

民族理论政策

干部读本

MINZU

LILUN ZHENGCE GANBU DUBEN

中共宁夏区委党校 / 宁夏行政学院 

中国是统一的多民族国家
中华民族和谐共处
共同创造了中华文明
多民族是我国的一大特色
也是我国发展的一大有利因素
各民族共同开发了祖国的锦绣河山
广袤疆域
共同创造了悠久的历史
灿烂的中华文化



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

民族理论政策

干部读本

MINZU

LILUN ZHENGCE GANBU DUBEN

中共宁夏区委党校 / 宁夏行政学院 编



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

民族理论政策干部读本 / 中共宁夏区委党校, 宁夏行政学院编. — 银川: 宁夏人民出版社, 2016.9

ISBN 978-7-227-06434-3

I. ①民… II. ①中… ②宁… III. ①民族学—中国—干部教育—学习参考资料 ②民族政策—中国—干部教育—学习参考资料 IV. ①C955.2②D633.0

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 233775 号

民族理论政策干部读本 中共宁夏区委党校 宁夏行政学院 编

责任编辑 周淑芸 杨旭东

封面设计 张 宁

责任印制 肖 艳



黄河出版传媒集团 出版发行
宁夏人民出版社

出版人 王杨宝

地 址 宁夏银川市北京东路 139 号出版大厦(750001)

网 址 <http://www.nxpph.com> <http://www.yrpubm.com>

网上书店 <http://shop126547358.taobao.com> <http://www.hh-book.com>

电子信箱 nxrmcbs@126.com renminshe@yrpubm.com

邮购电话 0951-5019391 5052104

经 销 全国新华书店

印刷装订 宁夏精捷彩色印务有限公司

印刷委托书号 (宁)0002772

开 本 720 mm × 980 mm 1/16

印 张 15.75 字数 180 千字

版 次 2016 年 10 月第 1 版

印 次 2016 年 10 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-227-06434-3/C·155

定 价 40.00 元

版权所有 侵权必究

《民族理论政策干部读本》

顾 问 崔 波 马廷礼 马三刚

编写委员会

主 任 郑 震 张 廉

副主任 周武壮 杨立宾

委 员 （按姓氏笔画排序）

马红梅 马 茜 马晓梅 白启辉 狄国忠

周泽超 周晓军 郭正东 雷晓萍

评审委员会

主 任 丁卫东

副主任 杨志文 丁克家

委 员 （按姓氏笔画排序）

马金宝 兰德明 田玉福 杨生瑞

目 录

绪论 加强中华民族大团结 建设各民族共有精神家园	001
--------------------------------	-----

历史文化篇

一、各民族共创中华文明	009
(一) 我国自古以来就是统一的多民族国家	009
(二) 中华民族多元一体格局中的“多元”与“一体”	018
(三) 各民族共同创造中华文明的历史	026
二、宁夏各民族的历史变迁	030
(一) 历史上宁夏各民族的交往共生	030
(二) 宁夏回族的历史与发展	035
三、宁夏回族的文化	043
(一) 宁夏回族的物质文化	044
(二) 宁夏回族的社会文化	050
(三) 宁夏回族的文化传承	054

理论政策篇

一、中国特色社会主义民族理论	061
(一) 民族是在一定历史发展阶段形成的稳定的人们共同体	061
(二) 民族的产生发展是一个漫长的过程	066
(三) 社会主义时期是各民族繁荣发展的时期	069
(四) 民族问题始终是关系党和人民事业发展全局的重大 问题	074
(五) 中国特色社会主义道路是解决我国民族问题的根本 道路	081
(六) 平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系	085
二、中国特色社会主义民族政策	088
(一) 坚持各民族一律平等	088
(二) 民族团结是我国各族人民的生命线	095
(三) 坚持和完善民族区域自治制度	102
(四) 加快少数民族和民族地区经济发展	110
(五) 大力发展少数民族和民族地区的社会事业	115
(六) 大力培养和选拔少数民族干部	121
(七) 保障使用和发展各民族语言文字	126
(八) 尊重少数民族风俗习惯	129
(九) 重视做好城市民族工作	131
(十) 构筑各民族共有精神家园	137

实践探索篇

一、我国维护民族团结的实践	143
(一) 全面贯彻落实民族区域自治制度	143

(二) 保障各少数民族的合法的权利和利益	150
(三) 探索具有中国特色、民族地区特点的科学发展之路	155
(四) 促进少数民族和民族地区各项社会事业发展	164
(五) 在实践中探索创新民族工作理念和原则	174
(六) 开展民族团结宣传教育和民族团结进步创建活动	184
(七) 反对“西化”“分化”，依法打击“三股势力”	190
二、宁夏维护民族团结的实践探索	194
(一) 坚持把民族团结作为一切工作的生命线	195
(二) 坚持把加快少数民族聚居地区发展放在突出位置	199
(三) 坚持不懈地营造回汉一家亲的浓厚氛围	208
附录 国家和宁夏关于民族工作法律法规摘录	214
一、政治法律制度	214
(一) 培养少数民族干部和专业技术人才及经营管理人才的 法律法规	214
(二) 少数民族干部选拔和任用的法律法规	215
二、经济法律制度	220
(一) 民族经济自治的法律法规	220
(二) 对少数民族地区财政支持的法律法规	221
(三) 对少数民族地区税收优惠的法律法规	222
(四) 少数民族地区投资、金融方面的法律法规	224
(五) 少数民族地区基本建设、资源开发与环境保护方面的 法律法规	226
(六) 少数民族地区对外贸易方面的法律法规	227
三、语言文字法律制度	228
四、教育法律制度	231

五、科技文化法律制度	233
六、医疗卫生体育法律制度	235
七、尊重少数民族风俗习惯法律制度	237
八、民族法律制度	239
九、其他方面的法律制度	240
主要参考书目	244
后 记	247

绪论

加强中华民族大团结 建设各民族共有精神家园

民族是一个历史范畴，是一种普遍的社会现象。民族是在一定的历史发展阶段形成的稳定的人们共同体。一般来说，民族在历史渊源、生产方式、语言、文化、风俗习惯以及心理认同等方面具有共同的特征。有的民族在形成和发展的过程中，宗教起着重要作用。民族作为人类共同体，不同于阶级、阶层、政党、组织，它是一种稳定的社会群体结构。中国是统一的多民族国家，中华各民族（包括曾经在这块国土上生存、繁衍而现在已经消失的民族）和谐共处，共同创造了中华文明。多民族是我国的一大特色，也是我国发展的一大有利因素。各民族共同开发了祖国的锦绣河山、广袤疆域，共同创造了悠久的历史、灿烂的中华文化。我国历史演进的这个特点，造就了我国各民族在分布上交错杂居、文化上兼收并蓄、经济上相互依存、情感上相互亲近，形成了你中有我、我中有你，谁也离不开谁的多元一体格局。中华民族和各民族的关系，是一个大家庭和家庭成员的关系，各民族的关系，是一个大家庭里不同成员的关系。中华民族五千年的文明历史是汉族和少数民族共同创造的，56个民族共同创造、培育、丰富了中华文化。

勤劳智慧的各族人民在这片充满灵性的热土上，不仅共同开拓和保

卫祖国的疆域，共同创造丰富多彩的物质文明和精神文明，而且还共同创造了伟大的中华民族精神，即和衷共济、抵御外侮、维护祖国统一的爱国主义精神和各族人民自强不息、共同发展的精神，并在共同劳动的过程中，增强了民族凝聚力，使民族精神得到升华和发扬光大。

一、民族团结是我国各族人民的生命线

自古以来，中国各族人民密切交往、相互学习、互利互惠、取长补短、和睦共处，共筑了璀璨的中华文明。中国的辽阔疆域是各民族共同开发的。全国性的统一是以许多局部的统一为前提的，因为不同层次的统一运动，都对缔造中国的广大疆域作出了不可磨灭的贡献。中国各民族通过互市、和亲、结盟等诸多方式，发展了亲近和睦和依存共生的关系，共同缔造了统一的多民族国家。各民族在长期的历史发展中，无论是茶马互市、出使西域、屯垦戍边，还是开辟陆上和海上的丝绸之路，皆是加强各民族的交往、交流、交融的重要方式。历史事实表明，中华文明本身就是各民族共同创造的。

民族团结为祖国统一创造了源源不竭的动力，推动了国家统一大业的发展与兴盛。历史发展表明，国家统一、民族团结，则政通人和、百业兴旺；国家分裂、民族纷争，则丧权辱国、人民遭殃。毛泽东同志在《关于正确处理人民内部矛盾的问题》一文中指出：“国家的统一、人民的团结、国内各民族的团结，这是我们事业必定要胜利的基本保证。”统一多民族中国的形成过程，可比拟为滚雪球。先秦时期是酝酿阶段，秦汉时期可视作统一多民族中国的开端，随后这个雪球越滚越大，历经魏晋南北朝时期的民族冲突与交融，统一多民族中国在隋唐时有了很大的发展，其后又经辽宋夏金时期的进一步整合，到元明清时期确立了统一多民族中国的基本格局。综观统一多民族中国的形成过程，我们不难发现，其间既有全国统一的时期，也有诸雄对峙割据的时期；但统一是主流，每次分裂割据对峙之后，都促使统一的范围越来越大，制度越来越

完善，参与统一事业的民族越来越多。统一是历史的主流，占到了中国历史三分之二的时间。中国历史上出现过周武王时期、秦始皇时期、汉武帝时期、唐初、宋初、元太祖时期、明太祖时期、清初等数次大的统一过程。唐代，在民族和睦的氛围下，东北的室韦、靺鞨，西北的西域各族，西南的“南蛮”和青藏高原的吐蕃，主动要求“归国”“愿授国家官职”。贞观年间共置府州 856 个，这不仅扩大了版图，而且加强了边防，提高了中央政府的威望，巩固了全国的统一；清朝乾隆时期，和睦的民族关系与强大的国力使得蒙古族的土尔扈特部落不远万里，历尽艰难险阻东归祖国，创造了我国爱国主义史诗中光辉灿烂的一页。毫无疑问，中华民族大团结为更大范围的和平发展与和睦相处，为更长久的统一提供了基础和可能，提供了源源不竭的动力。

二、各民族交往交流交融，尊重差异、包容多样

在新的历史时期，各民族亲如兄弟和睦相处、团结奋斗，共同追求中华民族伟大复兴的中国梦。在统一多民族中国的共同梦想的基础上，各个民族拥有他们彼此有差异的诉求和期望，比如，经济社会发展的愿景，民族关系和谐的愿景，民俗文化遗产和发扬光大的愿景，等等，他们的最大公约数构成了中华民族伟大复兴的中国梦。同时，中华民族中每个人不管信仰如何，都在筑梦和追求中努力奋进，每个人梦想的实现和自由发展，推动了实现中国梦。因此，中华儿女以共同之梦想，凝聚共同力量，以共同之奋斗，追求共同目标，共享人生出彩的机会，共享梦想成真的机会。中国梦，不是一个单数的梦，而是一个复数的梦，是大家的梦。新时期，在中国共产党的领导下，巩固和增强平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系，促进各民族共同繁荣进步，是我们的共同愿望。56 个民族团结、和睦相处，也是中国梦的内容之一，这也是中华民族的梦，从这个角度来讲，中国梦其实就是中华民族的梦。事实上，每一个民族必定也只能在中华民族大家庭中、在祖国大家庭中实现

发展、追求梦想。

在当代中国，各民族的交往、交流、交融更为密切，尊重差异、包容多样，共同开创美好未来，共同推动实现中华民族伟大复兴。在创造和推动国家发展的过程中，各民族历史相系，命运相连，经济互补，文化相通，血缘交融，形成了高度紧密的利益共同体。在多民族统一国家的历史发展过程中，民族之间关系和谐，和亲、交往及民间的各种往来频繁，促进各民族共同发展；民族之间关系不和顺，就会制约各民族的发展。而历史上民族之间的纠纷，基本上是由反动统治阶级的民族压迫、民族歧视等不平等政策及历史条件的局限所造成。民族关系的发展虽然曲折，但总体上说，是在朝着平等友好、团结互助的方向不断发展。尊重差异、包容多样，让各民族在中华民族大家庭中手足相亲、守望相助，为实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力。

三、坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路

新中国成立以来，党的民族理论和方针政策是正确的，中国特色解决民族问题的道路是正确的，我国民族关系总体是和谐的，我国民族工作做的是成功的，要继续坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路。继续增强各族人民对伟大祖国的认同、对中华民族的认同、对中华文化的认同、对中国共产党的认同、对中国特色社会主义道路的认同。引导各族群众牢固树立正确的祖国观、历史观、民族观；用法律来保障民族团结，增强各族群众法律意识；坚决反对大汉族主义和狭隘民族主义，自觉维护国家最高利益和民族团结大局。

坚持民族平等，推动各民族共同发展。坚持民族平等进步是马克思主义关于民族问题的基本原则，是我国民族政策的基石，是民族团结的前提。《宪法》规定：“中华人民共和国各民族一律平等。”“禁止对任何民族的歧视和压迫。”民族平等既包含各民族人民当家做主，以平等的地位管理国家事务和地方事务的权利，也包括各民族平等地享有发展经

济、发展民族文化教育事业的权利。中国共产党在 1931 年的政治宣言中就强调：“少数民族劳动者和汉族的劳苦人民一律平等，享有法律上的一切权利义务。”实践证明，民族之间相互蔑视、歧视、敌视、仇视，以大压小、以强凌弱，是不可能和谐有和的民族关系的。我国采取多种措施使各民族在实际生活中切实享受到民族平等权利，杜绝在新闻媒体中出现任何有损于民族平等的现象，任何歧视、侮辱少数民族的言论和有损于民族关系的行为都被政府明令禁止。各族人民平等地享受着同样的政治权利，成为我国各民族繁荣发展的基石。

维护民族团结，促进各民族和谐发展。民族团结就是各民族和睦相处，发展和巩固各民族之间平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系，反对民族分裂，维护祖国统一。新的历史时期，广泛开展民族政策宣传教育，提倡各民族相互尊重语言文字、风俗习惯和宗教信仰，在各民族人民心目中牢固树立汉族离不开少数民族、少数民族离不开汉族，各少数民族之间也相互离不开的观念。只有各民族团结起来，才能最大限度地调动各族人民的积极性，共创美好未来。每个民族的发展，总是与其所处的自然环境、历史条件以及与周围其他民族的关系相关联。各民族的发展有个性差异，也有共同遵循的普遍规律。每一个少数民族的梦都与中国梦分不开，是中华民族大家庭共同梦的一部分，应该朝着共同的方向努力，以实现祖国的“和谐、繁荣、强大、统一”，实现中国梦。从根本上讲，实现中国梦，必须植根于中华民族多元一体的国情，必须依赖中华民族每一个中国人的努力奋斗。

加快民族地区经济社会发展，促进共同富裕是做好民族工作的归宿和试金石。邓小平同志指出：“实行民族区域自治，不把经济搞好，那个自治就是空的。”由于历史、自然条件等多种原因，民族地区与沿海、内地的发展水平还有差距，从国内经济社会发展的实践来看，我国已进入转型的关键阶段，既是战略机遇期又是矛盾多发期，体制性障碍、结

构性矛盾、现实性问题集中呈现，对社会主义和谐社会的构建提出了严峻的挑战。各民族共同繁荣发展是我们迫切解决的历史任务。要实现各民族共同繁荣发展，必须坚持依靠国家各项法律法规和政策，强化民族地区自我发展的动力。要紧紧围绕全面建成小康社会目标，顺应各族群众新期盼，深化改革开放，调动广大干部群众的积极性，激发市场活力和全社会创新创造热情。发挥民族地区特殊优势，加大各方面支持力度，提高自我发展能力，释放发展潜力。发展社会事业，更加注重改善民生，促进公平正义。大力传承和弘扬民族文化，为民族地区发展提供强大精神动力。加强生态环境保护，提高持续发展能力。

增强文化认同，建设各民族共有精神家园。马克思认为，人之所以区别于动物，就在于人的本质是一切社会关系的总和。人的一切社会关系，都缺少不了文化因素的存在。在经济全球化发展过程中愈演愈烈的民族问题中，文化问题就是最主要的问题之一。因此，加强中华民族大团结，长远和根本的是增强文化认同，建设各民族共有精神家园，积极培养中华民族共同体意识。要把建设各民族共有精神家园作为战略任务来抓，抓好爱国主义教育这一课，把爱我中华的种子埋在每个孩子的心灵深处，让社会主义核心价值观在祖国下一代的心田生根发芽。弘扬和保护各民族传统文化，要去粗取精、推陈出新，努力实现创造性转化和创新性发展。尊重少数民族文化的独特性和多样性，保护少数民族的物质和非物质文化遗产。调整文化政策整体思路，从“保护性救助政策”，调整为“发展性支持政策”，辅以行政性的救助政策。在尊重文化的独特性和多样性中形成中华文化的认同，形成实现中国梦的合力。实现中华民族伟大复兴的中国梦，每一个民族的每一个成员都有责任和义务。只有每一个社会成员心往一处想，劲往一处使，团结奋进、共同努力，做好每一个人的事，做好每一个民族的事，才能做好中华民族大家庭的事。



历史

文化篇

中国是各族人民共同缔造的统一的各民族国家，中华民族是中国各民族的总称。多民族是中国的一大特色，也是中国发展的一大有利因素。中国历史上的各民族、今天的各民族，共同开发了祖国的锦绣河山、广袤疆域，共同创造了悠久的历史、灿烂的文化，都对国家发展作出了不可磨灭的贡献。

一、各民族共创中华文明

在中华文明发展的过程中，中国的民族形成了自己的重要特征，中国历史上各朝各代在处理民族问题的过程中也形成了独到的智慧与丰富的经验。在我国幅员辽阔的土地上，汉族与少数民族、各少数民族间在几千年的交往、交流、交融中，形成你中有我、我中有你密不可分的关系。在与帝国主义侵略者抗争的过程中形成了对中华民族的认同，继而上升到对国家的认同。中华各民族在共同的生产生活过程中，创造了辉煌灿烂的中华文明。

（一）我国自古以来就是统一的多民族国家

中华民族作为一个自在的实体是在几千年的历史过程中形成的。所谓自在的实体，是指随着统一的多民族中国形成、巩固和确立，各民族的根本利益相互关联，客观上形成和发展着中华民族的一体性。中华民族形成史可分为起源与孕育、中华民族的自在发展、中华民族从自发到自觉的联合三大历史阶段，每个历史阶段又可以划分若干历史时期。第