



# 法律促进与社区支持

——甘肃省艾滋病防治的路径选择研究

◎ 巩海平 著

## 作者简介

巩海平，男，法学硕士，甘肃政法学院学位管理与研究生工作处处长，副教授，硕士生导师。中国环境与资源保护法学研究会会员，兼职律师。主要研究领域为环境与资源保护法学。在《兰州大学学报》、《甘肃政法学院学报》等期刊发表学术论文10余篇。主持甘肃省社科规划项目1项，省教育厅研究生项目1项。完成全球基金项目1项，中英CHARTS项目2项，其中《甘肃省艾滋病防治地方立法研究》获甘肃省第十二届社会科学优秀成果三等奖。

巩海平 著

# AIDS

## 法律促进与社区支持

——甘肃省艾滋病防治的路径选择研究

## 图书在版编目(CIP)数据

法律促进(七)社区支持:甘肃省艾滋病防治的路径选择研究 / 巩海平著. -- 兰州:甘肃人民出版社, 2015. 6

ISBN 978-7-226-04800-9

I. ①法… II. ①巩… III. ①获得性免疫缺陷综合症—防治—卫生法—立法—研究—甘肃省 IV. ①D927.420.216

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 136480 号

出版人:吉西平  
责任编辑:宋学娟  
封面设计:雷们起

法律促进(七)社区支持——甘肃省艾滋病防治的路径选择研究

巩海平 著

甘肃人民出版社出版发行

(730030 兰州市读者大道 568 号)

兰州大众彩印包装有限公司印刷

开本 710 毫米×1020 毫米 1/16 印张 18.5 插页 2 字数 302 千

2015 年 7 月第 1 版 2015 年 7 月第 1 次印刷

印数:1~500

ISBN 978-7-226-04800-9 定价:40.00 元

# 目 录

## 上编 法律促进

### ——甘肃省艾滋病防治地方立法研究

#### 第一章 研究基本情况介绍

- 一、研究的缘起(七)目的
- 二、研究采19.的主要方法
- 三、研究的基本过程
- 四、问卷调查及深度访谈基本情况统计

#### 第二章 甘肃省艾滋病防治地方立法的必要性分析

- 一、现阶段我国及甘肃省艾滋病疫情现状
- 二、艾滋病防治需要法律提供制度供给
- 三、《艾滋病防治条例》需要细化和完善
- 四、甘肃省立法是深入开展艾滋病防治工作的迫切需要

#### 第三章 甘肃省艾滋病防治地方立法的可行性分析

- 一、国家及甘肃省防艾法律、政策为立法提供了法律依据 / 033
- 二、相关理论研究为甘肃省立法提供了理论基础
- 三、其他省份的艾滋病立法为甘肃省立法提供了经验参考
- 四、国外及国际社会艾滋病立法为甘肃省立法提供了制度借鉴

五、甘肃省艾滋病防治中的实践经验为立法提供了实践基础

六、公众知识、观念的转变对立法提供了社会心理基础

#### 第四章 甘肃省艾滋病防治地方立法的制度探讨(七)规范选择

一、甘肃省艾滋病防治地方立法的性质、形式选择(七)体系框架

二、甘肃省艾滋病防治地方立法的理念(七)目的选择

三、甘肃省艾滋病防治地方立法的原则

四、政府的职责及其实现

五、非歧视原则(七)艾滋病感染者及艾滋病人的权利义务

六、非政府组织在艾滋病防治中的作用<sup>19</sup>

七、艾滋病患者定点医院问题

八、艾滋病防治中职业暴露问题

九、羁押场所的艾滋病病人管理问题

#### 第五章 甘肃省艾滋病防治条例(建议稿)

##### 下编 社区支持

##### ——甘肃省艾滋病防治宣传教育社区参(七)模式研究

#### 第六章 背景及介绍

一、背景:疾病控制、宣传教育(七)社区

二、研究的目的、内容(七)意义

三、研究方法(七)技术路线

#### 第七章 社区:艾滋病防治宣传教育的基础平台和有效载体

一、社区的内涵界定(七)类型区分

二、社区的社会功能

三、社区参(七)艾滋病防治提出的背景

四、社区参(七)艾滋病防治宣传教育的独特优势

## 第八章 甘肃省社区参(七)艾滋病防治宣传教育现状分析

- 一、甘肃省社区参(七)艾滋病防治宣传教育的已有实践
- 二、甘肃省社区参(七)艾滋病防治宣传教育取得的成效
- 三、甘肃省社区参(七)艾滋病防治宣传教育存在的主要问题
- 四、甘肃省社区参(七)艾滋病防治宣传教育的对策建议

## 第九章 甘肃省艾滋病防治宣传教育城市社区参(七)模式研究

- 一、城市社区的特点及其对艾防宣传教育工作的要求
- 二、甘肃省艾滋病防治宣传教育城市社区参(七)现状分析
- 三、典型案例解析
- 四、城市社区：“一体两翼立体宣传型模式”

## 第十章 甘肃省艾滋病防治宣传教育农村社区参(七)模式研究

- 一、农村社区的特点及其对艾防宣传教育工作的要求
- 二、甘肃省艾滋病防治宣传教育农村社区参(七)现状分析
- 三、典型案例解析
- 四、农村社区：“精英引导内外联动综合型模式”

## 第十一章 甘肃省艾滋病防治宣传教育民族社区参(七)模式研究

- 一、民族社区的特点及其对艾防宣传教育工作的要求
- 二、甘肃省艾滋病防治宣传教育民族社区参(七)现状分析
- 三、典型案例解析
- 四、民族社区：“文化整合型模式”

## 第十二章 甘肃省艾滋病防治宣传教育流动人口社区参(七)模式研究

- 一、流动人口、流动人口社区概念界定
- 二、甘肃省流动人口社区主要特征及其对艾防宣传教育工作的要求
- 三、甘肃省艾滋病防治宣传教育流动人口社区参(七)现状分析
- 四、典型案例解析
- 五、流动人口社区：“19.工单位主导政府部门监管社会组织支持模式”

### 第十三章 甘肃省艾滋病防治宣传教育医院社区参(七)模式研究

- 一、医院社区的特点及其对艾防宣传教育工作的要求
- 二、甘肃省艾滋病防治宣传教育医院社区参(七)现状分析
- 三、典型案例解析
- 四、医院社区：“风险管理、分类点射型模式”

### 第十四章 甘肃省艾滋病防治宣传教育监Ⅱ社区参(七)模式研究

- 一、监Ⅱ社区的特点及其对艾滋病防治宣传教育的宣传要求
- 二、甘肃省艾滋病防治宣传教育监Ⅱ社区参(七)现状分析
- 三、典型案例解析
- 四、监Ⅱ社区：“制度统一，目标明确，内外结合，多线实现模式”

### 第十五章 甘肃省艾滋病防治宣传教育高校社区参(七)模式研究

- 一、高校社区的特点及其对艾防宣传教育工作的要求
- 二、甘肃省艾滋病防治宣传教育高校社区参(七)现状分析
- 三、典型案例解析
- 四、高校社区：“校园文化内塑外溢型模式”

## 参考文献

## 后 记

# 上编 法律促进

——甘肃省艾滋病防治地方立法研究

●本编内容系 2009 年中英艾滋病策略支持项目  
《甘肃省艾滋病防治地方立法研究》最终研究成果。



## 第一章 研究基本情况介绍

### 一、研究的缘起(七)目的

甘肃省自 1993 年首次发现艾滋病病毒感染者以来, 至今已经过了 10 多年。在这 10 多年里, 艾滋病病毒感染者和艾滋病病人人数快速上升。艾滋病的蔓延已严重影响了甘肃省经济、社会的持续发展, 事实证明它已不仅仅是一个医疗卫生问题, 而变成一个社会问题。如何找到预防(七)控制艾滋病流行的方法、措施, 已成为甘肃省经济、社会发展面临的重要问题。国际(七)国内的防艾经验告诉我们, 艾滋病(七)其他传染病不同, 它是一个行为病, 主要通过个人行为传播, 要减少艾滋病的传播, 行为改变至关重要, 而要改变行为, 就需要营造良好的社会、法律环境。因此, 国内外已广泛认识到进行艾滋病防治立法的重要性, 我国也早在 20 世纪 80 年代末启动了艾滋病立法, 制定了一系列规章制度, 特别是国务院 2006 年颁布的《艾滋病防治条例》(以下简称《条例》)为我国的艾滋病防治工作提供了更为先进的法律依据和制度保障, 对我国的艾滋病防治工作起到了积极的推动作<sup>19</sup>。但《条例》在实际运行过程中也存在一些不容忽视的问题, 针对这些问题各地方就需要根据本地实际进行地方立法, 细化《条例》规定的相关制度。本课题组受中英艾滋病策略支持项目(CHARTS)甘肃省项目办委托, 开展甘肃省艾滋病防治地方立法研究。自课题立项后, 课题组在省项目办指导下, 严格遵守中英艾滋病策略支持项目的有关规定, 紧紧围绕项目目标和进度表,

根据研究计划书开展活动。通过一系列研究工作,课题研究基本实现了预期的目标和任务。

按照课题研究设计,此课题研究主要达到以下两个目的:第一,在大量文献分析和实证调研的基础上撰写甘肃省艾滋病防治地方立法研究报告。通过研究掌握甘肃省艾滋病疫情现状及发展趋势,分析立法部门、政府机关及广大民众对甘肃省艾滋病立法的意见,论证甘肃省艾滋病立法的必要性和可行性,并在此基础上深入探讨分析甘肃省艾滋病立法中存在的主要问题,进而进行法律、制度设计;第二,在研究报告的基础上,按照《中华人民共和国传染病防治法》和国务院《艾滋病防治条例》等上位法的要求,借鉴参考国际社会及其他省市艾滋病立法的经验教训,结合甘肃省实际进行甘肃省艾滋病防治条例的法律文本起草,最终形成《甘肃省艾滋病防治条例》课题组建议稿。

## 二、研究采19的主要方法

本课题研究主要采19以下研究方法,试图从理论论述(七)实证分析相辅佐,国内外经验参考(七)地方实际相结合的角度进行论证分析。

1.文献分析法。文献分析法是指通过各种途径查阅、搜集、摘取(七)艾滋病防治有关信息的研究方法。作为一种以间接的形式搜集资料的方法,文献分析法是进行研究的有效方法之一。课题组充分利19省、市、学校图书馆和互联网广泛查阅了(七)艾滋病防治立法相关的各种资料,包括各种新闻报道、统计资料、调查报告、研究论文和专著等,从中收集有19的信息,对当前国内外艾滋病防治立法研究有了一个总体的认识和把握。在分析研读已有资料的基础上,课题组成员对收集的各类彼此孤立的、零散的资料进行了整理,并进行了详细的选取、分类和研究工作。通过文献分析,课题组详细分析了艾滋病防治立法国内外研究现状,认识到了艾滋病防治地方立法应注意的问题,并就甘肃省艾滋病防治地方立法形成了自己的思路和设想。

2.实证研究法。实证研究法是指研究者通过社会调查、走访、发放问卷等研究方式,获取第一手实证材料,并通过实证材料的整理、分析、研究,最后发现问题的研究方法。在课题研究过程中课题组广泛采取问卷调查、深度访谈等方法,在我省部分市州及云南省进行了深入细致的调研工作。在获取大量问卷和

访谈资料的基础上,充分利<sup>19</sup>各类统计方法,对这些材料进行了科学、认真地分析。通过调研掌握了甘肃省艾滋病疫情现状,了解了立法部门、政府机关及社会公众对甘肃省艾滋病立法的意见和建议。

3.比较研究法。比较研究法是指研究者针对某个研究对象,通过国内外、不同地<sup>11</sup>的比较分析,找出其各自差异点,并在此基础上进行分析探讨的方法。针对艾滋病防治立法,课题组对国内外以及其他省市的立法进行了深入的比较分析,在比较分析的基础上借鉴了各自的优点,并结合甘肃省实际进行了创新和完善。

### 三、研究的基本过程

2009年3月项目获准实施以来,课题组负责人即组织课题组成员进行了研究和分工,此后开始了紧张而又严谨的工作,定期召开会议安排工作,讨论疑难问题,积极开展思想交流。总体上看课题的研究过程主要分为以下几个阶段:

#### 1. 组织课题组成员学习相关法律法规

为了使课题研究取得较好的成绩,在组建课题组的基础上,课题组成员采取集中学习<sup>(七)</sup>分散学习的方式,认真学习了国务院《艾滋病防治条例》、《中国遏制<sup>(七)</sup>防治艾滋病行动计划(2006—2010年)》、《甘肃省遏制<sup>(七)</sup>防治艾滋病行动计划(2006—2010年)》、《中华人民共和国传染病防治法》、《中华人民共和国禁毒法》、《中华人民共和国母婴保健法》、《江苏省艾滋病防治条例》、《云南省艾滋病防治条例》等相关法律法规文件。

#### 2. 召开论证会,进行课题论证

为了使课题研究工作顺利开展,课题组多次召开课题组成员碰头会和专家论证会,紧紧围绕课题研究方案,就课题研究的意义、国内外研究的现状、课题设计以及撰写研究报告等内容进行了开放性的对话和深入的讨论<sup>(七)</sup>分析。

#### 3. 广泛收集、整理<sup>(七)</sup>课题研究相关的文献资料

为了详细了解艾滋病防治立法的国内外研究现状,课题组成员充分利<sup>19</sup>省市学校图书馆、互联网收集<sup>(七)</sup>艾滋病防治立法有关的文献资料。同时,购买了相关文献资料。在收集资料的基础上,课题组成员对收集的各类彼此孤立的、零散的资料进行了整理,并进行了详细的选取、分类和研究工作,形成了系统化、条

理化的研究共享资料,供各成员研究使<sup>19</sup>。

#### 4. 撰写课题调研提纲

课题组在收集、整理文献资料的基础上,大家一致认为甘肃省艾滋病防治地方立法调研应通过问卷调查、深度访谈等方法进行。课题组成员并就甘肃省艾滋病防治地方立法调研提纲进行了设计,经过多次交流讨论,最终达成共识,形成了调研提纲。

#### 5. 设计课题调研问卷初稿

经过课题组成员多次交流讨论,认为本次问卷设计应遵循以下原则:①立足于调查目的,问卷设计要兼顾艾滋病防治、甘肃省实际、立法三个着重点;②问卷设计要根据调查对象不同,体现针对性(七)侧重性;③问卷设计要准确易懂、易于回答。在上述原则要求下,课题组对本次调研问卷进行了初步设计,形成了调研问卷初稿。

#### 6. 聘请有关专家研讨,修改完善调研提纲和问卷

在调研提纲和问卷初稿形成的基础上,为了使其更好地发挥本次调研的作<sup>19</sup>,课题组聘请有关专家对调研提纲和问卷初稿进行了研讨,在听取各位专家修改意见的基础上,课题组经过多次讨论、交流,对调研提纲和问卷初稿进行了多次的修改(七)完善,并最终定稿。

#### 7. 进行课题调研

课题组充分利<sup>19</sup>暑假时间,采取问卷调查、深度访谈等方法,在甘肃省兰州市、天水市、酒泉市、临夏州及云南省进行了深入细致的调研。

#### 8. 撰写甘肃省艾滋病防治地方立法研究报告

课题组在文献检索分析和社会调研的基础上,通过严密论证、广泛交流讨论,撰写了《甘肃省艾滋病防治地方立法研究报告》初稿,并不断修改完善。

#### 9. 起草《甘肃省艾滋病防治条例》建议稿

课题组在研究报告的基础上,按照《中华人民共和国传染病防治法》和国务院《艾滋病防治条例》等法律法规的要求,借鉴参考国际社会及其他省市艾滋病立法的经验教训,结合甘肃省实际进行了甘肃省艾滋病防治条例的法律文本起草工作,形成了《甘肃省艾滋病防治条例》课题组建议稿。

#### 四、问卷调查及深度访谈基本情况统计

##### (一) 问卷调查

在问卷调查中,课题组在兰州市、白银市、天水市、陇南市、临夏州等地州市采19.随机抽样的方式共发放问卷 512 份,收回有效问卷 495 份,问卷回收率为 97%。针对回收的 495 份有效问卷,课题组运19. EpiData 3.1 软件进行了双人双录入并校验、纠错,最终建立数据库,然后19. SPSS 和 Microsoft Excel 2003 软件进行了统计分析和制图。

1.被调查对象人群类别。在回收到的 495 份有效问卷中,被调查对象中城市居民占 33.9%、农村居民占 13.6%、学生占 40.2%、农民工占 8.6%,其他 3.6%。(见图 1-1)

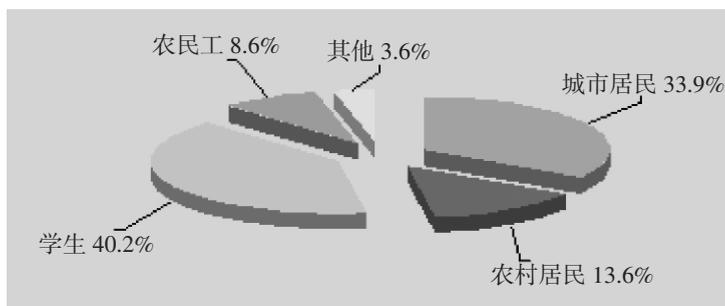


图 1-1 问卷调查被调查对象人群类别

2. 被调查对象性别比例。在回收到的 495 份有效问卷中,被调查对象中男性占 60.7%、女性占 39.3%。(见图 1-2)

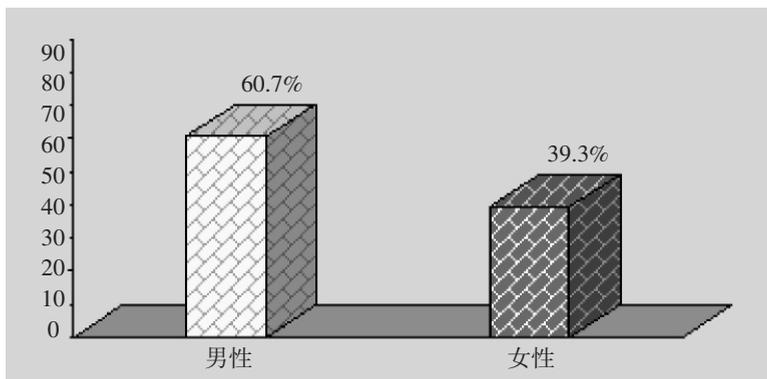
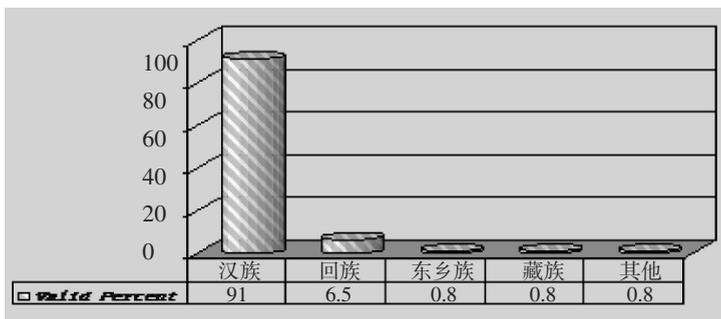


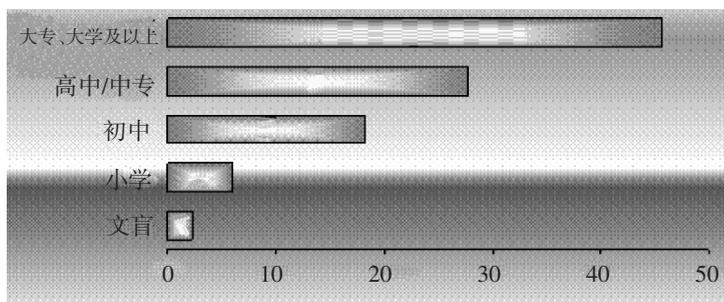
图 1-2 问卷调查被调查对象性别比例

3. 被调查对象民族构成。在回收到的 495 份有效问卷中,被调查对象中汉族占 91%、回族占 6.5%、藏族占 0.8%、东乡族占 0.8%、其他占 0.8%。(见图 1-3)



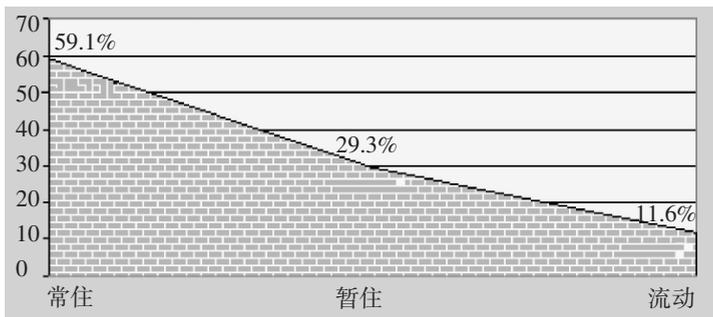
图表 1-3 问卷调查被调查对象民族构成

4. 被调查对象文化程度。在回收到的 495 份有效问卷中,被调查对象中文盲占 2.2%、小学文化程度占 5.9%、初中文化程度占 18.3%、高中/中专文化程度占 27.8%、大专、大学及以上文化程度占 45.7%。(见图 1-4)



图表 1-4 问卷调查被调查对象文化程度

5. 被调查对象户口属性。在回收到的 495 份有效问卷中,被调查对象中常住人口占 59.1%、暂住人口占 29.3%、流动人口占 11.6%。(见图 1-5)



图表 1-5 问卷调查被调查对象户口属性

## (二)深度访谈

在深度访谈中,课题组选取兰州市、天水市、酒泉市、临夏州和云南省作为调研地区。之所以选取这些地区进行调研是基于这样的考虑:省内的兰州市、天水市、临夏州是近年来甘肃省艾滋病疫情高发地区,长期居甘肃省疫情高发前3位,而选择酒泉市是因为酒泉市在2009年新增的HIV感染人数比历年多。因此,选择这四个地区进行调研,一方面可能会更好的发现甘肃省现阶段的疫情现状和艾滋病防治方面面临的主要问题。另一方面也能听取这些地区(七)艾滋病防治工作相关的部门对甘肃省艾滋病立法的意见和建议,最终对甘肃省艾滋病防治条例法律文本的起草起到促进作<sup>19</sup>。省外选择云南省是由于云南省在我国的地方艾滋病专门立法中较早地走在了其他省份的前面,应该说它是我国艾滋病防治地方立法的典型,同时云南省在立法及执法过程中也积累了很多经验和教训,这些经验和教训对甘肃省的立法具有很好的借鉴作<sup>19</sup>。在上述调研地区我们主要走访了卫生疾控、防艾、政府法制办等相关部门,并针对不同的部门设计了不同的访谈提纲,就艾滋病流行现状、艾滋病防治工作面临的问题和困难、国务院《艾滋病防治条例》在实际运行中存在的问题、艾滋病立法应注意的问题、甘肃省艾滋病立法应解决的主要问题等方面进行了深入细致的访谈和座谈,累计访谈、座谈人数100余人,形成了近2万字的访谈笔记。在访谈过程中课题组附带做了一些针对政府相关部门工作人员的问卷调查,由于受调研地区和调研部门数量限制,共发放问卷27份,收回有效问卷24份,问卷回收率为89%。对回收来的24份有效问卷,课题组通过Microsoft Excel 2003软件进行了统计分析和制图。