

常用审判司法解释实用问答丛书

行政审判 司法解释 实用问答 上册

(新编版)

最高人民法院《行政审判司法
解释实用问答》编写组

人民法院出版社

常用审判司法解释实用问答丛书

行政审判司法解释 实用问答

(上册)

最高人民法院《行政审判司法
解释实用问答》编写组

人民法院出版社

常用审判司法解释实用问答丛书

行政审判司法解释 实用问答

(下册)

最高人民法院《行政审判司法
解释实用问答》编写组

人民法院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

行政审判司法解释实用问答/最高人民法院编写组
编 .2 版 .—北京: 人民法院出版社, 2001
(常用审判司法解释实用问答丛书)
ISBN 7-80056-558-0

I. 行… II. 最… III. 行政诉讼-审判-法律解释-
中国-问答 IV. D925.318.25-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 070541 号

常用审判司法解释实用问答丛书
行政审判司法解释实用问答 (上、下册)
最高人民法院《行政审判司法解释实用问答》编写组
人民法院出版社
(65136849 65299981)
(北京东交民巷 27 号 100745)
北京人卫印刷厂印刷
850×1168 毫米 1/32 75.25 印张 2470 千字
2001 年 11 月第 1 版 2001 年 11 月第 1 次印刷
印数: 1-5000 册
ISBN 7-80056-558-0/D·630

定价 (上、下册): 150.00 元

说 明

为了正确理解和适用法律，最高人民法院和最高人民检察院针对审判、检察实践中遇到的一些疑难问题作出了大量的权威性的解释，这些司法解释对于人民法院的审判工作、人民检察院的检察工作以及其他司法活动具有着极其重要的指导作用。多年来，两高所作的司法解释涉及内容极其丰富，涵盖面广，但查找起来却并不便利，为此，我们编写了《常用审判司法解释实用问答丛书》，于1997年1月在人民法院出版社出版。该丛书以问答的方式，将民事、经济、民事诉讼程序、刑事、刑事诉讼程序以及行政审判等六个方面的常用司法解释进行了梳理、分类。该丛书出版后，深受广大审判人员及其他法律工作者的喜爱，再版多次。

1997年至今，我国社会经济生活变化很大，立法工作也随之加快，颁布、修订了一批重要的法律，针对这些新颁布的法律，两高及时作出了一系列民事、经济、刑事、行政等方面的司法解释，过去颁布的司法解释有些因新法律的出台、修订而失效。为了适应审判工作和司法实践的需求，满足广大读者的强烈愿望，征得人民法院出版社同意，我们在原丛书的基础上，编写了新编版。新版丛书对原丛书的体例、结构进行了较大的调整，分别以几个大法的框架为主线，编排更加科学、合理；对内容进行了极大丰富，补充了1997年至2001年8月的所有司法解释，对过去发布的司法解释进行了增删和完善，剔除了

失效的部分司法解释。在写作手法上，改变了过去不易查找出处的弊端，保留了司法解释的原始出处，并按时间先后顺序排列，使读者查找起来非常方便，可直接引用为法律依据。在确保所收司法解释既全面又有效的情况下，新编版还将司法解释涉及的相关法律也进行了合理编排，同时附录了最高人民法院发布的具有判例性质的案例，使读者在查找司法解释的同时，能很便利地查找到相应的法律规定。节省了读者查找法律依据的时间，使读者一卷在手，办案自如。

新编版丛书包括：《民事审判司法解释实用问答》、《经济审判司法解释实用问答》、《民事诉讼程序司法解释实用问答》、《刑事审判司法解释实用问答》、《刑事诉讼程序司法解释实用问答》、《行政审判司法解释实用问答》。

《行政审判司法解释实用问答》（上、下）内容包括：总类、行政处罚、行政复议、行政诉讼、执行、行政赔偿、相关案例七部分。其中，行政处罚部分包括：财政管理，税收管理，金融管理，证券、期货，保险管理，国内贸易，工商行政管理，物价管理，能源工业，化学工业，地质矿产，道路交通与水运管理，民航管理，邮电，信息产业，农业，林业，水利管理，土地管理，城市建设，房地产管理，建筑管理，环境保护，旅游，科学技术，专利，商标，文化管理，教育，新闻出版，广播电影电视，医药卫生，食品卫生，劳动和社会保障，公安，司法行政管理，对外经贸与技术合作，海关，出入境检验检疫，动物防疫，商品检验，质量技术监督，招标投标管理，中介管理，气象管理，测绘管理，统计管理，档案管理，其他。

本书在编写过程中，得到了人民法院出版社领导、编辑的大力支持，得到了有关庭室的大力帮助，在此一并致谢！

由于编写时间仓促，加之我们水平有限，书中错误在所难免，恳请广大读者批评指正！

**最高人民法院《行政审判司法
解释实用问答》编写组**

二〇〇一年九月

总 目 录

上 册

一、总 类	(1)
二、行政处罚	(11)
(一) 财政管理	(11)
(二) 税收管理	(65)
(三) 金融管理	(102)
(四) 证券、期货	(200)
(五) 保险管理	(289)
(六) 国内贸易	(318)
(七) 工商行政管理	(339)
(八) 物价管理	(541)
(九) 能源工业	(565)
(十) 化学工业	(603)
(十一) 地质矿产	(608)
(十二) 道路交通与水运管理	(626)
(十三) 民航管理	(702)
(十四) 邮电	(724)
(十五) 信息产业	(729)
(十六) 农业	(754)
(十七) 林业	(816)
(十八) 水利管理	(839)
(十九) 土地管理	(847)

2 行政审判司法解释实用问答

(二十) 城市建设·····	(864)
(二十一) 房地产管理·····	(892)
(二十二) 建筑管理·····	(919)
(二十三) 环境保护·····	(986)
(二十四) 旅游·····	(1040)
(二十五) 科学技术·····	(1052)
(二十六) 专利·····	(1059)
(二十七) 商标·····	(1069)

下 册

(二十八) 文化管理·····	(1101)
(二十九) 教育·····	(1110)
(三十) 新闻出版·····	(1123)
(三十一) 广播电影电视·····	(1178)
(三十二) 医药卫生·····	(1189)
(三十三) 食品卫生·····	(1284)
(三十四) 劳动和社会保障·····	(1300)
(三十五) 公安·····	(1334)
(三十六) 司法行政管理·····	(1423)
(三十七) 对外经贸与技术合作·····	(1435)
(三十八) 海关·····	(1463)
(三十九) 出入境检验检疫·····	(1504)
(四十) 动物防疫·····	(1528)
(四十一) 商品检验·····	(1532)
(四十二) 质量技术监督·····	(1542)
(四十三) 招标投标管理·····	(1559)
(四十四) 中介管理·····	(1576)
(四十五) 气象管理·····	(1589)

(四十六) 测绘管理	(1602)
(四十七) 统计管理	(1615)
(四十八) 档案管理	(1619)
(四十九) 其他	(1626)
三、行政复议	(1639)
四、行政诉讼	(1795)
五、执行	(1899)
六、行政赔偿	(1941)
七、相关案例	(1975)

目 录

上 册

一、总 类

【问 1】

立法应遵循哪些原则? (1)

【问 2】

哪些事项只能制定法律? (1)

【问 3】

行政法规可以就哪些事项作出规定? (2)

【问 4】

地方性法规可以就哪些事项作出规定? (4)

【问 5】

制定自治条例和单行条例应依照哪些规定? (4)

【问 6】

如何确定地方性法规、自治区自治条例和单行条例的标
准文本? (5)

【问 7】

地方政府规章可以就哪些事项作出规定? (5)

【问 8】

部门规章的标准文本如何确定? (6)

【问 9】

法律、行政法规、地方性法规、自治条例和单行条例、
规章的效力如何确定? (6)

2 行政审判司法解释实用问答

【问 10】

同一机关制定的法律、行政法规、地方性法规、自治条例和单行条例、规章，特别规定与一般规定不一致的，如何适用？ (7)

【问 11】

法律法规之间对同一事项的新的一般规定与旧的特别规定不一致，不能确定如何适用时，如何裁决？ (7)

【问 12】

地方性法规、规章之间不一致时，由有关机关依照哪些规定的权限作出裁决？ (8)

【问 13】

法律、行政法规、地方性法规、自治条例和单行条例、规章有哪些情形的，由有关机关依照规定的权限予以改变或者撤销？ (8)

【问 14】

对行政法规、地方性法规、自治条例和单行条例如何进行审查？ (9)

二、行政处罚

(一) 财政管理

【问 15】

对注册会计师在执行审计业务中违反执业准则的行为应如何予以处罚？ (11)

【问 16】

注册会计师与客户通同作弊，故意出具虚假报告的，如何予以处罚？ (12)

【问 17】

注册会计师因过失出具虚假报告的，如何予以处罚？ (12)

【问 18】

注册会计师不按照中国注册会计师独立审计准则、职业道德准则、质量控制准则和职业后续教育准则的要求执业的，如何处罚？ (13)

【问 19】

注册会计师允许他人借用本人的名义申办事务所，或同时在两个或两个以上的事务所申报年检或执业的，如何处罚？ (13)

【问 20】

注册会计师泄露客户的商业秘密的，如何处罚？ (13)

【问 21】

注册会计师向客户索取、收受业务约定书约定以外的酬金或者其他财物，或者利用执行业务之便，谋取其他不正当利益的，如何处罚？ (14)

【问 22】

注册会计师拒绝、阻挠财政部门 and 注册会计师协会的检查、调查的，如何处罚？ (14)

【问 23】

对持证人员用假学历等手段骗取会计从业资格证书的，如何处罚？ (14)

【问 24】

对会计师事务所、审计事务所的哪些违法行为应分别给予处罚？ (15)

【问 25】

对任用没有会计从业资格证书人员或者会计从业资格证书未经注册登记的人员从事会计工作的单位，如何处罚？ ... (16)

【问 26】

对未经批准承办法律规定的注册会计师业务的单位，如何予以处罚？ (17)

【问 27】

对企业违反企业财务会计报告管理的哪些行为应给予处罚？ (18)

4 行政审判司法解释实用问答

【问 28】

公司在法定的会计帐册以外另立会计帐册或将公司资产以个人名义开立帐户存储的, 如何处罚? (19)

【问 29】

对违反会计法关于会计帐簿管理规定的哪些行为, 财政部门应给予处罚? (20)

【问 30】

对伪造、变造会计凭证、会计帐簿, 编制虚假财务会计报告的, 如何处罚? (21)

【问 31】

对授意、指使、强令会计机构、会计人员及其他人员伪造、变造会计凭证、会计帐簿, 编制虚假财务会计报告或隐匿、故意销毁依法应保存的会计凭证、会计帐簿的, 如何处罚? (22)

【问 32】

对隐匿或故意销毁依法应保存的会计凭证、会计帐簿、财务会计报告的, 如何处罚? (23)

【问 33】

对不在中国境内设置会计帐簿的中外合作企业, 可否吊销其营业执照? (24)

【问 34】

外资企业拒绝在中国境内设置会计帐簿的, 财政部门可给予哪些处罚? (25)

【问 35】

对有违反财政法规行为的单位, 应给予哪些处罚? (25)

【问 36】

对虚报冒领、骗取国家财政拨款或者补贴的, 如何处罚? ... (26)

【问 37】

对违反规定挪用生产性资金用于非生产性支出的, 如何处罚? (27)

【问 38】

对违反规定将全民所有的财产转让给集体，或者将预算内资金划转为预算外资金的，如何处罚？ (28)

【问 39】

对严重违反国家财务开支规定，挥霍浪费国家资财的，如何处罚？ (29)

【问 40】

对违反国家规定，超越权限，擅自提高补贴标准、扩大补贴范围、提高工资的，如何处罚？ (29)

【问 41】

单位用财政预算拨款、银行贷款或者国家规定不得用于购买企业债券的其他资金购买企业债券的，如何处罚？ (30)

【问 42】

公司不按规定提取法定公积金、法定公益金的，如何处罚？ (31)

【问 43】

对隐瞒、截留应当上缴国家的税金、利润或者其他财政收入的，如何处罚？ (31)

【问 44】

对超越权限擅自减免税收、动用国库款项的，如何处罚？ ... (32)

【问 45】

单位不办理住房公积金缴存登记或者不为本单位职工办理住房公积金帐户设立手续的，如何处罚？ (33)

【问 46】

单位逾期不缴或者少缴住房公积金的，如何处理？ (33)

【问 47】

挪用住房公积金的，如何处罚？ (34)

【问 48】

对住房公积金管理中心的违纪、违法行为应如何予以处罚？ (34)

【问 49】

企业不在规定的期限内办理国有资产产权登记的，产权

6 行政审判司法解释实用问答

登记机关可给予哪些处罚? (35)

【问 50】

企业提供虚假财务报告或证明文件, 隐瞒真实情况, 骗取国有资产产权登记的, 产权登记机关可作哪些处理? (36)

【问 51】

造成国有资产流失的主管领导人员和直接责任人员有哪些情形的, 应当从重给予处罚? (36)

【问 52】

造成国有资产流失的主管领导人员和直接责任人员有哪些情形的, 可以从轻或者免于行政处罚? (37)

【问 53】

不符合设立条件的资产评估机构, 拒不办理注销登记的, 如何处罚? (37)

【问 54】

境外机构中方负责人, 因哪些行为导致国有资产损失的, 财政(国有资产管理)部门应给予处罚? (38)

【问 55】

对国债托管人和保管库代理人的哪些行为应给予处罚? (39)

【问 56】

国债托管人伪造、变造托管凭证的, 如何处罚? (40)

【问 57】

因国债托管人出具的托管凭证超出客户实有债券数额或因保管库代理人提供虚假帐表等原因造成国债卖空的, 如何处罚? (40)

【问 58】

国债托管人擅自挪用客户国债, 保管库代理人擅自挪用所保管的实物国债的, 如何处罚? (41)

【问 59】

对进行国债卖空的行为, 如何处罚? (41)

【问 60】

政府采购机关有哪些情形的, 采购无效并应给予处罚? (41)

【问 61】	
政府采购的供应商有哪些情形的，采购无效，并由财政部门给予处罚？	(42)
【问 62】	
对指定媒介在政府采购信息公告管理中的哪些行为应给予相应的处罚？	(43)
【问 63】	
对非法干预招标公告发布活动，限制招标公告的发布地点和发布范围的，如何处罚？	(43)
【问 64】	
招标人或其委托的招标代理机构有哪些行为的，依照《中华人民共和国招标投标法》的规定处罚？	(44)
【问 65】	
财政部门对注册会计师的处罚种类包括哪些？	(45)
【问 66】	
财政部门对会计师事务所、审计事务所的处罚种类包括哪些？	(45)
【问 67】	
财政部门对违反会计法的单位和个人依法进行处理，可给予的行政处罚包括哪些？	(46)
【问 68】	
财政部门在会计监督检查中实施行政处罚的种类包括哪些？	(46)
【问 69】	
注册会计师或事务所有哪些情形的，应当从重给予处罚？ ...	(47)
【问 70】	
财政部门实施会计监督中，当事人有哪些情形的，财政部门应当依法从重给予行政处罚？	(47)
【问 71】	
注册会计师或事务所有哪些情形的，可以从轻、减轻或免除处罚？	(48)