

宁夏对外开放报告

NINGXIA DUIWAI KAIFANG BAOGAO

宁夏回族自治区人民政府新闻办公室

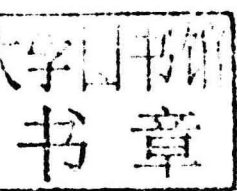


黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

宁夏对外开放报告

NINGXIA DUIWAI KAIFANG BAOGAO

宁夏回族自治区人民政府新闻办公室



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

宁夏对外开放报告 / 宁夏回族自治区人民政府新闻
办公室. -- 银川: 宁夏人民出版社, 2014. 2

ISBN 978-7-227-05429-0

I. ①宁… II. ①宁… III. ①对外开放—研究报告—
宁夏 IV. ①F127.43

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 031922 号

宁夏对外开放报告

宁夏回族自治区人民政府新闻办公室

责任编辑 张燕宁

封面设计 千 寻

责任印制 杨海军

黄河出版传媒集团 出版发行
宁夏人民出版社

地 址 银川市北京东路 139 号出版大厦(750001)

网 址 [http:// www.yrpubm.com](http://www.yrpubm.com)

网上书店 [http:// www.hh-book.com](http://www.hh-book.com)

电子信箱 renminshe@yrpubm.com

邮购电话 0951-5044614

经 销 全国新华书店

印刷装订 宁夏报业传媒印刷有限公司

印刷委托书号 (宁)0013675

开 本 787mm×1092mm 1/16

印 张 6

字 数 100 千字

印 数 3000 册

版 次 2014 年 2 月第 1 版

印 次 2014 年 2 月第 1 次印刷

书 号 ISBN978-7-227-05429-0/F·404

定 价 18.00 元

版权所有 翻印必究

序

蔡国英

多年来,在党中央的关怀下,宁夏对外开放步伐不断加快,开放水平不断提升,大开放大发展的理念深入人心。改革开放让宁夏焕发出了前所未有的活力,经济社会发展取得了巨大成就。

宁夏自然资源丰富,能源优势明显,承接东部沿海地区乃至国际产业转移潜力巨大。在新的历史条件下,随着国际国内形势的变化,宁夏进一步拓展开放的深度和广度,在更大范围、更广领域、更高层次参与国际经济技术合作和竞争,全面提高开放型经济水平。2012年9月,国务院正式批复建设宁夏内陆开放型经济试验区,设立银川综合保税区,并将宁洽会暨中阿经贸论坛正式更名为中国—阿拉伯国家博览会,确定宁夏银川为中阿博览会永久举办地,为把宁夏打造

成为中国向西开放的“桥头堡”奠定了坚实的基础。宁夏内陆开放型经济试验区,将承担国家深化与海合会国家的经贸合作任务,逐步拓展与阿盟成员国的合作,强化重点产业功能园区开发开放,优先开放全局性、关键性、带动作用大的领域和区域,突出国内外市场互补、资源互补。同时,各功能园区将作为国家各个领域改革的先行区,减少事前审批,下放行政管理层级,深化改革政府投资管理制度,扩大企业投资自主权,着力推进公共资源的市场化。中阿国际贸易结算中心、运营大宗商品交易所、向西空中通道建设、向东陆海通道建设、试验区区内通道建设和试验区体制机制建设等都将为每一位投资兴业的客商实现梦想提供便捷的绿色通道,新特区、新宁夏、新梦想必将实现。

中共宁夏回族自治区第十一届三次全委会明确提出“建设开放宁夏、富裕宁夏、和谐宁夏、美丽宁夏,实现与全国同步进入全面小康社会”的奋斗目标,并把开放宁夏作为首要任务提出,充分体现了宁夏回族自治区党委进一步深化改革、扩大开放,推动宁夏经济社会又好又快发展的决心和信心。为了充分反映宁夏30多年来对外开放的总体状况,准确描述宁夏对外开放的历程,全面总结宁夏对外开放进程中的经验和教训,为推动宁夏内陆开放型经济试验区建设和完善

区域改革开放格局提供有益借鉴,为区内外了解宁夏对外开放状况,加大对外宣传力度,特出版《宁夏对外开放报告》。本报告按照党的十八大报告提出的“创新开放模式,促进沿海内陆沿边开放优势互补,形成引领国际经济合作和竞争的开放区域,培育带动区域发展的开放高地”的战略部署,紧密结合宁夏沿黄经济区发展和百万贫困人口扶贫攻坚两大战略以及内陆开放型经济试验区建设任务,力求反映信息的准确性和全面性。

《宁夏对外开放报告》的时限是1978-2012年,主要反映党的十六大以来,宁夏的对外开放工作,包括地理环境和自然资源、经济社会发展基本情况、与国际社会的经贸关系、经济技术合作和文化交流,与国内各地区特别是与中央企业和东部地区的经济合作交流等,内容丰富,资料翔实,是一部反映宁夏对外开放水平的权威报告。

是为序。

目 录

一、对外开放的基本条件	001
(一)地理环境和自然资源	001
(二)地域文化和民族文化	003
(三)经济社会发展	005
二、对外开放的历程和举措	011
(一)对外开放的历程	011
(二)对外开放的战略和政策措施	017
(三)对外开放助推发展	020
三、对外贸易	024
(一)对外贸易基本情况	024
(二)对外贸易环境不断改善	027
四、利用外资	029
(一)外商直接投资发展情况	029
(二)外商直接投资结构	031

(三)外商直接投资环境	032
(四)利用贷款情况	035
五、对外合作交流与国际受援项目	038
(一)对外科技合作与交流	038
(二)教育领域的国际合作与交流	042
(三)国际受援情况	046
六、对外投资、承包项目和对外援助	048
(一)对外投资发展情况	048
(二)对外承包项目和劳务合作	050
(三)对外援助项目	051
七、区域经济合作	053
(一)招商引资的历程	053
(二)国内企业在宁夏的投资	055
(三)中央企业与宁夏企业的战略合作	057
(四)区域战略合作	058
(五)搭建重大节会活动平台	060
八、对外文化交流	062
(一)与阿拉伯国家及其他国家地区的友好往来	062
(二)与世界各国的文化交流	065
(三)人文社会科学领域的国际学术交流	067

(四)与国外友好城市的交流合作	069
(五)面向海内外的旅游业发展	070
九、推动中阿经贸合作的举措与实践	071
(一)中阿经贸论坛	071
(二)中阿经贸论坛的影响	074
十、内陆开放型经济试验区建设战略	078
(一)宁夏内陆开放型经济试验区的提出和建立	078
(二)宁夏内陆开放型经济试验区的发展目标和 思路	081
(三)宁夏内陆开放型经济试验区建设任务	083
结束语	088

一、对外开放的基本条件

宁夏回族自治区简称“宁”，是中国五个少数民族自治区之一。宁夏地处中国西北的东部黄河中上游，北与内蒙古自治区相邻，南与甘肃省接壤，东与陕西省毗邻。宁夏是一个以回族为主体，汉族占多数，包括满族、蒙古族、苗族、壮族等 46 个民族的少数民族地区；截至 2012 年年末，全区总人口 647.19 万人，其中，回族人口 230.12 万人，占总人口的 35.6%。

（一）地理环境和自然资源

——地形地貌和气候。宁夏总面积 6.64 万平方公里，地势南高北低，呈阶梯状下降，平均海拔 1000 米以上。其中，平原占全区土地总面积的 20.9%，山地、丘陵、台地占全区土地总面积的 79.1%。宁夏地域轮廓南北长、东西窄，处于中国三大地势阶梯中第一级与第二级的过渡地带。六盘山、罗山、贺兰山、黄河、

宁夏平原等山川河流和自西、北、东三个方向对宁夏形成“倒 U 型”包围的腾格里沙漠、乌兰布和沙漠、毛乌素沙漠,构成了宁夏的地理格局。

黄河自中卫市入境,向东北斜贯于宁夏平原之上,河流顺地势经石嘴山市出境,共穿越 10 个市、县、区,流程 397 公里,占黄河总干流的 7.3%,年平均过境流量 325 亿立方米,国家分配给宁夏的年可利用的灌溉水资源为 40 亿立方米左右。黄河沿岸土地平坦、肥沃,灌排体系完善,农业综合生产水平在西北干旱、半干旱地区名列前茅,素有“天下黄河富宁夏”之美誉。

宁夏地处内陆,属温带大陆性半干旱气候,年降水量在 200 毫米~400 毫米,平均气温 5°C ~ 10°C 。四季分明,昼夜温差大,全年日照达 3000 小时,无霜期 170 天左右,是全国日照和太阳辐射最充足的地区之一,特别适宜农作物及瓜果的生长,具有发展农业的天然优势。全区现有耕地 1716 万亩,人均 2.7 亩,是全国 8 个宜农荒地超千万亩的省区之一;有可开发利用的牧场 3400 多万亩,是全国十大牧场之一。

——物产和资源。丰富的土地资源、便利的引黄灌溉和良好的光热条件,为发展农业奠定了坚实的基础。引黄灌区生产水平较高,各种农作物及瓜果品种繁多、品质优良,是全国 12 个商品粮基地之一,被列为国家“两高一优”农业示范区。枸杞在宁夏

已有 500 多年的栽培历史,因其色艳、粒大、皮薄、肉厚、籽少、甘甜而成为宁夏对外最具特色和影响力的产品。贺兰山东麓成为国际、国内公认的最适宜种植优质酿酒葡萄的“黄金地带”,是世界上少有的几个能生产高端葡萄酒的绝佳产区之一。除此之外,畜牧业也比较发达,清真牛羊肉产业发展迅猛,成为独具特色的支柱产业之一。重视渔业发展,人均水产品产量居西北地区首位,宁夏已成为中国西北长城沿线地区重要的水产品供应基地。

宁夏矿产资源丰富,是建设中的国家重要能源化工基地。煤炭资源是宁夏最大的资源优势,储量丰富,品质优良,品种齐全,开采条件好。截至 2012 年年末,累计探明煤炭储量 461 亿吨,潜在资源量 1305 亿吨,居全国第 5 位,全国 10 类煤炭品种中宁夏有 9 类。黄河流经宁夏平原,有利于煤炭就地转化,可建设近煤靠水的大型坑口电站群。此外,宁夏太阳能、风力资源丰富,2013 年产业规模不断扩大,已形成新的资源优势。宁夏非金属矿产资源中,石膏矿探明储量超过 25 亿吨,其他如硅石、白云岩、玻璃砂岩、石灰岩、水泥黏土、陶瓷黏土、岩盐等储量丰富。

(二)地域文化和民族文化

——宁夏历史悠久,文化多元,是中华文明的组成部分。宁

夏是华夏文明的发祥地之一,也是我们远古祖先活动的重要区域之一。早在夏商周时代,贺兰山和黄河沿岸就是北方游牧民族的牧场。到了战国时期,秦国开始在这里发展农业,并首次设立行政建制。得黄河灌溉之利,自古就有“塞北江南”(今称“塞上江南”)之称的宁夏平原创造了典型的黄河农业文明,黄河农耕文化在宁夏源远流长。汉代,张骞打开了中西交通之路,丝绸之路北道从宁夏中南部穿过。自汉代以来,宁夏作为中原王朝安抚安置内附少数民族政权的地方,众少数民族在此繁衍生息,一些少数民族以宁夏为过渡地带,进而入居中原。宋代,在唐朝就已经内迁安置的党项族,以宁夏为中心建立了大夏国,史称“西夏”,立国近 200 年,留下了大量的文化遗产。西夏文化是宁夏历史文化的重要组成部分。

宁夏在宋代以前一直是中原王朝中央政府的京畿地区和北国门户,因此将星闪烁,名人辈出。但在宋代以后,由于国家政治中心内迁、经济重心南移,整个西北都处在中国政治经济文化的边缘地带。当中原和江南出现一些世界上最繁华的都市和商埠时,宁夏的许多地方仍是荒漠和未开垦的处女地。如果说,近代以来中国逐渐落后,那么宁夏则处于中国比较落后的地区。中华人民共和国成立之后,特别是 1958 年宁夏回族自治区的成立,翻开了宁夏发展的崭新一页,宁夏的经济社会步入

了新的发展阶段。

——独特的回族文化。在中华民族大家庭中,回族是一个新生的充满活力、勤劳朴实的民族,她植根于博大精深的中华文化土壤,又承载着伊斯兰文化的特色,塑造了回族独有的民族气质和文化内涵。回族历来与汉族等兄弟民族相濡以沫,友好相处。在历史上,回族与汉族等兄弟民族同兴衰、共荣辱,谱写了一曲曲抗击外侮、争取中华民族独立解放的悲壮之歌。宁夏回族自治区成立 50 多年来,依法行使民族区域自治,回族等少数民族的宗教信仰和风俗习惯得到切实尊重,合法权益得到切实保障,回族聚居区的经济社会全面发展,回族优秀传统文化发扬光大,民族团结进步,事业蓬勃发展。宁夏回汉各族人民在长期共同生活交往中形成相互尊重、彼此信任、和睦相处的关系,各族人民和衷共济携手发展,共同致力于小康社会和现代化建设的伟大实践。

(三)经济社会发展

——综合经济实力逐步壮大。2012 年,宁夏地区生产总值达到 2326.64 亿元,同比增长 11.5%,高于全国平均水平 3.7 个百分点。人均 GDP 在 2012 年迈过 5500 美元大关。工业化步伐加快,已初步建立起了以能源、化工、新材料、装备制造和农副

产品加工为基础的现代工业体系,人均发电量全国第一,人均产煤量居全国第三。

——经济结构不断优化。“一优三高”引领农业升级。规划建设了现代农业“三大示范区”,突出抓了120个示范基地,全面完成了“三个百万亩”设施农业工程,粮食产量实现“九连增”,重点培育的13个特色产业,规模和效益实现年均两位数的增长,占农业总产值的83%以上,农产品加工转化率达56%,农业增加值达200亿元。“五优一新”助推工业转型。实施了“三大千亿”投资计划,煤炭产量、煤化工产能分别达8600万吨、1700万吨;火电、风电装机容量分别达1640万千瓦、265万千瓦;光伏发电从无到有,装机容量达70万千瓦;建成±660千伏直流输电工程,外送电实现历史性突破,“五优一新”产业增加值占比达72%。六大高耗能行业在规模以上工业增加值的比重下降1.7个百分点。建成世界首套煤制烯烃装置和首台100万千瓦超临界空冷发电机组,巨型水电叶片铸造技术、超重型综采成套输送装备和数字矿山集成应用达到世界一流水平。严格执行节能减排十大铁律,发展循环经济,淘汰落后产能,万元GDP综合能耗逐年下降。“四大体系”提升服务业水平。建成了“三大口岸”和“九大物流园”,覆盖全区、辐射周边的现代物流体系基本形成。大力发展特色旅游,接待国内外游客和旅游总

收入分别达 1341 万人次和 103 亿元。完善金融体系,4 家农村商业银行完成改制,22 家金融机构落户宁夏,小额信贷公司、村镇银行和融资担保机构快速发展。扎实推进“双百”“万村千乡”等市场工程,城乡消费持续活跃。深入实施名牌战略,新增中国驰名商标 30 件。社会消费品零售总额达 549 亿元。

——基础设施建设扎实推进。相继建成任家庄、清水营等大型矿井和水洞沟、马莲台等现代化电厂,中石油宁夏石化500万吨炼油、神华宁煤煤制烯烃一期等重大产业项目投产见效。完成太中银铁路、银川火车新站、同沿高速等交通项目,铁路运营和公路、高速公路通车里程分别达 1029 公里和 2.65 万公里、1324 公里。建成河东机场二期并加快三期建设步伐,中卫沙坡头和固原六盘山支线机场投入使用,旅客吞吐量达 391 万人次。推进中北部土地开发整理、扬黄灌区节水改造等农林水项目,改造中低产田 350 万亩,建设高标准农田 288 万亩,治理水土流失 805 万亩,沙化土地 239 万亩。完成“六个百万亩”生态林业工程,五年造林 636 万亩,森林覆盖率达 12.8%,比 2007 年提高 3 个百分点。银川平原跻身“全国十大新天府”之列,宁夏应对气候变化及反贫困经验受到联合国的关注和好评。

——人民生活水平不断提高。宁夏城镇居民收入稳步提高,2012 年,城镇居民人均可支配收入达到 19831.4 元,农民

人均纯收入 6180.3 元。实施 35 万生态移民工程,启动百万贫困人口扶贫攻坚战略。目前已累计投入 85.6 亿元,建成移民住房 8.1 万套,搬迁安置 28.2 万人;倾力打造“黄河善谷”,成功举办国家级慈善博览会,慈善事业和产业扶贫融合发展。率先在全国以地方立法形式推进全民创业,累计建立孵化创业基地 221 个,创办小企业 1.5 万个,创造新岗位 19 万个,城镇登记失业率控制在 4.4% 以内。提前 10 年实现新农保制度全覆盖;在全国率先建立统筹城乡居民基本医疗保险和社会养老保险制度,财政补助逐年提高,参保率分别达 96.7% 和 83.4%;率先建立高龄老人生活和孤儿养育津贴、城乡大病医疗救助、重度残疾人生活补贴以及医疗保障制度;妥善解决了 27.8 万名企业职工、离退休人员、老工伤人员的养老、医疗、工伤保险等历史遗留问题;两次提高城乡低保补助标准,四次提高最低工资和离退休人员生活补助标准,五次提高企业退休人员基本养老金。首创廉租房配建制度,建设各类保障性住房 28.3 万套,解决了 15.7 万户城市低收入群体的住房困难;实施塞上农民新居和危窑危房改造工程,建设新村 193 个,整治旧村 1501 个,改造危窑危房 20.6 万户,100 万群众喜迁新居。

——社会事业蓬勃发展。教育方面,“两基”攻坚通过国家验收,义务教育实现初步均衡发展,在西部率先基本普及高中