

首都新农村建设论丛 第一辑

刘新成 主编

梁景和田国秀 副主编

首都新农村

社会建设应用对策研究

首都师范大学「首都新农村社会与文化建设研究中心」主办



首都师范大学出版社
CAPITAL NORMAL UNIVERSITY PRESS

“首都师范大学史学丛书”出版资助

首都新农村建设论丛

第一辑

首都新农村社会建设应用对策研究

刘新成 主编

梁景和 田国秀 副主编

首都师范大学“首都新农村社会与文化建设研究中心”主办



首都师范大学出版社

CAPITAL NORMAL UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

首都新农村社会建设应用对策研究/刘新成主编. —北京:首都师范大学出版社, 2010. 6

ISBN 978-7-5656-0001-2

I. ①首… II. ①刘… III. ①农村—社会主义建设—研究—北京市 IV. ①F327. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 102683 号

SHOUDU XINNONGCUN SHEHUI JIANSHE YINGYONG DUICE YANJIU

首都新农村社会建设应用对策研究

刘新成 主编

梁景和 田国秀 副主编

责任编辑:马 岩

首都师范大学出版社出版发行

地 址 北京西三环北路 105 号

邮 编 100048

电 话 68418523(总编室) 68982468(发行部)

网 址 www.cnupn.com.cn

北京嘉实印刷有限公司印刷

全国新华书店发行

版 次 2010 年 6 月第 1 版

印 次 2010 年 6 月第 1 次印刷

开 本 787mm×1 092mm 1/16

印 张 29.5

字 数 350 千

定 价 66.00 元

版权所有 违者必究

如有质量问题 请与出版社联系退换

序

首都师范大学是北京市政府于建国初期创建的第一所高等院校，是一所包括文、理、工、管、法、教育、外语、艺术等专业的综合性师范大学，是北京市属重点大学。建校 54 年来，在北京市委、市政府的大力支持下，学校在学科建设、科学研究、人才培养和社会服务等方面都取得了显著成绩，在全国同类院校中名列前茅。学校历来重视加强社会科学研究，形成了良好的学术研究氛围，培育了深厚的学术文化土壤。

国家“十一五”规划中指出，建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务。北京市“十一五”规划也提出了京郊社会主义新农村建设的美好设想。建设社会主义新农村，必须全面推进农村的文化建设、政治建设、经济建设，从而促进农村社会全面进步和农民的全面发展，而社会和文化建设又是社会主义新农村建设的重要内容。首都师范大学始终坚持“立足北京，服务首都”的办学宗旨，积极推进社会服务工作，为北京市基础教育和社会经济发展作出了重要贡献。我校 2008 年 6 月成立了“首都新农村社会与文化建设研究中心”，这是落实国家关于加强新农村建设和北京市委关于进一步强化社会建设的一项重要举措。本书就是中心成立以来的一项科研成果。

我校从事首都新农村建设研究具有得天独厚的条件和优势，许多师生长期生活在京郊农村，有着鲜活、丰富的生活体验和感受，为研究中心面向农村、寻求发展提供了重要基础和现实保障；同时，我校具有社会学、经济学、政治学、伦理学、教育学、北京史、文化产业、资源环境以及旅游管理等相关学科的研究优势，为研究中心深入开展研究工作奠定了坚实的学科基础。研究中心坚持以首都新农村社会与文化建设研究为中心，以新农村建设的战略、道路和政策研究为重点，逐步拓展研究领域，积极为首都新农村政治、经济、文化、社会建设服务，并承担五大任务：一是开展重要课题研究；二是开展教育培训；三是举办（或承办）新农村建设和区域创新发展论坛；四是开展技术转移，促进成果转化；五是策划和开展促进新农村社会和文化建设的活动。

服务首都经济社会发展，推进首都新农村建设，是首都师大的重要职责和使命，对此我们责无旁贷。我们相信，在北京市委、市政府以及相关职能部门的大力支持下，我们一定能够充分发挥综合性研究型大学的学科和人才优势，提升社会服务质量和水平，为北京市经济社会发展和新农村建设作出新的更大的贡献。

刘新成

2009-09-23

目 录

1	序 刘新成
	社会公德篇
	(主持人 王淑芹)
3	首都农村社会公德研究报告
58	新时期农村社会公德建设机制研究
72	首都新农村社会公德建设的对策建议
74	附录 1: 首都农村社会公德现状调查问卷
77	附录 2: 调查报告的统计量表
	村民自治篇
	(主持人 聂月岩)
91	首都新农村村民自治现状调研报告
135	围绕“四个民主”抓好“四项制度”
142	首都新农村村民自治的对策建议

150	附录 3：首都新农村村民自治情况调查问卷表
-----	-----------------------

文化生态篇

(主持人 包晓光)

163	首都城乡结合部文化生态研究报告
243	环形地带文化空间的生存状态与权利 ——关于城乡结合部文化生态问题的若干思考
260	首都城乡结合部文化生态研究对策建议
263	附录 4：王四营乡文化消费调查统计表
266	附录 5：石景山区八角街道受访人员年龄结构示意图
266	附录 6：石景山区八角街道受访人员职业构成示意图

创新乡镇篇

(主持人 李敬德)

269	北京创新型乡镇建设研究报告
289	北京创新型乡镇建设的几个问题
305	深化创新型乡镇建设的对策建议
308	附录 7：创新型乡镇建设专题研究报告
342	附录 8：创新型乡镇典型经验及点评

乡村旅游篇

(主持人 邹统钎)

363	北京市乡村旅游产业升级战略研究报告
417	北京市乡村旅游产业升级概述

431	北京市乡村旅游产业升级对策建议
435	附录 9：“俱乐部”联合促销形式
436	附录 10：节庆活动
441	附录 11：各区县旅游局网站板块设计
	附件
445	构建城乡一体化新格局 ——北京日报理论周刊系列文章(2009. 1. 19)
458	首都师范大学“首都新农村社会与文化建设研究中心”简介
461	后记 梁景和

社会公德篇

主 持 人：王淑芹 （首都师范大学政法学院 教授）

参加人员：靳海山 杜 凡 姒 鹭

胡虹霞 刘丁鑫 张 起

首都农村社会公德研究报告

建设社会主义新农村，体现了科学发展观的宗旨，是实现中国特色社会主义现代化和构建和谐社会的必然要求。现代化的社会转型，不止是工业化和城镇化的发展，更是农业的现代化以及农村经济的发展。和谐社会的有序、公正、和睦的价值目标指向，要求工业与农业、城市与农村的协调发展，尤其是我国作为一个农民众多、农业落后、农村贫穷的国家，农业的现代化程度、农村经济的发展状况、农民的安居乐业及其精神状态，不仅对我国和谐社会的建设具有举足轻重的作用，而且也关系到社会主义本质所诉求的共同富裕目标的实现。北京作为国家首都和享誉世界的历史文化名城，应该发挥全国文化中心的功能，而市民的道德素质尤其是农村居民的社会公德水平的提高，不仅直接关系着“文明北京”的建设，而且对全国的新农村建设具有引领作用。

一、引言

十六届五中全会提出的建设社会主义新农村，具有鲜

明的时代特征和崭新的价值内涵。建设社会主义新农村，是我国解决农业、农村、农民问题的一种全新的治理理念，它包括“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的基本要求。显然，富裕、文明、民主、和谐是新农村的重要表征，物质文明、精神文明、政治文明是新农村的综合指标。毋庸置疑，社会公德作为道德文明的基本内容，则是社会主义新农村建设的内在要求。

（一）课题研究的意义

加强农村思想道德建设，是建设社会主义新农村的关键。从目前研究的成果来看，学界对农村社会公德问题已有广泛的关注，对农村社会道德的变迁、当代中国农村道德缺失的表征、农村道德建设面临的形势和任务、农村道德建设的途径等方面，都有较为全面的研究。但从总体来说，仍处在初始阶段：一是对农村社会公德现状的描述过于笼统，缺乏具有大量数据支撑的定性定量分析，尤其是没有进行因素的方差分析；二是对农村社会公德缺失及其道德失范的诱因分析，过于表象化，没有注重社会转型期农村城市化进程的快速发展和多元价值文化对农村地区思想道德的冲击和影响；三是目前对农村社会公德建设的对策研究，多停留在宏观泛论的原则指导下，缺乏契合农村特性的针对性、实效化的操作体系的构建。而伴随着我国新农村建设的不断推进，即在农村的物质文明、政治文明逐渐提升的同时，农村的道德文明将会日益凸显，成为农村现代化和城市化的重要标识。换言之，缺乏现代道德文明的农村，意味着在本质上没有完成农村城市化的现代转型。毋庸置疑，在首都的新农村建设中，农村的社会道德问题，将是首都经济建设与发展过程中亟须解决的并具有全局性的重大理论和实际问题之一。因之，准确把脉首都农村社会公德现状，探究农村社会公德建设的有效机制，对于北京构建社会主义和谐社会首

善之区的城市建设，尤其重要的理论意义和实践价值。

（二）加强农村社会公德建设的意义

社会成员的公德素养，关系着社会道德风气的淳正与颓败。在农村地区，随着公共生活领域的不断扩大，村民之间的交往日益频繁，农村的社会公德在维护公共利益和公共秩序、保持社会稳定和形成良好道德风尚等方面的作用日益凸显，抑或说，社会公德已成为农村居民个人道德修养和农村地区公共文明程度的重要标志。无疑，加强农村社会公德建设，提升农村发展的软实力，是构建和谐首都新农村的内在诉求。

首先，社会公德是社会道德建设的基础。社会公德是人类在长期社会实践中渐进凝结的最简单、最起码的公共生活的行为准则，它是对社会成员的底线道德要求。它的重要特征是基础性和全民性。一方面，从社会道德要求的层次来说，它位于社会道德规范要求的底部，是维护社会公共生活有序进行的最起码的道德准则，即是说，从道德价值要求的等次来说，社会公德是“最低的道德要求”；另一方面，它是全体社会成员在社会交往与公共生活中都必须要遵循的最基本的行为准则，即是说，它是社会的常德，需要社会成员人人遵守。概言之，社会公德只是涉及社会秩序和人性完善的最基本的道德要求，按照富勒对道德的划分，社会公德是“义务的道德”而非“愿望的道德”。“义务的道德”是从人类所能达致的最低点出发的，“它确定了使有序社会成为可能或者使有序社会得以达致其特定目标的那些基本规则。”^①显然，村民对社会公德践行与否，不仅直接标识着村民的道德

^① [美]富勒：《法律的道德性》，郑戈译，商务印书馆，2005年版，第8页。

素养，折射农村的道德水平，而且直接影响着村域的社会秩序、社会风气和社会凝聚力，是衡量村域精神文明程度的最基本的条件。

其次，社会公德是首都新农村内涵发展的需要。建设首都新农村，不能离开和忽视道德建设。新农村建设，归根结底是为了人的全面发展，尤其是农民素质的全面提升。而道德素质位居人的综合素质之首，是人的全面发展的重要方面，因之，强化村民的社会公德意识，培养其遵守公共道德的习惯，提高其公共文明素养，则是新农村内涵发展的必须。

第三，社会公德建设有利于农村基层良好党风的形成。社会道德风尚与党风具有密切的相关性，即党风对良好社会道德风尚的形成具有示范和导向的作用。党风正则民风正，官德淳则民德淳。农村基层的党员领导干部，作为农村的骨干力量，是农村社会生产和生活的组织者和领导者，他们工作在新农村建设的第一线，是新农村建设的直接组织者和落实者，其工作作风的好坏直接关系到新农村道德建设的推进。要求普通群众做到的，党员领导干部要以身作则、率先垂范。基层党员干部在农村社会公德建设中的榜样作用，能够极大地激发和调动农民群众践行社会公德的积极性和主动性，即是说，农村基层党员干部的道德品行和情操，对村民良好道德感的形成具有直接的影响力。

第四，社会公德建设有利于城乡一体化发展。形成城乡经济社会发展一体化新格局，是党中央对统筹城乡发展提出的新方针和新要求，是打破城乡二元结构、加快农业和农村发展、促进农民富裕的根本途径。城乡一体化发展不仅包括城乡社会经济的一体化，而且也包括城乡公共文明的一体化。显然，以城市文明带动农村文明的发展、使城乡共享现代公共文明，是城乡一体化的内在要求。而农村的社会

公德建设，是促进城乡文明协调发展和提高乡村公共文明程度的重要抓手。

第五，社会公德建设有利于村域生态文明的营建。十七大报告提出，要“建设生态文明，基本形成节约能源、资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式”。生态文明以尊重和维护生态环境为主旨，以可持续发展为根据，以人类的代际共享为着眼点，强调人与自然的相互依存、相互促进、共处共融。生态文明要求人类要尊重和爱护自然，养成旨在减少和避免对自然破坏的行为方式。农村拥有丰富的生态资源，所以，建设村域生态文明是首都新农村建设的重要组成部分。而社会公德倡导的生态和谐发展观，注重卫生、环保和节约等道德观念，有利于村民摒弃传统农村不良的生活方式和习惯，形成爱护环境、节约资源的乡村道德风尚。由此观之，农村社会公德建设是推动乡村生态文明发展的有效载体。通过新农村社会公德建设，可以提升村民的文化素质和公共文明意识，促使村民自觉认识节约能源和保护生态环境的重要性，形成人与自然和谐共生的理念，从而养成保护生态环境、节约资源的行为方式，进而促进乡村生态文明的建设。

二、问卷调查与数据分析

(一) 问卷调查的相关说明

1. 指导原则和步骤

对于调研报告而言，研究的指导原则是至关重要的，因为它涉及以何种恰当的理论原则为圭臬以及整体研究架构应该如何铺设的问题。本报告分别因循两个层面的指导原则——“宏观—上位”的指导原则和“微观—下位”的指导原则。具而言之，在宏观上，采取一种

“整合性”的辩证统一指导原则，在微观上，分别采用“实证主义”(Positivism)和“否认主义”(Falsificationism)的相反相成的两种科学指导原则。^①

本报告的研究有六个阶段：第一阶段，课题组根据农村的实情以及对学界已有的相关调研成果进行详细研究，设计出了农村社会公德调查的样卷；第二阶段，对设计出的问卷进行检测——进行小样本量的试填写和数据统计分析，并搜集测试对象的评价性意见，以便对问卷内容进行完善和修改；第三阶段，课题组针对统计数据的结果及被测试对象反馈的信息，对样卷相关内容进行修正，使样卷内容覆盖全面、客观情态描述准确、选项的梯度设置合理，直至调查问卷定稿；第四阶段，是本调研的主体阶段，包括在目标区域大规模^②投放问卷以及进行实地考察、座谈和个别访谈等；第五阶段，对回收的问卷运用当代社会科学统计软件技术(SPSS11.5)进行数据分析；第六阶段，对数据分析结果和实地考察记录进行“双重证据”的综合性分析和系统性研究。具体步骤如下图所示：

① 否认主义或试错法是西方著名科学哲学家波普尔(Karl Popper)首创的理论，其采取对经典实证主义的批判态度，主张一种以提出假说为肇始，继而以经验证伪，从而获益以达到更新假说的结果。具体路径即提出原始设问，再从中抽象出假说，又进一步以经验检验此假说而消除错误，最终提出修正后的设问。当然，本报告研究中的试错路径并非严格因循以上“四段论”，客观上讲是在指导精神上的拟合，否则会沦为对否认主义的误读。此外，本报告研究所引入的理论指导原则，均以解决问题或具体实践为出发点加以运用和整合，反对站在任何西方的某一“原教旨”的理论体系的视角来运用理论。

② 本课题在调研过程中总共向目标区域投放问卷2000份。按照数理统计学相关规定，调查样本量在100例以上即属于有效样本。本题的样本提取量远远高于上述规定，在此意义上被称为“大规模”。

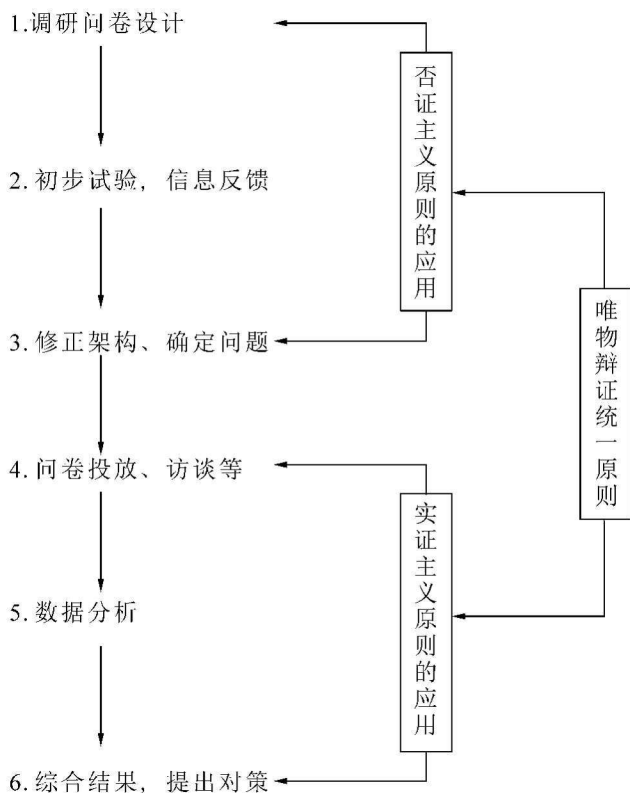


图 1

2. 问卷调查方式与数据统计说明

为准确把脉当前首都农村社会公德的现状，提升首都新农村建设的软实力，首都师范大学的首都新农村社会与文化建设研究中心的“首都新农村道德文化建设研究”课题组，从2008年9月至12月，向北京的14个区县的农村居民发放调查问卷2000份，回收有效问卷1623份，有效率为81.15%。另外，课题组还对大兴的青云店镇、昌平的北七家镇、顺义的北石槽镇进行了实地考察，与当地的乡、村级干部、村民进行座谈和访谈。

本次调查内容主要涉及社会公德的五个方面，即文明礼貌、遵纪