

甘肃省公务员录用考试专用教材

公共基础知识

序　　言

伴随《中华人民共和国公务员法》正式实施,以公务员考试为代表的各类人事录用考试进一步规范化、制度化、法制化;同时,随着各类公务员考试报考人数的急剧增加,公务员录用及其他人事录用考试都大幅度提高了试题的难度,以便真正择优录用,遴选英才,这对广大考生的复习备考提出了更高的挑战。

2001年之前,中央、国家机关公务员录用考试一直把《公共基础知识》作为公共科目笔试内容之一。它是一门综合性知识总集,包括马克思主义哲学、邓小平理论、法律、行政管理、公文写作与处理等五大内容以及涵盖了政治、经济、法律、管理、人文、科技等知识面。2001年之后,中央、国家机关公务员录用考试对考试科目和考核内容作了调整,取消了公共基础知识作为独立一科的考试内容,而增加了申论,同时,将公共基础知识的内容压缩作为常识判断在行政职业能力测试中加以考察。

甘肃地方公务员录用等考试,关于公共基础知识的考核则不尽相同。近两年,中央、国家机关公务员考试将公共基础知识部分内容以常识判断的形式作为行政能力测试的一部分内容加以考核。甘肃公务员录用考试中则取消了公共基础知识作为独立的一科,将公共基础知识作为行政能力测试的一部分考察学生的综合能力。而在“三支一扶”考试中,甘肃省则继续将公共基础知识科目独立加以考核;考试模式基本上趋于标准化测试,即全部为客观性试题,用计算机阅卷;但仍有一些题如公文采取传统的测试方式,即考试题型分为主观试题和客观试题两部分。

为了帮助考生在激烈的公务员考试中脱颖而出,我们从服务考生、方便考生的宗旨出发,在社会调查、综合研究的基础上,从培养应试者的应试能力入手,我们精心组织编写了这套适合各类考生使用的辅导教材。本教材具有以下几方面的鲜明特色:

全

即全面准确。本教材所涉及内容涵盖形势与政策,马克思主义基本原理,毛泽东思想概论,中国特色社会主义理论体系,公民道德建设,法律,经济知识,行政管理,人文、历史、自然科技、公文写作与处理等十部分,基本涵盖了公共基础知识考试的全部考点。通过学习本教材,考生既可以轻松应对公共基础知识的考试,也可以从容解答行政职业能力测验中“常识判断”的考题,避免了遍找资料,无从下手的困难。

普

即普遍适用。本教材认真研究国家和地方公务员命题规律,准确把握各种考试动向,使本书既具有普遍性,又具有很强的针对性;既适于备考国家公务员考试,又适于备考各地方公务员考试,还适用于事业单位考试、村官考试、公安招警考试、军转干考试、“三支一扶”考试、选调生考试等,可谓“一箭多雕”。

新

即新颖时效。本教材体例新,紧扣最新省考录用考试大纲,把握重点,释疑解惑,逐步推进,迁移延伸,精选各类最新题型,最新时政部分详解了“2010年两会热点”、“党的十七届四中全会”。最新法条加入修订的刑法修正案等最新内容。

细

即细致透彻。本教材要点展开细致入微,例如法律一科内容宽广,各类部门法、重点司法解释均在教材中有突出讲解。通过增加“真题示例”等,将知识点和重要时事、真题相联系,以突出此知识点的重要性,提醒考生在复习过程中重点记忆。通过对本教材的学习,考生可以轻松应对公共基础知识的考试。

高

即高效精炼。本教材改变了以往公务员考试教材的固有模式,本教材严格依据2010年中央、国家机关公务员录用考试公共科目考试大纲编写,总结命题规律,预测命题趋势,准确圈定备考范围,直击考点,提高考生应试能力。形象化总结考点结构图并标注考试热点,便于考生高效迅速地把握核心要点,切中考题命脉,适量精选真题、习题,帮助考生深度解析公务员录用考试的命题思路、命题角度、命题规律和命题原理,让应试者通过本教材所介绍的解题方法、技巧和真题模拟演练,掌握正确的复习方法,从而突破公务员录用考试难的问题。

甘肃省公务员考试研究中心
甘肃省公务员教材编写中心

目 录

第1编 时事政治

- 第一章 2009—2010 年时政热点
- 第二章 2010 年中央一号文件
- 第三章 中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定
- 第四章 刑法修正案与食品安全法
- 第五章 中共中央、国务院关于深化医药卫生体制改革的意见
- 第六章 关于发展社会事业和改善民生的几个问题
- 第七章 十七届四中全会精神
- 第八章 2010 年政府工作报告 2009 年中央经济会议

第2编 政治理论

- 第一章 马克思主义基本原理概论
 - 第一节 马克思主义理论是工人阶级和人类解放的理论
 - 第二节 世界的物质性及其发展规律
 - 第三节 认识世界和改造世界
 - 第四节 人类社会及其发展规律
 - 第五节 资本主义的形成及其发展
 - 第六节 资本主义发展的历史进程
 - 第七节 社会主义社会及其发展
 - 第八节 共产主义是人类最崇高的社会理想
- 第二章 毛泽东思想和建设中国特色社会主义理论体系
 - 第一节 马克思主义中国化的历史进程和理论成果
 - 第二节 马克思主义中国化理论成果的精髓
 - 第三节 新民主主义革命和新民主主义理论
 - 第四节 社会主义改造和社会主义建设
 - 第五节 社会主义的本质与根本任务
 - 第六节 社会主义初级阶段理论
 - 第七节 社会主义改革和对外开放
 - 第八节 建设中国特色社会主义经济

- 第九节 建设中国特色社会主义政治
- 第十节 建设中国特色社会主义文化
- 第十一节 构建社会主义和谐社会
- 第十二节 祖国完全统一的构想
- 第十三节 国际战略和外交政策
- 第十四节 中国特色社会主义事业的依靠力量
- 第十五节 中国特色社会主义事业的领导核心

第三章 中共党史

- 第一节 中国共产党的创立时期
- 第二节 新民主主义革命时期
- 第三节 从新民主主义向社会主义的转变时期
- 第四节 社会主义建设的探索时期
- 第五节 改革开放和社会主义现代化建设的新时期

第四章 社会主义市场经济体制

- 第一节 经济体制
- 第二节 市场经济
- 第三节 社会主义市场经济

第3编 法律常识

第一章 法理学

第二章 宪法学

- 第一节 宪法
- 第二节 村民委员会组织法

第三章 行政法律制度

- 第一节 公务员法
- 第二节 行政处罚法
- 第三节 行政复议法
- 第四节 行政诉讼法

第四章 刑 法

第五章 民事法律制度

- 第一节 民法总论
- 第二节 合同法
- 第三节 婚姻法
- 第四节 继承法
- 第五节 物权法

第六节 知识产权法律制度

第六章 商 法

第一节 公司法

第二节 合伙企业法

第七章 经济法

第一节 消费者权益保护法

第二节 劳动法律制度

第八章 基层工作常用法律

第一节 农村土地承包法

第二节 农民专业合作社法

第 4 编 行政管理

第一章 政府职能及其转变

第二章 中国政府机构及其改革

第三章 行政领导

第四章 行政决策与执行、行政监督与协调

第五章 乡镇行政管理

第 5 编 公文写作

第一章 公文写作

第二章 农村机关公文概述

第一节 农村机关公文的特点和种类

第二节 农村机关公文的格式及写作要求

第三章 农村机关常用公文的写作要点

第一节 农村机关常用公文的写作

第二节 农村机关非法定公文的写作

第 6 编 人文历史

第一章 人文常识

第二章 中国古代史

第三章 中国近代史

第四章 中国现代史

第五章 世界史

第7编 科技经济常识

第一章 地理常识

第二章 生物、现代科技

 第一节 生物学常识

 第二节 现代科技

第三章 经济常识

 第一节 市场经济与产业经济

 第二节 微观经济和宏观经济

第四章 农业科技常识

第 1 编

时事政治

第一章 2009—2010 年时政热点

第二章 2010 年中央一号文件

第三章 中共中央关于推进农村改革发展
若干重大问题的决定

第四章 刑法修正案与食品安全法

第五章 中共中央、国务院关于深化
医药卫生体制改革的意见

第六章 关于发展社会事业和改善民生的几个问题

第七章 十七届四中全会精神

第八章 2010 年政府工作报告
2009 年中央经济会议

第一章 2009—2010 年时政热点

2009 年时政热点

1. 国务院新闻办、工业和信息化部、公安部、文化部、工商总局、广电总局、新闻出版总署等七部委 1 月 21 日召开联席会议,进一步部署整治互联网低俗之风专项行动。会议认为,专项行动已取得阶段性明显成效,截至 21 日,已依法关闭了 1250 家传播淫秽色情和低俗内容的网站,删除网上色情和低俗信息 320 余万条;公安机关立案侦办网上传播淫秽色情案件 61 起,成功破获 27 起,抓获犯罪嫌疑人 41 名。通过开展专项行动,网上低俗之风得到遏制,网上淫秽色情和低俗内容明显减少,网络环境得到明显改善。会议部署了下一步整治工作。一是进一步加大整治力度,坚决依法关闭违法违规网站,对顶风作案的要落地查人,追究法律责任。二是严格落实专项行动的属地责任,七部委要加强对各地工作的指导,确保专项行动的要求落到实处。三是安排好春节期间有关工作,保持整治工作力度,防止出现反弹。四是着手整治手机传播淫秽色情行为,并将整治手机传播淫秽色情纳入专项行动。五是加快建立长效机制,推动网站完善内部管理制度。六是各部门进一步加强协调配合,形成工作合力。

2. 2008 年度“中国基础研究十大新闻”评选结果 2 月 10 日揭晓。10 项由我国科学家独立或为主完成的重要研究成果入选。这 10 项成果是:神舟七号成功发射并完成各项既定任务、中国首幅全月球影像图公布、铁基高温超导研究取得系列重要进展、大天区面积多目标光纤光谱天文望远镜(LAMOST)落成、亚洲人二倍体基因组测序完成、过去 22.4 万年间千年和轨道尺度东亚季风变化、兰州重离子加速器冷却储存环建成投入运行、流感病毒聚合酶 PA 亚基与 PB1 多肽复合体的精细三维结构、Ghd7 自然变异是调控水稻抽穗期和产量潜力的重要因素、发现暗物质湮灭的一个可能的证据。

3. 山西省焦煤集团屯兰煤矿 22 日发生特别重大瓦斯爆炸事故。党中央、国务院高度重视,胡锦涛总书记、温家宝总理立即作出重要批示,要求采取紧急措施,千方百计抢救被困人员,同时要保障救援人员安全,防止次生事故发生。张德江副总理受党中央、国务院委托于 22 日晚赶往山西焦煤集团屯兰煤矿事故现场,指导事故抢险救援工作,看望慰问遇难者家属和受伤人员,并宣布成立国务院山西焦煤集团屯兰煤矿瓦斯爆炸事故调查组。经抢险救援,截至 22 日 18 时,当班入井 436 人中,353 人脱离险情,其中有 114 人仍在医院治疗,已有 74 人死亡。

4. 第十一届全国人民代表大会第二次会议 5 日上午在人民大会堂开幕。国务院总理温家宝向大会作政府工作报告时指出,综观国际国内形势,我国仍处于重要战略机遇期。只要我们紧紧依靠党的领导和全国各族人民,就没有克服不了的困难,就一定能够把国际金融危机的不利影响降到最低程度,就一定能够推动经济社会又好又快发展。温家宝说,2008 年国民经济继续保持平稳较快增长。国内生产总值超过 30 万亿元,比上年增长 9%。温家宝在报告 2009 年工作总体部署时说,今年国民经济和社会发展的主要预期目标是:国内生产总值增 8% 左右,经济结构进一步优化;城镇新增就业 900 万人以上,城镇登记失业率 4.6% 以内;城乡居民收入稳定增长;居民消费价格总水平涨幅 4% 左右;国际收支状况继续改善。做好今年政府工作,必须把握好以下原则:扩内需、保增长;调结构、上水平;抓改革、增活力;重民生、促和谐。

5. 3 月 18 日,商务部就可口可乐公司收购中国汇源公司案反垄断审查做出裁决,决定禁止可口可

乐收购汇源。经审查,商务部认定:此项集中将对竞争产生不利影响。集中完成后可口可乐公司可能利用其在碳酸软饮料市场的支配地位,搭售、捆绑销售果汁饮料,或者设定其他排他性的交易条件,集中限制果汁饮料市场竞争,导致消费者被迫接受更高价格、更少种类的产品;同时,由于既有品牌对市场进入的限制作用,潜在竞争难以消除该等限制竞争效果;此外,集中还挤压了国内中小型果汁企业生存空间,给中国果汁饮料市场竞争格局造成不良影响。

6. 共青团中央、教育部、财政部、人力资源和社会保障部 4 月 10 日在京召开“2009 年大学生志愿服务西部计划电视电话会议”。2009 年大学生志愿服务西部计划自 4 月 11 日起全面启动。据悉,2009 年西部计划全国项目通过公开招募、自愿报名、组织选拔、集中派遣的方式,计划派遣万名左右普通高等学校应届毕业生到西部基层开展志愿服务工作。报名时间为 4 月 15 日至 5 月 10 日。志愿者服务期由 1~2 年调整为 1~3 年。

7. 4 月 15 日零时 16 分,我国在西昌卫星发射中心用“长征三号丙”运载火箭,成功将第二颗北斗导航卫星送入预定轨道。中国卫星导航工程中心负责人介绍,这次发射的北斗导航卫星(COMPASS—G2),是中国北斗卫星导航系统(COMPASS, 中文音译名称 Bei Dou)建设计划中的第二颗组网卫星,是地球同步静止轨道卫星。这颗卫星的成功发射,对于北斗卫星导航系统建设具有十分重要的意义。

8. 4 月下旬,墨西哥、美国等国家相继发生人感染猪流感疫情。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛对此高度重视,专门就做好我防范人感染猪流感疫情工作作出重要指示。胡锦涛强调,各级党委和政府一定要坚持以人为本,密切关注一些国家和地区近来发生的人感染猪流感疫情,及时采取综合防范措施,尤其要严格出入境检验检疫,抓紧做好应急技术储备和物资准备,广泛宣传公众防控知识,加强国际交流和合作。各地区各有关部门要加强领导,充分发挥联防联控工作机制作用,积极应对,科学处置,以确保人民群众身体健康和生命安全。

9. 圆满完成护航任务的海军首批护航编队“武汉”号导弹驱逐舰和“海口”号导弹驱逐舰,4 月 28 日返回海南三亚某军港。海军首批护航编队 2008 年 12 月 26 日从三亚起航,124 个日夜里连续航行 33000 多海里,为 41 批 166 艘船舶实施了伴随护航,为 46 艘船舶提供了区域护航,成功救援了 3 艘遇袭外国船只,安全、顺利、圆满地完成了护航任务。由“深圳”号导弹驱逐舰、“黄山”号导弹护卫舰和首批护航编队留下来的“微山湖”号综合补给舰,以及两架舰载直升机和部分特战人员组成的第二批护航编队,已于北京时间 4 月 16 日零时开始正式接替护航任务。

10. 尽管面临国际金融危机的不利形势,我国服务贸易增长仍远高于全球平均水平。商务部 5 月 6 日公布,我服务贸易进出口总额 2008 年达 3044.5 亿美元,比上年增长 21.3%,增幅回落 9.6 个百分点。据世贸组织最新统计,去年我国服务贸易出口额的世界排名由 2007 年的第七位上升至第五位,进口额稳居世界第五。2008 年世界服务贸易进出口总额为 7.2 万亿美元,比 2007 年增长 11%,增幅比上年下降 6 个百分点。

11. 国务院日前下发《国务院关于扶持和促进中医药事业发展的若干意见》,提出要坚持中西医并重的方针,充分发挥中医药作用。文件内容主要包括充分认识扶持和促进中医药事业发展的重要性和紧迫性、发展中医药事业的指导思想和基本原则、积极发展中医医疗和预防保健服务、推进中医药继承与创新、加强中医药人才队伍建设、提升中药产业发展水平、加快民族医药发展、繁荣发展中医药文化、推动中医药走向世界和完善中医药事业发展保障措施等 10 部分。

12. 中科院副院长李家洋 5 月 31 日宣布:由中科院上海药物所自主研发的我国第一个具有自主知识产权的国家一类氟喹诺酮类(沙星类) 抗菌新药——盐酸安妥沙星,日前获得国家食品药品监督管理局颁发的新药证书。这标志着我国的氟喹诺酮类药物终于打破长期依靠仿制的局面,中国百姓可以用上疗效更好、安全性更高、价钱更便宜的“中华牌”抗菌药了。

13. 6 月 2 日,国际数学联盟宣布设立“陈省身奖”,纪念已故的“微分几何之父”、南开大学数学研究所创始人陈省身教授。这是国际数学联盟首次以华人数学家命名的数学大奖。“陈省身奖”旨在表

彰成就卓越的数学家,得奖者除获奖章外,还将获得 50 万美元的奖金。该奖项每 4 年评选一次,每次获奖者 1 人。据悉,国际数学联盟目前颁发的菲尔兹奖和内伐里纳奖均是颁予 40 岁以下的学者,而“陈省身奖”将不限年龄。

14. 中国首台国产百万亿次超级计算机、每秒峰值计算速度超过 200 万亿次的曙光 5000A——“魔方”6 月 15 日下午在上海超级计算中心正式启用。这台造价 2 亿元、运算速度世界第十、亚洲第一的超级计算机的启用,标志着中国已成为继美国之后的一个研发、制造并部署百万亿次超级计算机的国家。据介绍,“魔方”运行一天相当于普通家用计算机运行 34 年的计算量。“魔方”的性能比它的“前辈”曙光 4000A 提高 20 倍,而耗电量只是原来的 3 倍。

15. 6 月 25 日,国务院新闻办召开新闻发布会,宣布国务院正式批准《关中—天水经济区发展规划》。《规划》提出,将把关中—天水经济区打造成为“全国内陆型经济开发开放的战略高地”。关中—天水经济区是《国家西部大开发“十一五”规划》中确定的西部大开发三大重点经济区之一。经济区规划范围包括陕西西安、咸阳、铜川、渭南、宝鸡、商洛部分县、杨凌农业高新技术产业示范区和甘肃省天水市所辖行政区域,总面积 7.98 万平方公里,规划期从 2009 年到 2020 年。

16. 中共中央政治局 6 月 29 日召开会议,审议并通过《关于建立促进科学发展的党政领导班子和领导干部考核评价机制的意见》。中共中央总书记胡锦涛主持会议。会议认为,建立促进科学发展的干部考核评价机制,是深入贯彻落实党的十七大精神的重要举措,对于进一步巩固开展深入学习实践科学发展观活动成果,完善体现科学发展观和正确政绩观要求的干部考核评价体系,着力构建有利于科学发展的体制机制,具有十分重要的意义。

17. 7 月 5 日晚上,乌鲁木齐发生打砸抢烧严重暴力犯罪事件。在此次事件中,乌鲁木齐被毁车辆达 260 部,其中 190 部公交车,50 多部民用车;受损门面房 203 间,民房 14 间,总过火面积达到 56850 平方米,全市共有 220 多处纵火点,有两栋楼房被烧毁。7 月 6 日 12 时 30 分,在新疆维吾尔自治区举办的新闻发布会上,自治区人大常委会副主任、乌鲁木齐市委书记栗智说,乌鲁木齐“7·5”事件死亡人数已达到 140 人,其中有 57 具尸体是从背街巷道中发现的,受伤人员达 800 多人。新疆维吾尔自治区主席努尔·白克力 6 日凌晨发表电视讲话指出,这起打砸抢烧严重暴力犯罪事件,是一起典型的境外指挥、境内行动,有预谋、有组织的打砸抢烧事件。在各民族团结坚如磐石的情况下,“三股势力”的煽动袭击一定会遭到各族人民的唾弃,敌人的分裂破坏活动注定要彻底失败。

18. 中共中央办公厅、国务院办公厅 7 月印发了《关于实行党政领导干部问责的暂行规定》。《暂行规定》的颁布实施,是加强反腐倡廉法规制度建设、完善领导干部行为规范的重要举措,对于加强党政领导干部的管理和监督,增强党政领导干部的责任意识,更好地贯彻落实科学发展观,不断提高党的执政能力和执政水平,具有重要意义。

19. 中国兵器工业集团公司 7 月 16 日在京宣布,我国自主研制的世界最大的 3.6 万吨黑色金属垂直挤压机 13 日成功完成热调试,这标志着我国大口径厚壁无缝钢管制造技术一举打破国外垄断,达到世界领先水平。万吨以上黑色金属垂直挤压机属于先进制造技术的极端制造领域,是重大工业基础装备之一,主要用于大型电站、石油化工行业急需的大口径厚壁无缝钢管制造,代表着国家制造业的发展水平。

20. 我国“十五”期间重大科学工程、总投资 6.4 亿元的北京正负电子对撞机重大改造工程(英文简称 BEPCII),7 月 17 日下午在中国科学院高能物理研究所顺利通过国家竣工验收。竣工验收后,BEPCII 将投入高能物理实验运行,并计划今年内向同步辐射用户开放,提供同步辐射专用光。据介绍,BEPCII 采用最先进的双环交叉对撞技术,设计对撞亮度较原来提高 30 至 100 倍,并实现“一机两用”(两用即高能物理和同步辐射),使 BEPCII 在世界同类型装置中继续保持领先地位,成为目前国际上最先进的双环对撞机之一。

21. 国务院总理温家宝 7 月 22 日主持召开国务院常务会议,讨论并原则通过《文化产业振兴规

划》。会议强调,要降低准入门槛,积极吸收社会资本和外资进入政策允许的文化产业领域,参与国有文化企业股份制改造,形成公有制为主体、多种所有制共同发展的文化产业格局。

22. 澳门特别行政区第三任行政长官选举 7 月 26 日上午 10 时在澳门东亚运动会体育馆国际会议中心举行。崔世安以 282 票当选为澳门特区第三任行政长官人选。297 名来自社会各界有广泛代表性的选举委员会委员参加投票选举。经过 1 个多小时的投票和点票,澳门特别行政区行政长官选举管理委员会主席朱健宣布,崔世安获得 282 票,超过全体选委人数的半数当选。崔世安现年 52 岁,于今年 5 月 12 日宣布辞去澳门特区政府社会文化司司长职务,开始参加第三任行政长官的选举。澳门特区行政长官选举管理委员会 7 月 6 日发布公告,崔世安被确定为第三任行政长官选举候选人。

23. 中国国民党主席和党代表选举 7 月 26 日揭晓,台湾地区领导人马英九当选党主席。马英九表示,去年 5 月以来,两岸在“九二共识”基础上恢复两会协商,签署了九项协议和一个共识,台海出现和平曙光。他希望在“正视现实、建立互信、搁置争议、共创双赢”的原则下,继续追求两岸的和平与繁荣。国共两党 2005 年达成的 5 项愿景,是重要的历史承诺。在今年 9 月即将召开的国民党第十八次代表大会上,他将建议继续把 5 项愿景列为国民党政纲。

24. 8 月 8 日下午,甘肃酒泉千万千瓦级风电基地正式开工建设。这是世界首个连片开发、并网运行的千万千瓦级风电基地建设项目,总投资将达 1200 多亿元,成为西部大开发的又一标志性工程。

25. 第七届全国“人民满意的公务员”和“人民满意的公务员集体”表彰大会 8 月 14 日上午在京举行。会前,中共中央政治局常委、国务院总理温家宝,中共中央政治局常委李长春,中共中央政治局常委、中央书记处书记、国家副主席习近平会见与会部分代表。温家宝在会见时的讲话中首先代表党中央、国务院向受到表彰的代表表示祝贺。他说,“人民满意”这四个字说起来简单,但做起来非常不容易。我们党和政府始终把全心全意为人民服务作为根本宗旨,把人民满意不满意作为最高标准。今天受表彰的同志,虽然来自不同的地区、不同的战线、不同的单位,但是都有一个共同的追求,就是全心全意为人民服务;都有一个共同的目标,就是让人民满意。让人民满意,要求公务员对人民怀着深厚的感情,勤勤恳恳为人民工作。群众心里有杆秤。群众在我们心中有多重的分量,我们在群众心中就有多重的分量。只有我们做得让群众满意,群众才会对我们满意。

26. 温家宝对广大公务员提出三点希望:第一,要做勤奋学习的模范。公务员要学习宪法和法律法规,坚持依法行政和依法办事;学习党和政府的方针政策,自觉践行科学发展观;学习各种专业知识,提高为人民服务的本领。学习的目的是为了应用,要注重在实践中学习和锻炼,增长才干。第二,要做努力工作的模范。公务员无论在什么岗位从事什么工作,都是为人民谋利益的。要深入实际,了解情况,解决问题。现在各项工作繁重而艰巨,要战战兢兢,如履薄冰,如临深渊,精心把改革和建设的每一件事情做好,及时为群众排忧解难。要建立健全绩效考核和行政问责制度,严肃处理失职渎职行为,让人民放心,让人民满意。第三,要做清正廉洁的模范。群众看干部,很重视他们的廉洁。如果说一时工作上的失误还可以谅解的话,那么贪污腐败是决不可容忍的。每个公务员都要做到进不失廉,退不失行,一身正气,两袖清风,坚决同腐败现象作斗争,树立清正廉洁的良好形象。

27. 中共中央政治局 9 月 8 日召开会议,讨论十七届三中全会以来中央政治局的工作,研究加强和改进新形势下党的建设等问题。中共中央总书记胡锦涛主持会议。会议决定,中国共产党第十七届中央委员会第四次全体会议于 9 月 15 日至 18 日在北京召开。中共中央政治局听取了《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》稿在党内外一定范围征求意见的情况报告,决定根据这次会议讨论的意见进行修改后将文件稿提请十七届四中全会审议。

28. 诺贝尔奖评审委员会 10 月 6 日宣布,因对光纤通讯研究有重大贡献,香港中文大学前任校长、“光纤之父”高锟,与美国科学家史密斯和博伊尔分享今年的诺贝尔物理学奖。诺贝尔评审委员会称,高锟研究光纤的通讯用途,史密斯和博伊尔则曾成功研发半导体影像电路(CCD)。光纤科技提升了通讯系统的能力,令网络传输速度大幅提高,CCD 则令数码相机及影像系统得到普及,两者都有助于建立

今天网络世界的基础。三位科学家的发明,为科学的进一步开拓提供了工具,贡献巨大。高锟将获得诺贝尔物理学奖奖金的1/2,两位美国教授各获得1/4。高锟教授1933年生于上海,1987年出任香港中文大学校长,1996年卸任。他主要从事光纤通讯、电机工程研究,有“光纤之父”之称。他1996年当选为中国科学院外籍院士,也是美国国家工程院院士、英国皇家工程科学院院士。

29. 中共中央政治局常委、国务院总理温家宝11月3日上午在人民大会堂向首都科技界发表了题为《让科技引领中国可持续发展》的讲话。温家宝指出,中国的现代化是人类历史上前所未有的大变革。科学技术是推动这场变革的重要动力。只要用现代科学技术武装起来,中国这艘巨轮就能产生无尽的力量,任何人都阻挡不了我们前进的步伐。中国科技一定能够支撑和引领我们伟大的祖国实现现代化宏伟目标。

30. 12月26日9时,武汉、长沙、广州三地同时首发国产“和谐号”高速列车。至此,经过4年半建设,目前世界上一次建成里程最长、运营速度最快的高速铁路——武汉至广州高速铁路正式投入运营,粤汉实现3小时通达。

2010年时政热点

31. 根据《中华人民共和国食品安全法》规定,国务院近日决定设立国务院食品安全委员会。2月9日,国务院食品安全委员会召开第一次全体会议。中共中央政治局常委、国务院副总理、国务院食品安全委员会主任李克强在会上讲话时强调,食品安全是重要的民生问题,要下更大的决心,采取更有力的措施,依法加强治理整顿,依法加大监管力度,切实提高食品安全水平,保障人民群众身体健康,维护改革发展稳定大局。

32. 我国首架大型民用直升机AC313今天在江西景德镇首飞成功,该直升机由中航工业集团自主研制。这一直升机最大起飞重量为13.8吨,可一次性搭载27名乘客或运送15名伤员,最大航程为900公里,可广泛用于人员和货物运输、搜索营救、抢险救灾、反恐维稳、医疗救护等航空领域。作为我国第一个大型民用直升机,AC313完全按照适航条例研制,整机性能达到国际第三代直升机水平,填补了我国大型民用直升机研制的空白,表明中国和欧、美、俄一样具备自主研制大型直升机的能力,在中国直升机发展史上具有里程碑意义。

第二章 2010 年中央一号文件



知识结构:

2010 年中央一号文件

健全强农惠农政策体系,推动资源要素向农村配置 提高现代农业装备水平,促进农业发展方式转变 加快改善农村民生,缩小城乡公共事业发展差距 协调推进城乡改革,增强农业农村发展活力 加强农村基层组织建设,巩固党在农村的执政基础



考试要点:

考点一: 弄清楚《意见》产生在新世纪以来我国经济发展最为困难的一年。

考点二: 必须不断深化把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重的基本认识,稳定和完善党在农村的基本政策,突出强化农业农村的基础设施,建立健全农业社会化服务的基层体系,大力加强农村以党组织为核心的基层组织,夯实打牢农业农村发展基础,协调推进工业化、城镇化和农业现代化,努力形成城乡经济社会发展一体化新格局。

考点三: 充分认识把统筹城乡发展作为全面建设小康社会的根本要求,把改善农村民生作为调整国民收入分配格局的重要内容,把扩大农村需求作为拉动内需的关键举措,把发展现代农业作为转变经济发展方式的重大任务,把建设社会主义新农村和推进城镇化作为保持经济平稳较快发展的持久动力,按照稳粮保供给、增收惠民生、改革促统筹、强基增后劲的基本思路,毫不松懈地抓好农业农村工作。



疑难解析:

对本章内容学习时,应当注意和《中共中央国务院关于加大统筹城乡发展力度进一步夯实农业农村发展基础的若干意见》结合起来,真正认识和理解“三农”问题的重要性和迫切性,对于考生解题,会有很大帮助。

中共中央、国务院关于加大统筹城乡发展力度 进一步夯实农业农村发展基础的若干意见

2009年,是新世纪以来我国经济发展最为困难的一年。面对历史罕见国际金融危机的严重冲击,面对多年不遇自然灾害的重大考验,面对国内外农产品市场异常波动的不利影响,各地区各部门在党中央、国务院的坚强领导下,迎难而上,奋力拼搏,巩固和发展了农业农村好形势。粮食生产再获丰收,连续6年实现增产;农民工就业快速回升,农民收入连续6年较快增长;集体林权制度改革全面推进,农村体制创新取得新的突破;农村水电路气房建设继续加强,农民生产生活条件加快改变;农村教育、医疗、社保制度不断健全,农村民生状况明显改善;农村基层组织进一步巩固,农村社会和谐稳定。这为党和国家战胜困难、共克时艰赢得了战略主动,为保增长保民生保稳定提供了基础支撑。

当前,我国农业的开放度不断提高,城乡经济的关联度显著增强,气候变化对农业生产的影响日益加大,农业农村发展的有利条件和积极因素在积累增多,各种传统和非传统的挑战也在叠加凸显。面对复杂多变的发展环境,促进农业生产上新台阶的制约越来越多,保持农民收入较快增长的难度越来越大,转变农业发展方式的要求越来越高,破除城乡二元结构的任务越来越重。全党务必居安思危,切实防止忽视和放松“三农”工作的倾向,努力确保粮食生产不滑坡、农民收入不徘徊、农村发展好势头不逆转。必须不断深化把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重的基本认识,稳定和完善党在农村的基本政策,突出强化农业农村的基础设施,建立健全农业社会化服务的基层体系,大力加强农村以党组织为核心的基层组织,夯实打牢农业农村发展基础,协调推进工业化、城镇化和农业现代化,努力形成城乡经济社会发展一体化新格局。

2010年农业农村工作的总体要求是:全面贯彻党的十七大和十七届三中、四中全会以及中央经济工作会议精神,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,把统筹城乡发展作为全面建设小康社会的根本要求,把改善农村民生作为调整国民收入分配格局的重要内容,把扩大农村需求作为拉动内需的关键举措,把发展现代农业作为转变经济发展方式的重大任务,把建设社会主义新农村和推进城镇化作为保持经济平稳较快发展的持久动力,按照稳粮保供给、增收惠民生、改革促统筹、强基增后劲的基本思路,毫不松懈地抓好农业农村工作,继续为改革发展稳定大局作出新的贡献。

一、健全强农惠农政策体系,推动资源要素向农村配置

1. 继续加大国家对农业农村的投入力度。按照总量持续增加、比例稳步提高的要求,不断增加“三农”投入。要确保财政支出优先支持农业农村发展,预算内固定资产投资优先投向农业基础设施和农村民生工程,土地出让收益优先用于农业土地开发和农村基础设施建设。各级财政对农业的投入增长幅度都要高于财政经常性收入增长幅度。预算内固定资产投资要继续向重大农业农村建设项目倾斜。耕地占用税税率提高后,新增收入全部用于农业。严格按照有关规定计提和使用用于农业土地开发的土地出让收入,严格执行新增建设用地土地有偿使用费全部用于耕地开发和土地整理的规定。对各地土地收入用于农业农村的各项资金征收和使用情况进行专项检查。继续增加现代农业生产发展资金和农业综合开发资金规模。

2. 完善农业补贴制度和市场调控机制。坚持对种粮农民实行直接补贴。增加良种补贴,扩大马铃薯补贴范围,启动青稞良种补贴,实施花生良种补贴试点。进一步增加农机具购置补贴,扩大补贴种类,把牧业、林业和抗旱、节水机械设备纳入补贴范围。落实和完善农资综合补贴动态调整机制。按照存量不动、增量倾斜的原则,新增农业补贴适当向种粮大户、农民专业合作社倾斜。逐步完善适合牧区、林区、垦区特点的农业补贴政策。加强对农业补贴对象、种类、资金结算的监督检查,确保补贴政策

落到实处,不准将补贴资金用于抵扣农民交费。落实小麦最低收购价政策,继续提高稻谷最低收购价。扩大销区粮食储备规模。适时采取玉米、大豆、油菜子等临时收储政策,支持企业参与收储,健全国家收储农产品的拍卖机制,做好棉花、食糖、猪肉调控预案,保持农产品市场稳定和价格合理水平。

3. 提高农村金融服务质量和服务水平。加强财税政策与农村金融政策的有效衔接,引导更多信贷资金投向“三农”,切实解决农村融资难问题。落实和完善涉农贷款税收优惠、定向费用补贴、增量奖励等政策。进一步完善县域内银行业金融机构新吸收存款主要用于当地发放贷款政策。加大政策性金融对农村改革发展重点领域和薄弱环节支持力度,拓展农业发展银行支农领域,大力开展农业开发和农村基础设施建设中长期政策性信贷业务。农业银行、农村信用社、邮政储蓄银行等银行业金融机构都要进一步增加涉农信贷投放。积极推广农村小额信用贷款。加快培育村镇银行、贷款公司、农村资金互助社,有序发展小额贷款组织,引导社会资金投资设立适应“三农”需要的各类新型金融组织。抓紧制定对偏远地区新设农村金融机构费用补贴等办法,确保3年内消除基础金融服务空白乡镇。针对农业农村特点,创新金融产品和服务方式,搞好农村信用环境建设,加强和改进农村金融监管。建立农业产业发展基金。积极扩大农业保险保费补贴的品种和区域覆盖范围,加大中央财政对中西部地区保费补贴力度。鼓励各地对特色农业、农房等保险进行保费补贴。发展农村小额保险。健全农业再保险体系,建立财政支持的巨灾风险分散机制。支持符合条件的涉农企业上市。

4. 积极引导社会资源投向农业农村。各部门各行业要主动服务“三农”,在制订规划、安排项目、增加资金时切实向农村倾斜。大中城市要发挥对农村的辐射带动作用。鼓励各种社会力量开展与乡村结对帮扶,参与农村产业发展和公共设施建设。企业通过公益性社会团体、县级以上人民政府及其部门或者设立专项的农村公益基金会,用于建设农村公益事业项目的捐赠支出,不超过年度利润总额12%的部分准予在计算企业所得税前扣除。有关部门要抓紧健全科技、教育、文化、卫生等下乡支农制度,通过完善精神物质奖励、职务职称晋升、定向免费培养等措施,引导更多城市教师下乡支教、城市文化和科研机构到农村拓展服务、城市医师支援农村。健全农业气象服务体系和农村气象灾害防御体系,充分发挥气象服务“三农”的重要作用。

5. 大力开拓农村市场。针对经济发展和农民生产生活需要,适时出台刺激农村消费需求的新办法新措施。加大家电、汽车、摩托车等下乡实施力度,大幅度提高家电下乡产品最高限价,对现行限价内的产品继续实行13%的补贴标准,超出限价的实行定额补贴,允许各省(自治区、直辖市)根据本地实际增选一个品种纳入补贴范围,补贴对象扩大到国有农林场(区)职工。改善售后服务,加强市场监管,严禁假冒伪劣产品流入农村。大力发展物流配送、连锁超市、电子商务等现代流通方式,支持商贸、邮政等企业向农村延伸服务,建设日用消费品、农产品、生产资料等经营网点,继续支持供销合作社新农村现代流通网络工程建设,提升“万村千乡”超市和农家店服务功能质量。鼓励农村金融机构对农民建房、购买汽车和家电等提供消费信贷,加大对兴办农家店的信贷投放。

二、提高现代农业装备水平,促进农业发展方式转变

6. 稳定发展粮食等大宗农产品生产。在稳定粮食播种面积基础上,大力优化品种结构,着力提高粮食单产和品质。全面实施全国新增千亿斤粮食生产能力规划,尽快形成生产能力。加快建立健全粮食主产区利益补偿制度,增加产粮大县奖励补助资金,提高产粮大县人均财力水平。有关扶持政策要向商品粮调出量大、对国家粮食安全贡献突出的产粮大县(农场)倾斜。继续减少直至取消主产区粮食风险基金地方资金配套。大力发展油料生产,加快优质油菜、花生生产基地建设,积极发展油茶、核桃等木本油料。支持优势产区发展棉花、糖料生产。继续实施粮食丰产科技工程。扩大粮棉油糖高产创建实施规模,年内覆盖全国所有农业县(农场)。大力推进农作物病虫害专业化统防统治。支持垦区率先发展现代化大农业,建设大型农产品基地,带动周边农村经济社会发展。

7. 推进菜篮子产品标准化生产。实施新一轮菜篮子工程建设,加快园艺作物生产设施化、畜禽水产养殖规模化。支持建设生猪、奶牛规模养殖场(小区),发展园艺作物标准生产基地和水产健康养殖

示范场,开展标准化创建活动,推进畜禽养殖加工一体化。支持畜禽良种繁育体系建设。加强重大动物疫病防控,完善扑杀补贴政策,推进基层防疫体系建设,健全工作经费保障机制。增加渔政、渔港、渔船安全设施等建设投入,搞好水生生物增殖放流,支持发展远洋渔业。加快农产品质量安全监管体系和检验检测体系建设,积极发展无公害农产品、绿色食品、有机农产品。

8. 突出抓好水利基础设施建设。国家固定资产投资要把水利建设放在重要位置。继续加强大江大河大湖治理,逐步推进重点中小河流治理。加快大中型水利枢纽工程建设,搞好蓄滞洪区建设和山洪灾害防治。大力推进大中型灌区续建配套和节水改造,加快末级渠系建设。按期完成规划内病险水库除险加固任务,统筹安排其余病险水库除险加固。在科学规划论证基础上,启动大中型病险水闸除险加固。加快大型灌排泵站更新改造。拓宽水利建设基金筹资渠道。大幅度增加中央和省级财政小型农田水利设施建设补助专项资金规模,新增一批小型农田水利建设重点县。大力发展高效节水灌溉,支持山丘区建设雨水集蓄等小微型水利设施。通过一事一议、财政补助等办法,鼓励农民自愿投工投劳开展直接受益的小型水利设施建设。深化水利工程管理体制改革。推广农民用水户参与管理模式,加大财政对农民用水合作组织的扶持力度。加强基层抗旱排涝和农村水利技术服务体系建设。

9. 大力建设高标准农田。按照统筹规划、分工协作、集中投入、连片推进的要求,加快建设高产稳产基本农田。重视耕地质量建设,加大投入力度,安排中长期政策性贷款,支持农田排灌、土地整治、土壤改良、机耕道路和农田林网建设,把800个产粮大县的基本农田加快建成高标准农田,建立稳固的商品粮基地。继续增加农业综合开发、农村土地整治投入,有计划分片推进中低产田改造。扩大测土配方施肥、土壤有机质提升补贴规模和范围。推广保护性耕作技术,实施旱作农业示范工程,对应用旱作农业技术给予补助。

10. 提高农业科技创新和推广能力。切实把农业科技的重点放在良种培育上,加快农业生物育种创新和推广应用体系建设。继续实施转基因生物新品种培育科技重大专项,抓紧开发具有重要应用价值和自主知识产权的功能基因和生物新品种,在科学评估、依法管理基础上,推进转基因新品种产业化。推动国内种业加快企业并购和产业整合,引导种子企业与科研单位联合,抓紧培育有核心竞争力的大型种子企业。培养农业科技领军人才,发展农业产学研联盟,加强农业重点实验室、工程技术中心、科技基础条件平台建设。实施农村科技创业行动、科技富民强县专项行动计划、科普惠农兴村计划,推进现代农业产业技术体系建设。抓紧建设乡镇或区域性农技推广等公共服务机构,扩大基层农技推广体系改革与建设示范县范围。积极发展多元化、社会化农技推广服务组织。启动基层农技推广机构特设岗位计划,鼓励高校涉农专业毕业生到基层农技推广机构工作。推进农用工业技术改造。加快发展农业机械化,大力推广机械深松整地,支持秸秆还田、水稻育插秧等农机作业。创建国家现代农业示范区。

11. 健全农产品市场体系。统筹制定全国农产品批发市场布局规划,支持重点农产品批发市场建设和升级改造,落实农产品批发市场用地等扶持政策,发展农产品大市场大流通。加大力度建设粮棉油糖等大宗农产品仓储设施,完善鲜活农产品冷链物流体系,支持大型涉农企业投资建设农产品物流设施。加快发展农产品期货市场,逐步拓展交易品种,鼓励生产经营者运用期货交易机制规避市场风险。发展农业会展经济,支持农产品营销。全面推进双百市场工程和农超对接,重点扶持农产品生产基地与大型连锁超市、学校及大企业等产销对接,减少流通环节,降低流通成本。大力培育农村经纪人,充分运用地理标志和农产品商标促进特色农业发展。加强市场动态监测和信息服务。完善全国鲜活农产品绿色通道政策。

12. 构筑牢固的生态安全屏障。巩固退耕还林成果,在重点生态脆弱区和重要生态区位,结合扶贫开发和库区移民,适当增加安排退耕还林。延长天然林保护工程实施期限,抓紧制定实施办法。继续推进三北、沿海、长江等防护林体系和京津风沙源治理、湿地保护与恢复等重点林业生态工程建设。统筹推进青海三江源生态保护和建设。加大力度筹集森林、草原、水土保持等生态效益补偿资金。从