力, 导致税收与税源相互背离。

三、改进和完善税收政策的建议

(一) 实施税费改革, 开征环境保护税。经济建设不能以牺牲环境为代价, 对于像白银这样的资源型城市尤为主要。建议对大气污染、水污染和城市环境污染行为先行课税。首先, 尽快将城市污水、垃圾处理纳入地方税种开征范围。其次, 将超标准排污费、生态环境恢复费改为环境保护税, 从而筹集资金, 改善白银脆弱的生态环境, 弥补税收在环境保护方面的空缺。第三, 对开发替代能源产品, 如太阳能、风能、沼气利用, 开发煤层气、瓦斯气体的利用以及利用废弃物为原料生产的产品, 只要达到一定的规模, 则直接给予财政补贴。

(二) 调整预算分配比例, 完善财政转移支付机制。针对白银市地方财政紧张的现状。一是建议增加增值税共享收入中市县级分享比例。建议将增值税省级分享的 10% 的部分全部留归市县两级财政, 以充实白银地方财政实力。同时, 适当提高地方企业所得税留成比例。二是建议对白银投资建设的科教文卫、节能减排、棚户区改造等关乎民生的公益性项目, 在投资过程中免除市以下配套资金, 加大中央和省级财政的出资比例。三是建议针对企业进行改进传统产业和延伸产业链项目给予财政先征后返的政策, 返还资金专门用于企业转型。

(三) 出台优惠政策, 支持产业园区率先发展。《中华人民共和国企业所得税法》第二十八条规定: 国家需要重点扶持的高新技术企业, 减按 15% 的税率征收企业所得税。建议白银国家高新技术产业开发区比照经济特区和上海浦东新区享受的税收优惠政策, 即新设高新技术企业, 在白银高新技术开发区内取得的所得, 自取得第一笔生产经营收入所属纳税年度起, 第一年至第二年免征企业所得税, 第三年至第五年按照 25% 的法定税率减半征收企业所得税。此外, 也可参照国务院支持中关村科技园区建设的税收优惠政策, 扩大研发费用加计扣除范

围和职工教育经费税前扣除比例,即职工教育经费税前扣除标准由 2.5%提高至 8%。

(四) 加强对发展循环经济的税收政策支持。2010 年 12 月 24 日,国务院批准了《甘肃省循环经济发展规划》,把甘肃省整体列为全国唯一一个循环经济示范区。白银作为国家重要的有色金属工业基地和甘肃重要的复合型能源基地,加快发展循环经济是实现可持续发展的必然要求。建议按照新企业所得税“产业优惠为主、区域优惠为辅”的原则,对白银发展循环经济实施倾斜的税收优惠政策,建立直接减免、加速折旧、税前扣除、减计收入等多层次的税收优惠体系。同时,建议国家出台类似《促进资源转型城市经济发展若干意见》的文件,有针对性地制定一些支持白银发展循环经济的税收配套政策,比如给予循环经济区内企业加大对利用“三废”产品进行生产的税收优惠力度,将企业购进的节能、环保性固定资产纳入准予加速折旧固定资产范围,以鼓励、引导企业实施环境保护、节约资源能源。

(五) 加大西部大开发税收优惠力度。《中共中央国务院关于深入实施西部大开发战略的若干意见》(中发〔2010〕11 号)发布后,财政部、海关总署、国家税务总局于 2011 年 7 月 26 日联合发布了《关于深入实施西部大开发战略有关税收政策问题的通知》(财税〔2011〕58 号),规定自 2011 年 1 月 1 日起实施新一轮西部大开发税收优惠政策。建议国家在制定《西部地区鼓励类产业目录》时,能够充分考虑西部各省(区、市)的经济发展现状和产业特点,加大对西部各省(区、市)的支柱产业、特色产业加大税收优惠力度。在企业所得税方面,增加一些定期减免税,如“三免三减半”或“五免五减半”的优惠措施。同时,对西部大开发税收优惠的方式建议增加税前扣除、加速折旧、投资抵免等间接优惠方式,使亏损、微利等真正需要鼓励和扶持的企业真正享受到税收优惠政策。

(六) 健全汇总纳税制度,提升税收管理水平。针对目前汇总缴纳带来的区域间税收转移与税收分配、区域间互争财政利益等问题,同时也在一定程度上存在着税收与税源背离的状况,建议由国家相关部委牵头,组织利益分配各方,通过直接谈判建立横向分配机制,使利益分配途径更加直接,分配补偿更加合理,从而进一步提升税收征管水平。

(七) 增加对新投产企业的税收优惠。为了促进西部地区基础设施建设和自

然生态环境改造，投资符合国家产业结构调整和培育西部地区特色的经济。建议国家对西部大开发中新投产的企业、特定行业增加税收优惠，给予政策倾斜，有效地发挥税收经济杠杆的作用。

(八) 进行增值税、营业税试点改革。建议在甘肃全省范围内进行增值税改革试点，一是拓宽税基。将建筑安装、交通运输、通讯等行业纳入增值税征收范围，解决重复征税、增值税链条中断和增值税、营业税交叉管理的矛盾，堵塞税收漏洞。二是扩大增值税抵扣范围。建议对企业用于消尘、节水、治污等有利于节能减排的环保设施的投资给予增值税进项税抵扣。三是建议将金融保险业、旅游服务业营业税统一调至 3%。条件成熟时，可将金融保险业纳入增值税的征收范围，以促进白银第三产业发展。

参考文献

1. 《白银市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》。
2. 《2005—2011 年白银市国民经济和社会发展统计公报》。
3. 《白银市 2012 年政府工作报告》。
4. 《白银市人民政府关于加快发展循环经济的实施意见》。
5. 贵州省国税局课题组：《促进贵州在新一轮西部大开发中加快发展的税收政策研究》。

作者单位：白银市国税局

写作时间：2012.5

以税收视角探析酒泉风光电产业发展

张赞弘

酒泉是全国风能光热资源丰富的地区之一，风能储量为 2 亿千瓦，可开发量在 8000 万千瓦以上，年满负荷发电达 2300 小时以上；光热资源可开发量在 20 亿千瓦以上，满负荷发电时间达 3321 小时以上。有 1 万平方公里平坦开阔的戈壁滩适应连片建设大型风光电场。为配套酒泉千万千瓦级风电基地、百万千瓦级光电基地建设，在酒泉工业园区建成集风光电装备组装、主要部件生产以及配套服务于一体的新能源装备制造产业园，成为国内产业规模最大、产品型号最多、配套能力最强的风光电装备基地。

一、酒泉风光电产业发展状况

(一) 风力发电发展情况

1997 年，甘肃洁源风电有限公司从丹麦引进 4 台 300 千瓦风力发电机组，在酒泉玉门建成甘肃省第一座试验风电场，开创了甘肃风电开发的先河。经过十五年的发展，全市现已引进 38 户风力发电企业，累计投资 550 亿元，建成 70 个风电场，安装各类风机 4051 台，完成风电装机容量 550 万千瓦，占全国装机容量 6200 万千瓦的 8.9%，已有 536 万千瓦风电机组并网发电，年满负荷发电量 123 亿千瓦时。

风力发电价格实行竞标定价，最低含税电价 0.4616 元/千瓦时，最高含税电价 0.5508 元/千瓦时，平均电价 0.524 元/千瓦时。截至今年 6 月，酒泉风电企业累计上网发电 149.6 亿千瓦时，实现销售收入 78 亿元，入库增值税 16600 万元，入库企业所得税 5180 万元，入库城镇土地使用税、城建税、教育费附加等地税收入 6505 万元，固定资产进项税留抵 30 亿元。

(二) 光伏发电发展情况

2009 年，全国首个 10MW 光伏并网发电特许权示范项目在敦煌启动建设。

之后几年，中广核、甘电投、浙江正泰等 19 户企业相继在敦煌、金塔、玉门、肃州投资建设光伏发电场。全市光电累计投资 80.37 亿元，建成 18 个光伏电站，完成光电装机 203 兆瓦，占全国并网光电装机总量的 6.8%，其中并网发电 58 兆瓦，年满负荷发电量 7113 万千瓦时。

太阳能光伏发电价格实行统一的标杆上网电价，酒泉光伏发电项目上网电价有四种：2011 年 12 月 31 日前建成投产的项目含税电价为 1.15 元/千瓦时；2011 年 12 月 31 日之后建成投产的项目含税电价为 1 元/千瓦时；通过特许权招标确定的项目含税电价为 1.0928 元/千瓦时；享受中央财政资金补贴的国家金太阳示范工程项目含税电价为 0.308 元/千瓦时。截至今年 6 月底，酒泉光伏发电企业累计发电 1.2 亿千瓦时，实现销售收入 12970 万元，固定资产进项税留抵 11000 万元。

（三）风光电装备制造业发展状况

酒泉风光电装备制造企业主要从事风机及其主要部件组装、叶片和塔筒制造、太阳能电池板制造以及配套服务项目。现有全国风机总装有名的华锐科技、金风科技、东汽集团、京城控股和叶片制造企业中复连众、中航惠腾、中材科技及光伏制造企业浙江正泰等 39 家大型企业落户园区组装生产，形成年产各类型号风机 2000 台和风机塔筒 3000 套的生产能力，光伏电池板和组件生产能力达到 1000 兆瓦。全市风光电装备制造业累计实现产值 434 亿元，入库国税收入 26000 万元，入库地税收入 6304 万元，固定资产进项税留抵 17000 万元。

其中：7 户风机组企业累计组装风机 4911 台，实现销售收入 98.5 亿元，入库国税收入 14200 万元，入库地税收入 2491 万元。11 户风机塔筒生产企业累计生产塔筒 3019 套，实现销售收入 14.79 亿元，入库国税收入 9000 万元，入库地税收入 2920 万元。4 户叶片生产企业累计生产叶片 2864 套，实现销售收入 21.2 亿元，入库国税收入 2800 万元，入库地税收入 893 万元。2 户太阳能电池板生产企业投资 1111 万元，尚未实现销售收入，固定资产进项税留抵 991 万元。

二、税收优惠政策落实情况

风力发电企业主要享受增值税即征即退、企业所得税西部大开发“两免三减半”、“三免三减半”、减按 15% 优惠税率等税收优惠政策，全市实际享受各项税收优惠政策的风电及装备制造企业有 43 户，累计减免税收 41600 万元。

其中：有5户风电企业享受增值税即征即退50%的优惠政策，退还增值税9131万元。有3户风电企业享受西部大开发政策“两免三减半”和减按15%优惠税率征收企业所得税的优惠政策，累计减免企业所得税2781万元。有22户风电企业享受公共基础设施项目“三免三减半”的税收优惠政策，共减免企业所得税22400万元。有13户装备制造企业享受西部大开发15%的优惠税率征收企业所得税，累计减免企业所得税7305万元。

三、困扰酒泉风光电产业快速发展的难题

(一) 电网输送能力不足，风电场“窝电”严重。至目前，全市建成和在建风电、光电装机容量已达1162万千瓦，其中建成风电装机550万千瓦，在建风电装机464万千瓦；建成光电装机203兆瓦，在建光电装机1279兆瓦，酒泉已成为中国乃至世界首个连片开发、并网发电的千万千瓦级风电基地和百万千瓦级光电基地。但由于酒泉处于甘肃电网末端，远离电力负荷中心，建成投运的与新疆联网的西北750千伏电网，担负着“疆电东送”的任务，只能提供酒泉风电基地200万千瓦的风电装机负荷，仅占建成风电装机容量的36.36%，导致新能源发展出现了“并网难”、设备利用小时下降、能源浪费等问题。特别是去年发生两次脱网事故后，限电问题更为突出，大部分风机弃风停运，玉门、瓜州的一些风电场限电高达70%—80%，设备年利用小时数还不到设计负荷的一半。目前，全市已并网的536万千瓦风电装机年发电量可达123.28亿千瓦时，年实际上网输出量只有46亿千瓦时，实际上网率仅为37%。

(二) 固定资产进项税抵扣多，当期实现税收小。风光电项目投资数额较大，其中设备投资占70%以上。每万千瓦风电投资额通常在1亿元左右，每建设1万千瓦风电装机需要抵扣1000万元的固定资产进项税。光电项目投资更大，每万千瓦光电投资达1.98亿元，相当于风电投资的两倍，每建设1万千瓦光电装机需要抵扣进项税金1600万元。目前，建成的550万千瓦风电装机，固定资产进项税留抵已达30亿元，加上即将建成的464万千瓦风电项目，风电企业将产生固定资产进项税留抵86.7亿元，按照37%的实际上网率测算，在14年之后才能实现增值税，比满负荷上网发电实现增值税推后8年。目前，建成的203兆瓦光电装机固定资产进项税留抵1.1亿元，加上即将建成的1279兆瓦光电项目，光电企业将产生固定资产进项税留抵23.5亿元。按照100%的上网率测算，10年之后才能实现增值税。