

皇朝經世文續編

第十一冊



皇朝經世文續編卷四十三目錄

戶政二十 鹽課二

復趙菊言方伯

復陸心蘭方伯

諭淮南

致前徐州守張丹村

與王御史論淮鹽第一書

與王御史論淮鹽第二書

變鹽法議

論鹽二

論鹽三

利淮釐議

採買淮鹽濟食分岸納課濟餉疏

奏陳楚省鹽法乞酌撥引張疏

俞德淵

俞德淵

俞德淵

俞德淵

楊士達

楊士達

姚瑩

孫鼎臣

孫鼎臣

馮桂芬

駱秉章

胡林翼

戶政二十鹽課二

復趙菊言方伯

俞德淵

昨奉惠緘以豫省南汝光一帶例食淮鹽淮商久不運鹽到岸以致私梟充斥百弊叢生去年楊海梁中丞移咨大府議令改食蘆鹽嗣後復查蘆潞兩商因該處運鹽成本過重均不願添設口岸現據該處工民具呈請改課歸地丁聽民自便至安徽潁州一府亦應照辦是否可行宗丞特屬閣下詢明致覆可否並承示近蘆食蘆近潞食潞尊意亦復相同具見蓋懷垂照指示周詳殊深感佩矧弟身當斯局敢不悉心體察據實繕陳以仰副海梁中丞暨閣下垂問諄諄之至意查康熙四十二年河南汝陽縣曾有改食蘆鹽之意欽奉 諭旨永行禁止雍正年間上蔡平西等縣屢請改行蘆引亦未准行乾隆二年豫撫議將上蔡等十四州縣改歸長蘆當經兩江總督會同鹽政議奏以去淮改蘆鄰私更易侵越南北兩淮並受其患復經戶部議令仍照舊章辦理是汝光一帶改食鹽課前入業經籌及彼時雖格於羣議迄今又已百年如果今昔情形不同原不妨酌量變通以救時弊惟該處民間所食全係蘆私潞私從前即次奏請改行長蘆官鹽尚恐於防私有礙此時如聽民自便立法之初固僅僅行於疲累口岸而地勢犬牙相錯隣近之區必將任意充斥雖欲保守旺銷處所以全力專辦亦恐勢有不能以淮北現在情形課食全虛本可置之度外第汝光潁亳實為淮南門戶刻下離務雖當極艱之時淮南去歲課銀尚徵收二百餘萬兩若一旦撤去藩籬讓出南汝光三屬並將潁郡之阜太等縣劃出另辦則蘆潞之鹽從此層層侵入不特淮北引地日蹙即淮南亦保障益難准鹽行銷六省悉皆徵課於商若僅將此十數州縣改入地丁於全局既多格礙心將全淮引地概行改歸丁納或可收擴然一變之效第慮課額過重統計兩淮每年內外正雜課銀雖經裁減之後尚有五百六十餘萬兩均係經費倘無從再減勢難攤入六省賦額之中且天下皆食鹽之人天下不皆力田之人農民僅列四民之一未嘗責令獨完既課而官吏商賈有藝人等其力半皆十倍農民乃咸食無課之鹽亦恐不免有偏重之患惟汝光一帶官鹽久缺民食堪虞則保力窮勢竭自應極加整頓第於接奉賜函之後再四熟籌實無良策因思淮北致病之由總緣運道諸多不便開時既久自此更繁以致岸鹽短絀刻下籌議行運鹽課所歷程途聽民販各從其便不致如前五駁十扛之繁且無論何色人等各隨見其之大小皆可販運行銷與從前專商認運已有區別即汝光等處民人亦無難稍負資本亦場販運前經鄰公眉觀察帶

同各委員前往海州逐場履勘據云給票抽兌之法尚屬可行業經議立章程與弟處會詳請奏官保過揚時已將奏稿酌定帶至清江總發此時諒已具奏一俟奏 旨允行即當遵照辦理現在淮北三場設立五局僉派官商既已粗立規模勢難中止海梁中丞以南次光改歸地丁之議移文咨商官保亦必不能以南經奏定之案遽改前說復議更張以弟愚見票鹽之法南經奏行其果否行之有濟原無把握如果稍有轉機自應立圖成效倘半年之後仍屬口岸無鹽則課食所關自難坐誤即請海梁中丞以前議發端入奏俟交專管鹽政衙門議覆彼時即可乘機轉籌另籌變通之法鄙見如斯未知尊意以為如何均希裁定海梁中丞處並祈代為致覆

復陸心蘭方伯

俞德淵

日前接奉復函備蒙垂察祇以事多棘手心緒忙煩裁復久稽竊深慚愧遲遲履疑稽曷勝抃頌淵抵揚以來已踰匝月日行稿倖紛至沓來皆素所未經每看一稿每調一卷反覆推詳尚多茫然未解且幕中均係生手無一諳習之人致公事益覺拮据又衙門積弊權在吏書稍不經心弊混即由此起若欲條分縷晰又苦於索解無從似此竭蹶之形如驅驚馬上千里之坂顛蹶因敗可計日而待耳至鹽務大局有無轉機目下尚難預料蓋因商人無本轉運專望岸課回頭新綱接命之源全在在於此頃聞漢岸銷價減跌各商資本虧折已多雖欲急公自效其道無由舊商如此新商聞風生畏誰肯冒險而來此卒耶新綱所以難望其踴躍也且已丑納課之鹽尚有十餘萬未經到岸亦不能不讓先令銷傳言漢岸將來有缺鹽之患惡未必然且即使八九月間新鹽抵岸若私鹽未盡則官引仍復滯銷十餘年來鹽務敝壞之由總坐此病若不用力於緝私而別求利運之法此事勢之所必無端到此遂加講求知此實為第一義溯查從前袁旺相循其機括均不出此前言緝私為塞流而以敵私為正本清源者亦止得半之論管子擅魚鹽之利此擅字中即寓無窮杜私之意若令今人為之則利非 國家之有矣此不待辨而明者也淵於此事知之而不能行之蓋一出於才之短一由於權之輕且事關各省非通力合作迄難見功為今之計不過盡一分之心冀收一分之效倘至今冬明春仍無一毫起色惟有據實自陳知難而退以無貽曠職之羞足已素叨知遇故敢絮陳尚祈俯賜惠言俾知遵守尤深翹企省垣公事想都順手惟貢院工程所短經費甚多上下江各屬民捐官捐之項本係分作兩次行文未便混成一事其已未解繳俱有底冊可查如札催不應或委員守提庶不至誤至官捐之項或求咨商蘇安兩處於養廉中扣解以濟要工亦無不可從前府中上詳時本有此議五畝園書院府庫存銀二千八百餘兩足故工用此中有王竹嶼指銀一千八百兩將來未可浪沒王鴻軒先生未知曾否到署聞書啓一席疊經更換尚未得人未知

此時已定否麥秋甚薄下河一帶低窪之處受傷尤重聞各處有報災者未悉如何辦理竊下煎丁困苦尤其折價催納不前各場官俱罹革職處分似不能不從權詳辦也承委之事容當開送照身已在局外而輕為臧否之論於心終有未安耳

諭淮南

俞德淵

為明白晚諭事照得前因船戶不得水脚夾帶私鹽影射銷售當蒙 欽差大臣會同督憲奏明此後應將水脚倒價照實核發回空船隻照按到日前後挨次編號不准仍蹈買裝舊習所以必須編號者原以杜大船而裝少引藉以稽查引數起見查原奏內並無輪號挨裝之說商人以成十累萬資本捆鹽上載行走江面十有餘里自應聽其擇選船隻之堅固寬廣者或可信之船戶攬載而行以昭慎重况船之大小不同引之多少迥異若必照號挨裝既拂人情更多滯礙總之專用埠頭則買裝之弊難除添設幫手則把持之弊又生督憲洞悉情形深以挨裝之事為不妥是以檄飭另派公正辦事商人二名專司編號及督發水脚事宜俾除積弊以示公允茲本署司到任後檢查案卷不特該商人並未前往查辦而自上年七月間奉文編號起迄今並未辦定轉於埠頭之外另添幫手董事名目殊堪詫異試思埠頭之把持勒索弊已顯然方期力加整頓何堪又添幫首董事反起把持壓裝之漸多一事則多一事之周張多一人即多一人之費用更與奏定刪減浮費繁文之意迥不相符且本署司訪聞添設幫首人等竟敢私出揭帖意圖挾制亟應嚴行禁革以儆刁頑除詳明督憲並札令監掣同知暨儀徵縣訪等仍另行委員前往專司編號等事外合行出示通行曉諭為此示仰商人及埠頭並行船戶人等知悉自示之後所有委員添派幫頭董事人等概行禁革商人捆鹽上載聽其在於編定四百六十五隻船內自行雇覓報知監掣並委員人等配合引數上載總須將船裝滿不准留有空艙致多夾帶如所雇之船不載前編數內即由委員已接連編之船挨次添入仍將自一號起至幾百幾十號止某號裝引鹽若干註明船戶姓名先造總冊二本申齋以憑另委大員抽查俟裝載後量明水跡加烙火印開行按五日造冊報明督憲暨本署司查考至應發水脚即查照前委員稟定舊額眼同商人埠頭原契給發如有剋扣平色及埠頭商夥商斯仍有需索情弊許該船戶赴縣喊稟定行從嚴究辦該幫頭人等亦須各知自愛趑趄藏匿倘敢仍前捏造謠言妄生事端一經監掣同知及儀徵縣拿解到案本署司惟有執法從事爾時噬臍無及宜各遵遵毋違特示

致前徐州守張丹村

俞德淵

聯遠愈久音問彌疏去臘接奉手書又以俗務恩冗無暇致覆且遙溯山中起居超然塵外時作天際真人之想每一執筆覺林泉振鶴之思振觸於懷自問塵容俗狀有不堪為世外人告者遂至日月遒延久稽修候大率由此想叨愛素深久附神文

之契能自諒於筆墨外也承詢鹽務情形此事頭緒繁多悉數之不能終其物但所云小人伺隙一層誠所不免並蒙示以謹小慎微思患預防之道尤徵閱愛情殷淵承乏於此忽忽五年於准鹽疲敝毫無補救惟兢兢自守約已不敢嚴待人不敢不恕邇來揚郡紳士商民幸得相安無事惟此地現任候補各班共計百餘員向扭於鹽務稽查大率不拘繩檢淵於蒞任之初未免稍加整頓幾有束溼之慮近亦成就安帖耦俱無猜其中激勵為善者頗亦不少即最下者亦不至蕩檢踰閑禦防微杜漸未嘗不以一身先之仍不出外諭所云謹小慎微之意而已至於不禁商私不裁官費不善國用此等浮議乃遠方體度之辭本省尚無此言蓋亦實無此事兩淮商人身家保重向之敢夾帶私鹽惟商船夾帶在所不免船戶獲帶私之利商人受帶私之名此向來冤案非身履此地未必知之自官保兼管數年所孜孜講求者惟商船夾帶為第一要義近雖未必全清然已十去七八詎意船戶之夾帶漸少而商鹽之耗折愈多蓋船戶失帶私之利其沿途浪費盡取之商鹽盜賣偷爬無所不至此則去一弊又生一弊外人所不知者也至於鹽規一事有在口岸之鹽規如湖廣江西安徽河南各省上下衙門之岸費是也有在揚地之鹽規如鹽政運司各衙門之月費供應是也今楚西各省岸費雖奉星使裁減究屬陽奉陰違依然如故綠地隸隔省不惟運司之權不能禁即總督之威亦無所施且商人行鹽豈能不仰借州縣若地方官毫無所得則商人之魚肉更多此其所不能盡去者勢使然耳至於此地兩衙門月費供應其銀數十萬兩向係商人支送一概裁除淨盡月費是星使奏裁其供應一項名目甚多係淵到任後自為裁革止留巡費一款是向來緝私賞號之用不惟鹽政運司即漕河二帥府縣營弁皆有之但數目微分多寡耳此款由庫提用印文具報數年以來公私支用皆取諸此此外與商人毫無交手計淵每年所得之數官吏商民無不周知所以能與此邦人士相安無事共諒無他者蓋有由然非倖而致也不然眾人之需潤盡去一己之脂膏獨存縱使陽為矯飾欲蓋彌彰能免於眾喙之交集乎且非獨淵一人已也即此地首領書差以今視昔均有滄桑之感每談及十年以前無異天寶盛時其炎涼之態亦可想而知矣天下談經濟者閉門造車出門皆可合轍鹽務一事其中曲折非局外所易知淵自親身其事覺從前見聞皆屬隔膜固無怪言之者之紛紛也去歲當道有與鹽務為難者密偵數月而後以全力攻之亦止言課引短絀辦無成效等事究未切中要害淵每撫膺自思處此釁行叢積之地公罪或不能免惟天此愚誠止期得免私罪不至貽譏吾黨即投之寬之亦將歡喜承受無纖毫芥蒂於中也

與王御史論准鹽第一書

楊士達

屢枉車騎得飲清誨仰見閣下先憂後樂之盛心無任傾折惟所論准上鹽政極言弊之可杜而杜弊在緝私雖屬正論然於

外間情形未悉敢貢其妄焉閣下其聽之夫弊之所在必求所以杜之固盡人知之矣然不杜源而強塞其流則流必壅而弊轉滋公私上下將交受其困今兩淮鹽務之當杜弊者滯引是已杜弊且以益弊者緝私是已緝私國法也而以爲益弊此固有說也蓋官引缺銷非緝私不力也緝私不善實擾民之端也准鹽行銷六省額引歲二百萬今滯引積至百萬官商譁言其故而歸咎私販歷任鹽政輒以綱鹽不銷由緝私不力入告故各省行銷准引之處皆於要隘設卡委文武員弁帶兵役緝堵并得施放鳥槍自嘉慶十九年江督百公以江西綱鹽缺銷奏請照安池太等府一律參處緝私遂愈峻而各省佐雜員弁因以爲利往往率領隸卒持軍器伏山坳水曲伺員鹽人過奪所棄鹽斤不歸官而以充私案有緝販正渡河聞風逃竄至落水溺斃及顛墜澗谷而死者亦有中槍隨斃者又有肩挑數斤不在私販之列而橫遭擄奪者緝私之官弁不可謂不嚴私販之要法網不可謂不慘似官引暢銷私販屏跡矣然而合銷准鹽之郡縣計之不下千萬丁口以食鹽計之應銷億萬斤而官引猶苦壅滯者非天下有食淡之軍民而所以疏鹽之源未得也推原其故一由商人加銷額外之引實私而不居私之名者多一由從前鹽政屢爲鹺商請增餘息致鹽價日昂蓋私有數種梟私特其一耳有官商夾帶改捆加勑者有岸商巡捕獲鹽名爲功鹽作官售賣而不按斤配引輸課者有鹽艘售私於中途者其名下有商私功私船私之殊其借引以行私則一故私之在民者礙引尚微私之在官者礙引甚大至鹽價遞加數至成案可稽而嘉慶十二年奏鹽商成本視前數倍此後不得續請增加致滋民累商力稍裕即行奏減之上諭仁宗之洞按手隱至矣盡矣至今奏減未奉明文天下產鹽之區有八遂以准價爲獨昂長蘆陸運最難而鹽價僅及准引之半官價既昂於私給鹽者復雜以砂礫潮惡不可食故民間樂於食私而私販愈不可禁止其始官吏持鹺之短長而浮費日加其繼鹺商即邀官吏求增餘息則成本日重兩倍相因積而難追爲救急之濟莫如減額外之引正引自可疏通且酌減餘息則鹽價平價平引自銷官引暢銷則私販不禁自絕查道光十三年間福建光澤各處鹽田於於水私鹽價昂梟販不至撫州建昌二府屬官鹽遂暢消至引不能繼及鹽田復而官引不消如故也非其顯証歟舍是欲以缺消費私販以緝私責州縣其不公私交困者幾何哉頃聞湖督復請添設卡座堵緝私販竊謂微末員弁得賄買放初無緝私之實多一卡多一費利於候補員弁而無濟暢引實務似非計之得也至於員販之人無地蔑有其於山川塗轍習歷周知川陸交錯在在可通深善蒙蔽僻徑尤多以不習之兵役孽素惡之私販兵復寡而私販衆固已不勝又況貧窘員弁借辦公以營私囊橐不充則雖私梟輩過販未問欲其私梟之不充斥勢必不能且緝私亦難言矣宋張詠知杭州值歲饑首禁販鹽捕獲數百人詠悉寬其罰吏執不可詠曰錢唐十萬家饑等如此若鹽禁益嚴而爲盜患益甚矣善

乎張忠定之言也今東南頻遭水旱富者漸貧而貧者益困所謂梟販惟川私潞私及淮北鳳引泗之人耳其餘皆貧難軍民無田可耕貸本營生妻子嗷嗷待此以活更有肩挑數斤給一月之食例不在私梟之內者而卡弁等所有而私之又裁賦以誣陷之實無折服其心且兵役借國法以便私視人命若兒戲劫貨殺人與盜何殊焉貧難軍民橫遭冤苦計無復之使急而生心似非地方之福也昔嘉慶間粵盜譚阿招自稱平波王閩盜蔡牽自稱鎮海王並殺傷官吏擄害數年其始特販鹽之梟徒耳捕急遂流毒至此往事之明徵也夫桀驁不馴之獸有深山大澤以養之貼耳弭首伏其中而不出必藉其山而伐其草木彼無所得食必走城市而嚙人風聞江南洲渚深阻之地鹽梟成羣為首者有大仗頭副仗頭之目雖經節相將公捕其羣魁而餘黨至今未解若是者誅之而不勝誅也將使之弭首帖耳乎抑使之走城市而索食乎此督撫之任亦言臣之責也閣下留心民漠其審所可為毋忽

與王御史論淮鹽第二書

楊士達

謂私販果不必緝乎非也設法疎通暢銷官引而積弊遂除乎亦未也官引壅滯則私不可不緝者國體也亦事勢也設法疏通所以救一時而非計之全策之上者也欲歷久無弊上不虧國課下不疾民生則非斟酌變通不能夫鹽在天地間無論有禁無禁皆國有也自區之為官於是鹽之產於私場者官反不得收其利鹽之出於官場者利亦不盡歸於國不歸於國則歸於商商與民爭利而民病官又與商爭利而商病商且與商爭利而商益病商民交病其患何極且夫鹽產於場猶穀產於地也穀登而官爭其糧鹽鬻而國稅其利其便也後世善治鹽者莫如劉晏晏但於出鹽之地收鹽鬻於商不問其所之由是國用充足民不因弊前明嘉靖中歲辦二十一萬四千鹽引一引納稅十分減至八分六分御史汪鋌奏不必禁私鹽但請官抽其稅而給照如實推二公之意皆欲公天下大利於民蓋民利未有國不利者也為今之計莫如仿汪鋌之法去官鹽之名不復設商置引任民間自煮自鬻而官為定其出鹽之額計額多寡為抽稅之準以歲終上於戶部一稅外官不得與如此則大員無剝商橫取之弊而官方以肅商人無借帑積欠之弊而庫藏可充兩淮無浮費陋規之弊而財用可節鹽無滯引礙銷之弊而國課自裕與天下皆私鹽實舉天下皆官鹽所謂富藏於民者此也又雲南等處白黑鹽井各不一處又有屬於子井者設官置井近日法弊頗為民病議者亦謂莫妙於隨民所便而食之官即隨其地而稅之不必置官設井其稅自充足是否照鹽之在淮者一律變通以歸畫一亦望審之此實裕國足民之大計昔賈誼早有見及者而封章無以入告之人得以積欠未繳販商欠有名無實豈若酌其輕重多寡而稍蠲之然非財匱時所敢言也將何以仰酬聖天子勤勞宵旰

致求理之德意言之使可行焉則在閣下矣

變鹽法議

姚瑩

嘉慶道光間兩淮鹽法之弊極矣淮北無商陶文毅力行票法而轉盛獨淮南未及變法僅奏請數地減輕課本以恤商而已當時雖云恤商而病根未去淮南鹽法仍未有廖也病根奈何一曰出鹽之場窰一曰銷鹽之岸店二病不除鹽法未見其可矣道光十六年文毅嘗問瑩曰有勸淮南並行票鹽者可乎瑩曰淮北課少而地狹淮南課多而地廣其事不同夫票法之善以去商販之束縛而民便之也有票販有水販票販納課赴場領鹽運至西壩而止為時數月行內河數百里耳水販則皆淮北引地諸府州縣之人至西壩買鹽而歸散售於州縣食鹽之戶謂之水販官惟責課於票販而不問水販票販惟售鹽於水販而不問食鹽之人地近原關而易從此其所以善也淮南不然其引地遠在楚西三省且有長江千里之險若行票法則票販斷不肯赴場領鹽且冒險千里運至楚西其達者運及儀徵而止耳楚西水販亦斷不肯冒險售鹽於淮南如此是楚西無淮鹽也三百一十九州縣之人能淡食乎惟驅使食蜀粵之私耳淮南鹽既無所銷售課將十去七八國家何賴焉文毅乃止然至今日文毅之法又窮於淮南矣昔者瑩嘗再護運司庫貯實銀常三百六十餘萬歲解京外諸餉未嘗告缺今司庫存銀纔十餘萬京外諸餉積欠又數百萬官與商皆爛額焦頭相顧束手矣淮南額引一百四十餘萬儀徵改捆歲常七十八萬猶以為少今頻年儀捆僅三十萬捆工數萬人餓者大半環監掣號呼乞活而無以應之殷商運鹽能行二三萬引以上者不過十餘家新綱每開幾於無商可派積引如山復多懸而無着運司計窮惟以率由舊章四字藉口臧拙大府籌議救有阻格不行商人困極無如何矣十一月十九夜楚北停鹽忽被天災焚去四百餘艘逃存不過三分之一淮商課本一炬而去四百餘萬眾商聞之魂魄俱喪同聲一哭相與僉呈告退通計淮商資本不及千萬今一炬失其大半欲責其運行千餘萬金之鹽以輸國課恐如以嚴法而不行此誠危急存亡之秋更甚於道光八九年間矣尚能無變法乎變法奈何曰法半敝老猶可補救固全全敝十之八九如病者僅存一息耳非大瀉大補之不可大瀉大補者減緝私之費以收場窰之鹽撤楚西岸店以免厘費之弊而已夫緝私之途不自私外以江船夾帶之私場窰透賣之私為大江船透賣七八出於場窰其病由垣商相時謀利不能多收窰戶之鹽窰戶不能枵腹以死也勢不能不私售於梟販例禁雖嚴而無所用若清查場窰實數每窰出鹽若干分為四季垣商收不盡者官為收買俾窰戶得以生養何必犯法售私乎垣商之鹽以備商運官收之鹽以應官辦口岸較之用銀買自垣商者資本不更省乎官辦鹽本既省何致復有欠課第收鹽之費不資司庫不能復舊此款則莫如減緝私

之費以收鹽計無善於此者蓋緝私一項歲常費數十萬大抵有名無實不過委員稍分梟販之利益其私索耳無益於功久矣今大加裁汰第扼要之所數區及總督隨時賞犒委員之用可歲省其費之半飭淮南二十場大使責令按季收鹽報明備用如有短欠不實嚴定處分官運口岸之委員無須鹽本但須運岸之費是去緝私之虛名拔梟私之病根而益官岸之實用此其為大補者也楚西岸店其弊無窮始為商人責鹽課本而設既乃為地方文武取用不窮之府乾隆中即有運費之名屢經裁減迨道光十年奏定每引四錢以銷鹽之數計之也而不肖有司則不計銷數而定為歲額楚岸七十萬西岸四十萬不問費所由來第以額定照規爭取之而已近十餘年楚岸日增至一百餘萬蓋名為歲額而有重支有豫借習以為常是無增額之名而有加費之實也復有往來遊客隨時抽豐不能定數蓋自總督鹽道以至州縣委員無復念商情之苦者矣楚西岸店之人無非准商親友復借有司之招克貪求而浮報用數分潤入己此所以歲至一百餘萬也夫以銷鹽一引輸費四錢計之楚西厘費年僅當數十萬耳而違例妄取如增之數及於百數十萬試思國家歲課幾何尚年欠百數十萬而入有司之腹者反然毫無欠且重支豫借過於其額今中外度之如此之絀聖主日夕憂勞大小諸臣食何人之祿不能為國分憂而相與營私盡耗於公如此其能無愧於心乎楚鹽因岸店所在漢口人煙稠密無地建倉又時有火患是以皆船泊省會由鹽道給發水程聽各縣水販子店分鹽散售然自九江大姑塘以下楚西二境二十餘州縣皆坐視鹽船之過而不能寬商鹽仍須自省運回價值安得不增是以人情不順皆爭買船戶之脚私商鹽為例所拘轉不許開船售費此成何理耶法令皆自相束縛以困商民及其敝也國家亦暗受其害而不知夫為法而病商病民以至病國猶斤斤守之而不敢議此非愚也私耳昔陶文毅原奉本有僉商於黃州等處認運口岸之議而楚鹽道詳稱設店即有應用經費恐不肖商夥影響脚私致漢岸水程無從稽查西鹽道則稱所僉之商新置店屋鹽倉以及岸店辛工日用核算店費浮於水販赴青山領鹽水脚商力難賠仍必增入鹽價似多窒礙遂格不行夫添店僉商誠有如二道所云者然實則假為公言以因逐其就近魚肉商人之計且既有省店又於中途添店資費皆須重出故不願行今不僉商添店但令商鹽船至九江姑塘即准其開船分給水販子店運售或自至各府散售其楚西岸店皆撤有留者官不問但令赴兩鹽道請領水程一如淮北票鹽西壩以上官為稽查西壩以下但給水程其餘聽之則官民皆便火患胥除兩省厘費仍遵定例按數由淮商完納運司委員批解交兩鹽道分給如此則岸夥無自浮開不肖有司無從重支豫借遊客無騷擾可省厘費百萬設本商願在青山或九江大姑塘一帶立店者聽之可也楚西接界卡要之地緝私文武照舊設立其費亦令商納司庫備文批解鹽道不許私取於商蓋鹽法本為國分而

及其一歲時猶為違制沉凋壞至於今日歲完正雜課不及二百萬而岸費猶一百數十萬有加無已雖幸眾為諱匿上無嚴謹其如商力不支何哉今以淮南之姑塘九江當淮北之西壩姑塘九江以上既處處稽查嚴密姑塘九江以下大開法網去其未縛聽商售賣但約以水程邊卡仍設官緝私地方官無庸費成銷鹽分數則文武不能額外多取店夥不能影射浮開遊客不能抽豐騷擾然後岸費之浮增可節而正雜課之輸納可盈蘇商之困下利民而上利國國不失辦公之資楚西文武衙門及委員店夥俱有人心宜亦無怨此其所謂大瀉者也誠使大府原議諸條頒行而益以大補大瀉之法是雖不行票鹽而實半師其意淮綱其猶可立乎

論鹽二

孫鼎臣

治天下之弊當究其弊之始終得其所由生與其終極去之而利自見天下產鹽之地曰兩淮曰兩浙曰長蘆曰福建曰廣東曰河東曰甘肅曰雲南曰四川淮南歲引一百三十九萬五千五百有十課銀五百八十餘萬兩淮北歲引二十九萬六千九百八十有二課銀二十七萬二千兩有奇兩浙歲引八十萬五千三百九十有七課銀二十九萬兩有奇長蘆歲引九十六萬六千四百有六課銀一百五十六萬兩有奇福建歲引五十四萬五千六十有二課銀三十萬二千六百兩有奇廣東歲引八十一萬四千五百有十課銀六十四萬七千五百兩有奇河東歲引三十三萬三千四百四十有二課銀五十八萬一千六百兩甘肅花馬池歲引七萬二千六百八十有六課銀一萬四千五百兩有奇雲南無引歲額以勦計者三千九百四十二萬七千一百課銀三十七萬六千二百兩有奇四川無額視一歲所售之數請引於部而備餘引凡五千蓋鹽課居天下財賦四之一兩淮最鉅其弊亦最甚為鹽之策者亦獨繁要其歸則輯私也杜竈也裕商也為輯私之說者天下無不食鹽之人生齒之息今倍於昔鹽之售反出於昔則病鹽者實私鹽也彼塞則此通矣其說誠是也然私果安出乎私之途非一船私者出於商船之船戶漕私者出於回空之軍船鄰私者出於鄰境之商梟私者出於所在之私販以其懷輶也而謂之梟功私者出於商所捕得之私鹽而莫盛於商所自販之私商賄吏而以消耗為名溢於額引者倍於舊也先私而後官私無課而官有課也雖然商之私販非商之故課重使之然也課之重非課之故吏黷使之然也順治初始定綱數淮南之引一百四萬二千三百九十淮北二十二萬九千一百二十有二今淮南之引增三十五萬三千百有二十淮北之引增六萬七千八十有六矣引目既增商未受鹽而先輸課輸課之外歲有貢貢之數五十萬在公之費又七八十萬其間大工大師旅則有加價有加勦商又輒獻銀以佐國家之急常一二百萬產鹽之地自場吏以上上行鹽之地自卒役以上至於文武之大吏莫不有賂而又責之

貨錢船戶以造船出財募人以捕私其為用之繁且廣如是定制凡引課銀八錢三分及一兩一錢七分而商非銀二三兩不搬運一引其後向之二者增而三四者增而五兩一綱之鹽纔得三百萬而所費始二十萬欲不販私得乎故雖販私而吏不益也商私行而官引滯矣總船私漕私鄰私梟私之數不敵商私船私漕私鄰私梟私可以法戢而商私不能禁故緝私之說得耳盜公之說也夫鹽產於場場不私鬻私鹽安出禁其所販之地不若禁其所產之地藉其源而流自絕於是有議稽火伏以禁場私者矣火伏者所以稽倉鹽之數也一竈為一鉞歷一晝夜一鉞之得鹽若干有定數起止皆場官監之然諸場廣袤數百里火伏之時有先後遂竄逐鉞而視之不能之勢也且夫計口授鹽度天下之丁制為引之數引之數有限而鹽之產恆有餘力場無餘鹽私不緝自止此緝私先恤竈之說也雖然其餘者委之無力之場商收之乎委之積困之綱商收之乎課速帑繼欲仰於官而官又不能故恤竈之說亦畫餅以止兒啼也不收餘鹽無以恤竈不紓商力則不能收餘鹽然則裕商具恤竈之本乎於是權鹽之使司計之臣請蠲玉貢矣請免積逋矣請帶徵滯課矣請加價加勛而免其課矣又有封輪散輪之法以劑其盈虛又借底馬之法以資其轉運凡所以為商計者無弗至而商之困不蘇額入之課累歲而可通官吏之費依時而無與故裕商之說亦朝四暮三之說也原其所由始而極其所終其利弊之所在瞭然矣往者閩文毅督兩江當淮北積弊之後綱商盡散乃更其法為民運官給票而收其稅命曰票鹽行之而效蠲一切之冗費其費則視商運僅損三之一而運鹽者已獲厚利積年之滯鹽頓空亦宋況立裁官估而歲額轉增之證也後十餘年淮南之商益困陸汚陽以文毅為之而效也如淮北之法行之而綱法始盡散未幾東南用兵兩淮之引地戎馬交馳鹽法益掃地無餘而弊亦隨之蕩然盡矣數窮理極向之鉤帶蟠結堅如銅山紛如積絲數千百年廟堂之上蒿心焦思以圖之闕識之士竭知畢慮以謀之扁而不可排障而不可開者一旦決去如轉石於千刃之岡而墜之淵也雖人事為之抑豈非天哉

論鹽三

孫鼎臣

往者亭林顧氏善劉晏之法而稱李雲之言亭林之說後人習聞之舉之達於朝論於當事之吏尼而不行則所謂鹽利之不可興由於鹽吏之不可罷也當道光之九年御史王贈芳嘗以課歸場鹽請矣襄平蔣相國與鹽政福森駁之越二年華陽軍相國太僕寺卿梁中靖翰林侍講學士顧純又以是請安化陶文毅駁之今觀其駁議之言則慮場地之廣而漏稅也竈戶之貧而通稅鹽之隨稅增價也商之爭競居奇遠地之不得鹽也場不能置庫而場官之輩運煩也場官之職卑而稽察不能周

也。竈地之被災而病稅也，根窩裁而失業者多也。根窩之說後卒裁之，亦無甚害懼竈地之不能無災，則制田賦者亦豈能必天之無水旱哉？是數說者皆未嘗就其事之理而熟思之為之說，而詳處之也。誠着為法以場商之有亭池，自煮鹽者為鹽使，予之執照編之冊，其有亭池煮鹽之竈丁，願為鹽戶者，告官一例予造編冊，其貧無力以亭池，繫於富民而自為造丁者，聽命督撫舉廉能州縣官為場官，而優其品秩稅銀之徵解考成視地丁錢糧例運司總其成，餘官皆罷其稅，則通數一歲舊徵正課之數與各場一歲產鹽之數均之而酌其中，每百觔定稅若干，必畫一毋畸輕畸重，其舊徵之雜項勿計。鹽戶自煮鹽，鹽成告官，開市場官稽其數而監其買賣，按所賣之鹽依稅則納銀稅，必場官給稅票，販商運鹽出場，關津驗票而行，不問所販之地，販商不問何人，先於所在州縣領照赴場買鹽，無照者禁。州縣每三月具其數上之運司，鹽之價，母官定稅則必畫二者均輕重以絕趨避也。勿計羨者有鹽，即有稅，鹽溢稅亦溢，鹽無所為餘，則稅無所為羨。許貧丁以亭池，繫之富民者，通貧富以重鹽戶順丁之情，勿強也。舉州縣為場官者，吏選慎，然後鹽政清。劉晏用士人之意也。罷餘官而是於運司者一事權塞利孔也場官給稅票者，利商旅，讖盜黨也。販鹽必領照而具其數上運司者，稽匿漏防侵欺也。鹽無定價者，產有衰旺，物有上下而易之道，不可以法齊也。天下無無稅之鹽，而私販不必緝，鹽隨出稅隨入，通課不必督大商小賈，人人得出財自運鹽，而鹽無地不通，壅斷不必慮，淡食不必憂，官少而費省，價輕而售易，鹽之利盡歸於場，不必優恤而鹽戶自饒，不必屬禁多取而歲入自倍。諸弊去，諸利興，因利利民，而國亦賴焉者，此也。道光之初，綱法猶未甚壞，食鹽之利者眾，稅徵於場，國利民利，而官不與焉。故雖以襄平之患，安化之才，不能不撓於眾多之勢，時之未至，雖賢者無所用其力。歟？兩淮之綱既廢，引地之禁亦盡弛，東南民之食鹽，豈可究詰其直不減於昔之綱？鹽民不食賤，而國失數十萬之課利，權旁落皆中飽於奸民。鹽法之更宜莫便於此時矣。於是當事之吏始思往者之言，謀徵場稅而不立法，不擇官，自咸豐五年至七年七月，稅銀止八萬六千五百餘兩，偷漏侵漁皆所不免，或者遂謂海濱隨地為鹽，不盡受場吏約束，勢必設兵重刑而彼亡命無不通盜，鹽賢能有難制，且鹽官之不能盡罷，猶河吏之不能盡裁，以為場稅果不可行，信能從吾言，鹽戶且矣。猶有不受約束者乎？鹽利盡歸於場，猶有通盜繫私者乎？定場官之考成，而精其選，猶有侵欺者乎？傳有之疑事無成，建非常之原而蹈常習故之見，憂於中，以此而責成功也，難矣哉。

就場徵課之說，亭林先生亟稱之，其實必不可行。海濱遼闊，隨地可煮，隨處可銷，孰得而禁之？果行此法，墮者自墮，通者自通，不過臨時而歸之場官耳。陶文毅晚語其非，斷然不行，誠遠慮也。劉翰清誌。

顧氏炎武据李雯議鹽宜就場定額一稅之後不問其所之天下皆私鹽天下皆官鹽矣謂其說鑿鑿可行又引杜詩蜀麻無
鹽自古通句又以崑山多食淮私而功令行浙鹽為掩耳盜鈴之政其意蓋欲徹一切疆界以實其不問所之之法似亦探
本窮源之論余少時讀而善之洎後修鹽法志於揚州又躬履鹽場始知李說書生之見也淮南鹽價每斤約銀五六釐課約
銀一分准北官定鹽價每斤銀一釐五毫課約銀六釐是所謂一稅直俄頃而舉鹽價一倍之五倍之也誰則願經此一稅者
利之所在人人趨之電戶商戶船戶兵役百執事等無一非漏私之人官能防之乎況官亦庸庸是恃乎濱海數百里港汊百出
白蘆黃葦一望無際墾落場窰零散布於其間不漏於近署漏於遠地矣不漏於晴霽漏於陰雨矣不漏於白晝漏於昏暮
矣何地可禁亦何時可禁當一下轉語曰天下皆官鹽天下皆私鹽矣國初雖無帑利而課額已不少其時百物皆賤鹽價
必有賤無貴情事宜相等李氏乃為此說母乃偵乎票鹽之始明史食貨志載嘉靖中山東兩浙令山商每百斤納稅八分給
之票每年收銀二千餘兩浙江鹽法志則稱嘉靖中兩浙巡鹽御史李遂行票引於黃巖等場每張照鹽三百斤置票九萬張
又稱厥後漸廣是又不止九萬張之數計九萬張已得銀二三萬兩所謂廣者山東猶不與明史所載殊未盡魏氏源票鹽記
僅引明史則考之不審也此近於就場定稅持不能不問所之為折中之法陶公澍行之淮北而大效陸公建瀛於淮南踵行
之亦兩網全課悉舉為數年所未有而訾毀蜂起則綱領是而條目非也今議鹽法舍是更無良策亦與票鹽中求其盡善斯
可矣其法有四一廓清窰曰也凡事委曲繁重皆弊數也票法已從簡易然尚有可議者減引而轉帶乙也挽上六間也儀徵
改捆也桐城等江運八岸仍歸專商也宜一切剷除之於三江營一帶相地立局為文稅及場船交鹽江船受鹽之所每網仍
用舊額一百三十九萬餘引加八岸七萬餘引并入淮南每引四百斤分兩包就場定捆以後經卡掣驗永不改捆酌定正雜
課經費一律定額其湖運准北大長一岸亦宜歸并淮南照高寶食鹽辦理運商凡招三種一自場運江一自江運岸一自岸
運各州縣無論官商軍民皆準承運凡舊商舊引概不轉轄一平減賦則也票法宗旨在於輕本敵私能敵私則前網早竣後
網繼之鹽出於海而無窮與稍多何害利歸於官而不絕取稍少何害不能敵私則私鹽占之利不歸官鹽溢於海何益之有
焉若如刊冊課目斤稅幾及一分實已過重一釐改章亦以其過重每引如為今之計莫如奏發帑利參價二款帑本早沒於
舊商帑利轉賣之新販舊商稅整可以分參若干兩新商稅零不能折參若干分徒使價出商之參歸官案二者皆名不正言
不順而帑利百餘萬厥數更鉅實滯鈞之原必應刪雜以輕成本一製造洋船也擬造容五六百墩可容鹽二輪船十安慶九

江漢口三處釐算月得得來三歲往往來三十六凡運鹽七八十萬引更用舟尾繫舟之法即全綱可舉又回舟可帶米二三百萬石統計往來舟值視江船常價有減無增而運行之速則十倍且輪船質堅力猛所過軌摩碎海口捕盜往往見盜船即前觸之並可兼巡私之用計無便於此者一廣建鹽倉也向來運鹽舟卒而還到岸已須累月守賣動輒經年多一日停泊即多一日費用且多一日偷漏水火之虞意外乘之整輪散輪還相為弊且令議洋船運鹽主食更鉅有不可停泊之勢一入於倉則防範易於舟慨直少於舟且可時其貴賤酌其緩急而多寡其運數令各場各地永無多鹽缺鹽之患凡鹽一年之後質堅不復淋漓向時鹽船守候本須逾年是即久儲倉中虧折僅等三江營安慶九江漢口四處皆濱江於建倉其便乃從來未聞議及何耶或又曰鹽課中有按丁加斤之目則鹽課之數原準丁數今以各省地丁三千萬鹽課六百萬計之鹽課當地丁十之二從於地丁中加十之二為鹽課亦簡易之法不知賦稅之事減順而加違非萬全之道且果行之異日度支稍多議重徵鹽稅是適為稅政之地未敢輕於立論也至兩淮引地課額居天下大半兩淮舉而餘可勿論矣

採買淮鹽濟食分岸納課濟餉觀成豐五年

駱秉章

竊自逆賊竄湖廣擾江皖而陷金陵長江梗塞淮鹽片引不抵楚岸者三年於茲矣湖南一省例食淮鹽州縣十居七八從前無事之時商民販運穀米煤炭桐茶油竹木紙鐵及各土產運赴漢口銷售易鹽而歸分銷各岸計淮南之鹽銷數多者惟湖南為最每年正引之外尚融銷湖北之引十餘萬論者每謂淮南引鹽行銷西岸漢岸而其實湖南從漢岸分銷幾敵淮綱之半誠以江西有粵鹽浙鹽閩鹽之侵灌湖北有川鹽潯鹽淮北鹽之浸灌湖南則產鹽各省程遠而川粵之私又有三峽五嶺之險為之阻隔浸灌較難故行銷淮鹽較江西湖北兩省為尤暢也自江淮道梗淮南片引不到兩粵多故粵鹽亦不時至而鹽價日昂四民重困湖南為產鹽之鄉近年稍稱豐稔穀賤如泥又武漢疊陷米糧無路行銷農民賣穀一石買鹽不能十斤終歲勤動未免如淡之苦而不得如是而農困商販阻滯生計蕭條向之商賈今變而為窮民向之小販今變而為乞丐如是而商困兵勇出征鹽與銀並重既不能齎鹽自隨勢必隨地購買近則虛市荒險購買維艱南人數日不嘗鹽味則筋力疲乏甚或重戕成疾如是而兵勇亦因此患之中於湖南者也淮南各場濱海為葉丁窳而外窮民賴以營運為生者累止數十萬眾頻年片引不行各場暗素山積鹽一斤僅易一錢尚苦無從銷售生理日窮坐以待盡上年兩江督臣怡良曾經據實陳奏急以恤丁為請其竭蹶可想此患之中於江南者也 國家兩淮鹽課正雜各款每歲共銀六百餘萬兩為經入一大宗三載以來兵餉增數千萬之出鹽課失二十萬之入兵事方殷餉源早涸用兵各省均抱隱憂武有七德豐財居一財不能

豐且日及餒潰主兵之臣以乏餉而號令難行負戈之士以乏餉而壯氣易餒兵勇之應裁者以欠餉而不能裁事機之應辦者以欠餉而不能辦錢糧漕折追呼急而民力難支捐輸釐金枯索頻而膏脂已竭日復一日何堪設想此患之中於國家者也且自古鹽菜之利不歸於官則歸於民歸官則利權一而國用紓歸民則豪猾橫而民生蹙事勢所必然也今淮鹽之利不歸於官不歸於民而且潛歸於賊何以徵之淮南片引不行轉運之路已斷矣而民間買食之鹽亦有產自淮場者謂非奸民與賊販易此鹽何自而來風聞各處並有販運穀米硝磺潛越下游荒僻洲渚搬堤轉壩與賊易鹽獲利之事姦民冒死趨利本為法所難防小民方虞實食維艱宜違問其所自官軍明失淮鹽之利而餉無可籌逆賊陰據淮鹽之利而禍以愈烈以此言之則採買淮鹽之舉不獨為籌餉計在所必先即為剿賊計亦刻不容緩也明矣歷代籌邊裕餉之策多出於鹽誠以鹽之為利與地丁漕米同一取之於民而小民惟知買鹽不知納課較之地丁漕米尤無追呼徵比之煩但令成本輕減足以敵私小民盡食官鹽即小民盡完國課是有益於國有益於民為朝廷收自然之利並為閭閻銷無窮之患莫便於此明代開中法及王守仁權鹽濟餉之策所為識時要著行之有效也兵部侍郎銜臣等國藩曾慮及此而有借撥浙鹽之請已蒙皇上俞允第所請三萬引為數甚少濟江西民食尚且不足更何能波及湖南曾國藩非不知浙鹽三萬無濟江楚兩岸之需亦非不知淮鹽較浙鹽成本更輕行銷易暢特以淮鹽運銷楚岸必假道浙河浙中官商方暗侵淮南引地為浙鹽壟斷之謀必將藉淮鹽入浙浸灌浙江引地為言危詞聳聽其勢終扞格而難行不如即借浙鹽稍資軍需之接濟臣愚則以浙省所產之鹽斷不足敷江楚民食而於軍餉裨益無多不若採買淮鹽於民食有不匱之源而於剿賊機宜即各省軍餉尤有裨益且湖南既例食淮鹽之地淮鹽又係行銷湖南之引浙鹽可借淮鹽豈反不可行應請 勅下兩江督臣轉飭運使郭沛霖暨掣同知許惇詩運判馮國柱鹽大使萬啓彬陳本鎮等設法倡導勸諭各場有鹽之商先運十一萬引趕赴湖南俾全省兵民得免淡食之苦其應納之課以一半由兩淮投納以一半歸湖南投納以充兵餉在戶部以食課之鹽抵餉無俟仰屋而籌存江楚以滯銷之引變銀不至束手待盡不獨江楚兵民商賈兩有裨益且於數省軍務大有轉機至淮鹽由浙河轉運湖南經過江西亦係淮鹽引地原無慮其侵灌惟由蘇過浙必經浙河係浙鹽引地然程途僅止三百餘里責成領運之商督運之官限以程期亦無難杜其浸灌且楚岸鹽價倍昂於浙商人惟利是趨豈肯以貴銷楚岸之鹽賤售浙岸以人情物理推之似可毋庸過慮如果試行有效湖南所收鹽課漸有成數則東征水陸兩軍亦有可指之餉臣斷不敢稍存吟噓置大局於不顧當此時局艱難萬狀之時公家之利豈可知而不為若身任封疆而徒顧一隅私計致所濟者小而所誤者大是何異於鹽商各

奏陳楚省鹽法乞酌撥引張疏咸豐七年

月本單

護引岸之見乎並懇 諭浙江撫臣及鹽務諸臣毋為奸商私議所脅持則東南大局幸甚臣一得之愚謹據實直陳

竊照湖廣兩省自准鹽阻絕以來鹽法遂無章程惟藉解省商販陸續運到以濟民食此實暫時權宜之計非可恃為久遠也查潯屬各鹽成本較昂運販之及近邊不能行途惟川鹽一水可通成本較少是以近年兩省食鹽實以川為大宗儼與淮運相埒咸豐三年前署督臣張亮基奏請借撥川鹽引張派員督運者有成效因粵匪上竄遂未續請嗣後兩楚食鹽皆係私商運販經川省之蕪關楚省之宜昌沙市抽提課稅後即准作為官鹽任其所之約計入楚之鹽以旺月計算每月約合川省水引九百餘張一千萬斤上下此項鹽斤固未定有額數亦未給有引票惟視楚省鹽價之長落以下來鹽之旺衰正月間宜昌有襄匪之警商販一月不前南省鹽價大昂民間幾於淡食鹽之來楚與否其權皆操之商販不統於官鹽法謂國之大政利權下移無此政體萬一姦商欲操奇贏相率一月不至民間即鮮食鹽一旦相隨麇集先到者倍徒獲利後到者又復壅滯堪虞大非便民裕用之道臣等自省垣克復後即再四籌商擬仍援張亮基借撥川引之案而稍變通其法改為官運官銷仍不奪商販之利以每月銷鹽九百引計算擬按月官運用鹽水引二百張餘七百引仍歸商販自運由楚省派道府大員至川會同川省委員按月督運仍照川省章程完納引課到楚後另派公正書員勒限督銷其運鹽資本即由川省協濟楚餉內按月撥交駐川委員承領運解通四月報銷一次其所銷鹽價並所獲贏餘一併解赴大營作為軍餉似此通融辦理其利實有數端楚省引地袤延數十里之大民運衰旺不常官運源源不折價值不虛頓長即有缺乏之處可通此一利也川鹽成本較輕倘經理得人則贏餘頗厚以實軍儲不無小補此二利也川省濟楚軍餉竭力供支尚虞不足茲畫作鹽本在川省所籌仍不過照向月之數而楚省所獲較豐是不增餉而有增餉之益此三利也南省米多而缺鹽北省鹽多而缺米即今委員運鹽易米以作軍食此四利也民運亡而官運其三既非占民之利且商販得隨官運可負店徒訛搶之虞此五利也九江之於金陵風利不過五日可到是東征之師不僅目前之挹注必以鄂為根本即異日之糧糈終賴鄂為轉輸鄂省一隅之地民力凋殘餉項日絀凡有資軍餉之事幾於搜索殆盡此尤便民而不病商實可萬全無算如蒙 俞允即奉 飭下四川督臣每月備撥川省雷順廠鹽水引二百張交楚省委員承辦並就近將濟楚月餉發交委員收領以免往返解運湖北道鹽運督銷章程並委員銜名敬俟奉到 諭旨詳悉咨送戶部查核試行半年當有贏餘以資軍食即可將蜀省月撥五萬兵餉再行奏請停

止