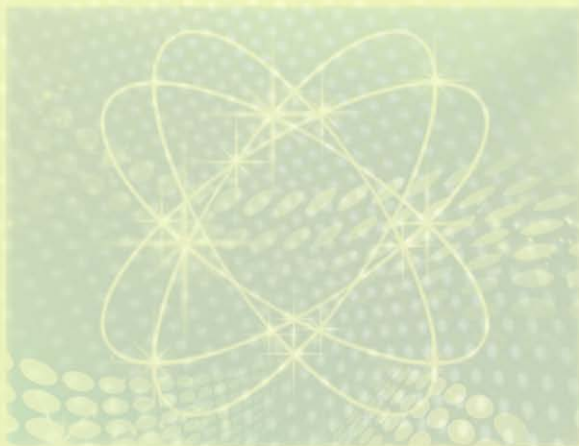


解放思想科学发展：云南省第二届 社会科学学术年会文集(2008年度)

中共云南省委宣传部

云南省社会科学界联合会编



云南大学出版社

解放思想 科学发展

云南省第二届社会科学学术年会文集（2008 年度）

中共云南省委宣传部
云南省社会科学界联合会 编

 云南大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

解放思想 科学发展: 云南省第二届社会科学学术年会文集. 2008 年度 / 中共云南省委宣传部, 云南省社会科学界联合会编. —昆明: 云南大学出版社, 2008

ISBN 978 - 7 - 81112 - 702 - 2

I. 解… II. ①中…②云… III. 社会科学 - 学术会议 - 文集 IV. C53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 186857 号

解放思想 科学发展

——云南省第二届社会科学学术年会文集 (2008 年度)

中共云南省委宣传部 编
云南省社会科学界联合会

组稿策划: 柴 伟

责任编辑: 冯 峨

封面设计: 猎鹰创想 | 书籍设计

出版发行: 云南大学出版社

印 装: 云南国浩印刷有限公司

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 27.25

字 数: 563 千

版 次: 2008 年 12 月第 1 版

印 次: 2008 年 12 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 81112 - 707 - 2

总 定 价: 135.00 元

地址: 昆明市一二·一大街云南大学英华园 (邮编: 650091)

发行电话: 0871 - 5031071 5033244

网 址: <http://www.ynup.com>

E - mail: market@ynup.com

云南省第二届（2008）社会科学学术年会组织委员会

顾 问：张田欣 高 峰
主 任：王义明
副主任：袁显亮 张瑞才
委 员：江 克 雷翁团 贺圣达 孙书行 何伟全 王沛智
秘书长：雷翁团
成 员：戴世平 靳昆萍 李 春 左安嵩 樊 勇
 郑晓云 张学清 庄晓东 谭启彬

云南省第二届（2008）社会科学学术年会学术委员会

主 任：袁显亮
副主任：江 克 雷翁团
委 员：张瑞才 贺圣达 崔 晓 李 春
 左安嵩 樊 勇 庄晓东

序 言

为了把云南省社会科学学术年会打造成我省社会科学界的学术品牌，今年 12 月 15 日—22 日，由省委宣传部、省社会科学界联合会共同主办了云南省第二届社会科学学术年会，学术年会的主题是“解放思想，科学发展”。省内外一大批专家学者，包括省、州市、县的一些领导同志都参加了本届年会的学术交流。在首届学术年会基础上，本届学术年会规格更高，组织更具特色，论文涉及面广，质量更高。现在我们从 315 篇论文中评选出 156 篇，汇编为论文集，近日就要付印了，真是可喜可贺。

年会论文的内容涵盖了哲学社会科学研究的许多层面，涉及我国和我省经济发展、政治建设、社会建设、文化建设、生态文明建设等方面。大家用理论与实践相结合的方法对于在这些领域里学习和实践科学发展观进行了研讨和论述。论文集充分展现了云南省解放思想大讨论的成果。

在本届年会上，作者们用马克思主义的立场、观点和方法，对社会生活中出现的重大理论问题和实际问题进行了深入思考和讨论，准确把握和努力解决时代与实践提出的重大问题，这是社会科学义不容辞的历史使命，也是学术创新与发展的基础。论文作者们不负众望，把眼光投向党和人民群众最关心的现实问题。例如，新形势下我省经济发展、财税管理创新和资源配置的问题、政府职能转变、自然资源保护和合理开发利用问题、循环经济建设、教育和人才培养、对外开放、民生问题、民族文化的保护与发展、社会和谐问题、党的建设问题，等等。不少文章总结了改革开放 30 年来的经验和成果，特别是云南省的实践经验，在更高的起点上，在更广阔的视野中提出了新的观点和解决问题的对策。针对边疆民族地区实际，以云南为例，丰富和发展马克思主义中国化的理论成果和应用成果。本论文集的出版为进一步学习实践科学发展观，推进云南改革开放的伟大实践，提供了理论依据和智力支持。

本届年会论文数量比上届增加 230 多篇，除社科联主会场外，还

设立了昆明理工大学、云南师范大学、云南省社会科学院和大理学院四个专场，参加人数远多于上一届，研讨的问题涉及面较广，研究内容、研究方法具有跨学科的综合性和特征。特别是省、州市、县领导同志的文章，大部分涉及经济、政治、社会等有关学科。事实上，我国已从生存型社会进入发展型社会，经济建设、政治建设、文化建设和社会建设之间关系越来越密切，相互依存、相互作用的程度越来越高。跨学科和综合性研究是社会科学研究必然趋势，它也将表现在我省社会科学研究工作中。本届年会上专家们的文章还研究了禁毒、反腐倡廉、解决失地农民问题的对策，高校教育中通识教育、能力教育问题，文化的网络传播问题等。这些文章，有的与云南特色紧密联系，有的是社会转型中的热点难点问题，有的深深地打着全球化形势下，信息时代到来的烙印。以上情况说明，云南社会科学研究在紧紧把握正确的政治方向的前提下，采用先进的综合性研究方法，瞄准前沿研究领域不断前进。

156 篇论文色彩纷呈，内容丰富，在省委、省委宣传部领导下，全省社会科学工作者辛勤耕耘收获了丰硕成果。我们祝愿云南省社科学术年会一年比一年办得好，为社科工作者搭建好高层次的公共学术平台，为推动云南经济社会发展，繁荣哲学社会科学多作贡献！

王义明

2008 年 11 月 29 日

前 言

为认真学习贯彻党的十七大、十七届三中全会精神，贯彻落实科学发展观，繁荣发展云南省哲学社会科学，在总结 2007 年成功举办云南省首届社会科学学术年会的基础上，云南省第二届社会科学学术年会于 2008 年 12 月 15 日—22 日如期举办。

本届社科学术年会由中共云南省委宣传部和云南省社会科学界联合会共同主办。云南省社会科学界联合会、昆明理工大学、云南省社会科学院、云南师范大学和大理学院承办，设云南省社会科学界联合会主会场和四个专场。在地州高校举办专场，尚属首次，这对繁荣发展我省哲学社会科学具有重要意义。本届学术年会主题为：“解放思想，科学发展”。这一主题既反映当前我省经济社会发展的实际，又与我国乃至世界的发展主题相吻合，体现了我省社科界深厚的学术内涵和强烈的现实关注感。本届学术年会由学术论文征集、学术专场报告、主场专家咨询、大会学术交流、学术研讨和学术成果出版等活动组成。

本届学术年会的宗旨和目的是，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，以宣传党的十七大、十七届三中全会和省八次党代会，八届二次、四次全会精神为重点，紧密联系云南经济社会发展实际，紧紧围绕“解放思想、深化改革、扩大开放、科学发展”和当前开展的“深入学习实践科学发展观活动”来开展。努力将学术年会建设成我省社科界共建、共有、共享的高层次公共学术交流平台，积极营造宽松、民主、和谐的学术氛围，加强基础研究，突出应用对策研究，展示最新科研成果，展现学人风采，促进学科交流，培育和推出高水平人才，促进我省哲学社会科学学术繁荣和理论创新，为建设富裕、民主、文明、开放、和谐云南提供智力支持。

本届学术年会征文自 2008 年 5 月启动以来，得到各地各部门的大力支持，省社科联主场共计收到应征论文 190 篇，征文数量比首届有明显提高。经过学术委员会专家两次评选，从中遴选出优秀论文 61 篇

进行汇编。所收文章，涵盖了经济、政治、社会、哲学、法律、历史、教育和文化等人文社会科学领域。

本文集是本届学术年会征文文集的主册，此外，还有云南师范大学专场分册、昆明理工大学专场分册、云南省社科院专场分册。

真诚感谢在学术年会的筹备过程中给予大力支持的我省各高校、各科研单位、各学会和各有关单位；感谢所有关心、支持和参与本届学术年会的各位领导和专家学者；感谢云南大学出版社为文集的出版所给予的支持。我们热诚欢迎今后学术年会有更多的社科界同仁踊跃参与，共同营造我省社科界浓烈的“学术”氛围。

目 录

经 济

立足新起点 实现新跨越 努力再创云南财税发展新辉煌	罗正富 (3)
抓住历史机遇发展生物经济 实现云南经济持续快速健康发展	黄 毅 (15)
完善收入分配机制 实现社会公平正义	曹建方 (21)
开拓奋进 科学发展 努力开创全省财政工作新局面	陈秋生 (26)
科学分析企业经济运行 促进全省经济又好又快发展	胡苓菩 (38)
分税制财政体制运行绩效分析 ——兼论分税制财政体制下云南财政改革与发展	计毅彪 杜一敏 谭 文 (45)
基于农户特征的农贷市场微观结构研究 ——对云南贫困地区农贷市场的考察	丁文丽 卢 鹏 (54)
云南融入泛珠三角区域经济合作的战略构想	杨志军 陆 宁 (62)
科学发展观是发展和完善社会主义市场经济的指导思想	蒋益萍 (71)
艺术经济 ——关于提高云南艺术消费需求的研究	李 劲 (76)
促进全民创业是推进我省经济社会发展的力量源泉	董恒秋 (85)
基于可持续发展的云南山区生态农业研究	蒋智华 (89)

政 治

坚定不移解放思想 求真务实加快发展	和自兴 (99)
解放思想 更新观念 努力推进丽江经济社会和谐发展	王君正 (107)
对进一步促进党内民主建设的思考	赵建昆 (113)
完善我国政府绩效管理的思考	陆 宁 彭毓蓉 甘家武 (118)
“一国两制”在改革开放中展示了中国的宪政风采	张蓉蓉 杨莉红 (126)
解放思想 治慢求快 推进广南经济社会又好又快发展	任 安 (133)

论中华民族作为统一国民共同体 王亚南 (136)

重构政府绩效评估体系

——基于科学发展观的分析 胡 东 李艳霞 (147)

以人为本 全面建设社会主义核心价值体系 李 波 樊 勇 (153)

基于权利视角的民生问题诠释 谢金林 (159)

创新思路 努力提高云南开放水平 郜佳蕾 (168)

执政为民与改善民生 杨晓兰 (176)

解放思想是开启边疆民族贫困地区经济社会又好又快发展的

金钥匙 周维丽 (181)

要在出点子、提对策上狠下功夫 祝炳水 (188)

社 会

西南边疆多民族地区社会发展动力机制的调研分析

..... 蒋小杰 张瑞才 (193)

资源化综合处理是解决城市生活垃圾问题的根本出路

..... 冀育丰 王志成 杨荣华 杨 辉 (200)

论和谐社会语境下的慈善事业发展 李燕萍 (207)

应对新形势 履行新使命 以思想大解放推动禁毒事业的科学发展

..... 彭晓娟 (213)

论住房制度改革的公平性及实施途径 王秋俊 周梁云 (218)

电子废弃物资源化技术研究 夏世德 王杰红 谢 刚 夏宝兰 (225)

加强民生建设 推进民生工程 张文东 (233)

景颇族地区建设小康社会的对策研究 赵学先 (240)

哲学·法律·历史

解决失地农民问题的方法论探讨 李忠吉 (253)

用历史唯物主义的方法研究社会大众心理 推动和谐社会建设

..... 许鲁洲 陈 燕 (257)

从认识关系把握社会主义核心价值体系的价值本质 王振亚 周家荣 (265)

科学发展观之科学性与系统性析要 罗 微 (273)

感悟当前解放思想观念的两个认识问题 褚远辉 辉进宇 (278)

浅析实用主义哲学思潮的产生和发展 吴 举 (282)

制度的伦理批判 高 力 桂 琴 (286)

论中国特色反腐倡廉建设道路的经验积累	冯胜瑜 (293)
科学发展观视野下的法治政府	李 键 黄 佳 (301)
和谐环境 情融于法	
——从“限塑令”看行政行为的合理性	雷 敏 (309)
三中全会以来关系全局的三项重大改革及其基本经验	黄文其 (315)
解放思想是发展中国特色社会主义的一大法宝	
——当代中国三次思想解放的历史及启示	张连英 周培刚 (319)

教育·民族文化

科学发展大背景下对通识教育理念的再认识	王 毅 (329)
解放思想 科学发展 加快高水平大学建设步伐	
——对地方本科院校人才培养目标及模式的理论思考	戴志明 (332)
高校解放思想科学发展要实现“三个转变”	王沛智 (338)
四位一体解决高职高专毕业生就业难分析	范河明 方 芳 (342)
高校专业设置与人才培养、市场需求间的错位研究	冯 皓 (350)
高校工会在构建和谐校园中如何创新工作的思考	冉文学 黄娅雯 (356)
以科学发展观统领学校和谐发展	施洪甲 (363)
开创高校思想政治工作的新局面 推进和谐校园建设	者贵昌 (371)
云南跨境少数民族艺术教育特殊性与对策研究	康建中 石裕祖 (376)
中国文化“走出去”的成功经验、应思考的问题及对策	
.....	吴卫民 石裕祖 (381)
云南少数民族文化民间网络传播研究	庄晓东 尹忠槐 (390)
警惕云南民族文化保护的四个误区	殷国禹 (397)
试论云南民族宗教文化的多元和谐	张春林 (404)
建设和谐文化 构建社会主义核心价值体系	孙 渭 (412)
边疆民族现代文化生活的时尚性与民族性	何锡华 (416)

经济

立足新起点 实现新跨越 努力再创云南财税发展新辉煌

罗正富

云南财税工作以党的十七大精神为指导，深入贯彻落实科学发展观，认真落实全国财政工作会议、全国税务工作会议和省委八届四次全会、省十一届人大一次会议精神，取得了显著的成绩，但也面临着许多新的问题，我们要认真分析形势，按照科学发展观的要求，进一步做好财税工作。

一、过去五年全省财税工作取得显著成绩

过去五年，在党中央和国务院的正确领导下，省委、省政府团结带领全省各族干部群众，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，深入贯彻落实科学发展观，突出又好又快发展这一主题，解放思想，抢抓机遇，锐意进取，攻坚克难，经济社会发展取得显著成绩：全省生产总值从2002年的2313亿元增加到2007年的4721.77亿元，人均生产总值从5366元增加到10450元；全社会固定资产投资从829亿元增加到2799亿元；城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到11496元和2600元，继续巩固和保持了经济发展、社会进步、文化繁荣、民族团结、边境安宁、人民生活水平稳步提高的良好局面。在全省经济社会实现又好又快发展的同时，各级财税部门牢牢把握时机，乘势而上，奋发有为，谱写了云南财税发展新篇章。

第一，财政收支实现新突破。五年来，全省各级财税部门积极培植税源，不断强化税收征管，充分挖掘非税收入增收潜力，财政收支双双突破了千亿元大关，实现了历史性突破。全省财政总收入从2002年的466亿元增加到2007年的1111.3亿元，比2002年增加了1.4倍，连续跃上600亿元、700亿元、800亿元和1000亿元四个大台阶；地方一般预算收入从2002年的206.8亿元增加到2007年的486.5亿元，相继登上300亿元、400亿元的台阶，全省人均地方一般预算收入从477元增加到1078元。全省地方财政一般预算支出从2002年的526.9亿

元增加到 2007 年的 1 133.6 亿元，比 2002 年增加了 1.2 倍；全省人均地方一般预算支出年均提高了 260 元。财政收支的较快增长，为顺利实现省委、省政府的各项战略目标提供了坚实的财力保障。

第二，财税增收推出新举措。五年来，全省各级财税部门认真贯彻落实科学发展观，正确处理税收增长与经济发展、加强税收征管与涵养税源的关系，在依法加强税收征管，确保应收尽收的同时，积极开辟新的财源，努力构建财税增收长效机制。特别是 2004 年以来，根据国家的有关政策，立足云南实际，积极开辟了新的收入来源：对烟草企业恢复全额征收教育附加；开征国有资本经营收益；适时开征了地方教育附加；提高了煤炭资源税征收标准；对在滇电力企业全面征收水资源费等。这些措施的出台，不仅促进了经济发展方式的转变，而且变资源优势为经济优势和财政优势，进一步拓宽了财税增收渠道。从 2003 年至 2007 年，全省地方一般预算收入新增 257.5 亿元，其中税收收入新增 194 亿元，占新增财政收入的 75.3%；非税收入增加 63.5 亿元，占新增财政收入的 24.7%。在财政收入实现较快增长的同时，各项主体税种继续保持稳步增长，烟草等支柱产业完成利税再创新高，税收质量不断提高，财政增收结构更趋合理，增收基础更加稳固。

第三，支持经济发展取得新成绩。五年来，全省各级财政部门在不断加大对基础设施建设投入的同时，着力打造投融资平台，充分发挥财政资金“四两拨千斤”的作用，积极吸引银行和社会资金投入。从 2003 年至 2006 年，省级财政共安排贴息资金 11.2 亿元，相应带动银行资金投入近 400 亿元，有力地支持了交通、能源、水利等一批重大基础设施建设，确保了“大项目带动大发展”战略的顺利实施。五年来，各级财税部门大力支持社会主义新农村建设，全省共安排财政预算内支农资金 468 亿元，占财政一般预算支出的 11.6%，年均增长 16.2%，增长幅度高于全省财政经常性收入增长幅度 4.6 个百分点。2006 年至 2007 年，全省累计安排财政支农补贴资金 92.2 亿元，并采用“一折通”发放方式，及时足额兑现了粮食直补、良种补贴、农机具购置补贴等多种补助资金，有 800 多万农户受益。全面取消了农业税和农林特产税，中央和省级财政共安排农村税费改革转移支付资金 107 亿元；全省累计减轻农民和涉农企业税收负担 114 亿元，人均减负 330 元，全省有 3 400 多万农民直接受益。各级财政共投入扶贫专项资金 82.8 亿元，全省贫困发生率从“九五”末的 29.6% 下降到“十五”末的 21%。全省各级财税部门紧紧围绕工业强省的战略目标，积极创新融资担保体系，进一步加大对企业改革与技术创新的扶持力度，大力推进新型工业化，有效地促进了生物资源开发创新、矿产、水电等新兴支柱产业的发展壮大。省级财政共安排县域经济发展专项资金 3 亿元，兑现县域经济发展考核奖金 6.4 亿元，积极支持 47 个县域经济试点县加快发展。各级税务部门充分发挥税收杠杆的调

节作用，全面落实各项税收优惠政策，认真做好出口退税工作，边境小额贸易出口货物退税额从 2004 年的 1 142 万元，增长到 2007 年的 3.51 亿元，有力地支持了地方经济发展。

第四，推动和谐社会建设取得新进展。五年来，全省财政教育支出达 667.5 亿元，占财政总支出的 16.5%，年均增长 15.3%，超过了同期财政收入增长比例。扎实推进了农村义务教育经费保障机制改革，全面推行农村贫困家庭寄宿学生生活费补助制度。2007 年，全省共免除 610 万名农村义务教育阶段学生学杂费，占全省义务教育阶段在校生的 95%；享受免费教科书学生人数达 261 万人，占全省义务教育阶段在校生的 41%；享受生活费补助学生达 199 万人，占全省义务教育阶段在校生的 31%，“上学难、上学贵”问题得到逐步解决。全省共安排财政预算内医疗卫生经费 248 亿元，占财政总支出的 6%，年均增长 21.8%，医疗服务和公共卫生体系进一步完善。全面推进新型农村合作医疗，2007 年全省安排财政预算内新农合补助资金 12 亿元，有 3 100 万人参加了新型农村合作医疗，有效地缓解了“看病难、看病贵”的问题。全省财政预算内社会保障经费五年累计投入 630.4 亿元，占财政总支出的 15.6%，年均增长 17.6%，实现了城镇居民最低生活保障的应保尽保；全面建立了农村最低生活保障制度，把全省 228.4 万农村绝对贫困人口全部纳入了最低生活保障范围。

第五，促进基本公共服务均等化取得新进步。针对全省地区间经济发展和财力水平悬殊的实际，省级财政积极调整支出结构，进一步加大对州（市）县的转移支付补助力度，财力分配更加向基层和边疆民族地区倾斜，有效地缓解了县乡财政困难，促进了地区间基本公共服务均等化。五年累计下达省对下财力性转移支付资金 733.7 亿元，其中：省对下一般性转移支付 113.9 亿元，省、州（市）财政支出占全省财政支出的比重由 2003 年的 31.7%、68.3% 变化为 2007 年的 22.8%、77.2%，省级财政支出逐年下降，州（市）财政支出比重逐年上升，基层财力不断增加，地区间财力差异进一步缩小。

第六，财税改革取得新成效。省对下财政体制进一步完善，乡镇财政管理改革全面推进，促进基本公共服务均等化的财政体制逐步形成。部门预算和政府收支分类改革不断深化，预算约束力继续强化。“财政国库集中收付制度”框架体系初步建立。政府采购范围进一步扩大，财政监督检查和支出绩效评价体系逐步健全，财务会计秩序更加规范。税收征管改革成效明显，征管手段日趋完善，征管效率不断提升。

2007 年，是云南省财税工作取得显著成绩的一年。一年来，全省各级财税部门和广大财税干部职工紧紧围绕“做大一个蛋糕、强化两个征管、发挥三项职能、做到四个坚持、落实五个统筹”的工作思路，积极创新生财、聚财、用财的方法和机制，各项财税指标都取得了历史性突破，创造了云南财税发展新成绩。

一是财政收支双双迈上千亿元的新台阶。全省财政总收入达到 1 111.3 亿元，增幅为近 10 年最高。其中，国税系统组织收入 730.2 亿元，连跨 600 亿、700 亿两个台阶；地税系统组织收入 479.8 亿元，突破 400 亿元大关。全省地方一般预算收入完成 486.5 亿元，增长 28%。全省地方一般预算支出完成 1 133.6 亿元，增幅创 1994 年以来最高水平，新增支出相当于 1995 年的全年支出。全省财政总收入和总支出年度增加额首次双双突破 200 亿元。二是在支持科学发展方面迈出了新步伐。各级财政部门坚决贯彻落实省委、省政府的决策部署，切实履行公共财政职能，着力优化资源配置，财政资金分配更加向“三农”倾斜、向以改善民生为重点的社会建设倾斜、向支持经济发展方式转变倾斜。全省共安排财政支农资金 126.4 亿元，扎实推进了社会主义新农村建设；安排教育、医疗卫生、社会保障等事关民生的社会建设资金 437.3 亿元，有效地促进了社会和谐。同时，积极采取资金引导和政策支持等方式，着力支持重要基础设施建设，着力支持自主创新，着力支持节能减排，促进了经济又好又快发展。三是在财税管理体制改革的方面取得新进步。清理和规范政府非税收入工作稳步推进，圆满地完成了清理规范津补贴、行政事业单位国有资产清查，以及宾馆饭店定点管理等多项重要工作。结合非税收入管理体制改革的，清理“小金库”的工作全面展开。

这些成绩的取得，是省委、省政府正确领导的结果，是全省各族干部群众齐心协力、团结拼搏的结果，也凝聚着全省广大财税干部职工的聪明智慧和辛勤劳动。省委、省政府对财税工作是十分满意的，白恩培书记、秦光荣省长对财税工作给予了充分肯定。

二、把握形势，明确任务，全面推进各项财税工作

省十一届人大一次会议全面描绘了今后五年全省经济社会发展的蓝图，提出到 2012 年全省生产总值要实现 8 000 亿元，人均生产总值要超过 2 000 美元的奋斗目标。会议还对今年的各项工作进行了具体的安排部署，要求全省生产总值增长 10%，地方财政一般预算收入增长 18% 以上，全社会固定资产投资增长 14% 以上，社会消费品零售总额增长 12% 以上，外贸进出口总额增长 12% 以上，城乡居民收入分别增长 7% 和 6% 以上，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内，人口自然增长率控制在 7‰ 以内，单位生产总值能耗降低 4% 以上，居民价格总水平涨幅低于上年实际涨幅。实现上述目标，需要全省各族干部群众振奋精神、艰苦奋斗和共同努力。财税是落实党和政府方针政策的物质基础、政策工具、体制保障和监管手段，在实现上述目标任务中具有十分重要的地位和作用。

当前，国际国内经济发展环境总体上有利于我省加快发展，这对于加快财税增长也是十分有利的。世界经济将继续保持平稳较快增长，中国—东盟自由贸易