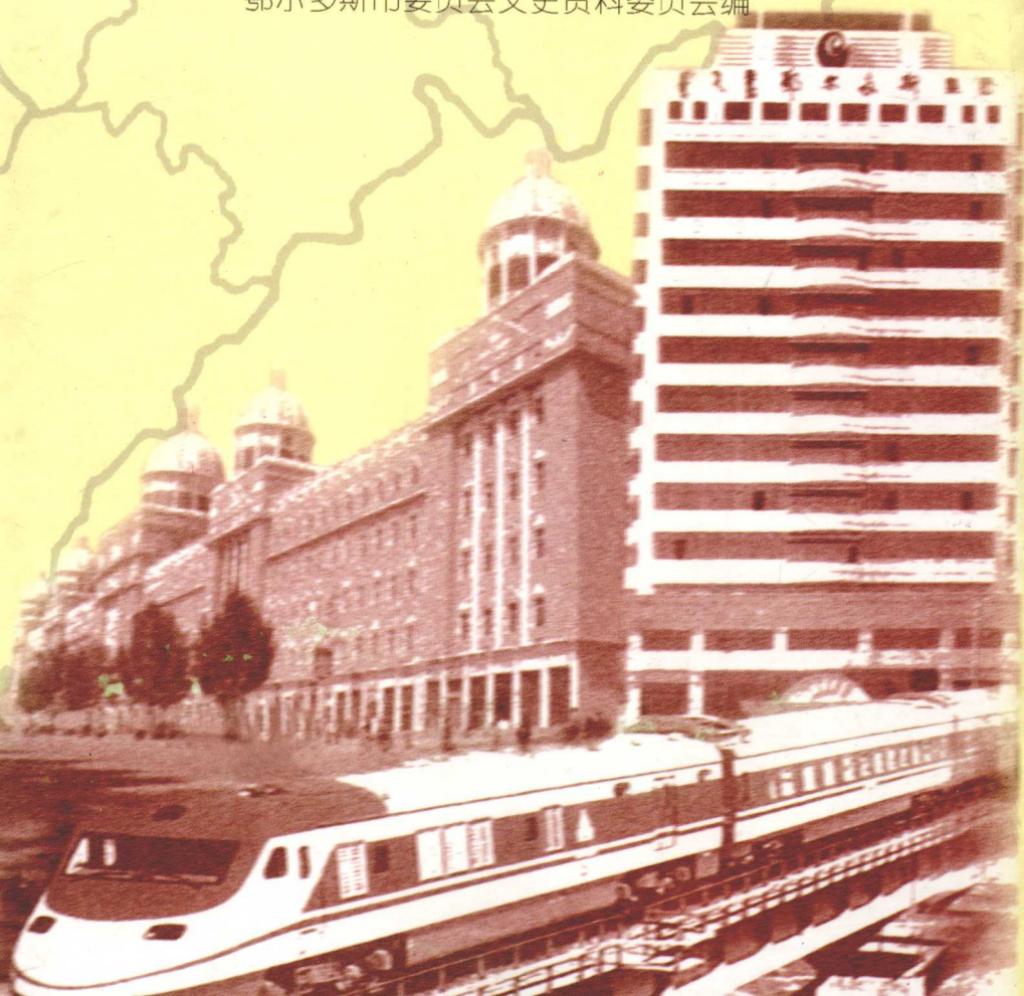


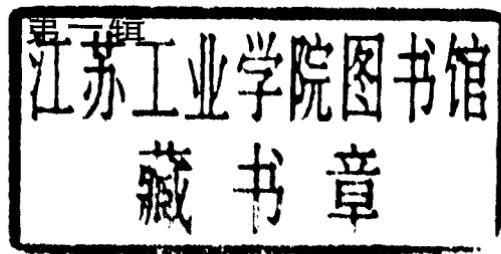
# 鄂尔多斯文史资料

## 第一辑

中国人民政治协商会议内蒙古自治区  
鄂尔多斯市委员会文史资料委员会编



# 鄂尔多斯文史资料



中国民主政治协商会议内蒙古自治区  
鄂尔多斯市委员会文史资料委员会编  
二〇〇三年二月

# 鄂尔多斯文史资料

## 第一辑

中国政治协商会议内蒙古

鄂尔多斯市委员会文史资料委员会编

(内蒙古鄂尔多斯市东胜区)

\*

内蒙古鄂尔多斯日报社印刷厂印刷

开本：850×1168 印张：9 字数：215千字

2003年2月第一次印刷 印数1—1500

刊号：内新图准字（2002）第121号

定价：20.00元

**编 审：韩世华**

**主 编：刘志仁**

**副主编：张 莹**

## 序 言

贾荣昌

撤销伊克昭盟设立鄂尔多斯市，翻开了我们地区历史新的一页。在撤盟设市近两周年之际，由鄂尔多斯市政协文史资料委员会编辑出版的以“撤盟设市”及相关内容为主的《鄂尔多斯文史资料》第一辑与读者见面了。这是鄂尔多斯市政协诞生以来编辑出版的首辑文史资料，是我市统一战线工作中的一件可喜可贺的事情。

文史资料工作是周恩来同志 1959 年倡导的，是人民政协工作的重要组成部分，是一项有益当代、惠及后世的社会主义文化事业。1982 年 12 月 11 日中国人民政治协商会议第五届全国委员会第五次会议通过，1994 年 3 月中国人民政治协商会议第八届全国委员会第二次会议修订，2000 年 3 月中国人民政治协商会议第九届全国委员会第三次会议再次修订，把这项工作写进了《中国人民政治协商会议章程》（第十七条）——“中国人民政治协商会议全国委员会和地方委员会根据统一战线组织的特点进行中国近代史、现代史资料的征集、研究和出版工作”。为此，从全国政协到地方各级政协均成立

了专门的文史资料委员会，并相应地规范了各项工作。文史资料委员会的职能是根据全体委员会、常务委员会和主席会议提出的工作任务，按照“亲历、亲见、亲闻”的原则，组织委员和社会各界人士，征集、整理、研究、编辑和出版《文史资料》，同时组织委员进行考察、视察和调研活动。多年来，广大文史工作者团结各界人士进行了卓有成效的工作。全国已征集、出版了数以亿字计的具有统一战线特点的近现代历史资料，形成全国规模的文史资料体系。撤盟设市前，伊盟政协文史资料工作起步早，50年代末伊盟政协便内设了文史资料机构，着手史料的征集工作。1979年，伊盟政协恢复工作以来，文史资料委员会主要承担三项任务，即征集、编写革命史料、地方志和文史资料。由于当时许多老同志担任政协领导，文史资料相应地增加了征集革命斗争史料的内容，重点放在“抢救”年事已高的老干部掌握的珍贵史料方面。在盟委的重视和支持下，到1982年成立党史办为止，已经征集革命回忆录资料120多万字，从中选编出版了《伊盟革命回忆录》第一、二辑，45万字；出版了革命老前辈田万生回忆录专辑《从陕北到鄂尔多斯》；还编写了《独贵龙运动史料》上、中两辑，40万字；《席尼喇嘛传略》4万字。1982年至1985年编辑出版了《鄂尔多斯史志研究文稿》一共6册，180万字。随着文史资料工作的深入开展，文史资料的内容题材从过去以建国前的政治军事为主，逐步转向建

国后的文教、卫生、科技、工商经济、民情风俗、民族宗教、交通、城市建设、社会改革进步发展等方面。伊盟历届文史资料委员会共征集资料 2200 多万字，编辑出版了蒙汉文书籍 40 辑。其中先后征集蒙汉文史资料 800 多万字，编辑出版了《伊克昭盟文史资料》22 辑（蒙文 10 辑、汉文 12 辑），共 500 多万字。这些史料书籍，集纳了伊盟近现代史上珍贵的第一手资料，起到了“补文献之不足，匡书刊之谬误”的作用，受到各族各界人士的欢迎和广大读者的好评。

江泽民同志提出：“一个民族如果忘记了自己的历史，就不可能深刻地了解现在和正确地走向未来”。因此，新时期的文史资料工作也要以史为鉴、与时俱进。必须从总结历史经验的角度为现实服务，通过向广大政协委员及社会各界知名人士征集文史资料并编辑出版发行，发挥存史、资政、团结、育人的作用，为发展爱国统一战线，建设社会主义政治文明、物质文明和精神文明作出特殊贡献。这是履行政治协商、民主监督、参政议政职能的一种独特方式，意义重大。鄂尔多斯有着源远流长的悠久历史和光荣革命传统，这里灿烂又独特的地区和民族文化令人瞩目。建国以来，鄂尔多斯的各条战线发生了翻天覆地的变化，特别是改革开放以来，创造了光辉的业绩，涌现出许多创业者、改革者及先进模范人物，他们的感人创业事迹，有重大历史价值和现实意义。同时，在历史上也有过许多经验教训，是近现代

史上珍贵的第一手资料。这些资料亟待于继续发掘整理，是社会各族各界人士和文史工作者义不容辞的责任。今后一个时期，政协的文史资料工作，一定要在党的十六大精神的指引下，本着对历史和现实负责的态度，肩负起时代赋予的重任，继续高举爱国主义和社会主义旗帜，全面贯彻“三个代表”重要思想，坚持历史唯物主义的观点，开创工作新局面，为全面建设小康社会和中国特色的社会主义，为西部大开发和鄂尔多斯的跨越式发展有所作为。

2003年2月

# 目 录

## 撤盟设市

鄂尔多斯从历史走来 .....	袁志忠 (1)
撤销伊克昭盟设立鄂尔多斯市的背景及前期工作 .....	李秀兰 王德宝 杨占林 (4)
我所亲历的撤盟设市工作.....	高俊义 (16)
中共鄂尔多斯市第一次代表大会的筹备与召开.....	王程熙 (23)
鄂尔多斯市第一届人民代表大会第一次会议.....	潘克义 (30)
撤盟设市中政协鄂尔多斯市委员会过渡选举工作始末 .....	钱世清 (40)
鄂尔多斯赋.....	栗治国 (48)

## 历史沧桑

鄂尔多斯行政区划设置沿革.....	孙国秀 (51)
鄂尔多斯远古史初探.....	李 荣 (73)
鄂尔多斯文化民族性的历史考察.....	安 源 (93)

- 萨拉乌苏河的河套人及其文化 ..... 黄尉文 卫奇 (115)  
中华游牧文明的曙光  
——透视朱开沟文化 (之一) ..... 武家政 (126)  
三袋足鬲的回响  
——透视朱开沟文化 (之二) ..... 武家政 (131)  
鄂尔多斯境内的岩画及其附近遗迹的研究 ..... 王志浩 (137)  
我对田清坡著作的研究 ..... 曹纳木 (149)

### 高原忆往

- 我党在伊盟的统战工作 ..... 郝文广 (156)  
“三不两利”政策和“稳宽长”方针在伊克昭盟的贯彻落实  
..... 包正兴 韩世华 (173)  
从独贵龙运动看鄂尔多斯历史上的反垦荒斗争 ... 任改英 (185)  
国民党军队在伊盟的起落 ..... 武廷秀 (188)  
鄂尔多斯抗日风云片断 ..... 甘维纲 (223)  
后记 ..... (280)

# 鄂尔多斯从历史走来

袁志忠

除了地理学家、历史学家们，半个世纪以前，世人大概很少知道鄂尔多斯为何意，它究竟是个地名还是一个人名？是蒙语、英语、汉语抑或其它？

20世纪中叶，一部叫《鄂尔多斯风暴》的电影曾加深了国人对地处北方的这块神秘的大漠之地的印象，但它依然象谜一样、梦一样地令人难以捉摸。鄂尔多斯到底是咋回事？及至到了上一世纪晚些时候，当一件风靡世界的、用“软黄金”编织的衫子——鄂尔多斯羊绒衫很快名噪全球的时候，人们这才逐渐把鄂尔多斯定位于一个地域的概念。然而，在偌大的中国版图上，却依然找不到它的确切的位置。它究竟有多大？这个名字到底是怎么来的？为什么今天它如此地闻名遐迩？

因此，很有必要简单介绍一下鄂尔多斯的由来以及后来慢慢被演绎成为一个地域的名称而沿袭数百年至今的原委。这对于生活在本土的人们，才不至于“数典忘祖”，而对于那些出生于异国他邦的人们，也不至于听到这个名字便一头雾水。

原来，据《蒙古源流》记载，鄂尔多斯，是由“斡耳朵”（官帐，宫廷之意）这一突厥语中的名词逐渐演变而来的。其意思是指元皇帝及宗王的宫廷、牙帐。“鄂尔多斯”是“斡耳朵”的复数形式，成吉思汗在世时有4个大“斡耳朵”（即4大宫

帐)。成吉思汗去世后，用以象征他陵寝的 8 顶白色毡帐(简称“八白室”)就成为祭祀这位圣主的陵园。

负责守护和供奉“八白室”的人叫兀良哈人。《蒙古源流》中称之为“乌梁罕”(系守主上“金柩”的人)。这是一支当年散居于贝加尔湖一带以狩猎为主的蒙古民族。据《多桑蒙古史》记载，成吉思汗驾崩，“命兀良哈千人守之，免其军役”。这就是说，这支被称为“兀良哈”或“乌梁罕”的蒙古人是负责守护主子的灵柩的。它不仅具有“免其军役”的特权，而且必须围绕着“八白室”而驻牧，而迁徙，而世代相传，繁衍生息。久而久之，一个以守护和祭祀成吉思汗陵寝为主要使命、被称作鄂尔多斯的特殊部落就这样形成了。

有史料记载，这个被称为鄂尔多斯的部落是在 15 世纪中叶入居河套地区的。公元 1510 年前后，达延汗在重新统一蒙古各部的过程中击败了鄂尔多斯的首领满都鲁，将其部尽收。之后他控制了蒙古各部，把所部重新划分为 6 个万户，并任命他的 3 个儿子为统领右翼 3 万户的济农(达尔扈特的最高首领叫济农)，其中就有驻牧河套地区的鄂尔多斯万户。该济农死后，其长子袭位，这就是鄂尔多斯封建主的祖先。《蒙古源流》中还说，“鄂尔多斯乃守主上八白室”，说明正是鄂尔多斯部在与达延汗的战争中，始终保卫着“八白室”，并随部而转移，当这个部落最后终于驻牧于河套地区时，从此就再也没有离开。渐渐地，人们就习惯用鄂尔多斯来称呼这一地区，或以地理特征称之为鄂尔多斯高原。而那时的“河套地区”其所辖范围远比现在要大的多。它大致包括今天的伊克昭盟、巴彦淖尔盟的部分及宁夏、陕北的一部分地区。“黄河三面环绕，形似套状，譬河以绳，所套之地是也”。

由此可见，鄂尔多斯，原本是蒙古民族中一个部落的称谓，

有着特定的内涵。随着时光的流逝，如今，它终于从历史中走来，成为一个名扬中外的地方了。

鄂尔多斯市的诞生，无疑会使它的知名度大大增加。

从此，在中国的版图上，一座有着丰厚内涵和历史积淀的城市将会崛起，象星座一样。

其实，它离地球上任何一个地方都并不遥远。

## 撤销伊克昭盟设立鄂尔多斯市的背景及前期工作

李秀兰 王德宝 杨占林

2001年9月28日，是一个令人瞩目、欢欣鼓舞的日子，伊克昭盟告别了昨天的坎坷、沧桑与辉煌，完成了历史使命，把它快速发展的“接力棒”交给了一个刚刚诞生而蓄势待发的城市——鄂尔多斯市。我们既为伊克昭盟昨天的辉煌成就而自豪，也对鄂尔多斯市美好的未来充满了希望。撤销伊克昭盟设立鄂尔多斯市，有分歧争论，有艰难曲折，但地区经济和社会的发展呼唤着新的机制、新的体制，撤盟设市寄托了人民群众的强烈愿望，有上级党政的全力支持，也有各级领导的不懈努力，这一切都预示着鄂尔多斯市必将诞生。

回首撤销伊克昭盟设立鄂尔多斯市的历程，每一个环节，每一项工作都历历在目，难以忘怀。

### 撤盟设市的提出

历史上的伊克昭盟是一个贫穷落后的地区，改革开放之后，特别是进入“八五”期间，盟委、行署大胆解放思想，抢抓机遇，利用国家重点项目和能源战略西移的契机，全力发展地方经济，创造了独具特色的鄂尔多斯经济现象。从1994年开始，全盟国内生产总值每年以两位数“2”字头速度增长，到1999年全

## 撤销伊克昭盟设立鄂尔多斯市的背景及前期工作

盟国内生产总值达到 118.3 亿元，特别是工业经济异军突起，发展速度连续 6 年名列全区首位，财政收入达到 12.6 亿元。随着经济的快速发展，基础设施得到极大的改善，各项社会事业长足发展。全盟城镇规划建设用地 66 平方公里，城市道路硬化率达到 85%，日供水能力 15 万吨，自来水普及率 93%，集中供热率 20%，绿化覆盖率 13.7%，人均公共绿地 6 平方米，人均居住面积 16.7 平方米，公路总里程达 6030 公里，特别是东胜市综合实力进一步增强，GDP 达到 47.52 亿元，工业增加值达亿元。城市基础设施功能齐全，文化、教育、卫生、交通、通讯等事业蓬勃发展，人口集聚，辐射能力明显提高，建成区面积达 16 平方公里，城镇人口 20.2 万。

经济和社会事业的快速发展，特别是工业经济的持续高速增长，城市基础设施的极大改善，迫切要求有一种新的政治体制与之相适应，有一种新的机制和大市场相对接。早在 1995 年，盟委、行署就大胆提出了撤盟设市的设想，但由于当时的条件还不够成熟，经济社会指标还达不到设市的要求，撤盟设市只停留在长期的酝酿阶段。

### 撤盟设市的意义

撤盟设市对伊克昭盟经济持续、快速、健康发展，民族团结和社会进步事业既有深远的历史意义，又有重大的现实意义。

撤盟设市是时代的需要。伊克昭盟的名称沿用了清代的称谓，至今约 300 多年。当时实行盟旗制，是为了适应那个时代统治阶级的需要，显示了封建落后的政治、经济及文化形态。中华人民共和国成立后，党和国家从尊重历史的角度出发，仍沿用了这一称谓，伊克昭盟为自治区人民政府的派出机构，这种行政体制与伊盟的经济和社会的快速发展不相适应。新的形势迫切要求

与社会主义市场经济对接的行政体制，在上级人民政府领导下独立行使行政管理权力和民主法制权力，撤盟设市是历史发展的需要，是时代前进的需要。

撤盟设市是经济发展的需要。沿袭了 300 多年的盟旗制，以农牧业经济为主要特征，而市的行政建制以工业经济和城市经济为主要特征。从当前的现实情况看，经过改革开放 20 年，伊克昭盟的产业结构发生了翻天覆地的变化，三次产业由 1980 年第一、第二、第三产业排序，变为 1999 年第二、第三、第一产业排序。1999 年工农业总产值 187.9 亿元，其中工业产值占 81.4%，第三产业增加值 30.59 亿元，占国内生产总值的 25.9%，实现了由农牧业为主导向工业为主导的过渡。国民经济发展已摆脱了主要依靠一产的低迷运行状态，步入了“快车道”，综合实力迈上了一个新的台阶。工业经济的飞速发展迫切要求改革以农牧业为主要特征的盟的建制，以便形成以工业为主导，工、农、牧与第三产业并举的城区经济特征。

撤盟设市是项目开发建设的需要。随着能源战略西移，国家陆续在我市投入大量建设资金，新建了一批大中型工业项目，为我市带来了对外开放、开发的有利机遇。“八五”期间，全盟利用外资总额 3337 万美元，5 年全社会固定资产投资累计达 144 亿元。大中型项目的纷纷上马，极大地带动了相关产业的发展，推动了地方经济的快速增长。要进一步开放开发，必须继续引进大量的资金、项目、人才，然而客商不愿把资金投入到管理水平低、基础设施差的地区，更不愿投资到农村牧区。这对盟旗制是一种无形的冲击。撤盟设市，加强基础设施建设，完善城市功能，提高城市对人口的承载能力，提升城市品位，已成大开发大建设的必然要求。

撤盟设市是城乡经济一体化的需要。伊克昭盟作为国家重要

## 撤销伊克昭盟设立鄂尔多斯市的背景及前期工作

的能源基地，经过多年的发展，煤炭、化工、电力、家纺、建材已形成一定规模，由于体制上的原因，盟旗经济分割，各自为政，城乡发展很不平衡，针对这一问题，早在 90 年代初，盟委、行署就提出了盟旗经济一体化战略，但盟的体制在立法和集中财力、物力等总体工作上，影响着地区经济的共同发展。撤盟设市，可以对城乡经济一体化从体制上给予保证，便于政府统一调控，加强地区间的联系，避免盲目竞争，形成上下结合，互为依托，合理开发的新格局，推进经济一体化战略的实施。

撤盟设市是推进城市化的需要。城市是经济活动最活跃、最集中的地方，也是促进经济增长重要的“助推器”。长期以来，由于在我市经济总量中，农牧业经济占主导地位，城市化水平还很低，城市的辐射带动能力不强，对人口的吸附功能还较差。“八五”以后，大量的项目落地伊盟，大批的资金和人才流入伊盟，城市面积迅速扩大，流动人口明显增多，二、三产业从业人员急剧增长，农村牧区人口劳动力大量拥入城镇，客观上要求加快城镇化进程。撤盟设市有利于加快城镇基础设施建设，提高城镇对人口的吸附和承载能力，增强城镇的辐射功能，推动城镇化进程。

撤盟设市是推进社会主义民主与法制建设的需要。盟的体制，人大工委只是自治区人大常委会的派出机构，职能主要是监督“一府两院”工作，没有立法权，影响了地方民主法制建设。撤盟设市后，人民代表大会相应建立，在新的政体下，对干部的监督约束将明显加强，干部管理将更加科学、规范，同时，市级人大有制定地方法规的权力，能够将经济运行纳入法制化轨道，对加强民族地区社会主义民主与法制建设，推动政治体制改革起到积极作用。

撤盟设市是发展旅游业的需要。伊克昭盟境内旅游资源相当