



闲话宰相



匡继先 编著



尽现波谲云诡的官场百态
展示风云变幻中的荣辱兴衰
透视权力更迭中的世道人心



江西人民出版社

Jiangxi People's Publishing House

图书在版编目(CIP)数据

闲话宰相/匡继先编著. —南昌: 江西人民出版社, 2014. 10

ISBN 978 - 7 - 210 - 06737 - 5

I . ①闲… II . ①匡… III . ①宰相 - 生平事迹 - 中国 -
古代 - 通俗读物 IV . ①K827 = 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 240625 号

书名: 闲话宰相

作者: 匡继先 编著

责任编辑: 吴艺文

封面设计: 章 雷

出版: 江西人民出版社

发行: 各地新华书店

地址: 江西省南昌市三经路 47 号附 1 号

编辑部电话: 0791 - 86898470

发行部电话: 0791 - 86898815

邮编: 330006

网址: www.jxpph.com

E-mail: jxpph@tom.com web@jxppj.com

2015 年 5 月第 1 版 2015 年 5 月第 1 次印刷

开本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

印张: 13.25

字数: 200 千

ISBN 978 - 7 - 210 - 06737 - 5

赣版权登字—01—2014—628

版权所有 侵权必究

定价: 29.80 元

承印厂: 南昌市红星印刷有限公司

赣人版图书凡属印刷、装订错误, 请随时向承印厂调换

写在前面

“闲话”，所涵盖的范围，可谓无边无际。大的有关天地风云，世界纵横，国事见闻；小的如家长里短，他人私情，身边琐事。闲话也是休闲场合一壶茶，品人品事，品是品非，品古品今，其中可能是正经的话，也可能不是正经的话。总之，说得无拘无束，随心所欲，常常是感之所发，兴之所至，情之所动，心血来潮。没有定势，没有严格逻辑和顺序。

宰相入列闲话，内容很多，其故事、其权势、其才识、其交往、其性格、其家事、其作风、其兴趣等等，常常是正史所不见，而又是人们所乐闻的。

《闲话宰相》中叙述的人物事例，均有史料依据，不是戏说。

《闲话宰相》为通俗读物，文字平白、通俗，尽量写得生动、活泼，让读者感兴趣。

《闲话宰相》，穿插对某些人物和某些事件的个人解读、认识、议论和联想，未必完全妥当，尽量体现闲话的特色。

书中的闲话，也有个思想境界问题，格调不可低俗。从闲话中应悟出点道理，得到一些启示，增加一些智慧，学到一些知识，享受一些乐趣。



目录

1

“宰相”这个官	1
皇权与相权	9
忽悠皇帝的高手	16
铁杆宰相萧何	26
最累和最闲的宰相	35
大老粗的精细	43
警诫万世八个字	47
分肉的大智慧	52
五朝的不倒翁	55
女皇手下的宰相	61
风流宰相	68
老鼠的启示	74
脸上的命运	80
救命的脱衣计	84
机关算尽,搭上老命	86
软硬兼施的两封信	88
目食的警告	91



倒数第一做宰相	94
大恩无言	98
一本难念的经	102
一杯毒酒	105
挨嘴巴的一堂课	109
林子一大,什么鸟都有	112
最高的一级跳	122
多磕头,少说话	127
宰相的一顿饭	130
稀奇的百岁	136
在朝为相,在家为奴	138
谀相的马屁术	141
卓越的政论家	148
七十五天宰相	154
别忘照镜子	159
埋在墓地的诚信	162
后代的成败	165
大海的肚量	168
尝屎、放鸟与送镜	173
李林甫选女婿	176
刚烈的风骨	178
贪污也有冠军	183
驱神逐鬼何其威	192
一副画,看十天	196
主要参考书目	199
附录	200

“宰相”这个官

宰相者，上佐天子理阴阳、顺四时，下遂万物之宜。
外镇抚四夷诸侯，内亲附百姓，使卿大夫各得任其职焉。

——西汉·陈平

在中国古书和现今的史学著作中，或影视、戏剧的古代人物中，经常会看到宰相。这个官很不寻常，用简单的话说，宰相是中国封建社会的最高行政长官，其官职之大，在皇帝一人之下，百官之上。

“宰相”两个字是由“宰”和“相”组成的，“宰”为主管，“相”为辅佐，即辅佐帝王管理政事。将两个字联系在一起成为“宰相”，最早见于《庄子·盗跖》和《韩非子·显学》。庄子和韩非子都是战国时人，他们说的宰相，只是泛指当时辅佐国王执掌政权的大官。秦始皇统一中国后，自称“始皇帝”，并在中央设立丞相一职，协助皇帝处理全国政务，丞相是宰相的简称，这时宰相即成为辅佐皇帝主管政务的最高行政长官，以后在中国封建社会一直沿用下来。

但“宰相”一词，只是最高行政长官的简称，并不是实际的官称。实际官称从秦始皇开始到清末，各朝各代都不一样，可谓名目繁多、五花八门。比如，秦朝设丞相，西汉设丞相、相国为中央最高行政长官，统称为宰相。以后，宰相制度不断改变，三公中的司马、司徒、司空，均视为宰相。及至隋代唐初，又以尚书省长官尚书令（尚书令不常设，以左、右仆射代之）、中书省长官中书令、门下省长官侍中为宰相。之后，唐又统一以中书门下平章事为宰相。宋元又在唐朝基础上进行改革。到明清虽然废除了宰相，但内阁大学士、军机大臣，仍视为宰相，不过宰相的权力和职责比秦汉时小多了。这只是简单一说，实际的官称变化很多。

宰相既然在百官之上，具有无可比拟的巨大权力和崇高的荣誉，极为尊贵，因此宰相这个官，既受人无比仰慕，但又很难攀登到手。另一方面，宰相担负着辅佐皇帝、治理国家、统领百官的重大责任，因此有人即使侥幸当上宰相，也很难当好这个官。

首先，没有很高才能的人当不了，就是有很高才能的人也不见得能始终如一地当好宰相。三国中的蜀国丞相诸葛亮，很有才能吧，在出山前的隆中对，对天下大势分析得十分精辟，说得三顾茅庐的刘备心服口服、五体投地。

当诸葛亮成为刘备的军师时，他面对曹操亲率的南伐大军，亲自去东吴游说，联吴拒曹，最后赤壁一战，打得曹兵丢盔弃甲，巩固了天下三分大势。随后他又辅佐刘备取荆州、夺益州，使刘备成为皇帝，他做上了宰相。他在治蜀中，政治清明，也干得不错，可谓是超一流的智慧型宰相。

但之后，诸葛亮亲率大军北伐，在对曹魏的多次战争中，却屡遭挫败，最后病死在北伐中。

诸葛亮在北伐中不是没有谋略，而是精心筹划，竭尽思虑，实因双方力量太悬殊，再加上军队粮草运送困难，当然也有智者千虑，在用兵上未必周全的问题，最后没有完成统一大业的夙愿，成为诸葛亮的终生遗憾。

可见，宰相即使有天大本事，由于碰上难以逾越的客观因素的限制，也是很难完成他的雄心壮志的。因此，宰相在前进的道路上，曲曲折折，困难重重，有时能够成功，有时也会遭到挫败，像诸葛亮这样有很高才能的宰相，即使鞠躬尽瘁、耗尽心血，也未能事事功成名就，可见宰相事业之艰难。



王安石像

宋朝神宗宰相王安石，也是非常有才能的。22岁中进士，文才出众，是唐宋八大文豪之一。特别是他有很强的行政能力，有超群的改革意识。他在任宰相时以恢宏的气魄、高远的抱负、富国强兵的意志，一心想扭转宋朝积贫积弱的不利局面，因而他大刀阔斧地领导一次广泛的变法运动，对财政、农事、工业、商业、军事、科举、教育各个方面进行了重大改革，这些重大改革得到宋神宗的赞

许和支持，并取得初步成效。但却触犯了大地主、大官僚的利益，得罪了皇亲国戚和保守派，他们联合起来，掀起巨大声浪反对王安石变法，使王安石每前进一步都伴随着激烈的斗争和巨大的困难。再加上熙宁六年至八年（公元 1073—1075 年），老天爷也不帮忙，连续大旱，灾民到处流亡，更成为反对派攻击王安石变法的口实。王安石处在极为困难的境地，已无法继续执政，因而要求辞去宰相一职，神宗也只能罢免了王安石。

之后又有人请求神宗恢复王安石相位，王安石第二次入相后，一心想进一步推行新法，但变法阵营内部的分裂已十分严重，王安石此时又体弱多病，神宗也不像以前那样信任他，因此他心灰意冷，又再次辞去了相位。王安石的两上两下，步履多么艰难！

但更令宰相为难的，是和皇帝的关系。皇帝和宰相的关系，是君臣关系、上下关系、辅佐与服从的关系。皇帝是国家的头号人物，主宰一切，有无限权力，有至高权威，有绝对命令。皇帝集立法、司法于一身，皇帝的一句话，就是金科玉律，等同法律，臣下当然都不得违抗，甚至君叫臣死，臣也不敢不死。在这种高压之下，宰相伴君如伴虎，整天战战兢兢，如临深渊，如履薄冰。真不知哪一天上朝得罪了皇帝，回不了家。明朝丞相胡惟庸与皇帝朱元璋闹矛盾，朱元璋便以谋反罪将其处死，这还未了，坐诛者竟达三万余人之多，十分惨烈。可见宰相的命运完全掌握在皇帝手中。

但皇帝又离不开宰相，因为不管这个皇帝有多大权力，才能有多么高明，学识有多么渊博，经历有多么丰富，但一个人的能力和认识总是有局限性的。这一点英明一世的唐太宗最有体会，有一次唐太宗向宰相萧瑀讲述这样一件事：“朕少年时就喜欢弓箭，以后又常拉弓射箭，自以为尽知弓箭的奥妙。可是最近得好弓十多张，拿给造弓的工匠看，工匠认为都不是用好材料做成的，朕问其缘故？工匠说，木心不正，木的纹理必然歪斜，弓虽然刚劲有力，但射出的箭不直，这当然不是好弓。”从这件事唐太宗领悟出一个道理：朕以弓箭平定天下，所用的弓可谓多矣，可是现在还不算真正懂得弓箭，何况朕得天下的时间还很短，对治国之道还不如对弓箭懂得多，对弓的判断还有错误，何况是治理国家！唐太宗从这一普通事物的感悟中，联想到帝王治国理政、安邦兴业，宰相的辅佐是绝对不能少的。唐太宗更深知宰相的进谏、匡正自己的失误是非常重要的，因而他一生喜欢大臣进谏，也善于纳谏。



唐太宗李世民像

但宰相向皇帝的进谏，难度可就大了。胆大刚直者少，像唐朝宰相魏征，向唐太宗进谏时，敢于说出别人不敢说的话，而且语言尖锐深刻，劈头盖脸，从不留情面。唐太宗虽然对宰相进谏有相当大的肚量，对魏征也特别尊重，但有时又认为魏征的进谏过于损害自己的尊严，在朝廷众官面前下不了台。有一次他下朝后竟对长孙皇后气愤地说，早晚我要杀死这个乡巴佬，这个乡巴佬就是魏征。幸亏长孙皇后向他说了一句“君明臣直”，这才使唐太宗转怒为喜。像唐太宗这样英明的皇帝还对魏征的刚

直进谏怀有除掉的念头，其他的皇帝那就更难说了。

因此很多宰相在向皇帝进谏时怀有恐惧感，顾虑重重。有一次，唐宪宗要对进谏的人问罪，宰相李绛出来反对，劝皇帝说：“人臣向君主进谏谈何容易，君主尊贵如天，群臣卑下如地，加上皇帝有雷霆之威，进谏者有诚惶诚恐之惧，进谏开始时要陈述十事，很快就减少五个，即将上奏时，又胆战心惊，削去一半。当到奏陈之际，也不过十中有二。为什么会有这样？因为臣下担心会遭到不测，对自身不利。”这段话对进谏者的描述多么活灵活现！因此宰相如何向皇帝进谏也是一个伤透脑筋的难题。

那好，进谏时向皇帝拍马屁可保险无事吧，有些宰相的确这样做了，如唐朝宰相李林甫就是这样一个典型人物，他的进谏投唐玄宗之所好，拍得龙颜大悦，取得唐玄宗的充分信任，而且做宰相长达 19 年。但是，那些贤良宰相对治理天下怀有强烈的责任感，不愿做低三下四、降低人格、只会拍马屁的谀相，更不愿做欺上瞒下、为非作歹的奸相，宁愿冒犯龙颜，也要为国为民争个高低，这些宰相的处境往往相当困难，或者要冒很大的风险。

宰相无功，在朝廷是站不住脚的，但功盖天下，也有风险，甚至有功高镇主之患。这在历史上是有教训的，君不见汉高祖刘邦是怎样怀疑功高

盖世的丞相萧何的。隋文帝杨坚是怎样罢免开国第一功臣也是他所宠幸的宰相高颎的。皇帝对功高的宰相既怀有敬畏心，又怀有警戒心，还怕他有野心，更担心相权压过君权，出现尾大不掉的局面。

可见宰相，既怕因无功无绩，被皇帝摘掉乌纱帽；又怕因功高权重，受皇帝猜忌，受小人算计，自身不保。因此，宰相如何拿捏自己，既保住相位，取得皇帝信任，又不因功高权重而遭灭顶之灾，这也不是容易的事。看起来当宰相处处有人盯着你，稍有不慎，就会身败名裂。

当宰相之难，还难在要担负很大的责任。辅佐皇帝不力，宰相有直接的责任；国力衰败，宰相罪责难逃；民生凋敝，宰相要受指责；用人不当，宰相有干系；出兵失利，宰相也逃不了谋划失误的问责；甚至调理阴阳不好，引起天怨人怒，宰相更有不可推卸的责任。

西汉著名宰相陈平说宰相的职责是：“上佐天子理阴阳、顺四时，下遂万物之宜，外镇抚四夷诸侯，内亲附百姓，使卿大夫各得任其职焉。”这里所说的“阴阳”，实际指春、夏、秋、冬四季，春夏为阳，秋冬为阴。宰相治国理政，必须顺应四时的变化，不能人为地干扰农时，不能超负荷地抢夺民力，不能随便地发号施令，不能来回折腾百姓，使万物和百姓有一个好的生存环境，使阴阳二气和谐运转，这样百姓既可安居乐业，国家也逐步走向安康，这是宰相所关注的大问题和掌握的大方向。

汉宣帝时宰相丙吉，有一次外出，刚离开长安城，就看见路旁有一群人斗殴，死伤横道。丙吉经过，看了两眼，也不过问，随从的官员很奇怪。

丙吉继续往前走，看见有人追牛，牛吐着舌头气喘吁吁地往前跑。丙吉站住脚，打发随从官员去问追牛的人，牛跑了几里。随从的官员更奇怪了，便对丞相说，你看见一群人斗殴不问，反而问牛跑几里路，这是不是有些不对头？并暗自讥笑丙吉，他这个丞相当得有些糊涂，颠三倒四。

丙吉不慌不忙地对他们说，民斗互相杀伤，有长安长官京兆尹去管，由他们抓捕审问，作为宰相只在年终时对其考核，评其优劣，奏请皇帝予以赏罚就可以了，宰相不亲自过问民间斗殴这等小事，所以在路上没有干预。现在正是春季，天气还不热，而牛竟跑得气喘吁吁，可能是天气不正常，暑气太盛，气节失调，恐怕要伤及万物。宰相是调和阴阳的，所以我非常担忧，这才过问牛的事情。

随从官员这才明白宰相的用意，佩服丙吉识大体，有眼光，尽职责。

这个故事说明，宰相的视野和职责是关注全局的，凡是有损百姓生活和万物生长的人为因素和不利气候，宰相都忧心忡忡，特别要关注，并要设法补救。由此可见，宰相理阴阳、顺四时所负的责任可谓大矣，稍有疏忽和怠慢，就可使百姓受到难以估量的损失，使国家经济蒙受巨大的灾难。到那时宰相的日子可就不好过了，轻则受到指责，重则可能丢掉乌纱帽，甚至还有更不好的下场，宰相虽然没有回天之术，但也要有补天之力，宰相身上的担子的确压得很重！

当宰相还难在，宰相确定任何决策，或进行重大改革，实施某项计划，变动官员任用，采取一些断然措施，等等，都会牵动各路神经，都会损伤某些高层人物的利益，必然遭到这些人的反对和抗争，其结果令人难以预料。

明朝著名宰相张居正，是一个杰出的改革家，他在万历年间，利用首辅（即首席宰相）的大权，从中央到地方、从财经到土地、从吏治到学政等方面进行了大胆而果断的改革，这些改革无疑对扫除积弊、整顿吏治、打击豪强、减轻百姓苦难有不少好处。但却受到豪强、保守官僚和大地主势力的顽强抵抗，遭到无情的污蔑和咒骂。

万历五年（公元 1577 年），张居正父亲去世，皇帝强令他不要回家服丧守制，继续上朝处理政事。反对他的人，就抓住这件事大加鼓噪，说他贪恋禄位，置养育之恩于个人名利之下。他夺情留任，有悖于人子之天性，应勒令他回家闭门思过，甚至骂他是巨奸大猾、伪君子、独裁者。这些人想把张居正赶出朝廷，最后虽然未能得逞，但对张居正却是个无情的打击。

比较起来，张居正还算幸运多了，晚清军机大臣（宰相）翁同龢的遭遇更不幸。翁同龢不但是晚清资深宰相，而且是光绪皇帝的老师，由于协助光绪皇帝变法维新，为老佛爷慈禧太后所记恨，不但将他革职免官，永不录用，而且交与地方官严加看管，把老头子软禁起来。翁同龢遭此沉重打击，心神憔悴，隔几年，便离开了人世。

由于宰相一官在朝廷中居于核心地位，他的所作所为受到四面八方的牵制，受到各种利益集团的猜忌和打击，尤其皇帝一族的势力派更难对付，像慈禧这等人物，居高临下，一言九鼎，谁和她的利益冲突，一定没有好的下场。

看起来，当上宰相，既是喜，也是忧。喜的是，官大了，权大了，一呼百应，好像什么都会有。忧的是，不知什么时候会从高位上摔下来，轻者革

职罢官，重者可能小命也没了。因此有的人被任命为宰相则十分恐慌，不以为喜，反以为忧。

汉武帝刘彻于太初二年（公元前 103 年），任命公孙贺为丞相，公孙贺诚惶诚恐，趴在地上一边磕头一边哭着说：“臣本是一个守护边疆的小人物，因为有点战功才做了官，我的才能不配做宰相。”武帝命令左右扶他起来，他还是跪在地上不动，武帝只得亲自去扶他，公孙贺没办法才接受任命。出了朝廷，他唉声叹气：“从此以后，我就面临危险了。”

公孙贺有这种不祥的预感是有原因的，在他之前，一连有三位宰相因获罪而自杀。因此公孙贺做上宰相后，特别小心谨慎，但是这种不祥的事情，还是来到他的身上。武帝征和二年（公元前 91 年），因他的儿子犯罪，公孙贺受牵连而入狱，不但自己死去，而且全家都被诛杀。

唐朝有一个人叫岑文本，唐太宗贞观十八年（公元 644 年）升任他为中书令，成为宰相。回到家中，他不是喜形于色，而是忧愁满面，老母问何缘故？岑文本说：“我既没有特殊功勋，也不是皇帝的老臣故旧，骤然受此宠，居宰相高位，担负重大责任，所以十分忧虑。”不少亲友来到他家祝贺，他说了一句：“欢迎各位光临，但不接受祝贺。”还有人劝他当宰相要趁机捞一把，大营产业，他严词拒绝。正因为他忧心于做宰相，从而小心翼翼，如履薄冰，为政清廉，生活简朴，最后成为一个忠于职守的好宰相。

但有些人对宰相一官十分痴迷，望眼欲穿地渴望有一天能当上宰相，整天做宰相梦。唐朝就有这么几个官僚，在一起闲聊，唱他们的狂想曲。一个叫郝处俊的说：“愿秉枢轴一日足矣。”所谓“枢轴”，即朝廷的中心机构、核心地位，这当然指的是宰相。这句话说白了，就是“能当上一天宰相也就知足了”。其他三个人，高智周、来济、孙处约更羡慕宰相的尊贵和权势，巴不得有一天能登上宰相宝座。也不知上天是如何安排的，竟如此凑巧，他们三人竟梦想成真，先后都做上宰相，过了一回宰相瘾。

值得提及的还有一个唐朝人宗楚客，此人更狂妄，他有一次对亲人说：“开始时，我官微职低，非常羡慕宰相，当我做上宰相后，又思太极，南面一日足矣。”这里说的“太极”和“南面”都指的是皇帝。就是说做宰相还不过瘾，还想当皇帝，真是人心不足蛇吞象。

还有的人为要当宰相，要尽各种卑鄙手段。唐朝的宦官李辅国，曾对唐肃宗有过功劳，因而飞扬跋扈，权横朝野，当兵部尚书（等于今天的国防

部长)还不满足,又要求肃宗提升他为宰相。肃宗知道这个人心术不正,不想让他做宰相,可是又不好明讲,推说没有宰相和大臣的推荐怎么办呀?于是李辅国到处活动,请宰相和大臣为他写推荐表,结果没有一个人写,都石沉大海,眼看他做宰相的美梦就要破灭了,但峰回路转,肃宗去世后,李辅国积极拥立代宗做皇帝,代宗为报答其拥立之恩,任他为宰相。他做宰相后,根本不把皇帝和其他宰相放在眼里,事无巨细,全由他裁决,因而君臣上下极为愤恨。真是恶有恶报,有一天,有人冲入他家中,割去他的脑袋和手臂飞驰而去。这事是谁指使干的,无有下文。看起来,宰相一官不可强求,更不可飞扬跋扈。

宰相一官,拥有极大的权势,如果把这种权势,用在为人民造福上,用在国家富强上,矫正时弊,勇于革新,解民之困,解国之难,先天下之忧而忧,鞠躬尽瘁,即使在前进的道路上有成功也有失败,也是一位名垂青史的贤良宰相。

反之,如果把手中掌握的极大权势,用在个人的私利上,独断专横,胡作非为,贪赃枉法,欺压百姓,陷害忠良,引起官怒民怨,使国家面临危难,即使他个人得手于一时,甚至飞黄腾达,但最后很难有好下场,历史也饶不了他,必然成为万人唾骂、遗臭万年的奸相。

也有一些宰相,不会使用手中的权力,或无能使用手中的权力,甚至也不敢使用手中的权力。他们处理政事,遇到难事,既无主张,也无办法,整天糊里糊涂,既怕得罪人,又怕惹是生非,更怕树叶砸破自己的脑袋,因此遇事绕着走,模棱两可,整天庸庸碌碌,成为名副其实的庸相。

中国封建时代的宰相可谓多矣,究竟有多少,史家的意见很不一致,至今也没有一个权威的、准确的数字。但宰相一官在历史上所起的重大作用却毋庸置疑,这种作用有些是积极的、正面的;有的是消极的、负面的。因此宰相这个官什么形象都有,什么类型都有。

历史在前进,时代在转换,随着历史科学的发展,那些有争议的宰相形象,会越来越明朗,越来越清晰,越来越符合历史的实际。

皇权与相权

君者，出令者也；臣者，行君之令而致诸民者也。

——唐·韩愈

皇帝的权力和宰相的权力，虽然都是封建社会中享有的极大权力，但皇权与相权有根本不同，因为皇帝是封建统治的最高权威，是天下第一号人物。秦始皇创立皇帝制度时，其特征就是皇权独尊，皇权至上，皇权独享。皇权不仅具有立法权、司法权、行政权，还具有决策权、审判权、监督权，可谓集天下大权于一身。因此，皇权对政治、经济、军事、文化等领域，可谓无孔不入，无不彰显他的权力，无不在他控制之下。

不仅于此，皇帝还享有皇位世袭的权力，秦始皇创立皇帝制度时，就规定二世三世至于万世，一直传下去，可是秦朝只传二世，天下就改旗易帜灭亡了。汉高祖刘邦，也把天下视为自家的天下，皇位世袭，父子相传。这种皇位世袭的制度，延续整个的封建时期，一直到清亡。在中国历史的长河中，一个朝代的皇位永传后世的没有，传位最长的是唐朝，唐代有 21 个皇帝，共统治天下 289 年（公元 618—907 年）。皇位，意味着皇权，因此每一个朝代的皇帝都把皇位视为命根子。因为他们知道，失去皇位，就等于失去一切。



秦始皇像
9

与皇权相比，宰相的权力虽然也很大，但和皇权不能同日而语。相权是皇帝赋予的，根据形势的变化、皇帝的需要，相权可大，也可小；可集中，也可分散；可长年累月，也可几日免除。相权是为皇帝服务的，相权的天职必须维护皇权。秦始皇的丞相李斯，虽然享有秦始皇给予他的很大相权，而李斯也只能是以他独有的智慧和权力，为维护和巩固秦始皇的权力而献计献策。

比如李斯在秦始皇统一全国以后，在如何管理国家、如何巩固皇权的问题上，他的谋略出人头地，尤为卓越。当时，以丞相王绾为代表的一些大臣曾请求秦始皇，将皇帝诸子封于燕、赵、楚等地为王，主张沿袭西周的分封制。这时的李斯官居廷尉，尚未做宰相，他反对沿袭分封制，认为应接受历史教训，从前的周文王、周武王大封子弟同姓为诸侯，以护卫周天子，可是后来，封国之间彼此疏远，甚至互相攻杀，成为仇敌，周天子也管不了他们。现在秦朝已统一全国，应分别设立郡县制。对皇帝诸子和功臣可以给予特殊照顾，以国家赋税重赏他们，使天下不再产生异心，这才是永久安全之策。可见，宰相和臣下是为巩固皇帝的统治服务的，虽然他们也有些不同意见，可以互相争论，但他们为皇帝效力却是一致的。

对这次不同寻常的重要争论，决策权当然在皇帝。秦始皇认为，过去天下苦斗不止，战乱不休，就是因为分封诸侯的缘故。现在天下刚统一，再分封诸侯，就是自己乱自己，想使国家安定，那就困难了。最后秦始皇决定，按照李斯的意见办，决定设立郡县制。这一决定显然是明智的，其影响远及后代。

但皇帝对宰相的进谏权力，并不是一味尊重，稍不合口味，就大力封杀，甚至严厉惩治宰相。其事其例，还是从秦朝说起。

秦始皇死了以后，因有人假造秦始皇遗诏，使排行十八的儿子胡亥做上皇帝，胡亥没有乃父那样的雄才大略，是个昏庸皇帝，可是他比其父更加残暴，由于加倍奴役、搜刮和残杀百姓，百姓举起大旗造反了，而且声势越来越大，已成为不可阻挡的力量。就在这时，右丞相冯去疾和左丞相李斯还有将军冯劫联合上疏进谏胡亥，说关东成群的强盗起来闹事，我们虽然发大兵镇压，杀了他们很多人，但不能消灭。强盗之所以这么多，是因为百姓的各种劳役太多太重，而且赋税也太多，请求皇帝停止修建阿房宫，减少大量劳役，让戍守边疆的人转回故里，尽量安抚他们。

本来这是缓和激烈矛盾、维护秦朝统治的很好建议，没有料到，竟引起胡亥勃然大怒，说什么享有天下的皇帝，就应当随心所欲，想怎么干就怎么干。在上的皇帝只有实行严刑峻法，在下的臣民才不敢乱来，只有这样，才可以统治天下。同时，胡亥又反守为攻，倒打一耙，说现在强盗群起，你们不但没办法禁止，还想要停止先帝的工程，这不是让我无法报答先帝吗？你们不尽心竭力地效忠于我，还有什么资格居此高位。说完，便决定将李斯、冯去疾等三人关进监狱，审判他们的罪行。你看，这个昏庸皇帝，皇权使他疯狂到什么程度！正由于他的这一昏庸决定，毁灭了秦朝天下和他自己。

皇权是至高无上的，相权完全处于依附和被动的地位。正如韩愈在《原道》中说的一句话：“君者，出令者也；臣者，行君之令而致诸民者也。”这句话，明白地说明了君相之间的关系。

但是，相权在有些时候，对皇权也是有一定的牵制作用。仅以宰相魏征对唐太宗为例，贞观六年（公元 632 年）唐太宗要去泰山封禅，魏征认为，国家现在虽然统一，陛下的功德虽然很高，但百姓还未得到更多的恩惠，国库粮仓还不够充实，还不足以担负封禅大典的巨额费用，现在还不可封禅。唐太宗最后听从了魏征的劝告，中止了封禅。

唐太宗为了个人享乐，要在洛阳修建飞山宫，魏征上疏反对，劝太宗以隋为鉴，隋炀帝倚仗自己富强，调动天下人力物力，兴师动众，征发徭役，为自己修宫殿建台榭，百姓不堪其苦，纷纷揭竿起义，以致国灭身亡。隋朝留下的宫殿，已够陛下享用了，如再建宫殿，过豪华的生活，使百姓不见陛下的仁德而只见劳役，这是最危险的。太宗听了魏征的劝谏，停修飞山宫，并把建宫材料运到遭水灾的地方，给灾民修房屋。可见相权并不是完全消极被动的，对皇权也有一定的制约作用。

从中国历史上也可以看到，皇帝的权力虽然至高无上，但在特殊时代、某种政治环境下，皇权反而起不了决定作用，而相权却能独霸一时。

比如，西汉末世皇帝平帝，即位时才九岁，用现在的标准说，也不过小学二三年级水平，是一个娃娃皇帝，他怎么能够管理国家、驾驭群臣？当时只能由太皇太后王政君临朝，替他坐镇。并以大司马王莽为宰相加以辅佐。

王莽是一个什么人物？饱读诗书，勤奋博学，是一个有学识的知识分

子；同时也是一个当过官、从过政，胸怀异志、颇有心术的官僚；更是一个善于笼络人心，抱负远大的高级政客。他做上宰相，哪能看得起娃娃皇帝，也不在乎那个临朝坐镇的老太婆。因此大权独揽，朝政由他说了算。凡是顺着他的就提拔；逆着他的就干掉。在平帝在位五年里，王莽以各种方法把权力集中在自己手里，可谓相权独霸一切，而皇权就像瘪了气的皮球，再也弹不起来，平帝已成为一个任他摆布的傀儡皇帝。

再比如，东汉最末一个皇帝献帝刘协，生在军阀混战的乱世，九岁时，为大军阀董卓拥立即位，董卓自封为相国，自然成为宰相。从此以后，他垄断朝政，独断独行，献帝完全成为他任意骗哄的小孩子。之后董卓被杀，献帝这块招牌，便成为军阀相互拉扯、争夺、胁迫的对象。曹操是一个有军事才能、有政治眼光，又善于耍弄权谋的特殊人物，在献帝从长安逃到洛阳时，他趁机把献帝迎接到许都，即现今的河南许昌。从此献帝便成为曹操手中掌控的皇帝，曹操不但控制了朝廷，而且以皇帝的名义发号施令，讨伐异己，具有很大的政治优势。之后曹操又成为丞相，军政大权一手抓，相权独揽独霸，完全无视皇权。建安十八年（公元 213 年），曹操封为魏公，三年后，又晋爵魏王，这时的曹操，用天子旌旗，戴天子旒冕（旒冕就是帝王礼帽前后垂下来的玉串）。他出入称警跸，所谓警跸，即皇帝出入时有左右侍卫警备，并清理街道，禁止过往行人。此时的曹操名义上虽然还是汉朝丞相，但实际已成为没有穿龙袍的真皇帝，而穿龙袍的汉献帝却是一个听命于曹操的摆设，皇权已荡然无存，取代之势已经非常明显。

再比如，南宋时期，山河破碎，国势败坏。但有三个宰相，其权势、其霸气，如日中天，而皇权却如日落西山的太阳，逐渐下沉。

第一个是秦桧，这是一个在中国历史上臭名昭著的奸相，但宋高宗却喜欢上他，把他当作心腹宠臣，因为二人都主张向金乞和，可谓臭味相投。绍兴十一年（公元 1141 年），秦桧第二次入相，升任左丞相，但右丞相一直空缺不补，这也是秦桧威势所逼，他容不得另一个宰相与他共享大权，因此就形成秦桧一人独揽朝政的不正常局面，其时间竟达十多年之久。

秦桧得势之后，加紧向金乞和，订立了向金称臣、缴纳贡银的屈辱和约。并以“莫须有”的罪名害死了英勇抗金、年仅 39 岁的名将岳飞。这还不够，凡是朝廷内外的忠臣良将，秦桧必诛锄务尽。凡是顽钝无耻之徒，秦桧必加重用，因此朝中大臣都是秦桧的党羽，他们吹捧秦桧为“圣相”。