

辛向阳 等◎著

2017

# 政策 热点 面 对 面

Z H E N G C E   R E D I A N   M I A N D U I M I A N

- ☑ 着力补短板解难题，确保如期全面建成小康社会
- ☑ 供给侧结构性改革：经济工作的主线
- ☑ 新经济：正在撑起发展的新天地
- ☑ 国企改革：一个关键领域
- ☑ 大国工匠：工匠精神与制造业发展
- ☑ “一个也不能少”：全面建成小康社会中的脱贫攻坚
- ☑ 打好蓝天保卫战：生态文明建设的历史、现实与未来
- ☑ 积极主动扩大对外开放：中国与世界

 中国言实出版社

出版人：王昕朋  
总 监 制：朱艳华  
责任编辑：严 实  
文字编辑：张 强  
张 朕  
封面设计：杨 启

2017

# 政策热点

ZHENGCE REDIAN MIANDUIMIAN

## 面 对 面

2017年是党和国家事业发展中具有重大意义的一年。2017年将召开中国共产党第十九次全国代表大会，是实施“十三五”规划的重要一年，也是推进供给侧结构性改革的深化之年。当前经济社会发展各方面任务都十分繁重，怎样才能既通观全局，统筹兼顾，又把握关键，着力抓好重点工作？本书就人们普遍关心的着力补短板解难题、供给侧结构性改革、发展新经济、国企改革、脱贫攻坚、生态文明建设等政策热点进行了阐释，旨在帮助广大干部群众深入学习贯彻落实新发展理念，学习领会2017年《政府工作报告》精神，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，同心同德，开拓进取，努力完成2017年经济社会发展目标任务，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。



E政通



专家库



研究网



微信公众号



官网

上架建议：时事政治·畅销

ISBN 978-7-5171-2269-2



9 787517 122692 >

定价 32.00 元

## 关于作者

本书由中国社会科学院辛向阳、普宪奎、刘须宽、梁孝、陈建波五位学者共同撰写，辛向阳统稿。辛向阳，系法学博士，现任中国社会科学院马克思主义研究院发展研究部副主任、研究员、博士生导师。主要研究成果：个人专著15部，包括《新政府论》《“趋同论”研究》《大国诸侯》《科学发展观基本问题研究》《20世纪西方民主理论评析》等。辛向阳还主编和参与编写著作20余部，并在《人民日报》《光明日报》等报刊发表文章400余篇，主持和参与40余个国家和省部级课题，先后获得多项国家和省部级奖项。

2017

政策热点


ZHENGCE REDIAN MIANDUIMIAN

面对面

# 2017

# 政策热点面对面

辛向阳 等◎著

 中国言实出版社

试读结束：需要全本请在线购买：[www.ertongbook.com](http://www.ertongbook.com)

## 图书在版编目 ( CIP ) 数据

2017 政策热点面对面 / 辛向阳等著. -- 北京 : 中国言实出版社, 2017.3  
ISBN 978-7-5171-2269-2

I . ① 2… II . ① 辛… III . ① 时事政策教育—中国—学习参考资料 IV .  
① D643

中国版本图书馆 CIP 数据核字 ( 2017 ) 第 045636 号

出版人：王昕朋  
总 监 制：朱艳华  
责任编辑：严 实  
文字编辑：张 强  
            张 朕  
封面设计：杨 启

出版发行 中国言实出版社

地 址：北京市朝阳区北苑路 180 号加利大厦 5 号楼 105 室  
邮 编：100101  
编辑部：北京市海淀区北太平庄路甲 1 号  
邮 编：100088  
电 话：64924853 ( 总编室 ) 64924716 ( 发行部 )  
网 址：www.zgyscbs.cn  
E-mail：zgyscbs@263.net

经 销 新华书店  
印 刷 北京温林源印刷有限公司  
版 次 2017 年 4 月第 1 版 2017 年 4 月第 1 次印刷  
规 格 710 毫米 × 1000 毫米 1/16 11.25 印张  
字 数 146 千字  
定 价 32.00 元 ISBN 978-7-5171-2269-2

## 前 言

李克强总理在 2017 年《政府工作报告》中指出，2016 年，我国发展面临国内外诸多矛盾叠加、风险隐患交汇的严峻挑战。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全国各族人民迎难而上，砥砺前行，推动经济社会持续健康发展。

2016 年，的确是不平凡的一年，也是令人难忘的一年。这一年，党的十八届六中全会正式明确习近平总书记的领导核心地位，体现了党和人民的根本利益，对保证党和国家兴旺发达、长治久安，具有十分重大而深远的意义。这一年，我们隆重庆祝中国共产党成立 95 周年、纪念中国工农红军长征胜利 80 周年，牢记为中国人民和中华民族做出贡献的前辈们，不忘初心、继续前进。这一年，“十三五”实现了开门红。我国经济增长继续走在世界前列，各领域具有四梁八柱性质的改革主体框架已经基本建立。这一年，全党扎实开展“两学一做”学习教育，认真落实中央八项规定精神，坚决纠正“四风”，依法惩处一批腐败分子，反腐败斗争形成压倒性态势。同时，众多惠民便民措施的推出使得广大群众的工作生活更加便利。这一年，“中国天眼”落成启用，航空航天事业取得巨大进展；奥运健儿勇创佳绩，中国女排时隔 12 年再次登上奥运会最高领奖台……这一年，以习近平同志为核心的党中央，面对新旧矛盾交织、复杂变乱的世界形势，带领中国外交攻坚克难，开拓进取，取得了世界瞩目的系列重要成果。我国在杭州成功举办了二十国集团领导人第十一次峰会，向世界贡献了中国智慧、中国方案，也向世界展示



了美轮美奂的中国印象、中国风采。这一年，我们同主要大国的关系稳定发展，发挥了世界纷乱局势中的重要“稳定器”作用。这一年，我国同周边国家全面合作持续推进，同发展中国家友好合作不断深化，同联合国等国际组织联系更加密切。中国作为负责任大国，在国际和地区事务中发挥了建设性作用，为世界和平与发展做出了重要贡献。

2017年是党和国家事业发展中具有重大意义的一年。2017年将召开中国共产党第十九次全国代表大会，是实施“十三五”规划的重要一年，是推进供给侧结构性改革的深化之年。李克强总理在2017年《政府工作报告》中指出，做好政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，牢固树立和贯彻落实新发展理念，适应把握引领经济发展新常态，坚持以提高发展质量和效益为中心，坚持宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底的政策思路，坚持以推进供给侧结构性改革为主线，适度扩大总需求，加强预期引导，深化创新驱动，全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，保持经济平稳健康发展和社会和谐稳定，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央提出了一系列新理念新思想新战略，包括统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，这是我国社会主义现代化建设的科学指导和行动指南。只要我们牢固树立和贯彻落实新发展理念，就能够完成2017年的目标任务，推动中国特色社会主义事业不断向前发展。



## 前 言 / 1

## 第一章 着力补短板解难题，确保如期全面建成小康社会 / 1

- 一、如期实现全面建成小康社会面临的主要短板和突出问题 / 3
- 二、正确认识主要短板和突出问题的性质 / 8
- 三、解决主要短板和突出问题的基本路径 / 11
- 四、全面建成小康社会的美丽画卷 / 14

## 第二章 供给侧结构性改革：经济工作的主线 / 19

- 一、供给侧结构性改革综述 / 21
- 二、新发展理念：供给侧结构性改革的指导原则 / 23

三、供给侧结构性改革中政府与市场关系 / 28

四、从去库存看我国供给侧结构性改革的复杂性 / 34

### 第三章 新经济：正在撑起发展的新天地 / 43

一、数字化生存时代的电子商务 / 45

二、提升科技创新能力 / 49

三、培育壮大新兴产业 / 56

四、着力改造提升传统产业 / 63

### 第四章 国企改革：一个关键领域 / 67

一、国有企业的发展历程（1949—2012） / 69

二、党的十八大以来国有企业改革进展 / 74

三、加快推进国有企业改革 / 80

### 第五章 大国工匠：工匠精神与制造业发展 / 85

一、工匠精神的作用 / 87

二、工匠精神的内涵 / 89

三、我国制造业的现状 / 92

四、我国制造业缺乏工匠精神及影响探析 / 95

五、培育工匠精神，打造中国品牌 / 101

### 第六章 “一个也不能少”：全面建成小康社会中的脱贫攻坚 / 103

一、脱贫攻坚进行时 / 105

- 二、脱贫攻坚的深刻背景 / 109
- 三、新中国反贫困六十年 / 113
- 四、新时期的精准扶贫 / 116
- 五、市场风险：产业扶贫必须解决好的几个问题 / 118

## **第七章 打好蓝天保卫战：生态文明建设的历史、现实与未来 / 121**

- 一、中国古人的生态保护智慧 / 123
- 二、新中国生态文明建设的成就（1949—2012） / 128
- 三、党的十八大以来生态文明建设实践 / 132
- 四、“更优美的环境”：改善生态任重道远 / 139

## **第八章 积极主动扩大对外开放：中国与世界 / 147**

- 一、必须坚持改革开放 / 149
- 二、中国世界化：中国走向世界的进程 / 152
- 三、世界拥抱中国：世界走向中国的进程 / 155
- 四、扎实推进“一带一路”建设 / 160
- 五、贡献中国智慧：携手构建网络空间命运共同体 / 164

## **后 记 / 171**

## 第一章

着力补短板解难题，确保如期全面  
建成小康社会



“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段。2016年1月6日，习近平总书记在重庆调研时指出，努力提高统筹贯彻新的发展理念能力和水平，确保如期全面建成小康社会、开启社会主义现代化建设新征程。当然，全面建成小康社会不是等来的，更不是自动从天上掉下来的，是需要撸起袖子干出来的。

## 一、如期实现全面建成小康社会面临的主要短板和突出问题

对于经济社会发展中的主要短板和突出问题，我们党始终保持清醒认识。习近平总书记在《关于〈中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议〉的说明》中，多次谈及突出问题和明显短板：“着力解决突出问题和明显短板，确保如期全面建成小康社会”“建议稿坚持问题导向，聚焦突出问题和明显短板，回应人民群众诉求和期盼”“‘十三五’规划作为全面建成小康社会的收官规划，必须紧紧扭住全面建成小康社会存在的短板，在补齐短板上多用力。比如，农村贫困人口脱贫，就是一个突出短板”“此外，在社会事业发展、生态环境保护、民生保障等方面也存在着一些明显的短板。谋划‘十三五’时期经济社会发展，必须全力做好补齐短板这篇大文章，着力提高发展的协调性和平衡性”。<sup>①</sup>

党的十八届五中全会指出我们发展中面临的七大问题：发展不平衡、不协调、不可持续问题仍然突出，主要是发展方式粗放，创新能

---

<sup>①</sup> 习近平：《关于〈中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议〉的说明》，《人民日报》2015年11月4日。

力不强，部分行业产能过剩严重，企业效益下滑，重大安全事故频发；城乡区域发展不平衡；资源约束趋紧，生态环境恶化趋势尚未得到根本扭转；基本公共服务供给不足，收入差距较大，人口老龄化加快，消除贫困任务艰巨；人们文明素质和社会文明程度有待提高；法治建设有待加强；领导干部思想作风和能力水平有待提高，党员、干部先锋模范作用有待强化。这些问题都会影响到如期全面建成小康社会目标的实现。2016年3月17日，国务院发布《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》（以下简称《纲要》），《纲要》按照党的十八届五中全会的要求，深化了对上述问题的分析，概括了六大类主要问题：发展方式粗放，不平衡、不协调、不可持续问题仍然突出，经济增速换挡、结构调整阵痛、动能转换困难相互交织，面临稳增长、调结构、防风险、惠民生等多重挑战；有效需求乏力和有效供给不足并存，结构性矛盾更加凸显，传统比较优势减弱，创新能力不强，经济下行压力加大，财政收支矛盾更加突出，金融风险隐患增大；农业基础依然薄弱，部分行业产能过剩严重，商品房库存过高，企业效益下滑，债务水平持续上升；城乡区域发展不平衡，空间开发粗放低效，资源约束趋紧，生态环境恶化趋势尚未得到根本扭转；基本公共服务供给仍然不足，收入差距较大，人口老龄化加快，消除贫困任务艰巨；重大安全事故频发，影响社会稳定因素增多，国民文明素质和社会文明程度有待提高，法治建设有待加强，维护社会和谐稳定难度加大。

**第一个问题：经济社会发展存在着“高血压”的病症。**（1）“高”指的是经济发展的高能耗、高污染、高成本，“三高”的病因在于经济发展方式粗放。其一，高耗能。中国每消耗1吨标煤的能源仅创造14,000元人民币的GDP，而全球平均水平是25,000元，美国的水平是31,000元，日本是50,000元。其二，高污染。不用说其他，就单说2016年的几次雾霾对人们生活的影响就是巨大的。2016年12月19—22



日的雾霾影响范围为 17 个省区市，面积 142 万平方公里，也就是说，超过七分之一的国土被雾霾笼罩。河北石家庄的一些监测点，PM<sub>2.5</sub> 指数竟一度突破 1000。其三，高成本。制度成本、人力成本、物流成本、用能成本、执法成本等，都在一定程度上影响经济社会发展。由于行政审批前置，中介服务不规范、收费过高，造成制度性交易成本比较高，“五险一金”造成企业人工成本比较高，企业税费负担造成企业财务成本，另外还有较高的企业能源成本和企业物流成本。（2）“血”指的是发展中重大安全事故比较多，人民生命财产安全受到一定损失，血的教训经常发生。根据国家安全监管总局发布的数据：2017 年 1—2 月，全国共发生生产安全事故 5767 起、死亡 4121 人，同比减少 2569 起、1140 人，分别下降 30.8% 和 21.7%，实现了稳中有降的良好开局。但是，2 月份尤其是春节后的一段时间里，一些行业领域事故集中发生。一是煤矿事故上升，1—2 月份同比分别上升 33.3% 和 92.3%，其中重大事故同比增加 2 起、21 人。二是火灾重大事故多发，2 月份不到 20 天的时间内，浙江、江西接连发生 2 起消防火灾重大事故，造成 28 人死亡。三是化工事故时有发生，吉林、浙江发生 2 起化工较大事故，安徽、河北等地还发生了 4 起受到媒体高度关注的化工一般事故。这些行业领域事故的集中发生，反映出安全生产工作出现新情况和新压力。（3）“压”指的是经济社会发展中存在着各种压力，不仅有资源约束趋紧、土地紧约束等问题，还有大城市病以及环境压力、空间压力、工作压力等问题。特别是随着工业化、城镇化进程加速和民众环保理念和维权意识的增强，近 10 年以来因环境问题引发的群体性事件明显增多，较典型的有：2007 年厦门“PX 事件”，2008 年上海“磁悬浮事件”和云南丽江水污染事件，2009 年广东番禺反对建设垃圾焚烧厂事件，2011 年大连“PX 事件”和浙江海宁事件，2012 年四川“什邡反对兴建钨铜项目事件”和江苏启东事件、浙江宁波镇海“PX 事件”，2014 年杭州市余杭区中泰乡及附近地区人员因反对垃圾焚烧项目选址发生

规模性聚集，2016年6月28日湖北仙桃民众在街头抗议当地一个垃圾焚烧厂项目。

**第二个问题：收入分配上存在着“瀑布落差”。**党的十八大以来，中央多次强调收入差距问题比较突出。（1）居民收入差距相对较大。2017年1月20日，国家发展改革委副主任兼国家统计局局长宁吉喆在介绍2016年国民经济运行情况时指出：“2012年到2015年，中国居民收入的基尼系数是0.474、0.473、0.469、0.462，2016年是0.465。”<sup>①</sup>（2）出现了贫困现象代际传递问题。对此，中央高度关注。2015年3月8日，在全国“两会”期间，习近平总书记参加广西代表团审议《政府工作报告》时说：要把扶贫攻坚抓紧抓准抓到位，坚持精准扶贫，倒排工期，算好明细账，决不让一个少数民族、一个地区掉队，坚决阻止贫困现象代际传递。2015年4月，习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第十一次会议并发表重要讲话，再一次强调阻止贫困现象代际传递。这次会议明确，发展乡村教育，让每个乡村孩子都能接受公平、有质量的教育，阻止贫困现象代际传递，是功在当代、利在千秋的大事。2015年9月9日，习近平总书记给“国培计划（2014）”北京师范大学贵州研修班全体参训教师回信时第三次谈道：让贫困地区的孩子们接受良好教育，是扶贫开发的重要任务，也是阻断贫困代际传递的重要途径。2016年3月10日，习近平总书记在参加十二届全国人大四次会议青海代表团政府工作报告时又一次指出：要更加注重教育脱贫，不能让贫困现象代际传递。（3）财产不平等正在显现。2016年1月北京大学发布的《中国民生发展报告2015》认为：中国财产不平等的程度更加严重。（4）中国仍然有相当多的人口生活在贫困线以下。2016年12月27日，中国社会科学院和国务院扶贫办联合发布《中国扶贫开发报告2016》（扶贫蓝皮书）指出，改革开放以来，中国实现

<sup>①</sup>《统计局：2016年基尼系数为0.465较2015年有所上升》，参见中国新闻网2017年1月20日。