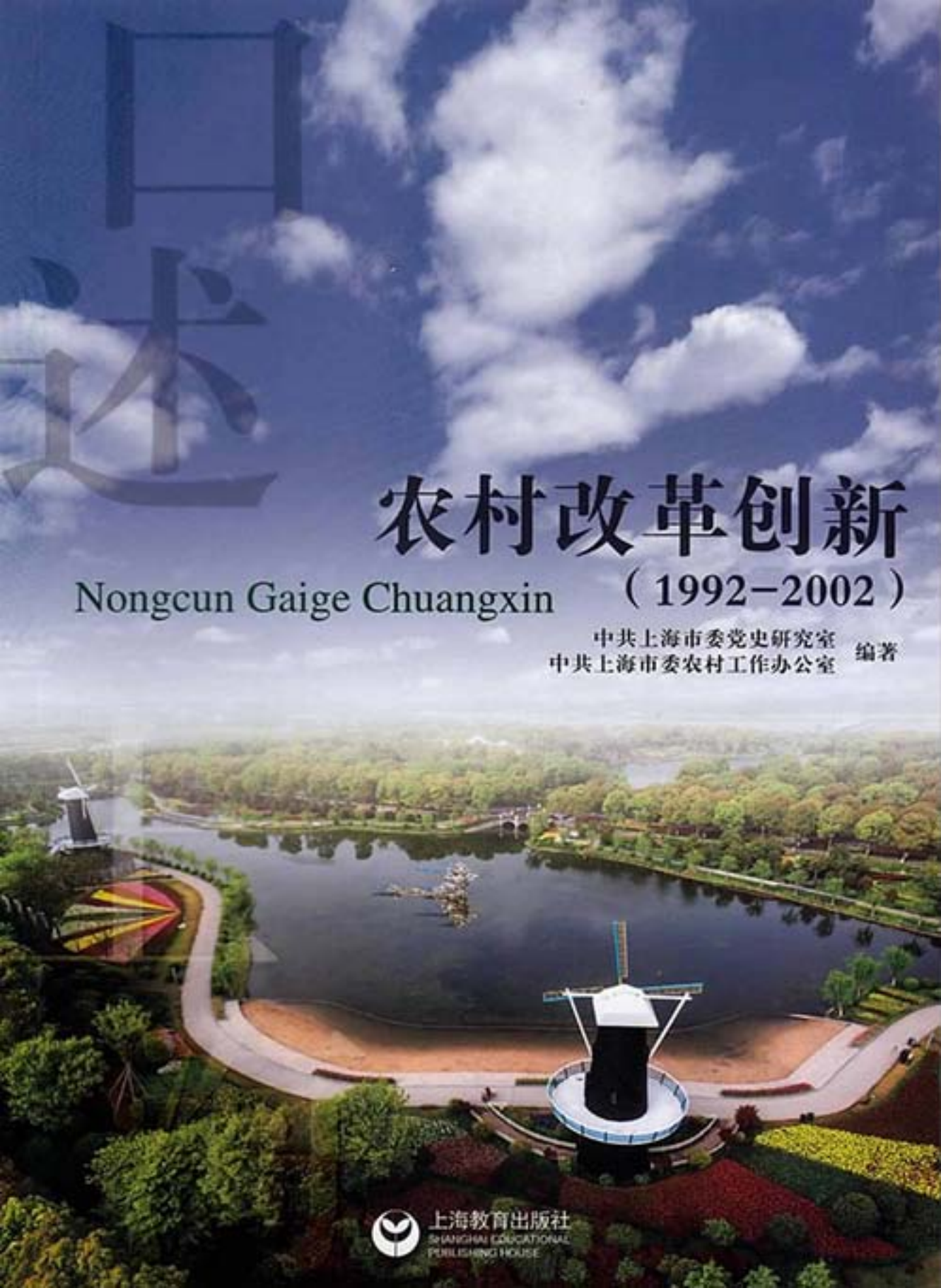




农村改革创新

Nongcun Gaige Chuangxin (1992-2002)

中共上海市委党史研究室 编著
中共上海市委农村工作办公室



上海教育出版社
SHANGHAI EDUCATIONAL
PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

农村改革创新: 1992-2002 / 中共上海市委党史研究室,
中共上海市委农村工作办公室编著. - 上海: 上海
教育出版社, 2016.6

(口述上海)

ISBN 978-7-5444-6955-5

I. ①农… II. ①中… ②中… III. ①农村经济-经济
体制改革-史料-上海市-1992-2002 IV. ①F327.51

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第118239号

责任编辑 童 亮

封面设计 陈 芸

口述上海

农村改革创新(1992-2002)

中共上海市委党史研究室
中共上海市委农村工作办公室 编著

出 版 上海世纪出版股份有限公司

上 海 教 育 出 版 社

易文网 www.ewen.co

地 址 上海永福路123号

邮 编 200031

发 行 上海世纪出版股份有限公司发行中心

印 刷 启东市人民印刷有限公司

开 本 700×1000 1/16 印张 31.25 插页 2

版 次 2016年6月第1版

印 次 2016年6月第1次印刷

书 号 ISBN 978-7-5444-6955-5/D·0093

定 价 70.00元

(如发现质量问题,读者可向工厂调换)

《口述上海 农村改革创新》编委会

主 任：孙 雷 徐建刚

副主任：冯志勇 严爱云 邵启良

成 员：张苏华 姚 冰 陆 卫 黄金平

《农村改革创新(1992—2002)》

主 编：陆 卫 姚 冰

副主编：黄金平

成 员：白璇煜 高 炎 舒鉴明 尹 寅

欧阳蕾昵 张树良 忻才康 王 平

康晓芳 贺梦娇 杨清悦 陈 祈

李正清 陈志强



目 录

大力推进都市农业和城乡一体化进程 /张 燕	2
“三个集中”的提出和沪郊城市化进程 /袁以星	17
撤县建区:推进城乡一体化的正确选择 /吴振兴	30
上海农业适度规模经营之路 /朱颂华	44
上海郊区工业的第二次飞跃 /王东荣	56
大力推进上海郊区外向型经济发展 /李维良	71
上海城乡产权交易所的诞生 /龚介民	83
股份合作制:农村产权制度改革的重重大突破 /顾吾浩	95
巩固农村税费改革成果,促进城乡统筹发展 /韩红根	109
上海农业旅游的起步和发展 /严胜雄	123
上海郊区第三产业的兴起 /王东荣	136
实现“三个率先”,加快推进农产品市场化改革进程 /朱颂华	152
“科技兴牧”全面促进上海畜牧业发展 /赵子琴	161
上海农业标准化建设工作的发展 /王 南	172
上海农业网的开通和运营 /占锦川	183





重视上海岛屿经济研究 助推上海郊区经济发展 / 龚介民	195
郊区承担起三峡移民重任 / 计培钧	211
改革开放新形势下的农村基层组织建设 / 金精良	225
坚持为农方向 培养农业技术人员 / 季大方	240
全国首个综合性现代农业科技园区的建成和运营 / 姚永康	249
希望城:马陆经济发展的不竭动力 / 姚顺兴	262
南汇农业新经济组织逢春而发 / 邵福明	274
一只桃子见证春天的故事 / 王凤娟	286
马陆葡萄:经久不衰的特色有机农产品品牌 / 单传伦	298
崇明岛的生态旅游业发展 / 徐 洪	310
南汇水利谱新篇 / 姚生官	322
利用海岛优势发展创汇农业 / 沈俊周	334
九星村“种砖头”成就著名市场村 / 吴恩福	343
奉浦大桥:一座由地方筹资建造的浦江大桥 / 朱瑞华	355
月浦锣鼓奏响时代最强音 / 鲍永明	366
浦东三林舞龙:在传承中发展 / 陆大杰	378
奉贤滚灯的前世今生 / 王正荣	389
廊下打莲湘的起源及传承创新 / 吴克勤	403
弘扬农垦精神 续写光明未来 / 李守咨	413



超常规发展的农工商超市 /曹晓风	424
我与“光明”乳业十五年 /王佳芬	435
上海鲜花港:绽放在东海之滨的现代农业奇葩 /赵才标	447
昔日世纪森林 今成市民乐园 /黄云罗	461
农工商(集团)在困境中成功转型发展 /叶维华	472
崇明地区国营农场政务移交 /宋壮源	484
后 记	493



口述 前记

【口述前记】



张燕,1936年7月生。曾任上海市农科院研究室主任、副院长等职。1983年8月任上海市农委副主任,1988年11月至1991年3月任上海市农村工作党委书记,1988年11月至1996年2月任上海市农委主任,积极参与探索特大型城市上海郊区农村的改革开放和经济发展新路。1996年2月任上海市人大常委、财经委员会主任委员。2003年3月至2007年3月任上海市科技兴农办公室顾问。



大力推进都市农业和城乡一体化进程



口述：张 燕

采访：陆 卫

整理：陆 卫

时间：2015 年 9 月 16 日

我大学毕业后就到上海市农科院工作,并分别于 1963 年到 1968 年、1972 年到 1974 年两个时段,在当时的上海县马桥人民公社和嘉定县徐行人民公社蹲点,与农民同吃、同住、同劳动,和农村干部一起工作,向他们学习,那种感受至今难忘。此后,我又在农委工作多年。今天,回忆起 1992 年至 2002 年上海郊区农村发展历程,我认为,这 10 年是上海郊区历史上经济发展最快、经济效益最好、农民收入增长最多的时期之一。我作为这一时段市农村工作党委和市农委的负责人之一,见证并亲历了这一重要发展变化。虽然我离开农口已经 19 年,但是我对农业的关爱、对农民的感情,以及对农村的关心并未改变。



聚焦“三农”明确目标,走城乡一体化道路

十一届三中全会后,随着家庭联产承包责任制的落实,上海农民生产积极性有了很大提高,但“家家粮棉油,户户小而全”的状况,很难适应商品经济发展的要求。进入20世纪90年代初期,上海郊区农村约有耕地450万亩,农村人口540万,农村劳动力人口235万,是典型的人多地少的大城市郊区。本地生产的农副产品同外地相比,没有价格优势,农业比较效益差,农心难以稳定。特别是当我国经济体制由计划经济向市场经济转变后,全国的大市场大流通格局正在形成,外地大量农副产品开始源源不断进入上海,再也不需要让分管副市长到处奔波,去东北调大豆,到四川要猪肉。上海也先后放开了水产、肉、禽、蛋、奶、菜等副食品的供应和价格。

面对新形势,郊区怎么办?有些农口以外的朋友对我调侃,以后大上海也许不会再有农委了,你这个农委主任要失业了!面对各种风言风语,我们始终没有松懈,没有放弃对解决“三农”问题的探索。江泽民同志和朱镕基同志在上海工作期间,都十分重视农业和农村工作,反复强调“民以食为天”,要从“菜篮子里看形势”。1989年,朱镕基同志专门抽出20多天时间,带领市农委和有关委办负责同志前往川沙、金山、嘉定、崇明等郊县,住在那里搞调查研究,解决了不少长期得不到解决的“三农”难题。1992年,中央召开六省农业和农村工作座谈会,江泽民同志指出:“没有农业的牢固基础,就不可能有我们国家的自立;没有农业的积累和支持,就不可能有我国工业的发展;没有农村的稳定和全面进步,就不可能有整个社会的稳定和进步;没有农民的小康,就不可能有全国人民的小康;没有农业的现代化,就不可能有整个国民经济的现代化。”市委和市政府也反复强调,上海的农业增加值





虽然只占全市 GDP 中的几个百分点,但四两拨千斤。农业和农村经济的稳定发展,是整个上海振兴和稳定发展的关键。

为明确上海农业和农村工作的发展目标,20 世纪 90 年代初,我们市农委就“郊区在城市发展中的功能定位”问题进行了调查研究。1992 年,时任市长的黄菊同志听取了市农委的专题汇报。我们在汇报中提出,郊区对特大型城市来说具有三个重要功能:第一个功能,郊区是城市鲜、嫩、活和优质、安全农副产品的生产加工基地,大市场难以完全取代;第二个功能,郊区是大工业转移拓展以及城市人口疏散的腹地;第三个功能,环境优美的郊区可以是市民休闲度假的绿地。黄菊同志对此给予了充分肯定,而且,他对如何实现这三大功能进行了思考。吴邦国同志在 1993 年上海市农村工作会议上的讲话中明确指出:“要正确处理好城市与郊区的关系,走城乡一体化的发展道路。”他说:“上海城市与郊区的关系是你中有我,我中有你的关系。各行各业要支持农业,关心农村。将来的发展方向必然是使上海郊区成为城市化的农村。”为此,市委市政府在多方调研的基础上研究制定了《上海市 1996—2000 年“九五”计划和到 2010 年远景规划》,明确将“都市农业和城乡一体化”正式确定为上海农业和农村发展的战略目标。按照市委市政府的要求,郊区农村广大干部群众在更高的起点上,以更积极的姿态,更开阔的视野,更大胆的气魄,更扎实的举措,进一步探索特大型城市郊区农村改革开放和经济发展的新路,并按照城乡一体化的要求来推进郊区的新发展。

明确定位完善功能,大力推进基础设施建设

按照全市的产业布局,我们把郊区的 4 区 6 县分别规划为四大区域:一是杭州湾北岸沿海经济区。该区域主要包括南汇、奉贤、金山。目标是充分



利用海岸优势,借助深水港开发,建立辅港码头,实行以港兴市,带动腹地建设,形成滨海经济带。二是黄浦江上游经济区域。该区域主要是松江、青浦和金山的一部分。目标是充分利用沪杭高速、318 国道、市级工业开发区和淀山湖、佘山旅游度假区的优势,使其成为西部农业、工业、旅游业的重要基地。三是海岛经济区。以崇明岛为主,包括长兴和横沙在内的三岛。目标是利用海岛优势,建成绿色食品生产基地,特种水产养殖基地,培育修船、拆船和航运有关产业。四是近郊经济区。该区域包括闵行、嘉定、宝山和浦东的农村部分,是中心城区产业转移和人口疏散的重要腹地。目标是要以原有的主体产业和工业基础为依托,逐步形成相应的工业加工区、物流配送和储运中心,发展大片新型居住区。

根据全市总体规划和产业布局,郊区跳出传统县域概念的思维定式,高起点地编制区域规划。为调动区县积极性,促进规划落实,市委市政府强调要简政放权,对区县实行“两级政府,两级管理”的财税管理体制,鼓励区县走自我积累、自我发展的路;特别对崇明实行“自收自支,以岛养岛”的政策。由于连续 10 年保持了政策的连续性和稳定性,极大地促进了区县的发展。市委市政府还强调“要致富,先修路”,各区县纷纷响应,集中财力物力,以全市“三环十射”“三港两路”为契机,开展了以路桥为重点的基础设施建设。如奉贤县依靠自己的力量,采用多元化筹资的新机制,自筹资金建成了“奉浦大桥”。据统计,1994 年至 1996 年的 3 年中,郊区用于基础设施的投资累计近 80 亿元。至 1996 年底,郊区公路总长度达 4000 多公里,比 1992 年增加了 1000 多公里;沪嘉、莘松高速公路,青浦 318 国道,南汇沪南公路,金山卫申甬车客渡码头等基础设施已建成,并建公路桥梁 3100 多座,基本上形成了由国道、高速公路、干线公路为主干框架,四通八达的公路网络。此外,





1991—1995 年这 5 年中,郊区还建成 35 千伏以上变电站 200 多座,新增电力装机容量 500 多万千瓦,电话全面实现了程控化,自来水普及率 100%,70% 以上人口用上了煤气或液化气。随着路、桥、水、电、气、通讯等基础设施条件大为改善,郊区和市区连成了一片,为郊区二、三产业发展和加快推进农村城市化创造了条件。

推进“三个集中”,加快郊区农村城市化进程

20 世纪 90 年代中期,市委市政府提出了“三个集中”的目标。所谓“三个集中”,就是农田向规模经营的大户和农场集中,工业向园区集中,农民居住向城镇集中,从而加快郊区经济从粗放经营向集约经营转变。

为什么要提出“农田向规模经营的大户和农场集中”呢?因为,如果始终维持一家一户的小农经济状况,就无法改变农业落后的手工生产方式,农业生产就缺乏接纳先进技术的动力,农业就难以抵御市场波动的风险。因此,在农村劳动力大量转向二、三产业的情况下,在建立了产前、产中和产后服务的基础上,实行农民土地承包权和使用权分离的政策,鼓励农民以入股、合作、出租等形式将承包地向专业大户、合作农场和农业园区流转就成为一种趋势。实践也证明,规模经营显著提升了农业专业化生产、集约化经营水平,提高了劳动生产率和土地产出率。以粮田为例,至 2002 年,全市商品粮田的 60% 已经实现规模经营,26 个计 1.5 万亩的“示范方”粮田常年亩产达到 1700 斤以上,有的甚至达到“吨粮田”。

那么,又为什么要提出“工业向园区集中”?经过 80 年代的农村改革磨炼,上海郊区工业不仅成为农村经济的支柱,也已经成为全市工业的重要组成部分。但是,原来的乡镇和村办企业布局分散、设备陈旧、技术落后,这些



问题急需解决。同时,为了配合全市生产力空间布局的调整,迎接市区工业向郊区扩散转移,吸引外商企业落户上海,郊区工业必须大刀阔斧地“腾笼换鸟”,“筑巢引凤”。1994年,我们向市委、市政府建议推广松江“工业向园区集中”的经验,指导各区县集中连片开发,至1995年初步形成了15平方公里设施配套齐全的9个区县级工业园区。其中松江、嘉定南门、南汇康桥当年即被批准升格为市级工业园区,引来一批国际跨国公司和大企业集团纷纷落户,有力地促进了郊区工业上规模、上水平,增强了郊区工业参与国内外市场竞争的能力。1994年至1996年,仅三年时间共投入资金38.2亿元,建成投产各类企业1875户,实现产值230亿元。至2002年底,9个市级工业区规划面积157.62平方公里,开发建成面积77.95平方公里。随着郊区投资环境的不断改善,越来越多的外商到郊区投资,使郊区成为利用外资的高地。2001年郊区利用外资为45.7亿美元,2002年利用外资高达70亿美元,2003年利用外资更是达到104.1亿美元,三年迈上了三个台阶。

工业园区的崛起加快了产业和人口向城镇集中,为城镇的发展提供了有力的产业支撑。为此,提出“农民居住向城镇集中”的目标适逢其时。根据上海城市发展的总体规划,我们规划了逐步形成由县城、中心镇和一般集镇构成,布局合理、设施齐全、功能完善、环境优美的现代化郊区城镇体系。还要求把城镇建设、工业区建设和基础设施建设,以及第三产业建设紧密结合起来。例如提出了金山要成为21世纪的滨海城市,松江要把具有2500年历史的文化古城保护好等。

推进城镇建设,需要政策驱动和措施推动。为此,市政府规定可利用农村老宅基地还耕,或以乡镇为单位利用平整垦复净增的土地,置换部分小城镇建设用地,用于农民进镇建房;允许符合条件的农民进镇落户等,使人口





城镇化建设中的青浦动迁安置小区泰安公寓一角

居住相对集中,土地资源得到保护,基础设施充分发挥效益。同时,动员各区县开展重点治理小城镇脏乱差的专项行动,按净化、绿化、美化的要求,抓好 35 个城镇典型示范,努力营造“春有花,夏有荫,秋有果,冬有绿”的绿化环境。经过各区县努力和各方面的

支持,上海郊区率先实现了电话自动化、程控化。至 1996 年,郊区 82.6% 的人口用上了煤气或液化气;到 2000 年,郊区城镇化建成面积达到 380 平方公里,城镇化水平达到 47%。

适应龙头地位,大力发展郊区第三产业

发展第三产业是上海建设成为“一个龙头”“三个中心”的需要,也是郊区经济发展的增长点。在这 10 年期间,以房地产、旅游、商业、仓储物流为重点的郊区第三产业迅速发展起来。以快速发展的大商业网络 and 商品要素市场为例,随着中心城市的延伸和人口转移以及农村城市化进程的加速,催生了城乡一体化的大商业网络,一批超市、连锁店,如农工商、华联超市、家乐福、欧尚、易买得等都开到了农村。同时,郊区也因地制宜兴办了一批起点较高、规模较大、设施较新的商品和生产要素市场,营业总面积达 70 多万平方米,还组建了 270 多家以农副产品加工为主的各具特色的产加销一体化经营实体,吸引了市内外的名店到郊区开店。特别是农场系统提出“走出农场,走进市场”,从 1993 年到 1995 年短短 3 年的时间,农场系统商业企业总



数就达 1500 多家,其中市区有 770 多家;农场系统的三产营业额超过了工业产值。农村流通体制的改革,不但明显缓解了农村买难卖难问题,繁荣了农村经济,也推动了农村城市化的进程。

此外,随着“三港两路”“三环十射”立体交通网络的形成,郊区统筹规划,与市区有关部门联手合作,发展仓储运输业;积极配合上海旧城改造,利用城镇建设和自然人文景观,大力发展低价和中价商品房 200 多万平方米;至 1997 年,集镇住宅竣工面积 199 万平方米,村庄住宅竣工面积 365 万平方米;平均每年有 10 万多农民迁往城镇。

旅游业也是郊区三产发展的一大亮点。随着经济发展,百姓生活的改善,市民对精神文化生活的需求日益迫切。郊区抓住双休日制度的实行这一机遇,利用自然、地理和人文景观发展旅游业。按照市政府规划,在奉贤、南汇及金山开发南部滨海风光为主旅游带;在松江、青浦西部地区开发以佘山国家级旅游度假区为中心、包括淀山湖在内的综合性旅游区;北部则规划以崇明、长兴、横沙为主的海岛旅游区。于是,像青浦太阳岛、南汇野生动物园、东海鲜花港、崇明东平森林公园,以及各具特色的集镇、度假村和一批农家乐得到兴建,成为市民休闲度假的好去处。

第三产业已经成为郊区经济新的增长点。2000 年,三产增加值占农村地区增加值的比重已达 37%,连续 3 年提高了 7 个百分点,并为农村富余劳动力转移提供了更多的就业机会。

大胆实践创新,鼓励多种所有制经济发展

在这 10 年期间,各区县主动学习了山东、浙江、福建、广东等省乡镇企业制度改革的经验,推动了多种所有制经济共同发展。比如,1992 年在郊区农





村果断推出股份合作制的经营管理模式,这在当时是不容易的。因为当时社会上对姓“资”姓“社”问题的争论还在继续,尤其对股份合作制,一些人还持怀疑和否定的态度。但我们认为,股份合作制是经济利益和市场经济规律作用的结果,它能促进单个资本向社会资本转化,实现资本的快速积聚和集中;同时,它也能明晰企业产权,调动生产经营者的积极性。因此,市农村党委、市农委鼓励各区县以股份合作制为主要形式,采用嫁接转让,兼并联立,租赁拍卖等多种方式,进行企业制度改革,得到市委市政府肯定和支持。我们还在 1994 年成立了全国第一家农村产权交易市场——“上海城乡产权交易所”,迈出了城乡集体资产公开公正转让和盘活资产存量重要的一步,由此推动郊区股份合作制得到迅猛发展。1992 年股份合作制企业只有 593 家,到 1996 年已达 5200 多家。

与此同时,非公经济也在郊区迅速发展。以青浦县蒸淀镇为例,当时,蒸淀镇针对自身地处本市西南偏远、“老外(外资企业)”引不进、“老大(城市大工业)”招不来的实际,抓住民营企业蓬勃发展的契机,于 1992 年创建起“上海富民经济开发区”,经过努力发展,引来了 2000 多家民营企业。大批民营企业的进驻,发挥了很好的示范效应,先后有 11 个外资项目和 10 个城市工业企业前来落户,使该镇 5 年里地方财政增长 26 倍,税收增长 77 倍,农民人均收入从 1100 元增至 5500 元。我们市农委推广了他们的做法。后来,郊区民营企业发展得很快,到 1997 年,郊区集体经济、外资经济、私营经济的产值比重已由 1992 年的 86 : 12 : 2 发展为 60 : 25 : 15。民营企业还有效解决了就业问题,形成了 65 万人的从业队伍,占全市适龄劳动力的 1/10,还吸引了 10.2 万名国有和集体企业的下岗职工。



加大支持力度,开创都市农业新局面

世界上发达的工业国家和地区一般都具有发达的农业,如美国、法国、荷兰、丹麦等;就连土壤瘠薄、水源短缺的以色列,通过运用先进科技也生产出大量优质蔬果、鲜花占领欧洲市场;中国台湾也如此,不但大量出口农产品到海外,而且在乡村有不少集农业生产、科普展览、旅游度假于一体的休闲农业。

上海作为一个国际大都市,发展都市农业必须对都市农业的内涵和外延有清醒的认识。为此,市农委邀请专家学者进行研讨和论证。记得时任国务院发展研究中心农村部副部长的林毅夫研究员亦曾亲临指导。专家研讨的结论可以归纳为:“都市农业”是生产力发展到较高水平时农业与工业进一步结合、城乡之间的差别逐步缩小过程中的一种现代化农业,其实质是都市强大的科技、经济辐射力推动着城乡之间的渗透,促进着工业与农业的融合,实现农业的规模化生产和产业化经营。

这 10 年,我们为推进都市农业现代化建设,做过许多努力:

一是增加对农业的投入,建立稳固的生产基地。由于城市发展需要,近郊蔬菜副食品基地有些要向中远郊转移。为此,1994 年,黄菊同志在农村工作会议上说:“我认为‘菜篮子’工程是民心工程,一定要抓好,我们打算用 3 年时间再造新一轮高标准‘菜篮子’工程。建立起一个完善的绿菜工程体系。”我们在保证 15 万亩常年菜田的前提下再投入 2.5 亿元,扩大棚架温室 2.5 万亩,使园艺化设施占菜田面积 15%—20%。其中 7 万亩的中远郊菜田当年建成,当年投产。同时,为了确保完成年产粮食 40 亿斤的任务,我们增加了对农田水利建设的投资。1998 年前完成了 53 公里海塘加高加固工程,

