

图书在版编目(CIP)数据

2014 浙江乡镇发展报告/徐友龙,俞斌主编. —杭州:浙江大学出版社, 2014.12

ISBN 978-7-308-13871-0

I. ①2… II. ①徐… ②俞… III. ①乡镇经济—经济发展—研究报告—浙江省 IV. ①F299.275.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 219902 号

2014 浙江乡镇发展报告

徐友龙 俞 斌 主编

责任编辑 何 瑜(wsheyu@163.com)

封面设计 杭州林智广告有限公司

出版发行 浙江大学出版社

(杭州市天目山路 148 号 邮政编码 310007)

(网址: <http://www.zjupress.com>)

排 版 杭州林智广告有限公司

印 刷 杭州日报报业集团集团盛元印务有限公司

开 本 710mm×1000mm 1/16

印 张 15.75

字 数 200 千

版 印 次 2014 年 12 月第 1 版 2014 年 12 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-308-13871-0

定 价 58.00 元

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江大学出版社发行部联系方式: (0571) 88925591; <http://zjdxcbss.tmall.com>

前 言

城镇化是一个自然历史过程,是人类社会发展的客观趋势,是现代化的必由之路,是解决“三农”问题的重要途径,是推动区域协调发展的有力支撑,是扩大内需和加快产业结构转型升级的重要抓手,也是促进社会全面进步的必然要求。

诺贝尔经济学奖获得者约瑟夫·斯蒂格利茨(Joseph E. Stiglitz)指出,“中国的城镇化和以美国为首的新技术革命将成为影响人类 21 世纪的两件大事”。

在一个拥有 13 亿人口的发展中大国实现城镇化,在人类发展史上没有先例。根据世界城镇化发展普遍规律,我国仍处于 30%~70% 的快速发展区间,但过去传统粗放的城镇化模式已难以为继。此外,我国城镇化发展的内部环境和条件正发生深刻变化,新型城镇化是当今中国发展的重大战略。

(一)

对于“小城市”概念,我国学术界一直没有明确的定义,直到“浙江省小城市培育建设标准”出台,“小城市”的核定标准才有了较为清晰的论述:建设规划应当参照相同区域或类似区域中等城市标准,按照城市管理理念开展服务,按照人口规模和产业发展要求,推进相关产业的集聚集约发展和人口有序集中。

在该标准中,小城市具体标准包括 5 大类 45 项,包括:建成区面积 8 平方公里以上,户籍人口 6 万以上或常住人口 10 万以上,年财政总收入 10 亿元以上,农村居民人均纯收入 2 万元以上,二、三产业从业人员比重 90% 以上,教育、文化、体育、卫生设施较为完善等。相关指标与中心镇标准相比较,小城市对人口和产业集中度要求更高,要求社会管理和公共服务能力更强,要求政府职能配置和运行管理更有效。

新型城镇化是以城乡统筹、城乡一体、产城互动、节约集约、生态宜居、和谐发展基本特征的城镇化,是大中小城市、小城镇、新型农村社区协调发展、互促共进的城镇化。新型城镇化的核心在于不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价,着眼农民,涵盖农村,实现城乡基础设施一体化和公共服务均等化,促进经济社会发展,实现共同富裕。它是农村人口向城市集中的过程,是城市从数量、规模、形态、性质发生急剧变化的过程,是城市经济和生活占统治地位的历史过程,是农村生产生活方式逐步接近城市的过程;在这个过程中实现了产业结构、人居环境、就业方式、社会保障等一系列由乡到城的重要转变。它是中国现代化建设的重要内容,是大中小城市的协调发展,是人口众多的大国城镇化发展的战略抉择。

新型城镇化是一个发展着的概念。从城市化到城镇化到新型城镇化,它们意味着不同发展路径的选择,背后折射出中国在现代化道路上的不断思索与考量。可以说城市化是城镇化的初级阶段:它以聚集人群为标准,因此产生了人口大量涌入大城市的局面;它把各种资源集合起来建设大城市,导致资源愈发向大城市集中,大城市呈现“摊大饼”式的发展模式,日益不堪重负。在这个过程中,中小城市、小城镇和农村被忽略,造成严重的两极分化。

“城镇化”相比于“城市化”更侧重于关注中小城市和小城镇的

发展,较为符合我国的基本国情,由此我国的城镇化也进入一个快速的发展期。但其传统粗放的城镇化模式带来产业升级缓慢、资源环境恶化、社会矛盾增多等诸多风险,可能落入“中等收入陷阱”,进而影响现代化进程。因此,城镇化必须进入以提升质量为主的转型发展阶段,新型城镇化应运而生。新型城镇化更强调以人为本、四化同步、优化布局、生态文明、文化传承。

据《中国中小城市发展报告(2011)》数据显示,截至2010年年末,全国共有中小城市2212个,其人口占到全国总人口的75.1%,贡献了55.3%的年度经济总量和42.4%的全国地方财政一般公共预算收入,直接和间接影响着96.75%的国土面积,可见中小城市发展已成为我国经济社会发展的强劲支点。随着城镇化进程的加快,中小城市将成为新型城镇化主战场,直接关系到新型城镇化的成败。截止2013年年末,我国共有20113个建制镇,将其中具备条件的中心镇培育成小城市,那将对新型城镇化起到举足轻重的作用。小城市培育和发展必然是新型城镇化的重头戏,必定会留下浓墨重彩的一笔。

(二)

自工业革命起,西方小城市(镇)的建设发展已经经历了200多年的历史,通过其发展历程,可以看出具备以下特性:第一,发展的速度呈现前倾的“S”型发展,表现为“慢—快—慢”的发展过程;第二,发展的数量呈现“规模小—数量少、规模大—数量多、规模中等—数量多”的发展历程;第三,发展的空间分布呈现先集中后分散的规律。

从当前世界发达国家小城市在其建制市所占比例上看,小城市的地位作用都不容小觑。美国城市以10万人以下的小城市(镇)居

多,大约占城市总数的 99.3%^①,巴西 15 万人口以下的城市有 5428 个,占城市总数的 98.6%^②,德国 2/3 的居民生活在 10 万人以下的小城市(镇)中^③。

大量数据表明,发达国家的城市不仅以小城市(镇)为主,而且城市的聚集度很高。大量小城市(镇)在快速的发展过程中,围绕大中城市周围布局,使许多地区的大、中、小城市逐步形成密集的城市群(带),从而形成了大、中、小城市(镇)相互配合、错落有致的城镇体系。

从发达国家的城镇发展与工业化发展水平关系来考察,可分为同步城市化、过渡城市化、滞后城市化和逆城市化四种模式,事实证明,唯有“逆城市化”,即从大城市向小城镇、小城市发展的模式,是具有强大生命力和无穷发展潜力的。“逆城市化”是指城市市区人口尤其是大城市市区人口郊区化、大城市外围卫星城镇布局分散化发展的发展模式。所谓“逆”并不是指城市人口农村化,更不是指城市文明和生活方式的农村化,而是指城市市区人口向郊区迁移,大城市人口向卫星城迁移;大城市信息、技术等资源向城镇迁移,推动城镇发展,缓解大城市发展压力的发展模式。造成“逆城市化”的原因主要有大城市城区人口过于密集、就业困难、环境恶化、地价房租昂贵、生活质量下降,引起人口向环境优美、地价房租便宜的郊区或卫星城迁移;城市产业结构与郊区的调整和新兴产业的发展,带动了城区人口的外迁,交通、通讯的现代化大大缩短了城市与郊区的

①② 国家发展和改革委员会产业发展研究所美国、巴西城镇化考察团:《美国、巴西城市化和小城镇发展的经验及启示》,http://www.gmw.cn/xueshu/2013-07/31/content_8472575.htm。

③ 陈玉兴,李晓东:《德国 美国 澳大利亚与日本小城镇建设的经验与启示》,《世界农业》,2012 年第 8 期,第 80 页。

时空距离。实际上,逆城市化不是城市化的反向运动,而是城镇化发展的一个新阶段,是更高层次的城市化。

(三)

开展小城市培育和发展工作,既能破解大城市因承载力所限无力辐射的难题,又能破解一般乡镇因功能要素不全无法辐射的难题,同时还破解城市因二元结构分割无法统筹的难题,是推进城乡一体化发展的有效载体。

中国小城镇的形成和发展已有数千年历史,其最初都是由农村集市发展而成,尔后演变为将集市贸易、铺户零售、转运贸易和手工业生产集于一身的集镇。到明清时期,涌现出了一批工商集镇。到20世纪40年代,小城镇出现萎缩。新中国成立后,小城镇发展历程分为三个阶段:

第一阶段(1949—1961年):恢复、调整期。对镇的概念、设置条件等进行明确,全国建制镇从新中国成立时的2000多个增至1961年的4429个。

第二阶段(1962—1978年):萎缩、停滞期。对建制镇的条件进行限制,至1977年,全国建制镇数量为2173个。

第三阶段(1978年—现在):快速发展期。改革开放以来,我国城镇化经历了一个起点低、速度快的发展历程,中国城镇化进程的速度达到了同期世界城镇化进程速度的两倍。1978—2013年,城镇常住人口从1.7亿人增加到7.3亿人,城镇化率从17.9%提升到53.7%,城市数量从193个增加到658个,建制镇数量从2173个增加到20113个。^①

^① 我国现有城镇常住人口7.3亿人,《经济日报》,2014—03—17(1)。

(四)

我国城镇化发展的成绩有目共睹,但不可否认,也出现一些问题:大城市因环境、人口、资源等要素已超出其承载能力而不堪重负;中等城市因功能、规划、布局先天不合理,加之发展空间难以拓展、同质化竞争等出现了制约发展的“城市病”;同时,大中城市市民与外来人员二元结构分割严重,要让进城务工人员公平享受市民待遇几乎不太可能,这样要实现以人为本的城镇化只能是水中月、镜中花;而数量庞大的一般乡镇因其产业支撑、自身财力和吸引力缺乏及权责制约等因素难以在短期内在新型城镇化中有所作为。而小城市既没有承载力所限,又没有功能、发展空间等束缚,更没有辐射带动力不强的缺陷,它有发展空间,有按照发展定位规划的余地,有一定的产业支撑,对周边外来人员有辐射力和吸引力,同时其本地居民与外来人员二元结构享有的待遇差距并不明显,完全有条件在培育过程中迅速消除,实现公正、平等。同时,将乡镇中相当数量具备潜力的中心镇打造成小城市,将为小城市的培育发展提供巨大的空间。因此,在新型城镇化过程中着力加强小城市培育不失为良策,小城市的培育既能加快中心镇转型,带动和辐射本地和周边的发展,又能缓解大中城市因人口过于集聚而产生的诸多弊端,更能发挥“大中城市—小城市—镇乡村”三级联动格局中的桥梁纽带和不可替代的关键作用,从而推动区域整体良性互动和协调发展。

浙江省的城镇发展历程,特别是 2010 年以来的小城市培育证明,以“小城市”为目标的新型城镇化道路最能形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型城乡关系;最能解决农民“离土不离乡”,实现共创、共有、共享、共富的目标;最能解决单一、片面、过多的“造城运动”,实现资源利用和效益的最大化,进而实现“人的

2014 浙江 乡镇

城镇化”。

2013年4月,浙江在线新闻网站推出了“美丽浙江·强镇榜样”大型展评活动,通过各地自荐、专家推荐,5月份开始,“美丽浙江·强镇榜样”大型展评活动候选乡镇名单陆续出炉,在浙江在线活动官方网站、浙江日报、钱江晚报、今日早报等省内主流媒体上进行公示,接受网友的监督。本次展评的最终评定结果由“现有指标”、“公众评价”及“评委会评审”三部分结果综合组成,也受到了社会各界和省内专家学者的关注。根据浙江在线新闻网站活动组委会的部署和专家学者的建议,我们将本次展评活动中入围的“强镇榜样”作为案例,并集合近年来省内专家和实务管理者对浙江新型城镇化发展的研究成果,编辑出版《2014浙江乡镇发展报告》,以展示浙江基于小城市发展目标下的新型城镇化发展新成就。

第一篇 理论篇 / 1

浙江省乡镇空间转型发展研究——浙江省乡镇发展报告

吴可人 / 3

创新驱动新型城市化——浙江中心镇培育小城市的经验与实践

张伟明 顾益康 / 23

城镇化建设亦需转型升级 潘海生 曹小锋 / 36

基于小城市培育的中心镇发展路径——以浙江横店镇为例

朱志杰 / 43

第二篇 综合实力篇 / 67

龙港镇：崛起中的滨海宜居城市 / 69

织里镇：小城市释放大能量 / 79

姚庄镇：从“银嘉善”看小城市的华丽转身 / 89

横店镇：浙中强镇建设幸福之都 / 100

佛堂镇：崛起中的义南新城 / 112

溪口镇：把“未来城”建成生态城 / 122

店口镇：城市化中的浙江资本第一镇 / 132

瓶窑镇：天赋明珠 钟灵毓秀 / 142

新市镇：“千年小上海 江南百老汇” / 151

夹浦镇：以工业立镇 加快转型升级步伐 / 159

第三篇 转型升级篇 / 169

场口镇：描绘好英武之地新蓝图 / 171

李家巷镇：粉体产业转型升级示范区 / 174

武康镇：魅力之城的华丽“蝶变” / 177

- 航埠镇：由镇到城的华丽转身 / 180
- 沿江镇：奋力打造“繁荣宜居工业强镇” / 183
- 上盘镇：沃土上的海港之城 / 186
- 下各镇：实现天蓝山青水绿的“中国梦” / 189

第四篇 产业聚集篇 / 193

- 富春江镇：水电产业要“强” 城镇建设要“美” / 195
- 山下湖：多管齐下谋求珍珠产业转型 / 198
- 大唐镇：西施故里一明珠 / 201
- 新渥镇：全面建设打造药材富镇 / 204
- 廿里镇：争做新农村建设的领头雁 / 207
- 白龙桥镇：努力建设“两富”现代化都市核心区 / 210

第五篇 最佳宜居篇 / 213

- 郭吴镇：打造品味休闲文化名镇 / 215
- 漓渚镇：鉴水源头 春兰故乡 / 218
- 水口乡：打造生态旅游“慢经济” / 222
- 峡口镇：致力打造“南部明珠” / 225

第六篇 最具人气魅力篇 / 229

- 戴村镇：三清茶乡 生态立镇 / 231
- 次坞镇：突现“东海明珠”之魅力 / 234
- 碗窑乡：绿色发展，打造生态休闲之乡 / 237

第一篇

理论篇



浙江省乡镇空间转型发展研究

——浙江省乡镇发展报告

吴可人

乡镇空间是城市空间的支撑。乡镇空间转型发展,是城市化的一个重要方面。本文以杭嘉湖、宁绍、温台等沿海平原乡镇空间为研究对象,旨在分析研究这一地区城市化发展的特征、当前的趋势及未来的方向,提出在新型城市化战略要求下,优化浙江城乡空间的对策和建议。

一、浙江乡镇空间转型的独特趋势

改革开放特别是进入 21 世纪以来,浙江区域交通加快完善,高端要素加快集聚,市场化水平加快提高,有力地推动了城乡公共服务和资源配置均衡化发展,形成了乡镇地区较强的产业非农化、经营方式工厂化、生活方式现代化等独特趋势。

(一) 乡镇产业非农化: 从农业为主向工业为主转变

20 世纪 80 年代,浙江乡镇工业加快发展,包括个体私营企业在内的乡镇工业加快崛起,形成了以劳动密集型产业为主体、轻小集加为基本特征的工业结构。当前,浙江多数农村地区的产业结构早已不再姓“农”。

——工业取代农业成为乡镇支柱产业。据估算,浙江在 1980 年,乡镇农业增加值占 GDP 比重约 60%,工业仅占 26.8%;到 1993 年,农业占比下降至 15.9%,工业占比提高至 74.4%。2012 年,浙江农业增加值占 GDP 比重进一步缩减至 8.3%,而工业已超过 GDP 的 4/5 强。

——乡镇工业占据区域工业经济 2/3 强。20 世纪 90 年代以

来,浙江加强乡镇工业功能区建设,有力推进工业经济集聚发展。目前这一地区的工业已有相当规模,分布于乡镇和农村,特别是中心镇和中心村。2008年,浙江乡镇工业增加值达8068.5亿元^①,占同期全省工业增加值的77.9%。考虑到城市工业发展成本高企等瓶颈制约加剧等因素,可以推断乡镇工业在浙江的占比仍在继续提高。同时,乡镇工业有效地加快了县域经济发展。2006—2012年,浙江省61个按一级财政体制结算的县(市、区),人均GDP等若干经济发展指标的年均增速,均高于11个市区。

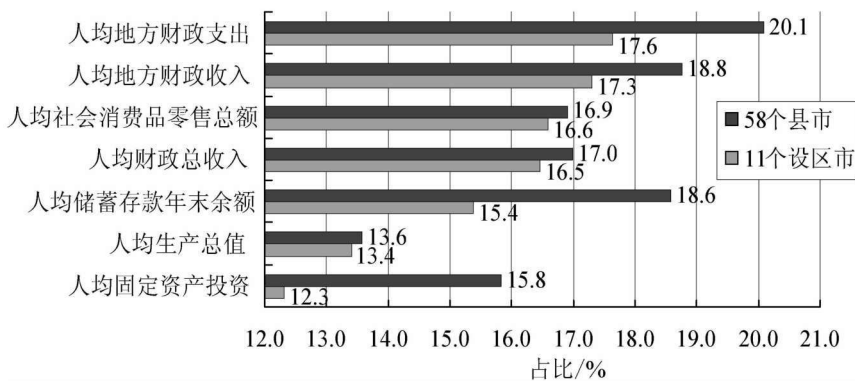


图1 2006—2012年58县市主要经济指标年均增速与11设区市比较

——乡镇工业化发展趋势持续增强。根据近年来环杭州湾地区^②乡镇固定资产投资情况分析,乡镇非农化发展趋势十分明确。2012年环杭州湾地区农村固定资产投资达3519.4亿元,占这一区域城乡全部固定资产投资的41.6%,比2006年提高了5.4个百分点。这一区域乡镇土地和固定资产投资,除一部分用于提升农村生活环境,相当大的部分用于农村产业开发和基础设施建设,表明乡

^① 参见《2009年浙江乡镇企业统计年鉴》。

^② 杭州市区、富阳市、绍兴市区、上虞市、宁波市区、余姚市、慈溪市、嘉兴市区、平湖市、海宁市、桐乡市、嘉善县和海盐县。

镇地区生产功能不断强化。而且这一投资规模,已经占到全省农村固定资产投资的 71.6% 之多,开发建设强度明显高于省内其他农村地区。

(二) 乡镇空间郊区化: 从远离城市向城郊和城中村转变

浙江多数地区城市间距离较近,乡镇地区空间不大。在新型城市化和新农村建设的巨大推力下,城乡间形成了一股空间上相向而行的较强引力,促使城乡要素流动和人员往来日趋频繁,不少地区城乡距离进一步缩小,甚至连在一起。

——以人口郊区化为先导的城市郊区化演进。浙江沿海一带的大多数乡镇和农村,在一定程度上已具有城市的生产生活便利,再加自然地形和身份上的双重隔离,向城市迁移的收益低于成本,导致城郊集聚能力在一定程度上超过中心城市。2000—2012 年,杭宁温 3 个市区人口占浙江省总人口的比重从 19.4% 下降至 17.1%。而同期这 3 个市区外围地区的人口集聚度显著增加,萧山区、余杭区、鄞州区和绍兴县的人口数占浙江总人口数的比重,从 8.1% 上升到 9.3%。

——以地域范围拓展为特点的乡镇郊区化演进。1980 年,浙江农村人均居住面积 14.0 平方米,2012 年达到 61.5 平方米,扩张了 4.4 倍。即使按农居容积率增加 50%、农村居民减少 40% 保守计算,浙江农居占地面积起码扩张了 1.8 倍。以农居建设用地扩张为支撑,农居房屋建筑结构和质量显著提升,生产生活条件发生根本性变化,城市化特征日益鲜明,交通日益便捷,多数农居处于郊区化状况中,与相邻城镇约十来分钟的自行车距离。

——城市和村镇连绵带形成。典型的如杭州滨江区至萧山经绍兴、上虞、余姚和慈溪 120 余公里长的区域,俨然已是带状城市。

普通公路相当部分已马路化,屋厦相连,行人众多,百业繁忙。2010年,绍兴县15个乡镇中有7个乡镇,每平方公里人口密度高于1000人,最高的安昌镇达2461.4人,而欧美都市化地区的人口密度也不过1000人左右。

表1 2010年浙江人口密度大于1000人/平方公里的县市

序号	市县名称	人口密度 (人/平方公里)	序号	市县名称	人口密度 (人/平方公里)
1	杭州市区	5212.87	10	台州市区	1238.61
2	温州市区	2560.61	11	海宁市	1208.03
3	绍兴市区	2475.73	12	乐清市	1183.42
4	宁波市区	1909.96	13	嘉善县	1132.52
5	温岭市	1634.92	14	桐乡市	1122.21
6	玉环县	1630.54	15	瑞安市	1120.90
7	萧山区	1299.48	16	义乌市	1116.76
8	平湖市	1251.09	17	慈溪市	1074.49
9	嘉兴市区	1241.61	18	鄞州区	1010.15

(三) 乡镇生活城市化：从农耕生活向都市生活转变

浙江杭嘉湖地区的多数村庄,就其本质而言,与城市社区已无本质区别,正在日益成为城市社会的延伸,以及公民社会的有机组成部分。

——传统氏族关系弱化,现代生活方式逐步形成。乡镇传统以血缘为联系、以氏族为集聚、以农事为主体的社会关系,在工业化加快推进、人口加速流动、利益格局日趋多元的过程中逐步弱化。乡镇劳动力不再以从事农业生产为主,就业结构实现由一产为主向“二、三、一”的转变,非农产业劳动力已经占据其劳动力资源总量的3/4之多。人群生活方式以职业身份衡量,“洗脚上岸”进厂上班占