



法治湖南与区域治理研究

第10卷

主 编 杜钢建

编 写 徐涤宇 刘士平 赵香如



中国出版集团



世界图书出版公司

图书在版编目(CIP)数据

法治湖南与区域治理研究. 第 10 卷 / 杜钢建主编; 徐涤宇, 赵香如, 刘士平编写. — 广州: 世界图书出版广东有限公司, 2012.12

ISBN 978-7-5100-1311-9

I. ①法… II. ①杜… ②徐… ③赵… ④刘… III. ①社会主义法制—研究—湖南省 IV. ①D927.64

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 317166 号

书 名 法治湖南与区域治理研究(第 10 卷)

主 编 杜钢建

编 写 徐涤宇 刘士平 赵香如

责任编辑 黄 琼

出版发行 世界图书出版广东有限公司

地 址 广州市新港西路大江冲 25 号

<http://www.gdst.com.cn>

印 刷 湖北新新城际数字出版印刷技术有限公司

规 格 850 毫米×1168 毫米 1/32

印 张 9.375

字 数 235 千

版 次 2012 年 12 月第 1 版 2012 年 12 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-5100-1311-9/D·0058

定 价 33.00 元

版权所有,翻印必究

《法治湖南与区域治理研究》 编委会

编委会顾问	李步云	谢 勇			
编委会主任	夏国佳				
编委会副主任	傅莉娟	陈壮志			
编委会委员	张智辉	霍宪丹	胡旭晟	屈茂辉	俞荣根
	姜明安	李德文	范忠信	贾 宇	王周户
	郑 军	胡肖华	蒋建湘	肖北庚	王学杰
	唐琦玉	刘卫东	黎飞跃	肖质彬	陈弘毅
	周发源	熊 勇	金铄甲	王振民	鹿守本
	米万英	朱 瓯	铃木敬夫		

目 录

【首届地方基层法治论坛专题】

首届地方基层法治论坛举行 推进法治湖南建设	刘 启 李 锦	001
抓法治促发展——在湖南省首届地方基层法治 论坛的发言	袁 凤	005
自我限权 为民惠民——“法治常德建设”对地方 法治建设的启示	黄 冀 高 科	010

【法治湖南与制度创新】

充分发挥检察联络室职能 搭建高效服务群众 平台	杨 蓉	016
创新法警工作机制 提升检察办案服务效果	胡 萍 张松林	021
创新工作机制,确保扣押冻结款物管理规范	胡 萍	025
基层检察院应构建涉检信访源头预防长效机制	陈 杰 段 璐	030
开福区检察院依托检察联络室推动检察机关 群众工作深入开展	谢 勇 胡 萍	034
强化社区矫正监督推进社会管理创新	王 新 张振德	037

【宪政廉政与民主人权】

再论将社会性别视阈纳入宪法学研究	郑 军	042
------------------------	-----	-----

我国征地信息公开制度的完善	赵香如 孙春伟	064
公民不服从	Kimberley Brownlee 著 陈海峰译	081
马来西亚王朝的重构:1993年宪政危机的影响		
..... Che Norlia Mustafa 著 陈海峰、张朋译		113
《侵权责任法》启示录	周大伟	147
物权客体的界定	尹枝茂	166

【区域治理与地方自治】

新西兰食品安全法的发展		
..... 马克·J·加文等著 陈海峰译		176
地方人大立法听证程序的完善	杜钢建 胡庆乐	205
马来西亚清真食品制造业质量保证初步探究		
..... Habibah Abdul Talib 等著 陈海峰译		219
关于幼儿园校车安全确保的推进(通知)		
..... 李宜红 张晓译		226

【湖湘新儒家与传统文化】

医学法与医学伦理之间的关系		
..... José Miola 著 曹薇薇译		240
从法治文化建设视角看防止利益冲突的立法:		
文化困境与出路	周 农	249
见危不救与见义勇为的法律思辨	王 繁	262
马来西亚游学记	唐佼洁	270
透过马来看中国——赴马来西亚学习交流有感		
..... 肖 铤		288

Contents

【Symposium: The first Legal Seminar of Grass Roots】

The first Legal Seminar of Grass Roots to Prompt

Legal HuNan	Liu Qi Li Jin	001
Legal System to Development	Yuan Feng	005
Confine Power for People	Huang Jue Gao Ke	010

【Rule of Law in HuNan Province and Innovation of System】

Make Use of Prosecution Connection Official to

More Efficiency	Yang Rong	016
Improve Working System to Higher Efficiency		
.....	Hu Ping Zhang Songlin	021

Improve Working System to Ensure Freeze

Paragraph Magerment	Hu Ping	025
Grassroots Procuratorate should Set up Petition		
Source Prevention Mechanism		
.....	Chen Jie Duan Lu	030

Make Use of Prosecution Connection Official to

Improve the Mass Career	Xie Yong Hu Ping	034
Strengthen Community Correction to Improve		
Social Magerment	Wang Xin Zhang Zhende	037

【Democratic Constitutionalism and Safeguard for Human Right】

Social Sex into the Sphere of Constitutional Law

.....	Zheng Jun	042
Perfect of Information disclosure in Land acquisition		

in China	Zhao Xiangru Sun Chunwei	064
Citizen Disobey		
..... Kimberley Brownlee, Trans. By Chen Haifeng		081
Dynasty Reconstructed—The Influence of 1993		
Constitutional Crisis		
Che Norlia Mustafa, Trans. By Chen Haifeng Zhang Peng		113
Revelation of Tort Liability Act	Zhou Dawei	147
Defined of An Object of Real Right	Yin Zhimao	166

【Areas of Governance and Local Self-government】

The Development of New Zealand Food Law		
..... Mark • J • Gavin, Trans. By Chen Haifeng		176
Perfect of Legislation Hearing Program of Local		
people's congresses	Du Gangjian Hu Qingle	205
Preliminary of Quality Assurance of the Malaysia		
Halal Food Manufacturing Industry		
..... Habibah Abdul Talib , Trans. By Chen Haifeng		219
Improvement of the Safety of Nursery School Bus		
..... Trans. By Li Yihong and Zhang Xiao		226

【‘Hu Xiang’ Neo-Confucianism and Traditional Culture】

Relationship of Medical Law and Medical Ethics		
..... José Miola, Trans. By Cao Weiwei		240
Legislation to Prevent Conflicts of Interest from		
the Rule of Law and Cultural Perspective		
..... Zhou Nong		249
Legal Speculative about Indifference to Danger and		
Samaritan	Wang Fan	262
Tour Xueji in Malaysia	Tang Jiaojie	270
Look at China through Malaysia	Xiao Ding	288

【首届地方基层法治论坛专题】

首届地方基层法治论坛举行 推进法治湖南建设

刘 启^① 李 锦^②

2012年9月25日至27日,湖南省“首届地方基层法治论坛暨法治业务骨干培训班”在长沙同升湖通程山庄酒店隆重举行。本次论坛由湖南省委法治湖南建设领导小组办公室主办,湖南大学法学院承办,旨在提升湖南省基层法治工作者的法治理论素养,交流湖南省各地区法治建设的经验,为“法治湖南”建设的进一步发展奠定坚实的基础。

来自全省各市(州)、区(县)共计173名法治工作业务骨干参加了此次论坛和培训班。省委副秘书长贺安杰做了论坛主题讲话,省委常委、省委政法委书记孙建国出席结业典礼并讲话。本次论坛还邀请了中央党校原政法教研部主任李良栋,中国社科院法学所研究员、荣誉学部委员、湖南大学法学院名誉院长李步云,湖南大学法学院院长杜钢建等全国知名法学专家为参训学员进行了相关法治理论讲授。

本次论坛形式新颖,内涵丰富。既有专家学者的主题演讲,也有地方基层法治经验的介绍,还有法治工作者的分组讨论。省委副秘书长贺安杰在论题主题讲话中向与会代表系统地阐释了“法治湖南”与“依法治省”之间的关系,明确指出“法治湖南”是

①刘启:湖南大学法学院硕士研究生。

②李锦:湖南大学法学院教师,法学博士。

“依法治省”的深化和发展,这种深化和发展体现在两个方面。

一、在思想认识层面上

首先是从治民、治事向治官、治权的转变,即从传统的部门、行业、区域治理重点转向为规范公权力的运行。其次是体现为治理方式和价值追求的融合,从而达到手段、过程 and 目标的统一。再次是改变了法律工具主义的价值观,在认识上需突出法治本身的实质价值。最后是原有的依法治省的话语体系和框架体系,已经无法承载法治实践的深化。

二、在法治实践的深化方面

具体表现为分战线、分领域的推进已经发展为整体系统的推进阶段,即全面、整体、统筹推动的新阶段。贺安杰还指出,经济社会的发展,向我们提出了法治的新要求:一方面要充分发挥人民群众的力量,鼓励其广泛参与;另一方面加强和改善党的领导,并以“三个有利于”为目标和要求。

在结业典礼上的讲话中,省委常委、省政法委书记孙建国着重指出,要充分发挥法治理论对法治实践的指导作用,进一步推进法治湖南建设。要牢牢把握法治湖南建设的总体要求,即依法执政、依法行政、公正司法、人人守法;要注重运用法治的手段推动经济发展和社会和谐稳定;要转变发展思路,更多地注重运用法治手段维护社会主义市场经济秩序,创造促进经济繁荣发展的良好法治环境;要把法治作为社会管理创新的基本方向,引导各种利益主体以理性合法的方式表达利益诉求,充分运用法治手段来协调社会关系、化解社会矛盾、促进社会和谐稳定。孙建国同时强调,要全面完成年度法治湖南建设的各项工作任务。一要突出抓好“法治先进城市”、“法治先进县(市、区)”的创建工作;二要突出抓好“法律六进”主题活动;三要突出抓好国家工作人员学法用法和普法考试无纸化改革工作;四要突出抓好“两节一会”期间的安全稳定工作,为确保中秋国庆期间的安全稳定和党的十八大

胜利召开做出应有贡献。

与会的法学专家的演讲则侧重于法治建设中所存在的重大理论问题研究,而这也是湖南省大部分基层法治工作者自身存在的短板。李良栋教授、李步云教授和杜钢建教授分别围绕“法治与民主”、“法治与人权保障”、“法治湖南创新与法治文化”等主题为参训学员进行了相关法治理论讲授。李良栋教授在“法治与民主”的演讲中主要阐述了在“法治与民主”框架下我国深入推进政治体制改革的问题,他从为什么要推进政治体制改革、怎样深入推进政治体制改革以及我党在深入推进政治体制改革中的责任三个方面对这一问题进行了系统的分析和阐述。李步云教授主要介绍了我国人权与法治保障的发展历程、取得的成果以及尚待解决的问题。杜钢建教授则立足于对湖南本土法治文化的研究,细数历史上出现的具有重大历史意义的湖南法治事件,并鼓励各地区积极挖掘和充分利用本地区的传统法治文化,采取创新性思维推动本地区的法治建设,为“法治湖南”建设提供样本性经验。

部分法治建设优秀地区的经验介绍以及所有与会代表参与的分组讨论也是本次论坛的一大亮点。常德市、湘西州、天心区、资兴市、湘潭市、武陵源区和醴陵县在论坛上就本地区法治建设的优秀经验向与会代表做了细致的介绍,并同与会代表和专家学者进行了充分的现场互动。比如常德市在经验介绍中所提到的利用广场、墟场、屋场、操场、剧场开展法治文艺“进五场”演出活动营造法治氛围,由市委市政府一把手牵头办理法治工作示范点实现法治建设以点带面等经验受到了与会代表和专家学者的一致好评,并就如何向全省各地区推广进行了有益的探讨。在随后组织的分组讨论中,全部与会代表被分为四个组,每组都有专家学者的参与。各组都就法治湖南建设的现状,当前法治湖南建设理论和实践中存在的困惑、问题,当前基层法治建设中的热点、难点问题以及针对这些问题应采取的对策开展了热烈讨论和交流。讨论中与会代表群策群力,提出问题并立即提出解决问题的对

策,探讨对策的可行性。

本次论坛与培训班得到了参与培训人员的一致肯定与赞扬,培训过程时而争锋激烈,时而讨论轻松,每一个参与者都从中有收获。有的与会代表提到,这次论坛和培训不仅加深了自身对法治湖南建设理论的认识,意识到法治湖南建设的重要意义和自身所承担的重要使命,更重要的是解决了过往工作中所遇到的许多困惑与难题,坚定了信心。有的代表在讨论中也提到,这次培训使他受益匪浅,回去后一定要与本地区和单位的法治工作者分享此次论坛的收获,促进本地区法治建设工作的开展。为此,在培训结业典礼上,省政法委书记孙建国语重心长地指出,此次论坛和培训是一次有益的探索和创新,搭建了一个法治理论学习与法治建设经验互动的平台,既是一次有关法治、人权和民主的学术交流盛会,也是一次研讨如何更好建设法治湖南的集思广益的“诸葛亮会”,是一次取得了丰硕成果的论坛会,这样的论坛与培训也将在今后继续开展下去。

抓法治促发展

——在湖南省首届地方基层法治论坛的发言

袁 凤^①

湖南省委书记周强在谈加快法治湖南建设时曾指出：“要赢得发展优势，必须通过法治建设营造一个良好的发展环境”。资兴市作为首批“全国法治县（市、区）创建活动先进单位”和全省首批“基层法治示范县（市、区）”创建试点单位之一，始终坚持以促进资兴市经济又好又快发展与创建社会和谐稳定营造良好的法治环境为目标，按照“试点先行，以点带面，逐步推开”的工作思路，强化“三个结合”，狠抓“三个健全”，突出“三个创新”，扎实推进“法治资兴”建设，为资兴市“大干新三年，冲刺百强县”赢得了发展优势。

一、抓好法治建设，服务发展是根本

加强县（市、区）法治建设，建设法治县（市、区），根本目的在于构筑起促进经济发展的法治框架，促使经济成长为有序化、协调化、规范化、诚信化的法治化经济。因此，必须以服务发展大局为根本出发点，扎实抓好法治建设。今年初，资兴市委、市政府提出了“大干新三年、冲刺百强县”的工作目标，并围绕这个目标着力强化“三个结合”，扎实推进了“法治资兴”建设。

（一）坚持与基层党建工作相结合

坚持以基层党建带基层民主法治建设，不断健全法治建设责

^①袁凤：资兴市司法局党组书记、局长。

任体系,深化基层党组织书记“双述双评”(向上述职测评、向下述职测评)制度,严格把关创先争优承诺审核,深入开展“结对共建、互帮互助”,推行党建工作“捆绑考核、同奖同罚”(凡是村、社区基层组织建设考评不合格的,结对的市直机关、企事业单位党组织和负责人一律取消年度评先评优资格),有效地增强了基层党组织活力和广大党员群众工作热情。2012年上半年,资兴市实现生产总值110亿元,同比增长14.2%,第一、二、三产业增加值分别增长3.8%、17.2%、10.1%,实现财政总收入11.72亿元,同比增长21.9%,呈现出发展提速、质量提高、结构提优的新局面。

(二)坚持与社会管理创新相结合

资兴市出台了《关于加强和创新社会管理的实施意见》、《加强和改进新时期群众工作的实施意见》,成立了市委群众工作部,全市各乡镇(街道)成立了群众工作站,建立了“便民服务大厅”,全市285个行政村(社区)组建了群众工作组,形成了以群众工作部为龙头,以群众工作站为纽带,以群众工作组为基础,以民情信息员为前哨的四级群众工作网络,并扎实开展“三官两员六进”活动(“三官两员”即警官、检察官、法官以及司法助理员和综治维稳信息员,“六进”即进农村、进社区、进企业、进学校、进市场、进家庭),开通了一条畅通民意和解决群众问题的“绿色通道”。今年共走访群众7万余人/次,收集社情民意1.9万余条,及时解决各类问题3800件/次。

(三)坚持与保障改善民生相结合

认真落实“民生100”工程,在各乡镇(街道)设立了28个法律援助工作站,全市各村(社区)都确定了法律援助工作联络员,对符合条件的弱势群体和特困群众给予法律援助,做到“能援则援、应援尽援”。规范法律服务市场,健全基层法律服务网络,实现了与人民群众需求的有效对接。加强调解网络建设,建立市、乡镇(街道)、村(社区)、组四级社会矛盾调解工作网络和市“三调联动”工作机制,成立了医疗纠纷等7个专业人民调解委员会,确保

了矛盾纠纷及时有效调处,今年全市各级人民调解组织共受理各类较大矛盾纠纷 2 324 起,调解成功 2 285 起,调解成功率为 98.3%,充分发挥了人民调解组织“稳控器”的积极作用。

二、抓好法治创建,健全机制是保障

加强县(市、区)法治建设,建设法治(市、区),需要有健全完备的制度保障,更需要形成行之有效的长效机制。要推进基层法治建设,就必须要在建立健全长效机制上下工夫。近年来,资兴市狠抓“三个健全”,全力保障基层法治创建有序推进。

(一)健全领导责任机制

着力健全完善市本级法治创建管理机制,将“资兴市法治资兴创建工作领导小组”升格为“中共资兴市委法治资兴建设领导小组”,同时成立依法执政协调指导办公室、依法行政协调指导办公室、公正司法协调指导办公室、依法经营协调指导办公室、基层民主法治建设协调指导办公室、法治文化建设协调指导办公室 6 个专项工作协调指导机构,并分别明晰了相应的工作职责,为深入推进“法治资兴”建设提供了有力保障。

(二)健全督查考核机制

资兴市制定了《资兴市贯彻落实〈全国法治县(市、区)创建活动考核指导标准〉的实施意见》,将 79 个考核指标量化分解到了相关市直机关、部门、单位和乡镇(街道),分类制定了“民主法治示范村(社区)”、“法治乡镇(街道)”、“法治单位”、“依法治校示范校”、“诚信守法企业”等考核标准,并对考核评选实行了动态管理。同时成立了市“法治资兴”创建督查团,由 7 名离退休市级领导干部组成,不定期开展基层法治创建督导检查。

(三)健全申报奖惩机制

为提升创建水平、巩固创建成果和提高创建积极性,资兴市明确规定,凡向上级申报法治建设示范单位荣誉的,必须是先成功创建市本级同类荣誉中的优秀代表。同时,健全了奖惩机制,

将民主法治创建结果作为各级各部门的年终绩效考核、综治考核的重要内容和评先评优的重要依据,对创建工作效果明显、成绩突出的予以通报表扬,对考核不达标的责成限期整改,对考核中被摘牌的单位给予通报批评,年终不予评先评优。

三、抓好法治建设,大胆创新是关键

创新是民族进步的灵魂,也是国家兴旺的不竭动力,更是推进工作的制胜之本。加强县(市、区)法治建设,建设法治县(市、区),没有固定模式和既定经验可以照搬,只有勇于创新、敢于创新、善于创新,才能推动基层法治建设不断向前发展。近年来,资兴市突出“三个创新”,有效增强了“法治资兴”创建活力与后劲。

(一)突出普法宣教创新,着力提高市民法治意识

近年来,资兴市组织编印了《资兴农村法治历书》、《资兴市民普法教育读本》和“普法六进”丛书等普法书籍 25 万多册,免费发放给全市农民、社区居民、青少年、企业经营管理人员和单位公职人员等不同群体。还协调推进了“五个一”(即一堂普法课、一次集中普法宣传、一次积案化解、一次纠纷调解、一次为基层办实事)送法下乡活动,组织了由有较强理论知识和实践经验的专家组成的普法讲师团下基层巡回讲座百多场次,听课人员超过万人。同时,还在资兴市电视台开设了《政策法规解读》和《以案说法》等普法栏目,组织创作了以小品《村长断鸡》和快板舞《普法之歌》等为代表的一批法制文艺节目,有效地拓展了法制宣传阵地。

(二)突出社会管理创新,着力提升法治管理水平

资兴市出台了《关于加强和创新社会管理的实施意见》,确立了管理创新的重点是推进社会事务“人本化”管理,维护社会稳定“多元化”管理、社会治安防控“立体化”管理、重点人群“亲情化”管理、两新组织“动态化”管理、虚拟社会“信息化”管理、考核评价“常态化”管理的“七化”管理模式,构筑起了社会管理全市一盘棋的工作格局,有效提高了全市社会管理法治化水平。

（三）突出基层民主创新，着力改善法治创建基础

2012年初，资兴市确立了“法治资兴”创建以“三级联创”活动为主的工作部署，全面加强基层民主法治建设，着力改善法治创建基层基础。一方面在村一级推行“以村（社区）党组织为核心，有效整合村（居）民自治组织、经济组织，实现功能互补、良性互动”的1+2村级模式，在城镇、工矿区实行工矿区党组织、社区居委会、社区事务服务站“一套班子、一套人马、一套制度、一体化办公”的三位一体管理模式，有效增强了基层组织力量。另一方面围绕“园区大发展”、“旅游大开发”、“农村大清洁”等主题活动，组织开展专门的村规民约修订指导，帮助相关乡镇（街道）、村（社区）制定了切合实际需求的村民公约，有效提升了基层民主法治管理水平。

自我限权 为民惠民

——“法治常德建设”对地方法治建设的启示

黄 冀^① 高 科^②

“法治常德建设”，自 2011 年 7 月启动以来，已过一年。回顾一年多的法治建设历程，常德市委、市政府立意深远，决心坚定，决策科学，运行良好。“法治常德建设”取得了相当显著的成效，初步探索出地方法治建设一个新的切入点、一套新的发展模式和运行机制。法治常德的工作经验既拓展了地方法治建设的视野，又启迪了地方法治建设的新思维。

一、地方法治建设应理性定位，抓住核心，切入要点

法治有宏观层面和微观层面之分别。从宏观层面来看，有关法治的最经典论述，莫过于古希腊哲学家亚里士多德的如下见解：“法治应包含两重意义：已成立的法律获得普遍的服从，而大家所服从的法律又应该本身是制订得良好的法律。”^③当代中国法学家对此有很多精辟的论述。如，李步云教授认为，法治应具有法制完备、主权在民、人权保障、权力制约、法律平等、法律至上、依法行政、司法独立、程序公正和党要守法十个标志。^④张文显教授则认为法治是一个社会价值的综合观念，具有法律之治、人民

①黄冀：常德市法学会专职副会长、副教授。

②高科：常德市军干所所长，湖南大学法律硕士，中南大学在读法学博士。

③[古希腊]亚里士多德：《政治学》，吴寿彭译，商务印书馆 1965 年版，第 199 页。

④李步云：《法理探索》，湖南人民出版社 2003 年版，第 9—13 页。