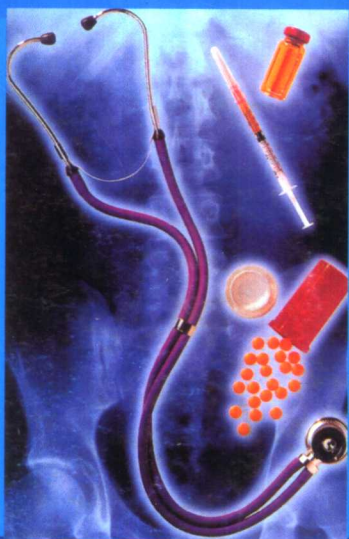


最新

医药卫生体制改革 工作指导全书



兵器工业出版社

经国务院同意 国务院办公厅转发
国务院体改办 国家计委 国家经贸委
财政部 劳动和社会保障部 卫生部
国家药品监督管理局 中医药局

《关于医药卫生体制改革的指导意见》2000年2月底
《药品监督管理体制改革方案》2000年6月7日
《国家基本医疗保险药品目录》2000年版

最 新 医药卫生体制改革 工作指导全书

（上册）

兵器工业出版社

经国务院同意 国务院办公厅转发
国务院体改办 国家计委 国家经贸委
财政部 劳动和社会保障部 卫生部
国家药品监督管理局 中医药局

《关于医药卫生体制改革的指导意见》2000年2月底

《药品监督管理体制改革方案》2000年6月7日

《国家基本医疗保险药品目录》2000年版

最 新 医药卫生体制改革 工作指导全书

(中 卷)

兵器工业出版社

经国务院同意 国务院办公厅转发
国务院体改办 国家计委 国家经贸委
财政部 劳动和社会保障部 卫生部
国家药品监督管理局 中医药局

《关于医药卫生体制改革的指导意见》2000年2月底
《药品监督管理体制改革方案》2000年6月7日
《国家基本医疗保险药品目录》2000年版

最 新 医药卫生体制改革 工作指导全书

(下 卷)

内 容 简 介

本书根据 2000 年经国务院同意,国务院办公厅转发,国务院体改办、国家计委、国家经贸委、财政部、劳动和社会保障部、卫生部、国家药品监督管理局、中医药局《关于医药卫生体制改革的指导意见》、《药品监督管理体制的改革方案》和《国务院关于建立城镇职工基本医疗保险制度的决定》,配合此次重大改革,推进各级医院施行现代化管理,以及各级机关单位落实职工基本医疗保险工作而编写的。

全书共分六大部分:一、医药卫生体制改革概述;二、医疗管理制度改革与指导;三、药品管理制度改革与指导;四、医药卫生体制改革中常见事故纠纷与防范;五、医药体制改革释疑;六、相关的法律法规。

本书是各级医院、医疗机构、卫生管理部门、各机关单位劳动人事保障部门在医疗改革进程中指导工作必不可少的参考书。

图书在版编目(CIP)数据

最新医药卫生体制改革工作指导全书/钟明主编.

北京:兵器工业出版社,2000

ISBN 7-80132-820-5

I. 最… II. 钟… III. 医疗保健制度-体制改革-中国 IV. R199.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 64842 号

出版发行:兵器工业出版社

责任编辑:赵成森 周宜今

责任技编:魏桂红

社 址:100089 北京市海淀区车道沟 10 号

经 销:各地新华书店

印 刷:北京市通县利民印刷厂

版 次:2000 年 6 月第 1 版第 1 次印刷

印 数:1—500

封面设计:宋卫芳

责任校对:刘保龙

责任印制:王京华

开 本:787×1092 毫米 1/16

印 张:189.5

字 数:2500 千字

定 价:680 元

(版权所有 翻印必究 印装有误 负责调换)

编 委 会

主 编 钟 明

副主编 杨薇薇 李锦光

编 委	丁 兰	蒋金鏞	周 晔	叶天蔚
	赵 凯	金大中	李发模	张小嫻
	熊 川	温世仁	刘锡诚	刘燕敏
	赵乐静	曹一凡	何清涟	吴灿新
	赵世民	朱永康	李仙翠	唐绿意
	袁勤怀	胡亚权	陈绍泉	彭长城
	任 伟	宋晓燕	邱亚斌	张永生
	林槐新	侯自立	刘 敏	王亚琴
	宋保平	张青霞	赵月琴	赵琴英
	贾会芳	周红秋	杨 林	杨 毅
	杨 波	高志远	夏 明	蒋成琼

前 言

为贯彻《中共中央、国务院关于卫生改革与发展的决定》和《国务院关于建立城镇职工基本医疗保险制度的决定》，进一步调动医药卫生工作者的积极性，优化卫生资源配置，改进医德医风，提高医疗服务质量，整顿药品生产流通秩序，抑制医药费用过快增长，国务院决定在建立城镇职工基本医疗保险制度的同时，进行城镇医药卫生体制改革。改革的目标是：建立适应社会主义市场经济要求的城镇医药卫生体制，促进卫生机构和医药行业健康发展，让群众享有价格合理、质量优良的医疗服务，提高人民的健康水平。改制的重点是：一、实行卫生工作全行业管理；二、建立新的医疗机构分类管理制度；三、建立健全社区卫生服务组织，综合医院和专科医院合理分工的医疗服务体系；四、加强卫生资源配置宏观管理；五、改革预防保健体系；六、转变公立医疗机构运行机制；七、实行医药分开核算、分别管理；八、规范财政补助范围和方式；九、调整医疗服务价格；十、加大药品生产结构调整力度；十一、推进药品流通体制改革，整顿药品流通秩序；十二、加强药品执法监督管理；十三、调整药品价格；十四、加强组织领导。

为了配合此次重大改革，我们特聘请参与拟定《关于医药卫生体制改革的指导意见》的有关部委的专家，组成《最新医药卫生体制改革院长工作指导全书》编委会。本书依据医药卫生体制改革的推进过程，配合医院施行现代化管理，理论与实际相结合。全书共分六编。第一编：医药卫生体制改革概述；第二编：医疗管理制度改革与指导；第三编：药品管理制度改革与指导；第四编：医药卫生体制改革中常见事故纠纷与防范；第五编：医药体制改革释疑；第六编：相关政策与法律法规。本书是医院管理者在改制进程中指导工作必不可少的工具书，也是医疗机构指导工作的必要参考书。

本书编委会

2000年6月

2000 年 2 月底

经国务院同意 国务院办公厅转发

国务院体制改办 国家计委 国家经贸委 财政部

劳动保障部 卫生部 药品监管局 中医药局

《关于医药卫生体制改革的指导意见》

重点内容

- 一、实行卫生工作全行业管理
- 二、建立新的医疗机构分类管理制度
- 三、建立健全社区卫生服务组织,综合医院和专科医院合理分工的医疗服务体系
- 四、加强卫生资源配置宏观管理
- 五、改革预防保健体系
- 六、转变公立医疗机构运行机制
- 七、实行医药分开核算、分别管理
- 八、规范财政补助范围和方式
- 九、调整医疗服务价格
- 十、加大药品生产结构调整力度
- 十一、推进药品流通体制改革,整顿药品流通秩序
- 十二、加强药品执法监督管理
- 十三、调整药品价格
- 十四、加强组织领导

总目录

第一编 医药卫生体制改革概述

第一章 医疗卫生体制概述

第二章 卫生政策与法律法规

第三章 药品管理制度改革概述

附录一 关于城镇医药卫生体制改革的指导意见(2000年2月底经国务院同意 国务院办公厅转发 国务院体改办 国家计委 国家经贸委 财政部 劳动保障部 卫生部 药品监督管理局中医药局)

附录二 药品监督管理体制改革方案(2000年6月7日国务院批转国家药品监督管理局药品监督管理局体制改革方案的通知)

第四章 国家基本医疗保险药品目录(2000年版劳动和社会保障部)

第五章 城镇职工基本医疗保险有关规定

第二编 医疗管理制度改革与指导

第一章 医疗机构分类管理制度改革与指导

第二章 医疗管理

第三章 医疗服务体系改革与指导

第四章 医疗管理信息化

第五章 卫生资源管理

第六章 医疗服务价格管理

第七章 医疗管理难点透视

第三编 药品管理制度改革与指导

第一章 药品生产流通体制改革与指导

第二章 医疗单位的制剂规范

第三章 药品管理制度改革与指导

第四章 药品执法监督管理

第四编 医药卫生体制改革中常见事故纠纷与防范

第一章 医疗事故与医疗纠纷概述

第二章 外科急症医疗事故纠纷与防范

第三章 麻醉的医疗事故纠纷与防范

第五编 医药体制改革释疑

第六编 相关政策与法律法规

目 录

第一编 医药卫生体制改革概述

第一章 医疗卫生体制概述	(3)
第一节 我国的医疗卫生事业	(3)
一、我国医疗卫生事业的性质	(3)
(一)医疗卫生服务是人类有目的的活动	(4)
(二)社会再生产不仅需要有物资的再生产,同时需要有劳动力的再生产	(4)
(三)医疗卫生服务属于第三产业的范畴	(4)
二、医疗卫生服务	(5)
(一)医疗卫生服务市场的需求与供给	(5)
(二)医疗卫生服务市场的经营与管理	(7)
三、卫生资源和医疗服务	(9)
第二节 我国的社会医学	(11)
一、社会医学的概念及地位与作用	(11)
二、卫生保健	(12)
三、社会医学研究	(13)
(一)社会医学调查	(13)
(二)医学人口学方法	(14)
(三)疾病统计方法	(14)
(四)生长发育评价方法	(15)
(五)流行病学方法	(15)
(六)卫生经济评价方法	(16)
四、人群社会医学	(16)
(一)农村社会医学	(16)
(二)城市社会医学	(17)
(三)职业社会医学	(17)
(四)老年社会医学	(18)
(五)婴幼儿社会医学	(18)
(六)妇女社会医学	(19)
(七)残疾人群社会医学	(19)
第三节 医院管理体制概述	(20)
一、区域卫生规划与现代医院	(20)
(一)区域卫生规划	(20)

(二)现代医院·····	(21)
二、医院管理体制·····	(23)
(一)概述·····	(23)
(二)医院管理的基本职能·····	(23)
(三)医院管理的基本方法·····	(27)
(四)医院管理的任务和内容·····	(32)
(五)医院分级管理·····	(34)
第二章 卫生政策与法律法规 ·····	(39)
第一节 我国卫生政策 ·····	(39)
一、卫生政策的定义·····	(39)
二、卫生政策的构成·····	(39)
(一)卫生政策的要素构成·····	(39)
(二)卫生政策的周期构成·····	(40)
(三)卫生政策的总体构成·····	(40)
三、卫生政策的特点·····	(40)
(一)卫生政策具有鲜明的阶级性·····	(40)
(二)卫生政策具有特定的部门性·····	(40)
(三)卫生政策具有相应的强制性·····	(41)
(四)卫生政策具有很强的时效性·····	(41)
四、卫生事业的地位、作用和性质·····	(41)
(一)卫生事业的地位和作用·····	(41)
(二)卫生事业的性质·····	(42)
五、新时期卫生工作的指导方针·····	(43)
(一)卫生工作指导方针的演变·····	(43)
(二)新时期卫生工作方针·····	(44)
六、新时期卫生政策·····	(44)
(一)卫生资源政策·····	(44)
(二)医政管理政策·····	(45)
(三)预防保健政策·····	(45)
(四)医学教育政策·····	(46)
(五)医学科技政策·····	(46)
(六)药品管理政策·····	(46)
(七)卫生经济政策·····	(46)
(八)初级卫生保健政策·····	(47)
第二节 卫生法律法规 ·····	(47)
一、概述·····	(47)

(一)卫生法的概念·····	(47)
(二)卫生法的历史发展·····	(49)
(三)卫生法规的作用·····	(50)
二、卫生法规的实施·····	(51)
(一)公民在适用法律面前一律平等·····	(51)
(二)以事实为依据,以法律为准绳·····	(52)
(三)司法机关依法独立行使职权·····	(52)
(四)宣传教育与惩罚相结合·····	(52)
第三章 药品管理制度改革概述 ·····	(54)
第一节 药品与药品管理法·····	(54)
一、药品的概述·····	(54)
二、药品管理法·····	(54)
第二节 药品管理的基本制度·····	(56)
一、药品监督制度·····	(56)
二、药品生产经营和制剂许可证制度·····	(56)
三、药品标准制度·····	(56)
四、新药审批制度·····	(56)
五、药品不良反应监测报告制度·····	(57)
六、药品淘汰制度·····	(57)
七、进出口药品管理制度·····	(57)
八、从业人员定期健康检查制度·····	(57)
九、特殊药品特殊管理制度·····	(57)
十、药品商标广告管理制度·····	(57)
第三节 药事管理体制·····	(57)
第四节 药品生产企业的管理·····	(58)
一、药品生产企业·····	(58)
(一)概念、特点·····	(58)
(二)开办药品生产企业必须具备的条件及手续·····	(59)
二、《药品生产质量管理规范》(GMP)·····	(60)
(一)概念、特点·····	(60)
(二)实行 GMP 制度的重要意义·····	(61)
(三)我国 GMP 制度的主要内容·····	(61)
(四)GMP 和《药品生产企业许可证》验收标准对药品生产企业 厂房的要求·····	(62)
(五)GMP 对药品生产企业设备的要求·····	(63)
(六)GMP 对药品生产企业卫生的要求·····	(64)

(七)GMP 对药品生产的原料、辅料及包装材料的要求·····	(65)
(八)GMP 对药品生产企业生产管理的要求·····	(66)
(九)确定药品的生产批号·····	(66)
第五节 药品经营企业的管理·····	(67)
一、药品经营企业·····	(67)
二、开办药品经营企业要办的手续·····	(68)
三、药品经营企业的人员·····	(70)
(一)药品批发企业的人员·····	(70)
(二)药品零售企业的人员·····	(70)
四、国家对药品经营企业的质量检验机构的规定·····	(70)
五、药品检测·····	(72)
六、药品经营企业的药品养护制度与出库制度·····	(73)
七、制剂质量的判断·····	(74)
(一)片剂的质量判断·····	(74)
(二)注射剂的外观质量判断·····	(74)
(三)软膏剂的质量判断·····	(75)
八、《医药商品质量管理规范》·····	(75)
(一)原则·····	(75)
(二)对医药经营企业人员的要求·····	(76)
(三)对医药经营企业设施的规定·····	(76)
(四)医药经营企业在采购药品过程中应掌握的原则·····	(77)
(五)医药经营企业的商品质量管理制度·····	(78)
第六节 药品管理·····	(78)
一、对新药的管理·····	(78)
(一)《新药审批办法》的依据·····	(78)
(二)新药的概念与分类·····	(79)
(三)新药的研究转让和生产应履行的申报程序·····	(80)
(四)中外合资企业申报新药·····	(81)
(五)新的药用辅料的审批·····	(82)
(六)新药临床研究·····	(83)
二、药品的进出口管理·····	(83)
(一)我国进口药品许可注册制度的内容·····	(83)
(二)申请与换发《进口药品注册证》·····	(84)
(三)进口药品的检验程序与处罚·····	(85)
(四)血液制品进口·····	(86)
(五)精神药物进出口准许证制度·····	(87)
三、生物制品、血液制品管理·····	(88)

(一)生物制品、血液制品的概念与分类	(88)
(二)对生物制品生产管理的要求	(88)
(三)生物制品的分装和包装的要求	(89)
(四)生物制品的贮存与运输	(90)
(五)血液制品生产	(90)
第七节 药品行政保护和中药品种保护	(92)
一、药品行政保护	(92)
二、中药品种保护	(93)
第八节 相关的政策法规选编	(96)
中共中央 国务院关于卫生改革与发展的决定	(96)
医疗机构管理条件	(107)
医疗机构管理条例实施细则	(112)
中华人民共和国药品管理法	(164)
中华人民共和国药品管理法实施办法	(171)
医院药剂管理办法	(178)
麻醉药品管理办法	(182)
精神药品管理办法	(192)
放射性药品管理办法	(195)
附录一 关于城镇医药卫生体制改革的指导意见(2000年2月底 经国务院同意 国务院办公厅转发 国务院体改办 国家计委 国家经贸委 财政部 劳动保障部 卫生部 药品监管局 中 医药局)	(199)
一、实行卫生工作全行业管理	(199)
二、建立新的医疗机构分类管理制度	(199)
三、建立健全社区卫生服务组织、综合医院和专科医院合理分工的 医疗服务体系	(200)
四、加强卫生资源配置宏观管理	(200)
五、改革预防保健体系	(200)
六、转变公立医疗机构运行机制	(200)
七、实行医药分开核算、分别管理	(201)
八、规范财政补助范围和方式	(201)
九、调整医疗服务价格	(201)
十、加大药品生产结构调整力度	(202)
十一、推进药品流通体制改革,整顿药品流通秩序	(202)
十二、加强药品执法监督管理	(202)
十三、调整药品价格	(203)
十四、加强组织领导	(203)

附录二 药品监督管理体制改革方案(2000年6月7日国务院批转

国家药品监督管理局药品监督管理体制改革方案的通知)	(204)
一、改革的指导思想	(204)
二、机构设置及管理	(204)
三、编制及干部管理	(205)
四、财务经费管理	(206)
五、其他有关问题	(206)
六、组织实施	(206)

第四章 国家基本医疗保险药品目录(2000年版劳动和社会保障部) ... (207)

关于印发国家基本医疗保险药品目录的通知	(207)
国家基本医疗保险药品目录	(209)
一、西药部分	(209)
二、中成药部分	(289)
三、中药饮片部分	(324)
索引	(325)
西药中文药名笔画索引	(325)
西药中文药名拼音索引	(351)
西药英文药名索引	(377)
中成药中文药名笔画索引	(404)
中成药中文药名拼音索引	(413)

第五章 城镇职工基本医疗保险有关规定

关于印发城镇职工基本医疗保险定点医疗机构管理暂行办法的通知 ..	(423)
城镇职工基本医疗保险定点医疗机构管理暂行办法	(424)
关于印发城镇职工基本医疗保险用药范围管理暂行办法的通知	(431)
城镇职工基本医疗保险用药范围管理暂行办法	(432)
关于印发城镇职工基本医疗保险定点零售药店管理暂行办法的通知 ..	(435)
城镇职工基本医疗保险定点零售药店管理暂行办法	(436)
关于印发城镇职工基本医疗保险诊疗项目管理、医疗服务设施范围 和支付标准意见的通知	(440)
关于城镇职工基本医疗保险诊疗项目管理的意见	(441)
附件 国家基本医疗保险诊疗项目范围	(443)
一、基本医疗保险不予支付费用的诊疗项目范围	(443)
二、基本医疗保险支付部分费用的诊疗项目范围	(443)
关于确定城镇职工基本医疗保险医疗服务设施范围和支付标准的意见 ...	(445)
关于印发加强城镇职工基本医疗保险费用结算管理意见的通知	(447)

关于加强城镇职工基本医疗保险费用结算管理的意见·····	(448)
------------------------------	-------

第二编 医疗管理制度改革与指导

第一章 医疗机构分类管理制度改革与指导·····	(453)
第一节 医院机构概述·····	(453)
一、医院组织机构·····	(453)
(一)我国医院组织机构一般模式·····	(453)
(二)职能机构设置模式·····	(455)
(三)医院组织机构的概念和特征·····	(458)
(四)医院组织机构分类与设置模式·····	(460)
(五)人员编制与人事制度改革·····	(465)
第二节 合资医院的管理·····	(470)
一、合资医院的概念·····	(470)
二、合资医院的领导体制·····	(470)
三、合资医院的管理·····	(470)
第三节 股份制医院管理·····	(471)
一、股份制基本概念·····	(471)
二、医院股份制可行性·····	(471)
三、医院股份制类型·····	(472)
四、医院股份制运作·····	(473)
第二章 医疗管理·····	(476)
第一节 急诊医疗管理·····	(476)
一、院前急救管理·····	(476)
二、院内急救医疗管理·····	(479)
三、全科医师概述·····	(484)
第二节 门诊管理·····	(486)
一、门诊类型与规模·····	(486)
二、门诊科室管理·····	(488)
第三节 病区管理·····	(493)
一、病区管理的任务和特点·····	(493)
二、病区医疗管理·····	(494)
三、晨会与值班制度·····	(498)
四、随访工作·····	(499)
五、医疗质量和效率管理评价·····	(499)
六、病人的入、出院(转院,死亡)管理·····	(500)

七、病区的标准化管理	(500)
八、医院临床科室管理	(502)
第四节 护理管理	(517)
一、护理管理的概念和范围	(517)
二、护理组织管理	(518)
三、护理工作业务技术管理	(530)
四、护理质量管理	(532)
五、护理制度管理	(535)
第五节 社会医学和家庭病床管理	(537)
一、社会医学研究的内容	(537)
二、社会医学的基本任务	(538)
三、社会医学的实施策略措施	(538)
四、家庭病床的好处	(539)
五、家床科(组)设置标准参考	(539)
第六节 传染病管理	(540)
一、传染病的管理	(541)
二、传染病的消毒隔离	(543)
第七节 预防保健管理	(546)
一、院内预防保健工作	(547)
二、院外预防保健工作	(548)
三、特殊医疗保健(高干、外宾)	(552)
四、预防工作	(556)
五、计划生育工作和妇幼工作管理	(560)
第八节 医疗安全管理	(562)
一、医疗事故	(563)
二、医疗差错	(570)
三、医疗意外	(570)
四、医疗并发症	(571)
五、医疗缺陷	(571)
六、医疗纠纷	(571)
第九节 医院内感染管理	(574)
一、医院内感染的概念和类型	(574)
二、医院内感染的原因和途径	(576)
三、医院内感染监测	(579)
四、医院内感染的预防	(582)
五、医院感染的控制	(588)
第十节 医疗技术部门管理	(589)