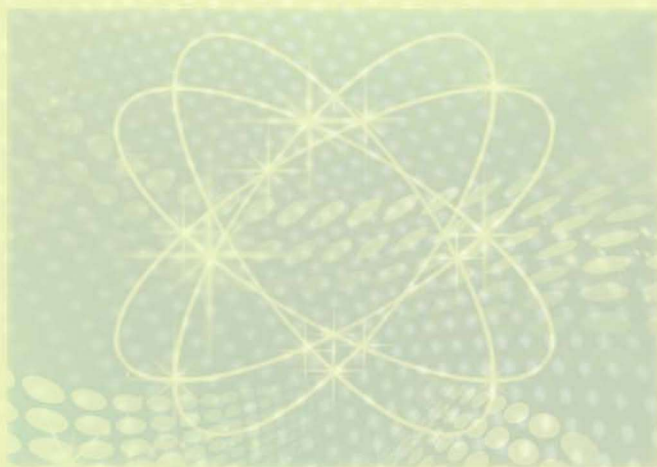


中原经济区建设背景下的社会管理创新研究

程昆 龚志宏 著



新华出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中原经济区建设背景下的社会管理创新研究/程昆、龚志宏著

北京：新华出版社，2013. 6

ISBN 978-7-5166-0512-7

I. ①中… II. ①程…②龚 III. ①社会管理—研究—河南省 IV. ①D676. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 138034 号

中原经济区建设背景下的社会管理创新研究

作 者：程 昆 龚志宏

出 版 人：张百新

责任印制：廖成华

责任编辑：庆春雁

出版发行：新华出版社

地 址：北京石景山区京原路 8 号 邮 编：100040

网 址：<http://www.xinhupub.com> <http://press.xinhuanet.com>

经 销：新华书店

购书热线：010-63077122

中国新闻书店购书热线：010-63072012

照 排：新华出版社照排中心

印 刷：北京凯达印务有限公司

成品尺寸：170mm×240mm

印 张：22

字 数：280 千字

版 次：2013 年 6 月第一版

印 次：2013 年 6 月第一次印刷

书 号：ISBN 978-7-5166-0512-7

定 价：38.00 元

图书如有印装问题，请与出版社联系调换：010-63077101

目 录

导论 愿中原大地惠风和畅	(1)
第一章 发力中原：中原经济区跻身“国家队”	(5)
一、中原经济区的主体——河南省概况	(5)
二、中原经济区的来龙去脉	(15)
三、中原经济区建设的战略意义	(25)
四、中原经济区建设的总体要求	(30)
第二章 社会管理：中原经济区建设的“惠风”	(37)
一、社会管理的内涵	(38)
二、社会管理的本质和基本特征	(44)
三、新中国成立以来我国社会管理体制的演变	(52)
四、中原经济区建设背景下的社会管理及其创新	(59)
第三章 总体思路：加强和创新社会管理的总要求和基本任务	(71)
一、坚持“三个最大限度”的总要求	(72)
二、构建“五位一体”的社会管理体制	(77)
三、加强和创新社会管理的基本任务	(85)
四、河南加强和创新社会管理的主要着力点	(92)
第四章 执政为民：加强完善党和政府主导的维护群众权益机制	(99)
一、加强和完善党和政府主导的维护群众权益机制的重要性紧迫性	(100)
二、加强和完善党和政府主导的维护群众权益机制的着力点	(109)

三、加强社会矛盾源头治理，妥善处理人民内部矛盾	(117)
四、坚决纠正损害群众利益的不正之风，切实维护群众合法权益	(121)
第五章 以人为本：加强完善流动人口和特殊人群管理和服务水平	
.....	(128)
一、河南省流动人口及其管理现状	(129)
二、加强和完善流动人口的管理和服务	(135)
三、推进残疾人“两个体系”建设	(144)
四、促进归正人员更好融入社会	(151)
第六章 重在基层：加强完善基层社会管理和服务体系	(157)
一、社会管理和服务的重心在基层	(158)
二、河南城市社区建设的现状与对策	(164)
三、河南村民自治建设的现状与对策	(177)
四、邓州“4 + 2”工作法：农村基层民主政治建设的积极尝试	(188)
第七章 人命关天：加强完善公共安全体系	(196)
一、建立健全食品药品安全监管机制	(197)
二、建立健全安全生产监管体制	(203)
三、完善社会治安防控体系	(209)
四、完善应急管理体制	(214)
第八章 桥梁纽带：加强完善社会组织、非公有制经济管理	(218)
一、社会组织及其在社会管理中的作用	(219)
二、河南社会组织发展现状分析	(225)
三、加强和完善社会组织管理	(231)
四、加强和完善非公有制经济管理	(236)
第九章 虚拟社会：加强完善信息网络管理	(242)
一、虚拟社会背景下的河南网络舆情	(243)
二、加强和完善信息网络管理的重要意义	(250)
三、进一步加强和完善信息网络管理的思路和对策	(256)

四、健全网上舆论引导机制	(261)
第十章 新的视角：理性处置、积极预防“无直接利益冲突”	(269)
一、“无直接利益冲突”的特征和性质	(270)
二、“无直接利益冲突”频发的社会根源	(275)
三、“无直接利益冲突”对社会管理的双重影响	(283)
四、社会建设是化解“无直接利益冲突”的关键	(288)
第十一章 他山之石：国内外社会管理的有益经验	(296)
一、国外社会管理思想的演变及其特点	(297)
二、国外社会管理的主要经验	(302)
三、国内社会管理的成功案例	(312)
四、他山之石，可以攻玉	(326)
参考文献	(333)
后记	(341)

导论 愿中原大地惠风和畅

2012年11月17日，党的十八大刚刚闭幕，国务院以国函【2012】194号正式批复了《中原经济区规划（2012～2020年）》。这是继2011年3月第十一届全国人民代表大会第四次会议将“中原经济区”写入国家“十二五”规划纲要，2011年9月国务院正式出台《关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》，中原经济区正式跻身“国家队”之后，中央政府再次发力中原。这也标志着萌发于2009年的“中原经济区”终于茧破蝶飞、横空出世，中原经济区建设进入整体推进、全面实施阶段，关于中原经济区的一切终于尘埃落定。

中原经济区为河南经济社会的腾飞提供了一个载体，一个平台，可谓正逢其时，是一场难得的“东风”。但在中原经济区建设这项复杂的系统工程中，更需要一股和畅的“惠风”，来保证千里中原的社会和谐稳定。正如《新十八谈·和谐篇》中所指出的那样，科学发展的中原经济区，必然是和谐的经济区。和谐是奋斗目标，更是可靠保障。无和谐，则无社会稳定、无持续发展、无幸福安康。稳定是改革发展的重要前提，稳定是巩固党执政地位的重要保证，稳定是推动中原经济区持续健康发展的重要基础。^①

目前，前进中的河南发展态势良好，总体和谐稳定。通过抓预防、抓排查、抓化解、抓处置，大量矛盾纠纷得到化解；打击犯罪力度不断加大，治安防控能力不断提升，平安河南建设成效显著；加强执法监督，建立处理涉

^① 平和：《加快领导方式转变，推进中原经济区建设新十八谈·和谐篇：和谐发展谱新篇》，载《河南日报》2011年8月15日。

法涉诉信访问题的“两查一访一满意”机制，执法质量和效率不断提高；坚持“从严治警”与“从优待警”相结合，政法队伍建设深入推进。这些好的趋势、好的态势、好的气势，是河南维护稳定、促进和谐的重要保证。但是，经济社会发展的黄金期，往往也是社会矛盾的凸显期，当前河南保稳定、促和谐仍然面临着诸多风险和挑战。例如，长期以来，河南作为人口众多、经济欠发达的省份，承载了许多历史重负，沉淀和累积了不少矛盾和问题，这些矛盾和问题涉及群体多、涉及人员多，分布地区广、解决难度大。由于底子薄、基础差、人均水平低，河南改革发展的压力大，维护稳定的压力也大，国企改革、下岗失业、征地拆迁、环境污染、民生保障等引发的上访和群体性事件屡有发生。多发的社会矛盾增加了诱发犯罪的因素，动态的社会环境增大了掌控治安的难度，治安形势依然严峻。

如何在中原经济区建设这项复杂的系统工程中维护稳定、促进和谐？这一提问虽刚刚破题，但破题之法已经找到，这就是加强和创新社会管理。因为历史和现实的经验教训已经证明，许多不和谐、不稳定问题的产生，都与社会管理的缺位、越位、错位、不到位有关。同全国其他地区一样，长期以来，河南的社会管理体制也是建立在传统的高度一元化模式的基础上之，尽管改革开放以来经过了两个阶段的初步改革，但仍然不能适应社会经济转型时期社会变革的需要。目前存在的主要问题有：政府职能转变不到位，公共财政投入社会建设偏少，对农村地区投入更少，社会基本公共服务供给严重滞后，明显有失公平；社会组织发育不良，公共参与渠道不畅，难以在社会管理中发挥沟通、中介作用；政府部门与事业单位不分，政府机构和社区自治组织不分，导致事业单位行政化、自治组织行政化倾向严重，影响社会事业和社会自治健康发展；政府社会管理职能重心失衡，重管制轻服务，重审批轻监督，重惩罚轻教化，重形式轻实质，手段单一，政出多门，直接影响社会管理效果；政府社会管理方式简单，仍然习惯于采取行政手段和强制方式解决社会问题，不但容易激化矛盾，而且往往引发群体性事件和“无直接利益冲突”的发生；等等。

社会建设不同于经济建设，继续简单地沿用传统的管制方式，已难以奏效，必须多管齐下，创新社会管理机制。正因为如此，国务院《关于支持河

南省加快建设中原经济区的指导意见》第三十五条明确提出：“加强和创新社会管理。加强社会管理能力建设，构建社会管理源头治理、动态监控和应急处置有效机制，全面提高社会管理科学化水平。加快城乡社区服务设施建设，完善基层社会管理和服务体系，创新社区管理服务体制，健全多元投入和运行经费保障机制。支持各类社会组织发展，推动政府部门向社会组织转移职能，加快建立和完善政府向社会组织购买服务的制度。加强法治政府和服务型政府建设，促进公平司法、公正司法，建立健全科学的利益协调机制、诉求表达机制、矛盾调处机制和权益保障机制。加强公共安全体系建设，严格食品药品安全和安全生产监管。探索建立人口均衡发展的政策和服务体系。改革和调整户口迁移政策，创新流动人口管理机制。”^①

社会系统犹如人的肌体，而社会管理如行医术，要让社会管理走到健康轨道上来，必须对症下药，在“加强”和“创新”上做文章。“加强”即从弱到强，是转变；“创新”即从无到有，也是转变。加强和创新社会管理是维护社会和谐稳定领导方式的具体转变，是从更深层次、更大范围、更高水平上来解决影响社会和谐稳定的问题，是在加强中创新、在创新中加强。因此，加强和创新社会管理的过程一定是转变领导方式的过程，必将贯穿中原经济区建设的始终。加强和创新社会管理，就是中原经济区建设所迫切需要的和畅的“惠风”。

“认识世界、传承文明、创新理论、咨政育人、服务社会”^②，是党和政府在新时期对哲学社会科学社会功能的科学概括，也是对哲学社会科学工作者提出的殷切期望。正因为如此，尽管笔者充分意识到“中原经济区建设背景下的社会管理创新研究”是一个理论和实践难度都很大的课题，还是决定以此为选题，申报了2012年度河南省哲学社会科学规划项目，并获得了批准立项。展现在尊敬的读者面前的这本读物，就是项目主要参加者一年多来苦心研究的主要成果之一。我们希望这朵微小的浪花能够汇入加强和创新社

^① 《国务院关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》，载《河南日报》2011年10月9日。

^② 江泽民：《江泽民文选》，第3卷，人民出版社2006年版，第492页。

会管理这条奔流不息的长河，对新世纪哲学社会科学创新、繁荣和发展贡献出自己微薄的力量；我们更希望加强和创新社会管理这股“惠风”能够助中原经济区建设一臂之力，推动中原经济区建设持续健康发展。

愿中原大地惠风和畅，愿中原经济区早日腾飞！

第一章 发力中原：中原经济区 跻身“国家队”

以河南为主体的中原地区，孕育了辉煌灿烂的华夏文明。改革开放以来特别是近年来，河南经济社会持续、快速、健康发展，已经成为我国重要的经济大省、新兴工业大省和有影响的文化大省，特别是在保障国家粮食安全方面发挥着日益重要的作用。与此同时，河南也面临粮食增产难度大、经济结构不合理、城镇化发展滞后、公共服务水平低等诸多挑战和问题。人口多、底子薄、基础弱、发展不平衡的基本省情没有根本改变。随着《国务院关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》和《中原经济区规划（2012～2020年）》的出台，发力中原已成为令世人瞩目的国家战略。面对千载难逢的机遇，河南这个中国人口大省、产粮大省、新兴工业大省已站在新的历史起点上，开启了新的征程。

一、中原经济区的主体——河南省概况^①

河南省位于我国中东部、黄河中下游，太行山脉以东。因大部分地区位于黄河以南，故称河南。远古时期，黄河中下游地区河流纵横，森林茂密，野象众多，河南又被形象地描述为人牵象之地，这就是象形字“豫”的根源

^① 河南年鉴社：《河南年鉴·2011：总述》，河南年鉴社2011年版，第36～40页；河南省统计局、国家统计局河南调查总队：《2011年河南省国民经济和社会发展统计公报》，载《河南日报》2012年3月1日；河南省统计局、国家统计局河南调查总队：《2012年河南省国民经济和社会发展统计公报》，载《河南日报》2013年3月1日。

与河南简称“豫”的由来。《尚书·禹贡》将天下分为“九州”，豫州位居天下九州之中，故有中原、中州之称。

河南界于北纬 31 度 23 分~36 度 22 分，东经 110 度 21 分~116 度 39 分，南北纵跨 550 余公里，东西横亘 580 余公里。河南地处沿海与中西部结合部，周边与山东、安徽、湖北、陕西、山西和河北 6 省毗邻，呈望北向南、承东启西之势。总面积 16.7 万平方公里，居全国各省市第 17 位，约占全国面积的 1.73%。至 2012 年底，全省总人口 10543 万人，常住人口 9406 万人。

河南地处中原，是中华民族最为重要的发祥地和发源地、华夏历史文明传承创新区。早在 50 万年前就有人类在这里生息繁衍。七八千年前的裴李岗文化时期，这里就产生了农业、畜牧业和制陶等手工业。到了 4000 多年前龙山文化中晚期，中原进入了石、铜器并用时代，并产生了私有制和阶级的萌芽，进而出现了我国历史上第一个奴隶制国家——夏朝。夏朝先后在夏邑（今商丘）、偃师二里头（今洛阳）、阳城（今郑州）等附近建都。此后，商代在亳（今商丘）建都，后来迁到“殷”（今安阳）。在安阳殷墟发现的甲骨文，是世界上最早的文字，也是世界上最早的历史文献。到了春秋战国时期，河南在政治和思想文化领域涌现出许多著名的政治家、哲学家。

秦王朝建立后，在今河南境内设置三川、南阳、颍川、河内、东郡、陈郡。以后的两汉时期，河南地区的经济和文化仍处于全国前列。东汉王朝建都洛阳，河南更成为全国政治、经济、文化中心。东汉之后形成三国鼎立局面，河南是四战之地。在三国以及西晋、南北朝时期，河南战乱连年，农业、手工业遭到严重破坏。直到 7 世纪初重建了统一的全国性政权——唐朝以后，中原才摆脱了长期战乱的局面。

从唐朝建立到北宋灭亡，河南的经济和文化达到鼎盛时期。隋朝末年，在洛阳建立了东都，又以洛阳为中心开凿了沟通南北的大运河，一直通航到北宋时代，沟通了南北经济、文化交流。因为河南地位重要，经济又比较发达，所以五代都在河南地区建都立国。但在后来一段时间中，长江以北战争不断，中原人民深受其害。960 年，北宋王朝建都开封，河南又一次成为全国的政治、经济和文化中心。当时开封人口达 100 万，为全国第一大城市，

商业贸易额占全国之半，各方面都极一时之盛，可以说是中世纪河南历史的黄金时代。

由此看来，在元代以前，河南一直是中国历史的核心区域。十三朝古都洛阳、七朝古都开封、七朝古都安阳、六朝古都商丘、五朝古都郑州，都是著名的千年古都。自夏而金的4000年间，有10多个朝代、200多位帝王建都或迁都于河南，长达3200余年。每当中国内乱时期，群雄“逐鹿中原”，河南是必争之地，“中国”的名称就来源于中心位于中原地带的国家。

南宋以后，河南社会历史发展进入中衰时期。代宋而兴的元朝实行的行省制度，被明、清两朝沿袭下来，其间河南省的疆域大体上与今天的河南省相近。在此时期，河南经济文化越来越落后于江南和北方其他一些省区。

进入近代以后，随着我国逐步沦为半殖民地半封建社会，河南社会矛盾也日益激化。19世纪五六十年代，大河南北遍地燃起农民起义烈火，汇成声势浩大的捻军大起义，加上太平军多次出入河南，形成一次规模宏大的农民反封建高潮，河南成为黄河流域农民起义的一个中心地区。起义失败后，在帝国主义，封建主义的联合压迫、剥削下，河南农业愈益衰退，社会经济江河日下。1911年，在武昌起义胜利的鼓舞下，河南革命党人也曾在省城开封策动新军反正，并在外府县组织武装起义，但均没成功，成为极少数几个未曾获得“独立”的省份之一。

1919年五四运动揭开了新民主主义革命的序幕，也促进了河南人民的新觉醒。1921年中国共产党成立后不久，就发动了第一次全国工人运动高潮，河南新的革命阶级——工人阶级开始登上政治舞台。1923年京汉铁路总工会在郑州成立，接着便发动了震惊中外的京汉铁路工人大罢工，充分显示了年轻的河南工人阶级的力量。党领导的河南农民运动也蓬勃开展，使河南成为北方农民运动最活跃的省份之一。1927年确山、信阳、杞县农民在中共领导下，胜利进行武装暴动，先后建立工农革命政权。在河南人民的大力支持下，北伐军打垮了盘踞河南的奉系军阀，从此，河南全省处在国民政府统治之下。

第二次国内革命战争时期，河南经历了多次新军阀战争，特别是1930年蒋冯阎混战，其主要战场即在河南，给河南社会经济带来极大的破坏。河

南人在中共领导下，高举武装斗争、土地革命的旗帜，与鄂东北、皖西革命人民一起，在斗争中建立、壮大了革命武装——红四方面军，创建了以河南新集（现为新县县城）为首府的鄂豫皖苏区，还建立了以桐柏为中心的鄂豫边及鄂豫陕等游击根据地，走上了工农武装割据的革命道路。

1937年7月，全民族抗战爆发。11月，豫北重镇安阳失守，整个豫北相继沦陷。次年，商丘、开封和豫东大片国土也先后沦于敌手。在此寇深祸急之际，国民党政府为了阻止侵华日军继续西进，竟然于1938年6月间炸开了花园口黄河大坝，给河南人民带来了空前浩劫。不甘屈服的河南人民高举抗日民族统一战线大旗，热烈响应中共河南省委“武装保卫河南”的号召，在党的领导下先后组建起“豫南人民抗日独立团”、“豫东人民抗日第三支队”等一支支人民抗日武装。1938年1月，八路军129师在刘伯承、邓小平率领下出师华北，进入太行；9月，彭雪枫率新四军游击支队东征睢杞，转战豫东，广泛开展敌后游击战争，与日、顽势力进行了艰苦卓绝的斗争。1938年11月，中共中央决定成立以胡服（刘少奇）为书记的中共中央中原局，驻确山竹沟，竹沟遂成为中原军民抗战的指挥中心。在中共领导下，河南和邻省军民先后建立了晋冀鲁豫、鄂豫皖、豫皖苏、豫西等抗日根据地，为战胜日本帝国主义做出了重要贡献。

抗战胜利后，国民党反动派于1946年6月猖狂进犯中原解放区，内战爆发。解放区军民经过艰苦转战，粉碎了国民党军队的“围歼”，保存壮大了革命力量。1947年6月，晋冀鲁豫解放军主力突破黄河天险，从鲁西南千里跃进大别山，揭开了解放战争大反攻的序幕。紧接着，陈谢兵团挺进豫西，华东野战军也突进豫东地区，并相继取得了洛阳、开封、郑州、南阳等战役的胜利。1948年，中州大地捷报频传。1949年1月，淮海战役胜利结束，河南人民终于摆脱了国民党20余年的反动统治，获得全部解放。1949年10月1日，伟大的中华人民共和国成立，标志着河南人民永远结束了苦难岁月，开始以主人翁的姿态谱写新的历史篇章。

河南自然条件复杂多样且比较优越。境内基本地形可以分为豫东平原、南阳盆地、豫北山地、豫西山地和豫南山地五大区域，地势基本呈西高东低态势。西部的伏牛山地、西北部的太行山地，其主要山峰都在海拔1000米

以上，灵宝境内的老鸦岔海拔 2413.8 米；而东部平原大都在海拔 100 以下，最低处在固始县境内，仅海拔 20 余米。境内山地大体由三大块、四个山系组成，即豫北太行山地、豫西伏牛山地和豫南桐柏、大别山地。南阳盆地处于境内西南部，属南襄盆地的组成部分。豫东平原为华北平原的组成部分，也称黄淮海平原。

河南境内水系分属黄河、淮海、长江、海河四大水系。黄河干流横贯中北部，境内流长约 711 公里，流域面积约 3.62 万平方公里，约占全省总面积的 21.6%，三门峡水库和小浪底工程就在其干流上。淮河水系主要流经东南部，境内流长约 340 公里，而其众多支流在境内广布且流长，使其流域面积在境内达 8.83 万平方公里，约占全省总面积的 52.8%。属长江水系的是西南部的唐河、白河、丹江等，为长江水系的汉水支流，境内流域面积为 2.7 万平方公里，占全省总面积的 16.3%。境内流域面积最小的是北部的海河水系，流域面积为 1.5 万余平方公里，占全省总面积的 9.2%。

由于河南处于暖温带和亚热带气候交错的边缘地区，气候具有明显的过渡性特征。我国暖温带和亚热带的分界线——秦岭、淮河线正好贯穿境内的伏牛山脊和淮河沿岸。此线以南的信阳、南阳及驻马店部分地区属亚热带湿润半湿润气候区。河南多年平均气温一般在为 $12^{\circ}\text{C}\sim 16^{\circ}\text{C}$ 之间，7 月最热，1 月最冷。无霜期大致在 190~230 天之间，一般可满足农作物一年两熟。年降水量从北到南大致在 600~1200 毫米之间。河南地处中原，冷暖空气交汇频繁，季风气候特别明显，虽然四季分明，但也容易造成旱、涝、大风、沙暴、冰雹和霜冻等多种自然灾害。

河南蕴藏着丰富的矿产资源，是全国矿产资源大省之一。由于河南地层较齐全，地质构造复杂，成矿条件优越，已发现各类矿产 126 种（含亚矿种为 157 种），探明储量的有 73 种（含亚矿种为 81 种），已开发利用的有 85 种（含亚矿种为 117 种）。在已探明储量的矿产资源中，有 44 种居全国前十位。其中，钼、蓝晶石、红柱石、天然碱、伊利石黏土、水泥配料用黏土、珍珠岩、霞石正长岩居全国第一位；铸型用砂岩、耐火粘土、蓝石棉、天然油石、玻璃用凝灰岩居全国第二位，镁、钨、铈、镓、铁矾土、水泥用大理岩居全国第三位，铝土矿、石墨、玻璃用石英岩居全国第四位，锂、铯、电

石用灰岩、岩棉用玄武岩、玉石居全国第五位。河南还是重要的能源基地，石油保有储量居全国第八位，煤炭居第十位，天然气居第十一位。各类矿产主要分布于地貌过渡带地区。

河南的土地资源类型复杂多样。在全省总面积中，山地丘陵面积近 7.4 万平方公里，占全省总面积的 44.3%；平原和盆地面积 9.3 万平方公里，占全省总面积的 55.7%。土壤主要有棕壤、褐土、黄棕壤、盐碱土、潮土、砂姜黑土和水稻土等类型。根据河南省国土资源厅 2010 年 7 月公布的资料，全省土地资源利用状况如下：全省土地总面积 1655.36 万公顷，其中耕地面积 808.13 万公顷（12121.88 万亩，占土地总面积的 48.8%），林地 283.15 万公顷（4247.2 万亩），园地 31.03 万公顷（465.44 万亩），牧草地 1.47 万公顷（22 万亩）。居民点和工矿用地 185.57 万公顷（2783.55 万亩），交通用地 38.96 万公顷（584.40 万亩），水域用地 122.23 万公顷（1833.45 万亩），未利用土地 184.84 万公顷（2772.60 万亩）。耕地占总面积的比例为全国最高的省份之一；但人均耕地 0.0867 公顷（1.29 亩），低于全国平均水平（1.38 亩）。^①

河南水资源缺乏且地区分布不均。水资源总量居全国第十九位，地表径流量居全国第二十一位，人均水资源占有量和耕地亩均水资源占有量分别相当于全国的五分之一和六分之一。多年平均地表水资源量为 313 亿立方米，入过境水量为 475 亿立方米，浅层地下水资源量为 205 亿立方米。水利资源主要分布于西北部、西部及南部山区，四大水系的中上游理论蕴藏量为 517 万千瓦，可开发量为 315 万千瓦，已开发装机总量 243.8 万千瓦。

河南地处中原，历史文化源远流长，有着丰富的人文景观和自然景观。现有世界文化遗产 3 处：龙门石窟、殷墟、天地之中历史建筑群。龙门石窟位于洛阳，是北魏迁都洛阳后开凿的。奉先寺的卢舍那大佛以其“东方的微笑”将神性与人性、阳刚与阴柔很好地结合起来，具有极高的艺术价值。安阳殷墟因发现了世界上最大的青铜器和甲骨文而轰动世界，堪称 20 世纪人类 10 大考古发现之首。天地之中历史建筑群包括少林寺建筑群（常住院、

^① 《河南省国土资源概况》，河南省国土资源厅网站，2010 年 7 月 21 日。

初祖庵、塔林)、东汉三阙(太室阙、少室阙、启母阙)、中岳庙、嵩岳寺塔、会善寺、嵩阳书院、周公测景台和观星台等8处11项历史建筑,其中中岳庙是五岳名山中规模最大的道教建筑群,有古建筑514间;嵩阳书院是宋代四大书院之一;观星台是现存世界上最早的天文台之一,“授时历”被中国、朝鲜和日本沿用了360多年。

截至2012年,河南共有A级旅游景区267处,其中4A级以上景区95处、5A级旅游景区8项12处。这8项12处5A级旅游景区是:少林寺、龙门石窟、云台山—青天河—神农山、清明上河园、殷墟、白云山、尧山—中原大佛、老君山—鸡冠洞。世界地质公园4处:中岳嵩山、云台山、王屋山—黛眉山、伏牛山。国家重点风景名胜区分10项12处:嵩山、洛阳龙门、鸡公山、王屋山—云台山、尧山(石人山)、林虑山、青天河、神农山、桐柏山—淮源、郑州黄河风景区。全省有自然保护区34个,其中国家级自然保护区11个、省级21个、县级2个;省级及以上森林公园104个,其中国家级30个、省级74个。自然保护区、风景名胜区的总面积49.11万公顷,占全省总面积的2.94%。自然景观资源可分为四大自然景观群体,即太行山脉自然景观群、伏牛山脉自然景观群、中岳嵩山和黄河自然景观群、大别—桐柏山自然景观群。人文景观丰富多彩,各种古迹遍布全省,被称之为“中国历史自然博物馆”。现有全国重点文物保护单位189处198项,拥有国家级非物质文化遗产项目95个。地上文物资源居全国第二位,地下文物资源居全第一位;馆藏文物达130万余件,约占全国的八分之一。全省砖塔、石塔有530余座,占全国六分之一。现存地上的古建筑品齐全,从东汉至清历代俱全,保存了一部完整的中国建筑发展史。2012年全省共接待海内外游客3.63亿人次,比上年增长18.0%。其中入境游客190.77万人次,增长13.4%。旅游总收入3364.1亿元,增长20.1%。年末共有星级酒店566个,出境游组团社和国内旅行社1133家。

河南是全国垦殖最早的地区之一,在全国农业生产中具有举足轻重的地位,也是重要的食品工业大省。与全国其他省、市、自治区相比,农业资源较为丰富,特别是平原面积广大,适合于生产效率较高的耕作业发展。河南土地总面积居全国第十八位,耕地面积却占第三位,相当于广东、广西和福

建三省、区耕地面积的总和。其他农业自然资源方面，水热条件虽不如南方，但光照充足，水分和热量在时间上配合较好，是全国旱作农业最好的地区。气候上的过渡位置使河南具有作物品种多、适应范围广的独特优势，农业总产值在全国各省、市、自治区中名列前茅。2012年全年全省粮食种植面积 9985.15 千公顷，比上年增长 1.3%，其中：小麦种植面积 5340.00 千公顷，增长 0.3%；棉花种植面积 256.67 千公顷，下降 35.3%；油料种植面积 1573.63 千公顷，下降 0.3%；蔬菜种植面积 1730.28 千公顷，增长 0.6%。全年粮食产量 5638.60 万吨，比上年增长 1.7%；棉花产量 25.69 万吨，下降 32.8%；油料产量 569.51 万吨，增长 7.0%；猪牛羊禽肉总产量 659.9 万吨，增长 5.7%；禽蛋产量 404.2 万吨，增长 3.5%；牛奶产量 316.1 万吨，增长 3.1%。截止到 2012 年，河南粮食总产量已经连续 9 年实现增产，连续 7 年超千亿斤。目前河南的粮食产量占全国的 1/10、油料产量占全国的 1/7、牛肉产量占全国的 1/7、棉花产量占全国的 1/6。河南速冻食品品牌如三全食品、思念食品、云鹤食品、四季胖哥、科迪集团等占居市场第一方阵，全国大超市每 10 个饺子里中的 4 个、每 10 个汤圆中的 6 个产自河南；方便面品牌如白象食品集团、斯美特、南街村集团以及饼干等品牌市场占有率全国第一；肉制品品牌双汇集团、众品集团、大用集团、志元食业、永达集团、华英集团、伊赛牛肉，占据行业 10 强，大用集团、永达集团等是麦当劳、肯德基在中国的主要半成品原料采购企业。

自第一个五年计划以来，河南已初步建成门类比较齐全的工业体系，以较优越的矿产资源为依托的食品、纺织工业在全国占有重要位置。工业产品产量居全国前列的主要有原煤、原油、发电量、水泥、农用化肥、平板玻璃、小型拖拉机、棉纱、布、卷烟；有色金属加工业，特别是铝加工业在全国也居重要位置。目前，河南工业门类覆盖了国民经济行业的 38 个大类，2012 年全部工业增加值 15357.36 亿元，比上年增长 11.8%。规模以上工业增加值增长 14.6%，其中，轻工业增长 16.2%，重工业增长 13.9%，轻、重工业比例为 31.6 : 68.4。产品销售率为 98.4%。汽车、电子信息、装备制造、食品、轻工、建材等六大高成长性产业比上年增长 18.3%，对全省规模以上工业增长的贡献率为 67.2%。化工、有色、钢铁、纺织等四大传统优