

若尔盖县文史资料选辑
(第八辑)

བོད་ཡུལ་གྱི་ལོ་རྒྱུས་དང་ལོ་ལྟོ་རྒྱུས་

第十一届政协委员

建言献策 专辑

中国人民政治协商会议
若尔盖县委员会 民族宗教文史资料委员会编

若尔盖县文史资料选辑

第八辑

建言献策 专 辑

中国人民政治协商会议 民族宗教文史资料委员会编
若尔盖县委员会

第十一届政协若尔盖县委员会常务委员

纳 果 曹中林 如 杰 阿阿基 旦 科 罗必荣
托丹降措 卓藏·嘉木样格勒永登加措 程利权
喇嘛州 敏志俊 周国军 达扎·尕让托布旦拉西降措
张荣亮 左 林 甲 科 王 邓

第十一届政协若尔盖县委员会主席、副主席及各委室领导成员

(截止时间:二〇〇六年八月)

主 席: 纳 果

副 主 席: 曹中林 如 杰 阿阿基
旦 科 罗必荣 托丹降措
卓藏·嘉木样格勒永登加措

秘 书 长: 程利权

办公室主任: 王秀珍

副 主 任: 嘎 戈

提案委主任: 夺机泽里

副 主 任: 郑华福

经科委主任: 林应全

副 主 任: 茹 科

文史委主任: 白玛珍

副 主 任: 周锡贵

《第十一届政协委员建言献策》

主 编：纳 果

副 主 编：白玛珍 周锡贵

成 员：邹志飞 达扎·尕让托布旦拉西降措

(民八平六 00 二：同知五縣)

喇嘛州

责任编辑：白玛珍 周锡贵

校 对：白玛珍

电脑制作：周锡贵

果 纳 : 主 编

曹 : 主 编

崔 旦

木 嘉 · 藏 卓

许 舒

王 衣

女 主 编

里 主 编

主 编

主 编

主 编

主 编

主 编

序

第十一届政协若尔盖县委员会主席 纳 果

《若尔盖县文史资料选辑(第八辑)》即将出版付印之际,约我作序,我欣然应允。本来今年文史委只打算出一辑,后根据主席会议安排出两辑。一年出版两辑,这在政协文史资料史上也少有。本届任期四年来,寓人民政协参政议政于参与之中,积极组织政协委员围绕县委县政府中心工作,关注民生、倾听民意,开展调研,形成建言献策和调研文章 40 余篇(本辑刊用 38 篇)。其中不乏有建地、可操作性的真知灼见,充分体现了政协委员的水平和参政议政的能力。参政参到点子上,议政议到关键处。本辑政协委员建言献策文章涉及全县政治、经济、基础设施建设和社会事业各个方面,特别是对建设社会主义新农村和教育事业的关注,更令人欣慰和鼓舞。这充分说明党在新时期人民政协方针政策的正确性和远见性。同时也说明人民政协在中国共产党领导下参与社会主义建设的必要性。

本届任期即将届满,愿本辑文章对我县各级领导和相关部门有所裨益,对若尔盖县的经济发展和进步有所帮助。

二〇〇六年十月

《第十一届政协委员建言献策》

目 录

序	
调研视察	
若尔盖县建设最大牦牛生产示范区情况调查报告	政协若尔盖县委员会(1)
若尔盖农村电网建设一、二期工程调查报告	政协若尔盖县委员会(7)
若尔盖县交通建设调查报告	政协若尔盖县委员会(12)
若尔盖县旅游环境问题调查报告	政协若尔盖县委员会(17)
若尔盖县农牧民增产增收情况调查报告	政协若尔盖县委员会(25)
若尔盖县社会治安综合治理调查报告	政协若尔盖县委员会(35)
若尔盖县半农半牧区种植业 养殖业现状调查报告	县政协经科委(43)
若尔盖县政协科技扶贫初见成效	

..... 政协若尔盖县委员会办公室	(50)
若尔盖县城市和道路交通建设情况视察报告	
..... 政协若尔盖县委员会	(52)
若尔盖县生态环境保护及整治环境污染情况调查报告	
..... 政协若尔盖县委员会	(59)
若尔盖县教育硬件设施建设情况视察报告	
..... 县政协民族宗教文史教育卫生委员会	(69)
退耕还林(草)工程实施情况调研	
..... 若尔盖县林业局	(74)
我县教育系统专业技术人员现状调研报告	
..... 蒲 瓦	(84)

(1) 县政协民族宗教文史教育卫生委员会

建设社会主义新农村

(2) 县政协民族宗教文史教育卫生委员会

我县建设社会主义新农村的几点思考

..... 罗必荣(90)

关于我县开展社会主义新农村建设的几点建议

..... 达扎·尕让托布旦拉西降措(95)

建设社会主义新农村 民营经济要发挥积极作用

..... 敏志俊(100)

建设社会主义新农村 全力推进农村新型合作医疗

..... 喇嘛州(106)

对林业为社会主义新农村建设服务的一些想法

..... 左 林(112)

地理证明商标与社会主义新农村建设

..... 黄能辅(118)

对若尔盖县社会主义新农村建设的几点建议

- 邓康龙(122)
- 资源林政工作在为社会主义新农村建设中亟待解决的
问题 帕巴足(128)
- 要促进草场与牲畜的协调 必须加大牲畜的出栏力度
..... 白玛措(134)
- 加强精神文明建设 构建和谐新农村
..... 侯正清(138)
- 认真履行职责 更好地服务于社会主义新农村建设
..... 杨松清(144)

委员论坛

- 对若尔盖县区域经济发展的初浅思考
..... 罗必荣(150)
- 扶持中小企业 促进民营经济发展
..... 周锡贵(154)
- 抓好基础 扶持企业 推动农业产业化发展
..... 林应全(160)
- 认真做好提案工作 为构建和谐若尔盖献计出力
..... 夺机泽里(166)
- 实现和谐社会 建设美好家园
..... 达扎·尕让托布旦拉西降措(170)
- 立足基础 加快步伐 进一步推动藏医药事业发展
..... 喇嘛州(176)
- 调动一切积极因素 贯彻落实科学发展观 为构建平安和谐

社会 为建设高原明珠县努力奋斗	敏志俊(183)
优化服务工作 注重办事实效 不断提高提案 办理工作的质量和效率	张荣亮(190)
鼓励 支持 引导 促进民营经济健康发展	黎文忠(193)
若尔盖县经济发展中务必注重的几个问题	邓康龙(196)
建立社会化维权体系 加大维权力度	索郎秀(202)
围绕中心工作 履行参政职能	黄 河(207)
加大工作力度 促进市场经济健康发展	黄能辅(210)
发展中的若尔盖县藏文中学	蒲 瓦(214)

后 记

若尔盖县建设最大牦牛生产示范区

情况调查报告

政协若尔盖县委员会

政协若尔盖县委员会根据年度工作要点和按照奋力推进高原明珠县建设的要求,围绕建设“四个最大”之一的建设最大牦牛生产示范区,由经科委牵头,县农牧局、县发展计划经济贸易局、财政局、三大办、科技局等部门负责人参加的联合调查组在罗必荣副主席带领下,于2005年8月26日至9月5日先后深入到唐克乡、辖曼牧场、辖曼乡、黑河牧场、嫩哇乡、麦溪乡、红星乡、阿西乡、班佑乡、达扎寺镇等地,采取听、查、看、访和召开座谈会、走访群众、人大代表、政协委员等形式,就我县建设最大牦牛生产示范区规划、规模、育肥基地建设、暖棚建设、饲草饲料贮备、牲畜疫病防治以及“百千万”工程(户年均舍饲圈养育肥出栏100头牛羊,村年均育肥出栏1000头牛羊,乡年均育肥出栏10000头牛羊)建设等情况进行调查视察。现将调研视察的情况报告于后。

一、调查视察的主要情况

我县属牧业大县,天然草场面积辽阔,牧草种类繁多,资源得天独厚,适宜发展畜牧业。据有关资料反映,我县有天然草场1212万亩,占全县土地总面积的79.22%,其中可利用草场面积978万亩。现有各类牲畜113.95万混合头,其

中牛 49.4 万头,马 2.32 万匹,羊 61.14 万只,猪 1.09 万头。各类牲畜出栏 31.37 万混合头,其中牛 12.98 万头,马 0.2 万匹,羊 17.57 万只,猪 0.83 万头。

(一)加强领导 统一认识 落实责任

近年来,县委、县人民政府在进一步对县情进行分析、研究的基础上,提出了建设“四个”最大和建设高原明珠县奋斗目标。在进行最大的牦牛生产示范区建设方面,县委、县人民政府广泛征求各方意见并组织了副县级以上领导和有关部门专题讨论研究,提出了一系列切实可行的方案和方法,其工作方案具体、科学、合理,适合县情发展思路。县、乡党政领导亲自抓,分管领导具体抓,职能部门配合抓,任务层层分解,落实到乡、村及联系户,并把工作实绩纳入年度目标考核范畴。

(二)制定措施 切实加强畜牧业产业化发展

长期以来,由于受传统观念的影响,广大牧民群众在牧业生产中只注重数量,不注重提高质量,草场超载过牧现象突出,牧民市场意识和商品意识不强,惜卖牲畜心态严重,牲畜越多越好的传统思想观念依然存在,总是走不出牲畜“夏饱、秋肥、冬瘦、春死亡”的恶性循环,牧民群众对市场经济的理解和认识还不足。今年县委、县政府紧紧抓住农村产业结构调整,培育农村新的经济增长点这一主线,做到任务早落实,措施早到位,不断拓宽农牧民创收渠道。投资 100 万元,启动“百千万”工程建设暨牛羊快速育肥基地建设。部分乡、村还掀起了兴修圈舍,开展牛羊快速育肥的高潮。按照以牧户投入为主,村集体投入为辅,政府予以适当补贴的

办法建设育肥圈舍。每只羊建圈舍不少于0.6平方米,每头牛不低于1.8平方米,县政府结合县情给予每平方米圈舍建设补助100元。现共建设圈舍8100平方米,其中羊舍7200平方米,牛舍900平方米。无偿提供草种1900公斤,种植牧草700亩。其具体完成情况是:红星乡建圈舍3960平方米,年末计划圈养羊6000只、牛200头,其中回民村圈养羊3000只、牛50头,康萨村圈养羊3000只、牛150头,配套种草50亩;降扎乡建圈舍1380平方米,年末计划圈养羊2000只、牛100头。种植牧草100亩;黑河牧场建圈舍600平方米,年末计划圈养羊1000只;达扎寺镇建圈舍960平方米,年末计划圈养羊1000只、牛200头;求吉乡种植优质牧草550亩。

联户牧场试点建设顺利。为保证试点成功,今年选择了基础条件好、积极性高的唐克二村、班佑乡多玛村两个村为联户牧场的试点村,实行5户一联。共建联户点6处,其中唐克乡二村5处,班佑乡多玛村1处。两乡现已到位建设资金50%,试点建设已临近竣工,剩余50%的补助资金待工程验收合格后再拨付。

(三)科学规划 进一步加大基础设施建设力度

近年来,县委、县政府在建设最大的牦牛生产示范区方面做了大量艰苦细致的工作,成绩十分明显。利用国家对农村基础设施建设加大投入的契机,新修药浴池巷道圈4处,乡村公路57公里,沉井70口,草原节水灌溉1处,新增草场围栏15万米,组建牦牛改良点10个,引进优良种畜150头,新建牲畜阳光暖棚育肥圈舍8100平方米。

二、存在的问题

我县在建设最大的牦牛生产示范区方面取得了一定成绩,畜牧业基地建设也初具规模。但是,由于传统思维模式束缚等因素的影响,我县畜牧业生产还存在着许多需要引起重视并加以解决的问题,特别是围绕建设最大的牦牛生产示范区方面的一些深层次问题更要认真研究。在市场经济条件下,实现畜牧业产业化进程中还存在着以下主要问题:

一是牧民群众的思想观念与建设最大的牦牛生产示范区存在较大差距,传统畜牧业的生产经营方式依然存在,在一定程度上严重制约了最大牦牛生产示范区建设的进程。

二是草场承包和“人草畜”三配套建设因启动资金和建设资金不足而严重影响其建设进程。牧民定居点建设及牲畜的暖棚建设,对于年均收入仅在 1000 多元的牧户来说无疑是一个沉重的负担,甚至相当多的贫困户连温饱问题都未根本解决,目前要拿出更多的资金搞基本建设,是不现实的。牧区道路不畅,“买难”、“卖难”现象比较突出。草场承包和人草畜三配套工程实施后,分散定居,分散生产的特点十分明显,多数牧户在比较偏远的地带从事生产、生活,“买难”、“卖难”现象十分突出,从而制约了牧民群众收入的进一步提高。

三是草场退化严重,草畜矛盾突出。以牧为主,草业先行,畜牧业要得到长足发展,草场建设至关重要。目前我县草场退化严重,沙化不断加剧,鼠害也十分猖獗,草场单位面积产草量不断下降,草畜矛盾十分突出。

四是畜牧业科技含量不高,畜种改良投入不足。

五是牲畜疫病防治工作任务十分艰巨。目前,我县县、

乡、村兽防机构齐全,但是作为乡一级兽防机构,普遍存在人员紧缺、素质偏低、资金缺乏的困难。基层防病治病工作力量薄弱,有些乡甚至没有专业技术人员,疫病防治工作没有可靠保证。

六是市场和销售渠道不畅,没有形成“产、供、销”一条龙的生产经营模式。从牲畜数量上看,虽然是全省十大牧业县之一,但因畜牧业市场不健全和没有龙头企业作支撑,没有发挥好区位优势。全县无一个运行良好的畜产品专业市场。牧民群众将活畜及畜产品廉价销往甘肃和成都地区,不能实现优质优价,全县仅有畜产品加工企业县绿色食品有限责任公司也因加工规模小,产品单一,无法形成规模效益;而奶粉厂更是几年没有生产,没有起到支撑作用,市场拓展严重不足。

三、几点建议

1、进一步解放思想,转变观念,统一认识。只有进一步解放思想,更新观念,从计划体制的束缚中解脱出来,转变到市场经济体制的轨道上来,才会有新思维,新办法,也才能有新局面。县委、县政府及主管部门应加强对农牧民群众的宣传教育,提高他们对建设最大的牦牛生产示范区的认识,增强他们的商品观念、市场观念、科技观念和致富观念,从传统的生产生活方式中解放出来,逐步引导他们树立现代市场意识和竞争意识,努力适应不断发展的市场经济。

2、狠抓畜种改良,加强牲畜疫病防治,抓好科技队伍建设和培训,配备足够的专业技术人员在基层从事兽防工作,形成县、乡、村三级兽防网络和较强的疫病防治服务体系。

人并3、畜产品龙头企业建设方面应充分发挥现有加工企业作用,协调好企业与牧民的关系,加大牲畜出栏力度,使其企业盈利,牧民增收。同时加大对外开放力度,采取多种形式吸收外来资金,通过兴建和联合组建一批农畜产品加工龙头企业,走集团化的路子,培育高起点、高技术、高效益的肉、奶、毛(绒)加工及副产品综合利用市场,全面拓展、发挥好资源的最大效益。

市业4、进一步加大草场建设与保护力度。认真贯彻落实《草原法》,加强草原保护,解决草畜矛盾;努力搞好草原沙化、鼠虫害综合治理,提高草原生产能力;大力开展退化草场改良,推广牧草种植,全面开展种草养畜,进而扩展和规范牛、羊快速育肥技术。

5、进一步加大畜牧业产业化建设步伐和基础设施建设力度,畅通市场和销售渠道,真正实现“牧、工、商”一体化、“产、供、销”一条龙的生产经营模式。

若尔盖农村电网建设一、二期工程 调 查 报 告

政协若尔盖县委员会

为了全面了解和掌握全县农村电网建设(改造)工程相关情况,达到进一步加大对农村基础设施建设的投资力度,振兴农村经济的目的。政协若尔盖县委员会由分管副主席罗必荣牵头,会同县计委、县农行、县水电、县电力总公司和政协经科委等部门同志,先后深入巴西、铁布、唐克和纳么等片区的农村,采取听、查、看、访和座谈会(召开了由老党员、县人大代表、县政协委员和乡村主要领导参加的座谈会6次,参加人员83人)等方式,对近年来全县农网建设(改造)的一、二期工程开展了视察与调研,现将调查情况报告于后。

一、基本情况

(一)全县的发电量与需电量情况:

截止2003年6月,全县水力发电的总装机容量为5155千瓦,理论发电量为3161万度,实际发电量约1150万度,其中县电力公司年均售电量约800万度;全县有农村需电户9177户,年需电量约1300万度。由此表明,全县的可供电力已不能满足现实的需求。

(二)农网建设项目实施情况

按照国务院[1998]2号文件要求,在完成《若尔盖县农

村电网建设与改造规划报告》编制的同时,成立了配套的项目工程建设领导机构与工作机构,明确了各自的工作职责,制定了具体的项目实施方案和相关的管理措施与办法;先后争取到位的全县农网建设与改造项目资金 3888 万元,其中国债资金 1944 万元,农行贷款资金 1944 万元。

从 2000 年 6 月启动实施该项目以来,经过各相关部门三年的共同努力,农村电网建设与改造项目第一期工程已经完成,并通过了国家的验收;第二期工程按计划和规划正在加紧实施之中。两期工程共新建 10 千伏线路 351 公里,改造 111 公里;新建 0.4 千伏线路 214 公里,改造 78 公里,新建配电台区 183 台次,容量达 12480 千伏安;新建 35 千伏线路 24 公里,新建降压站和升压站 3 处,容量为 3000 千伏安;完成户表工程数 9552 户;完成投资总额 4087 万元。

(三) 农网建设项目的效益:

一是通过农网建设与改造,结束了长期以来无电的历史,全县 19 个乡、镇、场基本实现了通电。这不仅进一步丰富了城乡各族人民的精神文化生活,而且密切了党同人民群众的关系,促进了社会的稳定和地区的长治久安。

二是项目实施与完成,在解决好原输电线路老化,改善供电质量,保障电源畅通的同时,减少了安全事故发生和降低了火灾隐患的出现率。

三是农村电网建设与改造的实施,不仅为进一步调整农业和农村产业结构,增强农业发展后劲,振兴农村经济起到有利促进作用,而且还为加快工业化进程和推动地区消费,提供了有力的电力支持和保障。